

江苏省人民政府办公厅关于开展江苏跨世纪 经济与社会发展战略研究工作的通知

苏政办发〔1994〕59 号

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

从本世纪 90 年代的后半期到下一个世纪的初期，是我省实现现代化的关键时期。为了推动全省改革开放和现代化建设更快更好发展，明确长远方向和目标，把当前与长远、局部与全局很好结合起来，经省政府同意，开展江苏跨世纪经济与社会发展战略研究工作。现就有关事项通知如下：

一、发展战略研究的基本要求

研究与制定我省跨世纪的经济和社会发展战略，必须以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，以党的十四大精神和十四届三中全会《决定》为依据。要认真分析以往经济发展的状况和目前的情况，总结正反两方面的经验，展望今后经济发展中各种因素的变化，分析各种矛盾和问题，提出各种可供选择的方案进行比较，筛选和确定最合理的可行方案。确定解决核心问题的方法和途径，以及围绕核心问题所要采取的措施。这是一项综合性很强的庞大社会系统工程，全省上下要密切配合、协调一致，共同把这项工作做好。

二、发展战略研究的任务分工

我省的发展战略研究分两个层次，第一层次是研究与制定江苏跨世纪经济和社会发展战略纲要。第二层次是研究与提出各市、各有关部门和有关方面的发展战略。这两个层次的发展战略是既互相区别又互相联系的。研究任务分工如下：

（一）江苏跨世纪经济与社会发展战略纲要，由省政府研究室与省计经委、省科委、省社科院等单位共同组成的“江苏省经济和社会发展战略研究总课题组”负责研究与起草。战略纲要主要包括发展回顾、发展经验、发展趋势、发展环境、战略目标、战略重点、战略步骤、战略措施等方面内容。

（二）涉及全省经济社会发展战略的若干重大专题的研究由以下各有关部门承担。

1. 2020 年江苏经济、社会发展目标及趋势预测（省政府研究室、省统计局）；
2. 江苏全面建立社会主义市场经济体制的总体改革战略（省体改委）；
3. 中等发达国家水平和基本实现现代化的内涵（省社联）；
4. 江苏优化产业结构与生产力布局战略（省计经委）；
5. 江苏科学技术现代化发展战略（省科委）；
6. 江苏教育现代化战略和跨世纪人才工程（省教委）；
7. 江苏经济国际化发展战略（省经贸委）；
8. 江苏城镇布局和城镇建设发展战略（省建委、民政厅）；
9. 江苏农业和农村现代化发展战略（省农林厅）；
10. 江苏海洋经济发展战略（省海洋局、农业资源局、水产局、地质矿产局）；
11. 江苏交通、通讯、能源发展战略（省交通厅、邮电局、电力局、煤炭总公司）；
12. 江苏商贸发展战略（省商业厅、供销社、工商行政管理局）；
13. 江苏社会事业与经济协调发展战略（省社科院）；

14. 江苏经济与环境保护协调发展战略（省环保局）。

（三）全省行业的发展战略及其他专题研究由省级各行业主管部门及其他有关部门承担，主要是：

1. 江苏省轻工业发展战略（省轻工厅）；
2. 江苏省机械工业发展战略（省机械厅）；
3. 江苏省电子工业发展战略（省电子厅）；
4. 江苏省石油化工发展战略（省石化厅）；
5. 江苏省冶金、建材工业发展战略（省冶金厅、建材总公司）；
6. 江苏省纺织工业发展战略（省纺织集团总公司、丝绸总公司）；
7. 江苏省建筑业发展战略（省建筑总公司）；
8. 江苏省乡镇企业发展战略（省乡镇局）；
9. 江苏省金融保险业发展战略（省人民银行、保险公司）；
10. 江苏省卫生事业发展战略（省卫生厅）；
11. 江苏文化旅游业发展战略（省文化厅、旅游局）；
12. 江苏省人口状况初步预测（省计生委）；
13. 江苏省人才与城乡劳动力初步预测（省人事局、劳动局）；
14. 江苏省人民消费水平初步预测（省商业厅）。

（四）各省辖市经济和社会发展战略研究，可参考省发展战略研究的主要内容，结合本市实际情况开展。同时应积极配合参与全省发展战略的研究。

三、发展战略研究的进度安排

（一）各有关厅局根据上述分工，于 1995 年上半年提出所承担内容的初步研究报告；

（二）各市结合“九五”计划与 2010 年远景目标纲要的制订，于 1995 年 6 月底前提出本市发展战略研究的初步报告；

（三）总课题组 1994 年下半年提出发展战略的详细研究提纲，并重点做好调研与资料收集工作，1995 年 7 月底前提出全省经济与社会发展战略纲要草案；

（四）1995 年 10 月，省政府办公厅、省政府研究室与中国社科院世界经济与政治研究所联合在北京召开“世界经济与江苏发展战略研讨会”，提出的战略纲要草案将征求与会专家意见；

（五）1996 年进行发展战略纲要草案的修改，三季度前通过论证后，报省委、省政府。

四、发展战略研究的组织与领导

（一）成立江苏省发展战略研究领导小组，组长由省委常委、常务副省长季允石同志担任，副组长由省政府秘书长刘坚同志担任，成员由省政府研究室副主任张锋、省计经委副主任王小敏、省科委副主任王永顺、省社科院副院长刘钰等同志担任。领导小组下设办公室，负责处理日常具体工作。办公地点在省政府研究室。办公室主任由省政府研究室发展预测处处长袁锋同志担任。

（二）各有关厅局明确一名领导具体负责此项工作，并建立相应的发展战略研究课题组，主要由本厅局的研究室及其他有关处室的人员组成。

（三）各市发展战略研究的组织领导，由各市自行决定。

（四）请各市、各部门根据以上要求，结合本地区、部门的实际情况开展战略研究工作。在战略研究和纲要起草的不同阶段，要多方面听取部门、地方、企业的意见，吸收专家学者和社会各界人士参加。各市、各部门要在战略研究的人员安排、组织和经费保障上给以必要的支持。

季允石常务副省长在“江苏跨世纪 经济与社会发展战略研讨会”上的讲话

由中国社会科学院、江苏省人民政府联合举办的“江苏省跨世纪经济与社会发展战略研讨会”，今天在北京召开了。国务院有关部门领导、一些全国知名的专家学者接受我们的邀请，满腔热情地参加了这次会议，我代表中共江苏省委、江苏省人民政府，向各位领导和专家学者，表示衷心的感谢与热烈的欢迎。

这次研讨会是在党的十四届五中全会召开之后不久举行的，会议的主题是研讨江苏省跨世纪经济与社会发展战略。确定跨世纪发展战略是关系江苏社会主义现代化建设的一件大事，也是一项关系党中央提出的“三步走”发展战略在江苏如何具体组织实施的系统工程。做好这项工作，对于促进江苏国民经济的持续、快速、健康发展，具有十分重要意义。下面我结合学习党的十四届五中全会文件，把江苏经济社会发展情况、存在的主要问题、我们的工作思路与对策，向大家作一简要介绍，以期得到与会领导、专家学者更多的帮助。

一、江苏经济社会发展现状

党的十一届三中全会以来的 16 年，是江苏经济社会发展最快最好时期。在这 16 年中，我们认真贯彻党的基本路线，努力用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导实践，坚持改革、开放、发展整体推进，全省经济总量上了一个台阶，综合实力上了一个台阶，人民生活水平也上了一个台阶，全省大部分地区已实现或基本实现小康。从总体上看，“八五”计划中的绝大部分指标均可超额完成，全省经济持续呈现出蓬勃发展的良好势头。

（一）经济综合实力显著增强。全省国内生产总值 1995 年预计将达到 5100 亿元，按可比价格计算，“八五”期间年均增长 18.3%，比“七五”期间年均增长高出 9.3 个百分点；全省人均国内生产总值 1995 年预计为 7240 元，“八五”年均增长 15.7%，财政收入 1995 年预计为 320 亿元，“八五”年均增长 19%；全社会固定资产投资完成额 1995 年预计达 1750 亿元，“八五”年均递增 37.5%。

（二）农村经济稳步发展。“八五”期间江苏农业和农村经济稳步发展，粮、棉、油等大宗农产品产量基本稳定，林牧渔业产业生产大幅度增长。1995 年农业增加值预计为 800 亿元，“八五”期间年均递增 5.3%。农村产业结构调整步伐也在加快，主要表现在经济作物比重、多种经营比重、农村第二产业比重都在加大，在农村社会总产值中工业产值所占比重已超过 80%。

（三）基础设施明显改善。将“八五”初期的 1990 年与“八五”末期的 1995 年进行比较，全省发电装机容量由 7250 兆瓦增加到 11985 兆瓦；公路通车里程由 2.48 万公里增加到 2.62 万公里，港口吞吐量由 1.8 亿吨增加到 2.85 亿吨；市话农话交换机容量由 81.45 万门增加到 500 万门。此外，沪宁高速公路，宁连、宁通一级公路，苏南运河整治正在加紧施工，南京新机场、江阴长江公路大桥已着手兴建。“八五”期间江苏省的基础设施建设是历史上投入多、规模大、成效最为显著的时期。

（四）对外开放出现新的局面。初步形成了全主位、多层次、有重点的对外开放格局，全省已建立 11 个各类国家级开发区，52 个各类省级开发区。预计 1995 年全自营进口总额可达 140 亿美元，“八五”期间年均递增 30% 左右，其中出口创汇将突破 100 亿美元。实际利用外资预计

48 亿美元 是 1990 年 4.4 亿美元的 11 倍。对外经济合作领域逐步拓宽,完成对外承包劳务营业额 3.6 亿美元 是 1990 年 0.8 亿美元的 4.5 倍。

(五) 科技教育等各项社会事业取得新的成就。“八五”期间共完成省级以上重点科技项目 5000 多项,其中相当国际水平的成果约占 10%左右;高新技术产品产值已占全省工业总产值的 6%。预计“八五”期末 农业和工业经济增长中的科技贡献份额将分别达到 50%和 40%。教育事业稳步发展,九年义务教育人口覆盖率已达 81%以上。新闻、出版、卫生、体育、计划生育、环境保护及社会福利事业等都有较大发展,广播、电视的人口覆盖率分别达到 84%和 93%。

(六) 人民生活水平不断提高。1990 年到 1995 年,预计全省农民人均纯收入由 883 元增加到 2200 元;城镇居民人均生活费收入由 1463 元提高到 4500 元。城镇居民人均居住面积由 9.06 平方米增加到 10.15 平方米;农民人均住房面积由 22.3 平方米增加到 25.5 平方米。

(七) 城市化进程逐步加快。目前江苏省的城市化进程处于加速发展阶段,全省现拥有城市 39 座 其中县级市 28 座 比 1990 年增加 13 座,平均每万平方公里地域有城市近 4 座。按非农业人口计算,1994 年全省城市化水平达 24% 比全国平均水平约高出 7 个百分点。小城镇发展更快,1994 年底全省有建制镇 907 个 比 1990 年增加 325 个,目前建制镇已占乡镇总数近一半。

(八) 各项改革取得突破性进展。“八五”时期是江苏坚持市场取向改革力度最大、范围最广的五年。以建立社会主义市场经济体制为目标,积极稳妥地推进价格改革,消费品和生产资料市场进一步扩大,资金、劳动力、房地产、技术、信息等生产要素市场正在形成,市场在资源配置中的作用明显增强。农村加快传统农业向现代农业的转变。工业企业积极转换经营机制,进行建立现代企业制度的试点。各级政府简政放权,促进职能转换。科技、教育、劳动、卫生及社会保障等领域改革也都取得了较大进展。

二、江苏经济运行中存在的主要问题

改革开放以来、特别是“八五”以来,尽管江苏省经济建设取得了很大成绩,但我们也深深感到现阶段江苏经济运行中还存在着许多问题,面临着一些深层次的矛盾和困难。概括起来说,主要有以下几个方面:

(一) 经济增长虽快但效益不够理想。改革开放 16 年来 江苏经济年平均增长 12% 应当说速度是比较快的,但由于长期以来比较注重数量型经济增长,导致资源、能源消耗也节节上升。预计 1995 年江苏的煤炭消耗量将突破 8500 万吨 电力消耗也在 600 亿度以上 其总量相当于京津电网的总和。而我们现在经历着国家新一轮的价格体制改革,最近几年仅煤、油、电、运输价格的调整,就使生产总成本平均增加 80—100 亿元。这是困扰江苏经济发展的一个很大问题。

(二) 经济总量虽大但规模偏小。江苏经济总量较大 国民生产总值、工农业总产值、财政收入、社会商品零售总额等都位居全国前列。乡及乡以上工业企业有 45000 多家 但就每个企业来说 规模偏小 生产技术偏低 产品结构单一,“小而全”现象比较严重。“八五”以来我们提出“调优、调大、调高、调外”的方针 加快工业结构调整。经过几年努力,虽已初见成效 但与我们期盼的仍然差距较大。

(三) 固定资产投资虽有较多增长但资金使用过于分散。近几年来江苏省全社会固定资产投资增长较快,1990 年是 356.3 亿元,1994 年增加到 1331.13 亿元。但从实际情况看,由于资金使用过于分散,不必要的重复建设较多,大大影响了投资效果。1994 年全国基建、技改项目

平均建设规模为 2120 万元，而江苏的项目规模平均只有 1568 万元。如何在固定资产投资方面正确把握宏观调控力度，提高规模效益，是江苏今后能否顺利实现各项战略目标的又一重大问题。

（四）部分国有企业生产经营困难。长期以来江苏的国有企业在推进全省经济和社会进步等方面，作出了很大贡献。但由于种种原因，部分国有企业活力不足的问题相当严重。以工业企业为例，“八五”时期乡以上国有工业年均增速 13.5%，比非国有工业低 17.2 个百分点。国有企业的经济效益也在持续下降。造成这种低速、低效增长的原因比较复杂，历史的、现实的、外部的、内部的都有。从根本上讲是机制问题，如产权不明、责任不清、政企不分等。十四届五中全会《建议》中提出的把国有企业改革作为经济体制改革有中心环节，是十分正确与适时的。如何在加快企业经济机制转换过程中，同时加强内部管理、加强技术改造、加强领导班子建设，以提高企业的活力和整体素质，是需要我们认真研究对待的又一战略问题。

（五）区域经济虽有较大发展，但南北之间地区差距在拉大。江苏南北之间由于区位优势、历史条件、基础设施、技术素质等方面的不同，导致在经济规模、速度、水平、素质等方面一直存在着差异。这种差异由于浦东开发开放带动长江三角洲及沿江地区加快发展而进一步扩大。在 1984—1994 年的 10 年间，江苏经济年均递增速度为 19.4%，其中苏南地区为 25.7%，苏北地区为 18.3%，尽管苏北地区发展速度也不算很慢，但由于与苏南地区年均有 7.4 个百分点的动态差距，目前苏南地区的国内生产总值比苏北地区高近一倍，人均国内生产总值比苏北地区高四倍。这种发展上的差距进而又造成资金、人才、技术资源在经济利益驱动下，向苏南流动，苏北资源不能有效开发，最终给苏北地区社会发展和人民生活水平的提高等方面都带来较大影响。从提高江苏综合经济技术实力，促进江苏经济再上新台阶来看，必须用更大的精力把苏北经济搞上去。

三、江苏跨世纪发展设想和主要措施

根据中央确定的我国现代化建设分三步走的战略和江苏省的实际情况，今后一个时期江苏省国民经济和社会发展的目标，我们初步考虑按照以下三个阶段确定：

第一阶段 到 2000 年，基本形成社会主义市场经济体制，提前实现人均国内生产总值翻三番。到本世纪末，按 1990 年不变价格计算，国民生产总值达到 5500 亿元（按当年现价计算为 12000 亿元），人均达到 7600 元（按当年现价计算为 16500 元），全省全面实现小康，即：一是全省所有县全部实现小康；二是全面达到小康的各项指标。部分经济较发达地区初步实现现代化。

第二阶段 到 2010 年，按 1990 年不变价格计算，全省国内生产总值达到 17200 亿元（按当年现价计算为 74900 亿元），人均 23000 元左右（按当年现价计算为 98000 元左右）。社会主义市场经济体制较为健全，经济运行基本同国际接轨；产业结构和生产力布局趋于合理，工业、农业和科学技术基本现代化，第三产业较为发达，基础设施较为完善；全民受教育程度和劳动者素质基本适应现代化建设的需要；人民物质生活和精神生活丰富，逐步实现共同富裕和城乡一体化。全省基本实现现代化，人均国内生产总值力争达到当时世界中等发达国家的水平。

第三阶段：再用十年或更多一点时间，争取在江苏提前实现第三步战略目标，把江苏建成经济发展国际化、社会结构现代化、国民素质优良化、社会发展协调化的全国一流社会主义现代化省份，并努力实现区域共同富裕。

从上述分阶段战略目标中可以看出，自现在起到下世纪初叶，对江苏来讲是一个承前启后的重要历史时期，我们要按照邓小平同志提出的江苏“应该比全国平均速度快”的要求，发挥自

身优势，加快改革与发展的步伐，在实际工作中，我们希望主要把握好以下几点：

（一）坚持以经济建设为中心，以改革开放为动力，以发展为主旋律，把加快发展社会生产力，增强经济综合实力，提高人民群众的生活水平，作为一切经济工作的根本出发点和落脚点。这方面由于江苏省以市场为取向的政革起步较早，基本较好。以公有制为主体的多种经济成份别具特色，得到共同发展。加上国家今后以沿江、沿海、沿亚欧大陆桥为发展重点，将江苏省几个主要地区都纳入了大开放、大开发的总体格局之中，十分有利于江苏经济的发展。只要我们把拼搏精神与科学态度结合起来，在实际工作中注意既量力而行，又尽力而为，江苏的经济社会发展一定会再上新的台阶。

（二）加快实行从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变。今后一个时期我们能否尽快把经济增长方式转变过来，直接关系到现代化目标的实现和公有制经济主体作用的充分发挥。我们要通过积极推进集约化经营，提高经济运行质量和效率，缓解原材料、能源等生产要素对经济发展的约束，减少经济波动和通货膨胀的冲击，增强自我积累能力，进而形成技术和规模优势以提高经济整体素质与国有企业竞争实力，更好发挥国有经济在现代化建设中的骨干、导向作用，并不断提高城乡居民生活水平，确保全面实现小康。当然，实现经济增长的转变，其根本之举在于深化改革，使生产关系能与生产力发展相适应，使市场在国家宏观调控下，对资源配置真正起到基础作用。

（三）积极实施科教兴省、经济国际化和区域共同发展三大战略。“科教兴省”是江苏实现现代化的主体战略，其主要内容包括坚定不移地推进科技进步，加速高新技术产业化进程，加速优化经济结构与产业结构，加速培养大批跨世纪人才，真正把经济发展转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。“经济国际化”是在更广领域、更高层次上扩大对外开放，主要内容包括尽快形成全省、全方位的对外开放格局；建立与国际经济接轨的外向型经济运行机制，使企业的生产经营真正转到以国际市场需求为导向的轨道上来；继续坚持“三外齐上、三外齐抓”的方针，充分利用国际国内两个市场、两种资源，力争出口创汇增长高于全省经济增长速度，鼓励和支持有条件的企业对外投资和跨国经营。此外还要加强科技、教育、文化、艺术等领域的国际联系与合作，积极扩大对外交流。“区域共同发展”，主要是针对江苏经济发展中所出现的南北之间不平衡与城乡之间发展不够协调而提出的，主要是解决好两大问题：一是南北共同发展，重点是加快发展苏北；二是城乡协调发展，重点是加快城市化步伐。

（四）坚持经济、社会、资源开发、环境保护协调发展，走可持续发展的道路。这是江苏经济发展由量的扩张到质的提高的必由之路。80年代以来我们在经济快速增长的同时，也付出了资源大量消耗、生态环境日益恶化、某些社会领域发展迟缓的沉重代价，对此要有足够的重视。在今后的发展规划中，我们不仅要安排好各类经济建设项目，同时也要充分重视安排好社会发展和环境保护项目。

上面简要介绍了江苏经济社会发展现状、存在的问题及我们的发展设想。这次会上，省战略研究总课题组提交了一份《江苏跨世纪经济与社会发展战略研究总报告（研讨稿）》。我们真诚地希望与会的专家学者和国务院有关部门的领导，畅所欲言，从不同角度来审视江苏在我国经济发展中的地位和作用，共同探讨并一起来完善江苏跨世纪经济与社会发展战略。江苏来参加这次会议的部门负责同志和其他同志，要抓住机会，虚心求教，进一步开阔视野，增强战略意识，提高研究水平，把各自承担的课题研究任务完成得更好。

最后，对各位专家和领导光临研讨会，不吝指教，再一次表示衷心感谢！

综 合 篇

江苏省跨世纪经济与社会发展战略研究报告

(1996—2020 年)

从现在起到下个世纪初叶，是建设社会主义现代化强国，实现民族振兴、国家昌盛、人民富裕的关键时期。这一时期，江苏要在完成第二步战略目标的基础上奋力实现第三步战略目标。面对国内外日益激烈的竞争，以及新技术革命和相随而来的新产业革命的挑战，为努力把握世纪之交的历史机遇，加快江苏现代化的步伐，从本省经济与社会发展所处的阶段、所面临的环境与发展任务出发，提出本报告。

一、制定发展战略的依据

经济和社会发展战略是一个国家或地区在实现工业化、现代化过程中对未来发展目标及其实现方式的选择。影响发展战略的基本因素，首先是经济发展的现实环境，其次是经济增长方式转变过程中可能出现的矛盾。立足现实经济基础，把握未来发展趋势和机遇，通过解决中长期经济增长中的矛盾来实现目标，就是经济与社会发展战略确立和实现的过程。

江苏在 80 年代中期按照全国总体战略的要求从省情出发制定了《江苏十五年经济和社会发展战略纲要 1986 年—2000 年》提出了“科技兴省 外向开拓 优化结构 集体经营”的发展战略和“经济繁荣 科教发达 生活小康 社会文明”的发展目标。1992 年初江苏又提出了“加快改革步伐，基本形成以市场调节为主的经济运行新机制；加快对外开放，尽快形成以外向型经济为主的经济新优势；加快科技进步，逐步形成以高新技术为主导的经济新格局；加快提高经济效益和结构调整，提前实现第二步战略目标”和“四加快、三为主”战略。实施上述战略，有力地推动了江苏国民经济和社会事业的发展，并从江苏的实际情况出发，发挥自身的优势，充分调动各方面的积极性，创造和积累了一系列经验：一是始终坚持以经济建设为中心，正确制定发展战略；二是坚持以改革总揽经济全局；三是坚持把外向开拓、发展开放型经济作为重要突破口；四是坚持放手发展乡镇企业，壮大农村经济；五是坚持依靠科技进步，走内涵发展的

路子 六是坚持‘两手抓’的方针 保持社会政治稳定。同时也总结了诸如增长方式转变滞后、省级调控能力薄弱，产业结构层次不高，地区之间差距扩大等值得记取的深刻教训。因此，在考虑江苏新一轮经济与社会发展战略时，既要与上述战略衔接，又要认真汲取实施上述战略过程中的经验教训。

制定江苏跨世纪经济与社会发展战略，必须遵循邓小平同志社会主义现代化发展战略思想和全国分三步基本实现现代化的整体战略要求，按照党的十四届五中全会精神，加快实现两个具有全局意义的根本性转变，根据《中国 21 世纪议程》提出的可持续发展战略，以及科教兴国战略等国家总体战略的要求，把握全局，站在世界经济和中国经济发展态势的高度去谋划。

1994 年 12 月召开的中共江苏省第九次代表大会，绘制了在本世纪末全面实现小康，到 2010 年基本实现现代化的宏伟蓝图。并围绕改革与发展的目标，确定了科教兴省、经济国际化、区域共同发展三大战略。制定江苏跨世纪发展战略，也要以此为指导。

90 年代以来，江苏发展的环境因素和内在因素都发生了重大变化，必将对江苏跨世纪经济与社会发展产生深远影响。

（一）国际与国内环境发生新的变化

和平与发展是当代世界的主题。新技术革命突飞猛进的发展，预示着各国经济增长方式必将发生重大改变。发展经济已是各国共同关心的首要问题，国际间贸易、金融和科技等领域的交流与合作日趋加强，有利于江苏利用外资、引进技术和扩大国际经贸合作；世界经济重心正在向亚太地区转移，太平洋经济圈正在形成，而东亚地区又是世界上经济最具活力和增长最快的地区，中国正在成为世界经济发展中的新增长极，上海将崛起成为又一国际经济中心城市；江苏处在有利区位，亚太地区经济的崛起和全球经济一体化趋势，将有利于江苏拓展经济发展空间，推进经济国际化的进程，加快经济技术发展的步伐，为江苏的现代化提供难得的机遇和条件。

在国内，党的基本路线深入人心，社会主义市场经济体制框架正在建立，政治和社会稳定。随着人民生活水平的提高，新的消费需求不断形成，巨大的国内市场对经济的增长起着有力的促进作用，这为江苏的经济与社会发展提供了一个良好的国内环境。从省内情况看，改革开放十多年来，各地积累了利用市场调节机制、扩大对内对外开放的经验，并为加快经济发展奠定了相当雄厚的物质技术基础；特别是“八五”投入建设的基础设施将发挥重大作用，各类开发区的建设正成为新的经济增长点，这对江苏的未来发展都是极为有利的。

江苏地处我国沿海中部、长江下游，境内横贯陇海铁路的最东段，位于当今世界经济最有活力的太平洋西岸，是我国实现与国际经济接轨的前沿地区。国家确定长江沿岸和沿海为我国生产力布局的两大主轴线，在江苏形成‘T’型态势 随着新亚欧大陆桥的开通 陇海、兰新铁路沿线将成为我国又一条生产力布局的重要轴线；中央实施以浦东开发开放为龙头，加快长江三角洲和长江沿江地区开发开放的战略决策。这些都是江苏加快发展的重要外部条件。由于地理位置的关系，今后国家将建设一批途经江苏，对全国经济和社会发展有重大影响的交通、通信干线，这也将促进江苏与国内其他省份的联系，为江苏的经济发展增添后劲。由于历史上的经济联系与人文地缘因素，江苏与港、澳、台向来有着密切的关系，随着本世纪内香港、澳门回归祖国以及祖国与台湾通商贸易、文化交流的不断加强，也将进一步推动江苏经济的加快发展。

（二）经济与社会发展进入新的阶段

90年代以来，以党的十四大为标志，江苏经济与社会发展进入了新的阶段。改革开放取得重大进展，经济总量、综合实力、社会事业和人民生活水平都上了一个新台阶。全省GDP在1992年提前8年实现了翻两番，1995年达到5155亿元；“八五”期间平均递增18%；人均GDP提前7年实现了翻二番，1995年为7312元。产业结构发生重大变化，到1995年，三次产业比重为16.4：53.5：30.1，第三产业占GDP比重在1990年基础上上升7.2个百分点。全省多数指标已基本达到小康。江苏处在由第二步战略目标向第三步战略目标过渡的新起点。

根据国际上通常对工业化进程的划分，江苏已进入工业化的中期阶段，已处在由“二元经济结构”阶段向工业技术装备普遍扩散到各产业的“复合结构”阶段的过渡之中。国际经验表明，在此期间，一般都进入经济起飞、快速发展的阶段，这种快速发展有可能持续二、三十年。处在这一阶段，构成江苏经济发展的结构要素将发生较大变化，表现为消费需求梯度升级，资源约束明显增强，地区差距还会拉大，城市化进程逐步加快。

江苏在实现第一、第二步战略目标过程中，重点是加快实现初步工业化，尤其是农村工业化，较为注意的是量的扩张，从而较快地形成了门类较为齐全的工业体系和较大规模的生产能力。而当经济总量扩大到一定程度，结构性矛盾就会突出起来。实现第三步战略目标，主要矛盾已经不单是量的增长，更主要的是质的提高，实现经济与社会的现代化。现代化的主要标志是：经济发展中技术进步和与它相关的知识更新成为经济发展的主要力量；用先进技术武装起来的现代工业成为一个国家和地区经济社会发展的主要支柱；人均收入水平与生活质量的提高应能保证大多数国民享受现代物质文明和精神文明的最新成果。进入向现代化过渡的阶段将要实现以一、二两个转换为核心的以下六个转换：一是经济体制从新旧体制交织向社会主义市场经济转换；二是经济增长模式从主要依靠外延扩张和粗放经营向内涵提高和集约经营转换，从低效增长转为高效增长；三是生产经营方式从小而散向规模化、专业化、社会化生产转换；四是经济循环方式从以国内循环为主向经济国际化、国内与国际双向循环转换；五是社会发展从满足人民基本需要向以满足人民多方面、多层次需要转换；六是社会管理要从法治不严向强化法治转换。

（三）未来江苏发展面临新的挑战

江苏在未来发展中也存在着不少突出的矛盾和问题，主要表现在：农业的基础设施薄弱，比较效益低，潜伏着不稳定因素；工业经济运行质量偏低，产业结构层次较低，国有企业机制不活，整体经济效益不高；第三产业发展滞后，基础设施不能适应经济和社会发展的需要；人均耕地减少，矿产资源、能源资源短缺，瓶颈制约严重；人口基数庞大，密度高，负担重，压力大，进入老龄化社会的速度加快，伴随而来的问题和矛盾增多；地区之间、城乡之间差距较大，城市化率较低，淮北地区发展不快，协调发展的任务艰巨；经济高速增长带来高风险，经济易于发生波动，易于发生通货膨胀，社会稳定也可能受到威胁；环境质量下降，环境污染、生态遭到破坏情况严重；社会事业与经济及人民生活的需要不相适应，社会领域的改革，特别是社会保障体系的建设滞后；道德滑坡、腐败滋长，社会治安问题不容忽视；自然灾害频繁，对经济发展有可能造成重大的破坏性影响。更为突出的是受更深层次的体制因素的影响，造成的经济结构、城市布局不合理，经济增长方式难转，大大小小的“诸侯”经济等方面的问题，将成为今后相当长一段时间内制约江苏经济社会发展的主要因素。江苏面临发展挑战的后面是改革的挑战。

在国际国内环境方面也面临着严峻的挑战。世界经济区域化、集团化趋势加快，世界性贸

易保护主义加剧,将进一步增加江苏发展开放型经济的难度。随着新技术革命步伐的加快,有可能导致江苏传统产品国际竞争力的削弱。许多发展中国家都在进行工业结构调整及放宽对外商投资的限制。太平洋经济圈竞争与角逐激烈。我国周边国家和地区,在其发展中正成为江苏获取国外资金、技术和产业转移的日趋强大的竞争对手。

在国内,江苏的发展在很多方面与上海、广东等省市相比,仍存在差距,江苏产品的市场占有率在下降,原有的经济优势在逐步削弱。我国参加世界贸易组织后,洋货会汹涌而来,江苏地方工业的发展将面对新的竞争压力。在改革开放不断深入的情况下,内地省区也在加快发展,资源的自我消耗程度和高层需求的自给水平在不断提高,这对原材料、能源和市场“两头在外”的江苏经济无疑又是一个新的挑战。

二、战略目标和战略步骤

(一) 战略目标

根据全国分三步基本实现现代化的整体战略要求和江苏已基本实现第二步战略目标的实际情况,遵照邓小平同志在实现第二步战略目标后再用 30—50 年时间使 GDP 再翻两番达到中等发达国家水平以及江苏“应该比全国平均速度快”的要求江苏到 2020 年经济社会发展的总体目标是:提前实现第三步战略目标,建成全国一流的社会主义现代化省份,实现区域共同发展和共同富裕。

预测增长的第一套方案,主要依据江苏改革开放以来的年均递增率测算,全省 GDP 以 1995 年为基数,2000 年、2010 年和 2020 年分别为 5800 亿元(按 90 年不变价计算,下同)、18000 亿元和 38900 亿元,年均递增分别为 12%、12%和 8%;人口分别为 7300 万人、7600 万人和 7900 万人,人口自然增长率分别为 6‰、4‰和 3.5‰;人均 GDP 分别为 8000 元、23600 元和 49200 元约合 1670 美元(按 1990 年平均汇率 1:4.78 折算,下同)、4940 美元和 10290 美元。第二套方案,主要运用宏观经济计量模型、弹性系数预测模型、系统动力学模型、自适应过滤波动模型,综合处理它们的预测参数,并进行必要调整后,所提出的预测结果进行测算全省 GDP 以 1995 年为基数,2000 年、2010 年和 2020 年分别为 5500 亿元、13100 亿元和 25800 亿元年均递增 10.7%、9.1%和 7.0%;人口分别为 7360 万人、7820 万人和 8140 万人人口自然增长率为 8‰、6‰、4‰。人均 GDP 分别为 7470 元、16750 元和 31700 元约合 1560 美元、3500 美元和 6630 美元。从江苏的现实状况分析,实现第二套方案的目标较有把握,而从发展趋势分析,只要宏观环境保持稳定、发展路子对头、各项措施得当,实现第一套方案的目标也有可能。本报告立足于积极争取实现第一套方案的目标。

到 2020 年,江苏基本实现现代化战略目标将努力达到包括 16 个现代化指标的以下 4 个方面的要求:

1. 经济发展集约化。经济发展走上集约经营道路。形成符合国际惯例的市场经济运行机制,实现市场经济的高度发展;形成国内外广泛经济联系的全方位开放格局,参与国际资源再配置的竞争,与国际经济接轨,基础设施适应经济国际化要求,进出口贸易总额与 GDP 之比提高到 40%;形成经济国际化的社会主义现代化省份的经济规模和综合实力。人均 GDP 超过 6000 美元,农业劳动者人均农业产值超过 2.5 万元;工业和农业在经济增长中科技贡献份额分别达到 60%和 70% 每百万人口从事研究与开发的科学家、工程师达到 3500 人 电子信息渗透到国民经济的每个环节,实现国民经济信息化。

2. 社会结构现代化。形成与国民经济现代化相适应的多样化、多层次、高度功能专门化的社会组织结构，有专门化的社区服务及专门的社会服务机构；实现与社会发展高度相关的产业发展次序由“二、三、一”向“三、二、一”的转变。第三产业增加值占 GDP 的比重达到 50%，非农劳动者占社会劳动者比重接近 90%，城市化水平（在城镇工作、生活的人口占总人口的比重）达到 70% 以上。

3. 国民素质优良化。形成具有高度物质文明和精神文明的社会风貌；重视提高人的体力素质、智力素质、政治素质和道德素质，把提高国民综合素质，作为实现经济社会持续发展的重要保证；人均预期寿命达到 75 岁以上；每千人拥有医生 2 名；每万人拥有大专以上学历程度者 750 人。实现人的现代化。

4. 社会发展协调化。形成以人的全面发展为中心的社会发展体系，形成发展协调、公平、稳定的社会生活体系和人与自然高度和谐的生态环境，太湖、洪泽湖、淮河、大运河水质都回升到二级；社会保障覆盖率达到 95%，失业率控制在 4% 以内；贫富差距 20% 高收入人口的收入与 20% 低收入人口的收入比在 4 倍以内；人口自然增长率在 3‰ 以下；“三废”综合利用率达到 90% 以上。实现城乡建设现代化和经济效益、社会效益与环境效益在可持续发展基础上的协调统一。

（二）战略步骤

实现上述战略目标（见附表），设想分三个阶段加以实施。其中，第一阶段为 1996—2000 年，第二阶段为 2001—2010 年，第三阶段为 2011—2020 年。同时设想，江苏基本实现现代化初步临界点为 2010 年，全面临界点为 2020 年，届时将较为全面地达到基本实现现代化的战略目标。

第一阶段到 2000 年，基本形成社会主义市场经济体制；提前实现人均 GDP 翻三番，全省全面实现小康，部分地区初步实现现代化；一、二、三产业的比重调整为 11:53:36，科技进步在经济增长中的份额，农业达到 55% 左右，工业达到 45% 左右，重点行业半数以上的主要产品、60% 的大中型骨干企业的技术装备和经济信息化的程度，达到 90 年代初的国际水平；进出口总额 340 亿美元，其中出口 225 亿美元，五年累计实际利用外资 300 亿美元以上；全省普及九年制义务教育，扫除青壮年文盲，高中阶段入学率达到 70% 以上，适龄青年受高等教育比例达到 12%；人口自然增长率控制在 6‰ 以内，城市化水平达到 40%，剔除价格因素，城镇居民和农民人均收入年增长 6% 左右；平均期望寿命超过 72 岁。

第二阶段到 2010 年，全省初步达到基本实现现代化的目标，人均 GDP 在“九五”实现第三个翻番的基础上，再翻一番半（3 倍），初步达到世界中等发达国家的水平；社会主义市场经济体制较为健全，经济运行基本同国际接轨；进出口总额达到 1180 亿美元，其中出口 600 亿美元，实际利用外资 300 亿美元；产业结构和生产力布局趋于合理，一、二、三次产业比例为 5:50:45，基础设施与国民经济和社会发展基本相适应，资金和技术密集型产业开始占主导地位。重点行业的主要产品性能指标达到国际先进水平，农业和工业经济发展中科技贡献份额分别达到 65% 和 50% 以上；人口自然增长率控制在 4‰ 以内；全省普及高中教育，每百人受高等教育的比重达到世界中等收入国家水平，全面实施职工在职教育；区域之间差距扩大的趋势开始减缓；全省城镇化水平达到 60%；人民生活达到当时世界中等收入国家的平均水平；生态环境明显改善；平均期望寿命 74 岁。

附表：江苏现代化指标体系及阶段目标

类别	指 标	单位	指标数	现值	目 标 值		
					2000年	2010年	2020年
经济发展	1. 人均 GDP	美元	6000	860	1500	4000	8000
	2. 工业科技进步贡献率	%	60	38.5	45	55	60
	农业科技进步贡献率	%	70	50.9	55	65	70
	3. 每百万人口从事研究与开发的科学家、工程师人数	人	3500	467	940	1900	3500
	4. 进出口贸易总额与 GDP 之比	%	40	27.3	32	40	40
社会结构	5. 农业劳动者人均农业产值	万元	2.5 以上	0.9	1.2	1.9	2.5
	6. 第三产业增加值占 GDP 的比重	%	50	30	38	45	50
	7. 非农业劳动者占社会劳动者比重	%	90	55	65	80	90
国民素质	8. 城市化水平	%	70	29	40	60	70
	9. 人均预期寿命	岁	75	72	72	74	76
	10. 每千人拥有医生数	人	2	1.5	1.6	1.8	2
社会发展	11. 每万人拥有大专以上学历文化程度人数	人	750	264	320	450	750
	12. 社会保障覆盖率	%	95	53	70	90	95
	13. 失业率	%	4 以下	2.5	3.5	4	4
	14. 贫富差距(20%高收入人口与 20%低收入人口的收入比)	倍	4 以下	3	3.5	4	4
	15. 人口自然增长率	‰	3 以下	5.76	6	4	3
	16. “三废”综合利用率	%	90 以上	80	85	90	95

第三阶段 到 2020 年 江苏将基本实现现代化 达到当时中等发达国家水平 提前实现第三步战略目标 高新技术为主导的产业结构形成 一、二、三次产业产值的比例为 4 : 46 : 50, 农业实现现代化, 工业技术装备赶上中等发达国家水平, 企业素质普遍提高, 第三产业高度发达; 人民生活富裕, 社会文明昌盛。达到前面所讲基本实现现代化目标的 16 个指标。

三、基本战略思路

江苏跨世纪经济与社会发展的基本战略思路是：以建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导 抓住历史机遇 主动接受挑战 发挥比较优势 实现梯度起飞 实施‘科教兴省 可持续发展 经济国际化 区域共同发展’战略 加快经济市场化、集约化、信息化的进程 到本世纪末 全省全面实现小康 到 2010 年基本实现现代化, 到 2020 年提前实现第三步战略目标, 把江苏建成繁荣、发达、文明、富裕的社会主义现代化省份。这个基本战略思路的核心内容是创新、转换、接轨 持续、协调、一体。

(一) 立足改革创新 加快体制转型

勇于开拓创新, 冲破传统观念的禁锢, 确立起现代化意识, 敢于办大事业, 敢于闯出一条“政府搭台、社会唱戏”的新路。把生产力中最活跃的因素——人进一步解放出来, 充分调动劳动

者投身社会主义现代化事业的积极性，发挥主人翁精神，进行观念创新、技术创新和制度创新。发挥江苏人勤奋善谋、重创实业的精神，不断开发新技术和新工艺、新产业，开拓新的市场、新的生产和生活方式。

敢于抓住机遇，通过整体改革加快体制转型，率先建立社会主义市场经济体制。加快建立现代企业制度，重塑微观经济组织，使企业制度和企业的组织形式具有更大的灵活性和兼容性。强化市场配置资源的基础性作用，形成以间接管理为主的调控机制，以产业政策为中心的发展导向机制，以各种行业协会为纽带的协调机制，以各种控股公司为主的国有资产经营机制，以法律为基准的市场运行机制，与市场经济相协调的社会保障机制，以公民主动参与为特征的社会管理机制。突破地区分割、部门分割、体制分割和大大小小的“诸侯”经济。实现政企分开。对有限的资源进行相对集中的优化配置。

突破正常发展轨迹，利用最新技术成果，在高起点上推进经济和社会跳跃发展。通过创新，加快形成江苏经济的新优势、新格局来实现全面振兴。

（二）转换增长方式 加快结构调整

切实转变经济增长方式，确立以效用、质量、效益为导向，由技术、资金和劳动优化组合推动的、经济结构优化的经济发展方式，加快由数量型经济向效益型经济转换，由粗放经营向集约经营转换。把实施“科教兴省”作为实现现代化的主体战略，坚持将发展科学技术和教育事业放在首要位置，使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，显著提高资源的利用效率和效益。充分发挥科学技术（包括科技决策）的先导作用，在全国率先建立科技先导型经济。突出以人才开发为中心，培养和造就一批有求实、开拓、创新精神的企业家、管理专家和科技专家，注重各类技术人员（含技术工人）的培训与职工的在职教育，形成高素质的人才群体。确立以强化技术引进和消化吸收为主要途径，加速产业技术替代升级的技术发展战略，高效率地开发和利用科学技术资源，加速科学技术向现实生产力转化。确立教育应有的战略地位，实施面向 21 世纪的教育现代化工程，使教育事业优先发展，走在全国前列，形成经济、科技、教育密切结合、互相促进的机制。

依靠科技进步，加快产业结构调整。把实现高新技术产业化与用高新技术改造传统产业作为江苏加快发展的重要方针，提高三次产业的整体素质。继续加强农业基础；加快发展和提高乡镇企业，积极培育和壮大机械、电子、石化、汽车制造和建筑业，保持并提高轻纺、食品工业在全国的优势地位，适当发展基础原材料工业，推进企业技术改造，加快企业结构“调优、调大、调高、调外”，大力发展第三产业，尤其要发展与科技进步密切相关的金融、保险、信息、咨询、旅游、休闲及技术服务等新兴第三产业。

（三）提高开放层次 加快国际接轨

确立全方位、高起点、高标准开放的意识，推进在更高层次上的对外开放，实施经济国际化战略。以开放型经济为“龙头”，发挥江苏经济的比较优势，加快出口产业升级，由创汇为主逐步转向创利为主。在形成出口战略产业群的同时，大力发展集生产、贸易、技术于一身的外贸企业集团，加快与国际经济接轨。根据国际产业分工的发展趋势，加快产业引导，吸纳国外资金和技术，使江苏支柱产业与国际产业分工体系相衔接。发展外贸主导型产业结构，及信息—贸易—金融—运输一体化服务体系，逐步形成国际化的大贸易、大市场、大循环经济新格局。积极发展海外企业。加强科技、教育、文化等领域的国际交往与合作。

积极推进对内对外全方位开放。在增强国外市场竞争优势的同时，坚持不断开拓国内市

场，充分利用区位优势，积极发展省内与省外的横向联系与协作，促进企业在国内外更大空间范围内实现专业化、集约化和规模化。

（四）谋求可持续发展 加快提高效益

实施可持续发展战略，走经济发展与人口、资源、环境相协调的，既能满足当代人需求，又不损害后代人满足需求能力的可持续发展之路。注重资源的合理利用与环境保护，谋求经济可持续发展，提高经济整体素质，坚持以质取胜，树立江苏新形象。注重谋求社会的可持续发展，控制人口数量，提高人口素质，改善人口结构，保护生态环境，提高环境质量。以社会发展促进经济发展，以全面满足人的多方面需要为目的，把提高城乡居民特别是农村居民的综合生活质量、改善医疗卫生条件、扩大社会保障面、重点解决农村养老保险、实现公平分配、搞好社区服务和社会治安等社会目标，同增加城乡居民收入、提高人们的物质消费水平的经济目标置于同等重要的地位。建立新型的结构性经济关系，注重新的经济发展要素，充分利用新的经济资源和社会资源。

（五）注重整体协调 加快共同发展

注重江苏区域经济社会的整体协调发展，由苏南苏北不平衡发展向区域共同发展转型，经济社会非均衡发展向整体协调发展转型。按照地域分工与合作的原则，组织省域经济社会系统内各区域一、二、三产业的合理布局，形成既能顺乎我国改革开放和世界经济发展潮流，又能最大限度发挥江苏区域优势的生产力布局。以缩小区域差别作为区域协调发展的近期目标，以江苏经济社会整体现代化作为总体目标。改变原有的区域性的经济结构关系，从战略上进行必要的调整，在苏南已具备较强持续发展能力的条件下，把经济工作重点和政策重点放在苏北。确立效率优先兼顾公平，充分发挥地区优势的原则。坚持因地制宜，合理分工，南北推进，各展所长。实行统筹规划 江海联动 优势互补 共同发展 促进各地从实际出发 迈出各具特色的发展路子。既要注意省区内不同区域、不同发展水平地区的协调发展，更要注意一定区域的政治、经济、文化和社会环境的整体共同发展，形成社会经济协调发展的有机整体。

（六）实现城乡一体 加快社会进步

把推进城市化、城乡一体化、城市现代化，作为江苏实现现代化的重要途径。把已初步形成的苏南城市带作为一个有机区域整体，推进区域经济、城乡经济一体化关系，朝着大区域经济整体的运作方向上发展，实现整体城市化，小城镇作为城市带“城市化区”有机构成，城镇体系成为大城市带体系的补充部分；在建设城市带、城市群中加快发展小城镇，引导农村人口向中小城镇集中、定居、就业，依靠农民和社区集体经济的力量，以农村工业化来推进城市化，创造一条具有江苏特色的农村人口职业转移和居住空间转移相结合、以“离土不离乡，进厂又进城”为特征的城市化道路。

通过加速各级各类开发区和乡镇工业小区的建设，推动城市化和城市现代化；积极建设新兴大中城市，大力营造城市群发展极；优化城市布局结构，确立区域中心城市的合理分工；推进城市转型，提高城市素质；不断完善服务功能为主的城镇职能，全面创造优质、洁净的城市生活环境；由行政型城乡关系向市场型城乡关系转型，使城乡产业形成最优的空间配置，继续加快发展和提高乡镇企业，使农村工业成为与城市工业无差别的现代化工业，使农业成为有内在发展动力的现代化产业。

加快社会进步。坚持城乡两个文明一起抓，围绕经济建设这一中心，在不同层次，运用不同方法，加快精神文明建设。把推动城乡人民为适应社会主义现代化事业所进行的思想观念的变

革和更新作为社会主义精神文明建设的重点和关键；把提高城乡人民的科学文化素质和思想道德修养作为精神文明建设的根本任务。加强社会主义民主和法制建设。发挥社会主义的政治优势，发挥优良的传统美德，弘扬优秀的民族文化和良好的精神风貌，建设一支作风过硬的干部队伍，塑造大批具有崇高理想、开放意识和现代化观念，具有较高科学文化素质的新型劳动者。在经济建设几年上一个新台阶的同时，社会秩序、社会民主、社会服务、社会保障、社会福利等也都能上一个新台阶。

四、战略布局和战略重点

（一）战略布局

按照国家的总体战略要求，从江苏在全国的战略地位与具体省情出发，逐步形成以沿江、沿海、沿东陇海铁路、沿京杭大运河全面开发开放，四沿联动，整体推进，南北协调，优势互补，加快发展，共同繁荣的局面。全省形成“二、四、五”的总格局，即全省分沿江经济区域和淮海经济区域两大片，建立沿江火炬产业开发带和苏北星火产业开发带两大带，发展苏锡常、宁镇扬、通盐泰、徐连淮宿四个城市群，建设宁沪铁路沿线高新技术产业带、滨江基础产业带、徐连经济带、沿海经济带和沿大运河经济带五条产业聚集带。形成“井”字型的生产力总体布局框架，构筑现代化城镇体系，使全省经济在更高层次上实现合理分工，协调发展。

1. 沿江开发

（1）东西并进，中间开花，南北辐射。江苏沿江地区的南京、镇江、扬州、泰州、常州、无锡、苏州、南通八市，是以上海为中心的长江三角洲的重要组成部分，是江苏和全国的经济发达地区。要以呼应浦东开发开放为契机，以提高整体经济素质水平为目标，加快建设苏州工业园，加快同国际经济接轨，率先形成市场经济的新体制。以交通通道为轴线，以中心城市为依托，充分发挥原有基础较好和通江达海的区位优势，加快结构调整步伐，形成新的综合经济优势。采取“东西并进，中间开花，南北辐射”的方针，西部地区在完善和提高南京岸段工业布局的同时，重点加强扬州、镇江段的建设，使产业走廊逐步向东推移；东部地区的北岸以南通市区为依托，向东西两翼展开，南岸以上海浦东开发为契机，进一步加快发展，充分利用位居大江河口的优势，大力发展河口经济；中部地区以武进圩塘—江阴—靖江—张家港一线为重点，加快港口建设与重化工业发展，形成中部崛起的格局。在加强沿江产业带建设的基础上，推动江苏南北经济的共同发展。

（2）建设两条经济带。一是宁沪铁路沿线高新技术产业带，通过加快苏州工业园、张家港保税区等九个国家级开发区和一批省级开发区的建设，发展高新技术产业和贸易、金融、信息业，用高新技术改造轻纺等传统加工工业，在微电子、机电仪一体化、生物工程和新材料等领域形成优势，并形成科研、开发、生产一体化的机制，成为开放和吸收国际先进技术的核心地带。二是滨江基础产业带，充分利用两岸现有工业基础和水运、水资源条件，发展运输量大、耗水多的重化工业，组建港口群体。同时，有步骤地建设沿江高等级公路、沿江铁路、长江大桥和其他越江通道，形成沿江交通体系。在国家整治长江口深水航道以后，南京大桥以下长江段通航条件将进一步改善，将极大提高江苏沿江地带在国家经济发展中的战略地位，沿江的港口群体也将成为以上海为中心的东方国际大港的重要组成部分。长江沿岸地区还将形成太仓浏河，江阴—张家港—靖江，镇江—扬州等新的经济生长点。浏河—七丫口地段紧邻浦东和宝钢，是接受浦东开发开放辐射的极佳区位，既可建设港口，也可以开辟大型开发区，直接和上海浦东开发开

放接轨连片，形成新的生产力密集区。而张家港—江阴—靖江市市区、镇江—扬州市区 随着江阴长江大桥和镇扬长江大桥的建设，都将成为新兴的沿江港口大城市。沿江地区还将建设沿太湖旅游风光带，要从深度和广度上开发旅游资源，使其连片成带，把沿湖地带建成上海及苏锡常大城市的后花园和国际上知名的区域性旅游胜地。

(3)成为未来第六个世界级城市群的重要组成部分。在建设沿江产业带的过程中，进一步发展沿江地区大中城市，现有的八个省辖市有条件的都要向国际性城市发展。重点建设省会城市南京，使其成为经济发达、环境优美、融古都风貌与现代文明于一体的国际性文化名城以及沿海地区和长江流域的中心城市；南通市在 21 世纪初期建成上海北翼现代化的港口、工业、贸易城市；苏州市建成国际东方名城、长江三角洲重要的经济中心；无锡市建成国际旅游度假胜地、江苏省重要的经济中心和区域交通枢纽。使江苏沿江地区逐步形成国际性城市群，成为伦敦、巴黎、东京、纽约、洛杉矶五大城市群之后的未来第六个世界级城市群——以上海为中心的长江三角洲大都市圈的重要组成部分。

这一地区将成为全国重要的经济核心区和制造业中心之一，成为全国规模最大的高科技产业基地之一，成为全国最富有国际竞争力的外向型地区之一，成为我国率先实现现代化的先导型区域之一，以及世界瞩目的亚太经济发达区。

2. 沿海开发

(1)加强港口和交通设施建设。江苏沿海地带的连云港、盐城、南通三市 统称苏东地区 是我国沿海地区经济发展的低谷地区，目前其大部分地区社会经济条件相对较差，城镇实力不强，但却蕴藏着全省最为深厚的资源潜力，是江苏经济发展的后劲所在。这一地带要重视港口开发，实施“以港兴带”战略，把港口和运输业作为江苏沿海经济带的核心产业。在加快连云港港口建设的同时，在江苏海岸线中部多处可建深水良港的岸线中，选择一处作为辐射整个江苏中部地区的大型综合性商港来规划建设，其它各处按其不同条件规划建设中小型工业港和渔港，逐步形成大中小配套的江苏沿海港口群。高标准建设通榆运河，在完善供水功能的同时，逐步建成江苏东部地区的水运通道。改善和提高通榆公路，建设连接南通、盐城、连云港的铁路以及长江口越江通道，形成便捷的沿海通道。

(2)促进沿海城镇体系的发展。通过重点改造和建设，强化南通、盐城、连云港中心城市的辐射功能，加强沿海其他城市和小城镇的建设，促进一定规模的沿海城镇体系的形成壮大。利用南通和连云港两个沿海开放港口城市，加强与我国沿海开放地区的联系，实现多方位的外引内联。在江苏沿海培育新生长点和区域经济的“发展极”，进而能直接参与太平洋经济圈的竞争。

(3)发挥资源优势，积极开发利用沿海滩涂和近海岛屿。以海涂开发作为沿海开发的突破口。加快发展滩涂垦植、海淡水养殖和远洋捕捞。以围垦增加土地为重点，对滩涂进行因地制宜的综合开发，设立滩涂招商开发区，建立外向型滩涂经济的生产体系和贸易体系。积极开发连云港近海的前三岛等岛礁，建设江苏发展海珍品养殖的重要基地。

(4)以电力工业为先导建立强大的沿海工业。在具有良好建港条件的沿海地区建设一批大电厂，将电力工业作为港口工业的先导产业，走一条“以电促港，以港保电，港电联动，带动各业”的发展路子。把江苏沿海地区建成以港口为对外窗口，三次产业协调发展，外向型经济发达，内外交通便捷，人民生活走向富裕，我国沿海新兴的崛起地区；建成以盐城为中心，加快滩涂开发，发展海洋产业的强大基地。

3. 沿“桥”开发

(1) 加快苏北发展的重点和突破口。江苏沿新亚欧大陆桥即沿陇海铁路线地带的徐州、连云港两市市区和铜山、邳州、新沂、东海、赣榆等(市)应充分发挥连云港新亚欧大陆桥东桥头堡和徐州交通枢纽的优势,以及新亚欧大陆桥东出西联、双向开拓的功能,加快沿线的开发开放步伐,充分利用这一带的经济规模、工业基础、矿产资源优势与外向开拓能力,集中力量加快沿线经济建设,形成苏北经济的新增长点,以带动苏北其他市、县共同发展。

(2) 发展优势产业群。发挥沿“桥”地带的综合优势,围绕国家生产力布局规划与新亚欧大陆桥东桥头堡建设,在这一地带发展新的产业群。重点发展工程机械、煤化工、盐化工、食品、建材等优势工业,发展临海工业和沿“桥”工业,形成以重化工业为主导的现代化工业体系。发展现代化大农业,搞好农业资源的综合开发,建设各具特色的“龙”型产业实体,开发大规模的蔬菜、林果等农产品基地和出口加工区。建设国家级的星火产业开发区、民营科技工业园以及沿“桥”地带的海洋资源综合开发区、非金属矿业开发区。

(3) 形成新的城市带。建设港口、铁路、高等级公路等构成的现代化大交通骨架,形成以徐州、连云港、新沂为枢纽的现代化交通网络和通讯网络。新沂将成为新亚欧大陆桥东桥头堡的重要集疏运枢纽点。建设与外向开拓相配套、与新亚欧大陆桥地带相衔接的现代流通服务网络。强化徐州、连云港的中心城市功能,加强城镇建设,发展一批中小城市和建制镇,形成合理的有地域特色的新城市带。建成以东陇海铁路为轴线,工业和农业发达,第三产业繁荣,外向度较高的徐连经济带。

4. 沿运河开发

(1) 兴利除弊,有重点地扶持。苏北沿大运河地带,北起微山湖西岸的沛县,南达长江北岸的邳江县,跨越徐州、宿迁、淮阴、扬州市,与淮河、长江交叉构成以京杭大运河苏北段为轴线的江苏西部地区经济发展走廊。这一运河段不仅是南北交通、北煤南运的大动脉,也是“控江扼淮”、南水北调的调度走廊。这一地带有众多的城镇,有丰富的农副产品资源、辽阔的淡水湖泊资源、众多的地下矿产资源和独特的城乡旅游资源。邻近运河的洪泽湖是我国四大淡水湖之一,其环境、水产、旅游条件可与太湖媲美;运河的入海通道灌河是苏北唯一在干流上未设闸门的航运条件较好的入海河流,被有关专家誉为苏北的“黄浦江”未来的“黄金水道”开发潜力极大。但这一地带同时存在着许多制约经济发展的因素和较为困难的地区,尤其是处于这一地带中部的宿迁市、淮阴市的几个县,地处苏北腹地,交通不发达,工业化和城市化的程度、经济发展的水平都偏低,应当成为全省扶持的重点。

(2) 加强沿运河中心城市建设。完善和配套大运河的航运港口设施,进一步发挥运输通道的功能,同时加快铁路和高等级公路等陆上交通设施的建设。壮大淮阴市与宿迁市经济实力,使之成为沿运河经济带的重要支撑点,尤其是淮阴市,将成为苏北腹部地区的中心城市和交通枢纽。加快发展沿线的邳州、淮安、高邮、江都等城市,大力发展小城镇,提高经济带的城镇化水平。

(3) 建设发达的农业带和新兴的工业带。强化农业基础,在稳定发展粮棉生产的同时,大力发展多种经营,加快发展高附加值的畜牧业,提高农业综合生产能力。加快开发黄河故道、洪泽湖和灌河流域,建设全省新兴的副食品基地,在沿运、沿湖、沿河形成较为发达的农业带。调整沿线的工业结构,开发煤炭、石油、芒硝、铁矿石、岩盐、石膏等矿产资源,发展相应的矿产业,兴办一批骨干企业,提高沿运河地带的工业密度。围绕促进资源开发和深度加工,发展区域性支