

编辑委员会

主 编：孙克强

副 主 编：徐七凌

南 江

黄亚清

编 委：陈学文

徐在荣

郑 涛

王儒达

关再兴

朱伯俭

杜 渺

陈友龙

唐 克

董 蕾

朱达丰

加強
促進
戰略研究
江蘇經濟

沈達人

一九九一年九月

江苏经济发展战略研究思想库

主 编	孙克强
副主编	徐七凌
	南 江
	黄亚清

南 京 大 学 出 版 社

1991年10月

目 录

· 抓住“三点”带动全局 保证经济稳定发展···徐洪松	(1)
关于发展外向型经济的回顾与思考·····董建习	(7)
突出重点 理顺关系 发挥优势 振兴经济··刘希平	(11)
发挥沿海优势 全面振兴经济·····孙兴平	(15)
对乡镇工业发展前景的思考·····王昭宪	(19)
乘改革开放之东风 促进当地经济发展·····徐文才	(23)
立足当地优势 大力发展沿海经济·····侍建聪	(27)
立足本地优势 发展农村经济·····陈永焕	(31)
浅论加快丘陵山区农业发展的水利化途径···张宜梓	(35)
强化农业基础建设 促进经济稳定发展·····董淑玉	(39)
发展农业要注重提高经济效益·····王金勋	(43)
经济发展战略之思考·····张济民	(47)
注重实效 落实措施 保证经济健康发展···张克庆	(50)
浅谈发展农村集体经济·····张庆爱	(54)
开发山区资源 促进经济发展·····李曙光	(58)
运用系统工程 推动农业上水平·····刘同德	(61)
关于稳步发展乡镇工业的几点思考·····徐家伟	(65)
充分利用本地资源 加快发展山区经济·····张宜连	(68)
扬己之长再发展 经济攀上新台阶·····王其怀	(71)
因地制宜 积极寻找经济发展新路子·····顾介法	(74)
村级服务体系建设的势在必行·····钟克柱	(78)
多方位开拓富民兴镇之路·····顾绍平	(82)

抓住结构调整机遇 促进经济稳步发展·····	王胜德(86)
充分利用本地优势 努力搞好乡办工业·····	李方任(90)
审时度势 因地制宜 稳定发展农村经济·····	朱学方(94)
大力开发滩涂资源 提高农业综合效益·····	王明田(97)
立足本地优势 稳步发展经济·····	吕秀有(100)
促进经济发展上新台阶·····	曹家连(104)
抓好重点基地建设 促进山区综合开发·····	张庆岭(108)
发挥两个优势 促进经济发展·····	尚德坤(112)
利用库区资源 搞好综合开发·····	徐光高(116)
强农兴工综合发展 奋战“八五”再登台阶···	邱治荣(120)
“七五”建成亿元镇 “八五”奋力再翻番···	陈远乐(124)
开发本地资源 开拓内外市场·····	王业频(128)
稳定发展镇村工业 促进农村经济繁荣·····	顾保权(132)
发挥古镇优势 经济再登台阶·····	潘文俊(136)
水乡创新业 “八五”绘新图·····	曹干耘(140)
乡镇工业四轮齐转 壮大集体致富农民·····	王玉年(144)
优化产业结构 经济协调发展·····	丁同江(148)
拓宽思路求发展 富民兴乡登台阶·····	沈 浓(152)
发挥大农业优势 发展区域性经济·····	马钦林(156)
在改革中前进 在调整中发展·····	姚士俊(159)
发挥本地优势 三业联动发展·····	李德凤(162)
大力开发人才 促进经济腾飞·····	丁 宇(166)
走工农并举协调发展的路子·····	周礼龙(169)
强化基础产业 促进综合发展·····	胡桃富(172)
立足乡情抓优势 多种经营搞突破·····	孙士俊(176)
发挥渔港优势 发展远洋捕捞·····	汪林森(180)
建乡八年立新业 再战十年换新颜·····	申进寿(183)
发扬开拓精神 黄海之滨创业·····	朱宝明(187)

奋战十年创新路 志在“八五”登台阶·····	何正祥(191)
三业齐兴 综合发展·····	唐茂钧(195)
以生产良性循环 促经济协调发展·····	顾鹏飞(199)
发挥城郊优势 经济综合发展·····	吴连洲(202)
坚持综合发展 振兴城郊经济·····	薛 晶(205)
强化农业基础 促进三业齐上·····	夏锦祥(208)
认清形势 加快经济发展·····	张向东(212)
加快革命老区的经济建设·····	叶 辉(216)
抓住时机 促进经济发展·····	罗绪忠(218)
经济和社会发展应实现良性循环·····	曹玉友(221)
工农业并举 经济大繁荣·····	王志祥(224)
为振兴经济作新贡献·····	季顺禄(228)
总结 规划 发展·····	张德迎(231)
调整内部结构 促进经济发展·····	赵永江(235)
稳中求进 发展经济·····	孔繁友(238)
调整产业结构 促进经济发展·····	曹家兴(242)
理顺各种关系 发展农村经济·····	程永才(245)
锐意改革 共图发展·····	张允乐(247)
论经济和社会共同发展·····	苗良树(250)
改革与发展的相互促进·····	秦化龙(253)
依靠经济发展 推动社会进步·····	张处本(256)
发展社域经济 造福一方桑梓·····	戴邦甫(259)
经济现状与发展思路·····	英庆法(262)
深化改革 加快农村经济发展·····	王恒荣(266)
因地制宜 多业并举·····	陈福喜(269)
加快沿海优势转化 推动经济跳跃发展·····	徐昆荣(272)
利用资源优势 突破多种经营·····	刘 平(276)
对发展农村区域经济的思考·····	李德良(279)

寻求致富门路 发展菜牛生产·····	姚义钊(282)
集体经济发展的制约因素探研·····	张万邦(286)
发展淡水养殖的几点思考·····	刘义庆(290)
理清思路注重开发 加快经济的发展·····	陆正飞(294)
发展粮食生产是稳定全局的首要抉择·····	唐铁飞(298)
增加投入添后劲 走出困境求发展·····	顾金明(302)
优化农业结构 实现农业翻番·····	朱月奎(305)
发展区域经济的实践与思考·····	吴仁彪(309)
发展村级集体经济要注意处理好几个问题·····	李 榕(313)
立足本地优势 发展经济·····	葛维国(317)
狠抓关键措施 促进科技兴棉·····	祁兆荣(321)
拓宽就业门路 稳定土地承包关系·····	李纯涛(324)
走一村一品路子 结规模经营硕果·····	孙 明(327)
从生猪生产入手 促进多种经营发展·····	邱训龙(330)
坚持三业协调发展 促进经济全面振兴·····	尤维雅(333)
积极发展蚕桑生产 促进三业协调发展·····	顾宝权(337)
增加农业投入 促进农业发展·····	丁雨坤(341)
关于加强农业服务体系建设的思考·····	沈爱平(345)
转换棉花优势 发展地方经济·····	孙昌清(349)
振兴渔业经济必须处理好六个关系·····	唐玉门(353)
抓住重点攻突破 围绕开发搞翻番·····	朱茂法(357)
加快滩涂开发 促进经济发展·····	张正祥(360)
因地制宜抓开发 种养并举增效益·····	程焕春(364)
大力发展海洋渔业生产·····	戴元富(368)
利用县城优势 促进经济腾飞·····	曹友琥(371)
改革开放:县级经济稳定发展的推动力·····	冯邦才(375)
论农工副协调发展·····	陈银根 颜昌云(379)

谈发展农村经济的基本思路·····	薛芝实 孙秀忠(383)
为经济稳步发展创造良好环境·····	李仁高 陆鸿鸣(387)
穷乡致富的思考·····	孙宝楼(391)
走准“一只子” 搞活“一盘棋”···	王玉山 范培喜(395)
发展乡镇工业是历史的必然·····	吉 光(399)
实现战略转移 搞好外向开拓·····	杜秀山(403)
走农副工协调发展的经济建设路子·····	朱振丰(406)
走综合经营之路 定协调发展棋局·····	曹 亮(409)
城镇企业要发展 各项政策要配套·····	王秀和(413)
统筹安排突出重点 进一步繁荣经济·····	吴海标(417)
抓住关键着子 发展乡村经济·····	施荣林(421)
抓好乡镇工业发展经济·····	施根林(425)
“八五”创建亿元镇 扎实迈好第一步·····	
·····	高瑞芹 夏礼诚(429)
加快农业资源开发 促进全乡经济发展·····	朱志扬(433)
明确技改思路 增强发展后劲·····	韩国柱(436)
科学决策 驾驭季节·····	吴雁芝(439)
利用本地资源发展外贸工业·····	于锦善(443)
滩涂资源深度开发的战略选择·····	顾竟成(447)

抓住“三点”带动全局 保证经济稳定发展

徐洪松

赣榆县位于江苏省最东北端，总面积1402平方公里，山陵、平原、沿海地区大体各占三分之一，耕地面积87.2万亩。全县下设19个乡、10个镇、1个乡级水库管理处、760个村。党的十一届三中全会以来，赣榆人民认真贯彻落实党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，从赣榆的实际情况出发，齐心协力，克服困难，奋力拼搏，走出了一条具有赣榆特色的板块经济发展路子，各项工作取得了新的成绩。1990年，全县完成社会总产值22.3亿元，工业总产值21.05亿元。农业特别是粮食生产连续十三年夺得大丰收，农产已达527936吨，油料总产达50359吨。全县现已建成13.4万亩经济林基地，干鲜果品总产11995吨。工业总产值完成9.45亿元。外贸收购额7274万元，财政收入5226万元。社会主义精神文明建设、民主政治和法制建设、党建工作也都取得了较好的成绩。

一、适应形势，积极调整，确立“三点”战略思想和“三五”战术措施

1988年以来，随着改革的深入、治理整顿的展开，在我县的经济工作中出现了一些新情况，遇到了一些新问题。

面对变化了的新形势，我们立足县情，审时度势，严格按照经济发展的客观规律办事，以变应变，在经济工作中确立了“三

点”战略，即在处理“农、工、商”三个行业关系上，突出抓农业这个重点，狠抓农业一着不让，带动全县经济稳定增长；在处理县、乡、村工业三个层次关系上，突出抓县属工业这个难点，发挥龙头骨干作用，促进全县工业协调发展；在处理沿海、山区、平原三个板块关系上，突出抓山区这个弱点，尽快改变山区落后面貌，使山区与沿海、平原并驾齐驱，争相发展。在实施“三点”战略的同时，为了进一步完善、提高、发展三个板块经济，我们又制定了“三五”战术措施，即在山区建设“五个基地”，平原搞好“五个突破”，沿海实现“五个转变”。这样，农、工、商各有侧重，县、乡、村协调发展，山区、平原、沿海互为促进，从而保证全县经济持续、稳定、协调发展，形成我县独具特色的经济发展的“小气候”。

二、集中力量，真抓实干，实施“三点”战略思想和“三五”战术措施

1.抓住重点，巩固农业基础地位，带动全县经济稳定增长。实现农业的稳定发展，是经济稳定、政治稳定和社会稳定的基础，也是调整经济结构的关键所在。为此，必须抓好五项工作：一是抓以农业为基础的再教育。通过广泛的宣传和发动，在全县造成一个重视农业、支援农业和发展农业的热潮，把各项经济工作都转到以农业为基础的轨道上来。二是抓投入。凡是政策规定的农业发展专项基金都要真正用到农业上，县成立农业发展基金办公室，具体负责筹措和管理农业发展基金，并要发动群众从资金、物力、人力、科技等方面实实在在增加农业的投入。三是抓调整结构，优化布局，提高土地产出率。主要是五压五扩：一压旱扩水；二压春扩夏；三压单扩套；四压低扩高；五压闲扩种。四是抓“科技兴农”。主要抓好“包、赛、节、推”四个字：包，落实技术承包。继续组织农技人员下基层，在全县开展各种形式的农业技术承包和有偿服务。赛，开展各种高产竞赛，以早日实现

“吨粮县”为目标，继续抓好“丰收杯”高产竞赛、“三田”竞赛活动，促进大面积平衡增产。节，节本降耗，从种、肥、药、种植、油等方面节约农本，从机械化作业方面节约工本，发展效益农业。推，加强农业新技术推广，在全县实施良种繁育，地膜覆盖、间作套种、配方施肥、植保综防、模式化栽培等十项农业新技术。五是抓关键性增产措施。抓好农田水利基本建设，搞好小流域综合治理，切实解决丘陵山区“水上山、粮翻番”问题；推广、普及农业新机械，提高农业机械化水平；坚持“开源”与“节流”并重，保护耕地等。动员全县各方面力量，同心协力，努力为农业生产多做贡献。

2.猛攻难点，加强县属工业发展带动乡村工业，协调并进。对县属工业主要抓好七个方面工作：一是在重点项目上花本钱。实行倾斜政策，在能源、原材料、资金等方面对县属重点企业和重点在建项目给予重点支持，加大对县属工业的投入，备足后劲，增添活力，特别是抓好在建骨干项目的早日投产和达产，尽快取得投入效益。二是在经营管理上下功夫。从企业管理的基础工作做起，加快普及七项基础管理工作，同时把加强企业管理同加快企业技术进步紧密结合，促进企业升级。通过完善工厂行为规范、岗位行为规范、劳动规范，来提高企业领导干部素质、科技人员素质、工人素质，从而提高企业素质。三是在调整产品结构上谋出路。以市场为导向，增产人民群众生产生活必需的大宗产品；扩大有地方特色的名特优产品；开发具有先进技术的新产品，发展出口创汇产品，确保85%以上的工业产品适销对路。四是在增产节约、优质降耗上增效益，继续深入开展“双增双节”活动，堵塞各种漏洞，提高企业效益。五是在行业管理上上档次，侧重抓好行业结构调整，通过企业兼并组建企业集团或专业公司，发挥群体效应，形成集约经营、规模竞争的优势。六是在搞活供销上搞突破。组建全县性联供联销网络，密切工商、工贸关

系，打好扩销压库总体战，努力开拓国内外市场。七是在横向联合上做文章。借助欧亚大陆桥贯通契机，建设以连云港为依托，北学山东、西投徐州、南靠沪、宁，东进日本的纵横向联合新格局。

在加快县属工业发展的同时，还必须处理好三个层次之间的关系，巩固发展乡村工业，促进全县工业的协调发展。一要充分肯定乡村企业的地位和作用，坚定发展的信心，继续发展。二要坚持因地制宜、分类指导的原则，保护、支持和引导乡镇工业的健康发展，尤其要注意对重点企业的扶持和帮助。三要稳定乡镇企业干部队伍、供销队伍和有关政策。四要发扬自力更生，艰苦创业的精神，走自我积累、自我发展的道路。五要因地制宜地调整产业结构，积极发展农副产品加工业、建筑建材业和出口创汇产品。

3.突破弱点，推动山区经济，促进三个板块争相发展。山区继续坚持“开好地下的、种好地上的、养好会跑的、加工自产的、引进外来的”开发路子。围绕五个基地建设作文章，实行综合开发。一是大力发展经济林，建设优质果品生产基地。在管好原有经济林的基础上，加快开发荒山、荒坡、荒滩，发展销路好、效益高、能创汇的经济果林。二是大力发展黄烟基地，建设优质烟草基地。三是大力发展以食草动物为主的养殖业，建成畜禽养殖基地。力争实现“人均一只羊，两户一头牛，亩田一头猪、户养三十禽”的目标。四是大力开发矿产资源，形成建筑建材基地。五是大力发展农副产品加工业，形成果品、畜禽等农副产品加工创汇基地。县、乡要加强对山区开发的领导，成立专门机构，配备办事人员，制定总体开发规划，做到县乡都有一张规划图，有一班开发人，有一套开发措施，进行综合开发，连续治理。同时号召全县各部门共同支援山区开发，在人力、财力、物力上帮助山区，组织机关干部深入贫困乡村，指导、帮助山区人民建设两

个文明，促进山区人民尽快致富。

在侧重抓好山区的同时，要注意继续挖掘沿海、平原的潜力，使三个板块争相发展。在对沿海地区的经济指导上，要适应新形势，采取新对策，努力实现五个变化；一是由单一的对虾养殖向多品种综合养殖转变；二是由近海捕捞向远洋捕捞和海上运输转变；三是由资源优势向工业优势转变；四是由靠出售原材料向加工制成品转变；五是由内向型经济向外向型经济转变。使沿海地区成为全县出口创汇的前沿阵地。在对平原地区的经济指导上，引导农民在抓粮油生产的同时，要在稳定中求发展，努力实现五个突破。一是在乡村工业上要有新突破；二是在农副产品加工转化上要有新突破；三是在庭院经济上要有新突破；四是在蔬菜种植上要有新突破；五是在第三产业上要有新突破。不断寻找新的经济生长点，为农民开辟新的经济收入来源。实现平原经济的稳定发展。

三、转变作风，加强领导，保证“三点”战略思想和“三五”战术措施的落实

实施“三点”战略和“三五”战术，力量在群众，关键在领导。我们要从以下三个方面，切实加强对经济工作的领导。

1.转变作风，深入基层，多办实事。经济要上去，干部要下去，要组织机关干部下基层，伏倒身子抓后进，促平衡。一是实施局包村和局保厂。实行局村挂钩扶贫，局厂帮困挂钩，“输血”与“造血”并重，一包数年，保证改变面貌。二是组织下基层调研组，及时发现和解决经济工作中的各种困难和问题。三是对落后村党支部书记能力差，暂时又无合适人选，由县乡选派干部任第一书记，限期改变面貌。四是每个部委办局联系一个村或一个企事业单位，及时通报情况，协调解决问题。

2.稳定政策，深化改革，调动群众积极性。坚决贯彻执行中央提出的“六个稳定不变”的方针，按照“巩固发展，适应调整，

完善提高，稳步推进”的基本思路，深化农村改革。稳定家庭联产承包责任制，完善各种专业承包。增强农民对土地承包的稳定感，以增加对农业的投入。实行以“干部包服务，群众包义务”为主要内容的“双向承包”，完善双层经营。发展集体经济，增加集体积累，努力巩固、提高、发展社会化服务体系，调动农村干部的生产积极性。进一步稳定完善企业承包责任制和厂长负责制，以及发展经济协作和鼓励购销人员从事经济交往的一些政策规定。

3.各方配合，统筹兼顾，共同推动经济工作健康发展。切实加强党对农村工作的全面领导，进一步加强党的建设，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，保证经济工作的顺利进行。动员各部门各单位，进一步树立全局观念和“一盘棋”思想，团结协作，步调一致，为发展经济搞好服务，为经济建设创造良好的社会环境。

徐洪松，男，1938年生。中师毕业，历任县委办公室副主任、县委常委、县委宣传部部长、副县长，市政法委副书记、市司法局局长、党组书记等职，现任中共赣榆县委书记。

关于发展外向型经济的回顾与思考

董建习

青口镇是赣榆县人民政府所在地，系沿海对外开放城镇之一。全镇辖八个街道，九个村，总面积11平方公里，4.72万人口。近几年来，我们认真贯彻改革开放的总方针、总政策，积极实施沿海地区经济发展战略，充分发挥地处县城、交通方便、信息灵通、工业基础较好和乡镇企业经营机制灵活等优势，紧紧抓住世界经济形势所提供的有利时机，瞄准国际市场，大力发展创汇工业，有力地推动和促进了全镇外向型经济的迅速发展。1990年全镇实现工农业总产值9136.1万元，比上年增长19.4%，其中工业产值8500万元，比上年增长21.1%，完成外贸收购值3610万元，比上年增长51%，占镇办工业产值的65.6%，为国家创汇962.7万美元，居连云港市各县、区乡镇之首。

在发展外向型经济工作中，我们的体会是：

一、必须增强开放意识，创造良好的经济环境。乡镇工业要实现由封闭型经济向开放型经济转变，由内向型经济向外向型经济转变，首要的是解放思想、更新观念、强化意识，创造一个适应开放、促进外向型经济的思想环境和工作环境。一方面我们积极组织广大干部群众学习中央、国务院关于沿海地区发展外向型经济的方针、政策，把思想和行动统一到中央的部署上来。另一方面，紧密联系本镇经济发展实际，层层发动，在调查分析、算帐对比和外出考察的基础上，引导干群从我镇所处的地理位置及

肩负的历史使命看发展外向型经济的紧迫性；从原有创汇项目和产品竞争力看发展外向型经济的优越性；从经济发展的前景看发展外向型经济的重要性。破除了“内向保险、外向危险”等怕担风险以及闭关自守、安于现状等思想障碍。在指导思想和实际工作中正确处理坚持自力更生和充分利用国际市场的关系，坚持一手抓内向经济发展，一手抓外向型经济开拓。做到内外并举、相互促进、协调发展。同时，镇党委结合几年来对外开放实际，本着制定政策坚持科学性，维护政策坚持严肃性，执行政策坚持灵活性，贯彻政策坚持连续性的方针，制定了优惠政策，对来我镇办厂的国内外客商优先提供厂房、优先提供经销网点、优先提供住宅、优先提供劳力、优先供电供水，在利润分成上，实行让利政策。

二、必须开拓联合渠道，搞好多口岸经营。为在激烈的国际竞争中立于不败之地，我们狠抓联合这个关键，以联合求发展，以联合上规模，以联合促竞争，以联合增实力，积极开展多形式、多内容、多层次、多样化、全方位的经济、技术合作。首先，发展工贸联合。几年来，我们主动与省、市、县外贸部门挂钩，建立了长期的、稳定的经贸关系，镇服装一厂、二厂被省外贸定为出口服装专业厂，塑料厂、皮革厂、铸造厂分别被省、市外贸定为出口定点厂。出口创汇企业利用外贸资金100万元，增添设备34台(套)，年可增值500万元。其次，开展工工联合。为使资金、技术、劳力等生产要素的合理流动和优化组合，使分散的优势转化为整体的优势，自然优势转化为经济优势，潜在的优势转化为现实优势，我们注意协调企业之间相互关系，使“小船靠大船，小船连成串”，以扩大出口规模，增强竞争能力。卢庄村碳化硅厂与鲁南、苏北地区五家碳化硅厂联合形成碳化硅群体，1990年夏季该厂40天创产值260万元。再次，主动与外商结缘。我们坚持让利与人的方针，依靠优惠政策，吸引外商引进外资。镇铸造厂

引进日本客商资金130万元，新上球墨铸铁项目，年可增值500万元。我们还不断寻找新的口岸，实现多口岸经营。镇服装三厂与上海开樟纺织品公司联合经营拼花被出口；榆成鞋业有限公司与国家轻工部鞋帽进出口公司联营轻便鞋出口，一次签订合同34.5万双，价值720万元；皮革厂、服装三厂、内衣厂等企业 with 青岛、济南、临沂、日照等市县外贸挂钩，争取服装、劳保手套加工业务等，为我镇工业产品全方位走向世界，创造更高的经济效益发挥了巨大作用。

三、必须强化经营手段，苦练企业内功。强化基础管理，严格按国际标准进行规范化、科学化、标准化生产，是发展外向型经济的要素之一。几年来，我们在创汇企业中普遍实行了厂长决策民主化、生产经营科学化、人员管理制度化、工资发放定额化、信息传递网络化、产品质量国际化的管理措施，使企业在激烈的国际竞争中立于不败之地。

四、必须加强领导服务，务必讲求实效。我镇着重从三个方面加强了对外向型经济的决策指导和具体服务工作。一是建立领导专线，层层落实出口创汇承包责任制。镇党委坚持把加快发展外向型经济，扩大出口创汇放到领导工作的突出位置来抓，分工一名副书记专门抓外向型经济，并拿出三分之一的领导干部集中精力抓这项工作。二是坚持现场办公，及时为企业排忧解难。党委定期组织分管领导进企业办公，发现问题，及时解决，做到跟踪服务。1990年9月份，外商要求榆成鞋业公司三天之内交出鞋样。由于时间紧迫，镇领导坐镇指挥，保证了按期完成，外商当场与鞋业公司签订了订货合同。三是为创汇企业搞好协调服务。除要求各职能部门和单位做好发展外向型经济的服务工作外，党委还主动帮助创汇企业理顺与外贸等上级业务部门的关系，协调企业与企业之间、企业与社会之间的关系，从而减少了内耗，保证创汇企业在良好的环境下专心致志地发展生产。