

江苏省对外经济贸易 发展战略与对策

赵成钢 曹荣林 主编

南 京 大 学 出 版 社

1989 • 南京

目 录

前 言	1
序	1
第一章 江苏对外经济贸易的战略地位	1
一、对外开放是振兴中华的基本国策	1
二、对外经济贸易是对外开放的中心内容	13
三、江苏大力发展对外经济贸易的必要性和迫切性	19
第二章 江苏对外经济贸易的历史回顾	30
一、早期的对外贸易活动	30
二、近代的对外经济贸易与民族工业发展	34
三、建国以来对外经济贸易的发展历程	55
第三章 江苏发展外向型经济的省情分析	63
一、优越的地理条件和丰富的劳动力资源	63
二、比较发达的经济社会基础	68
三、发展外向型经济需要解决的若干问题	89
第四章 制定江苏对外经济贸易发展战略的理论依据	96
一、马克思主义国际经济贸易理论的基本内容	96
二、当代国际经济学的有关原理	108
第五章 国内外发展对外经济贸易的经验教训	127
一、国际经济贸易发展战略的基本类型及其优劣分析	127
二、日本、台湾、南朝鲜的对外经济贸易发展战略	133

三、广东、福建及经济特区对外经济贸易发展实践的启示·····	147
第六章 江苏对外经济贸易发展的总战略·····	160
一、战略型式·····	160
二、战略目标·····	166
三、战略重点·····	173
四、战略布局·····	178
第七章 外向型产业结构发展战略·····	191
一、江苏产业结构的现状分析·····	191
二、建立外向型产业结构的战略构想·····	200
三、外向型农业发展战略·····	206
四、外向型工业发展战略·····	212
五、外向型第三产业发展战略·····	228
第八章 江苏乡镇企业对外经济贸易的发展战略·····	237
一、乡镇企业是发展对外经济贸易的生力军·····	237
二、乡镇企业发展对外经济贸易的有利条件和制约因素·····	247
三、乡镇企业直接进入国际市场竞争的战略和对策·····	252
第九章 商品进出口战略·····	264
一、商品出口战略·····	264
二、商品进口战略·····	285
三、商品出口战略和进口战略的关系·····	292
第十章 对外经济技术合作发展战略·····	296
一、利用外资战略·····	296
二、引进技术战略·····	309
三、劳务输出战略·····	318

第十一章 解放思想，深化改革，确保江苏对外经济

贸易发展战略的实现	332
一、更新观念，强化开放意识.....	332
二、突破旧框框，改革现行外贸体制.....	340
三、改革政治体制，转变政府职能.....	353
四、改革科技体制，加快外贸人才的培养.....	358

序

美丽富饶的江苏，地处沿海，位于长江三角洲，自然条件优越，人文荟萃，经济、文化、科技、教育都很发达。在党的改革、开放、搞活的方针指引下，全省的国民经济和各项社会建设蒸蒸日上，发展迅速，充满无限的生机和活力。当前，各级党政领导和各界人士，都在围绕党中央和国务院确定的沿海经济发展战略，进行学习研究和贯彻执行。可以相信，随着改革、开放的加快和深入，随着对沿海经济发展战略的实施，江苏的经济和社会发展事业，将会开创更新的局面，走向新的台阶，更上一层楼。

实施沿海经济发展战略的中心环节，是要大力加快发展外向型经济。在发展外向型经济中，需要研究和解决哪些问题，这是事关全局、亟待探讨、众所关心的事，需要从思想上统一认识，实践中开拓前进，工作上群策群力。

省委党校、南京大学和省政协等单位的几位中青年同志，怀着对发展外向型经济的极大兴趣和热忱，在不长的时间内，编写了这本名曰《江苏对外经济贸易发展战略与对策》的书。此书从宏观到微观，从历史到现状，从理论到实践进行了有益的探讨，提出了有关发展外向型经济的一系列问题。虽在广度和深度上，尚有不足之处，有待专家、学者

进一步充实和指正，在实践中进行检验。但他们率先行事，为决策者进言，为从事经济工作的同志开拓思路，进行壮胆，还是有益的，是难能可贵的，值得欢迎，应给予支持和鼓励。

在这本书出版之际，一面向作者祝贺，一面期望读者能从中接受启迪，并欢迎广大自然科学和社会科学工作者，各界人士和工商企业家，积极参与对发展我省外向型经济的研讨，继续编写出质量更高，内容更为充实的新作，以满足广大干部和群众学习和工作的需要，为发展外向型经济，促进江苏生产力的发展作贡献。

罗运来

1988年4月10日

前 言

中国沿海地区抓住机遇、利用优势，加速发展外向型经济，有领导有计划有步骤地走向国际市场，不仅会使中国经济最发达的沿海地区更快地发展，而且势必带动中国中部和西部地区经济的迅速发展。中国大陆地区外向型经济崛起于太平洋西岸，对亚太地区以至全球经济发展都会产生深远的影响。

地理位置优越，经济文化发达的江苏，在沿海地区转向外向型经济的过程中，义不容辞地应该走在前面。回顾历史，60年代，江苏重点抓了农田基本建设，70年代末80年代初，重点抓了乡镇企业，改革开放的80年代，江苏经济又有了长足的进步。但是，和沿海其他省市相比，江苏的传统优势逐渐弱化，弱点日益突出，论活力不如广东，论后劲不如山东，不仅在发展外向型经济方面落在了广东、福建的后面，而且江苏整个国民经济发展都面临着被沿海其他省市超过的危险。现在，江苏经济的发展正处于一个十分关键的时刻，只有大力向外开拓，勇敢地投入国际市场竞争，才有出路，才能步上新台阶。

对外经济贸易是对外开放的中心内容。大力发展对外经济贸易，既是转向外向型经济的基本途径，也是外向型经济的重要特征。为了使江苏对外经济贸易健康发展，避免盲目

性，增强自觉性，至关重要是制定正确的对外经济贸易发展战略和对策。我们研究江苏对外经济贸易的发展战略和对策，就是研究江苏外向型经济的发展战略，之所以以“江苏对外经济贸易发展战略与对策”为题，是因为这样做研究的范围小一些，研究的内容更具体更明确。

本书试图说明下列问题：第一，从世界经济运行的客观趋势和我国对外开放的迫切需要出发，说明江苏扩大对外经济贸易，发展外向型经济的必要性和迫切性；第二，通过回顾历史、考察现状，分析经济优势，说明江苏发展外向型经济不仅有必要，而且有可能，前景不可限量；第三，运用马克思主义对外经济贸易理论，借鉴当代国际经济学的有关原理，总结国内外的经验教训，为制定江苏对外经济贸易发展战略与对策提供理论与实践依据；第四，提出并论证江苏对外经济贸易发展的总战略，包括战略型式、战略目标、战略重点和战略布局等内容；第五，根据总战略，分别论述产业结构战略，商品进出口战略，利用外资、引进技术和劳务输出战略，并提出相应的对策；第六，乡镇企业异军突起，是江苏经济的一大特色，乡镇企业现已成为江苏出口创汇的生力军，而且蕴藏着增加出口创汇的巨大潜力，因此，本书专门研究了江苏乡镇企业发展对外经济贸易的战略与对策；第七，为确保江苏对外经济贸易发展战略得以实现，对如何解放思想，深化经济、政治和科技体制改革作了设想。

江苏对外经济贸易的发展战略与对策，涉及面很广，内容非常丰富。本书仅概述其要，难免挂一漏万。本书既不是纯粹的理论性著作，也不是实际工作部门的具体实施方案，而是把理论分析、历史回顾、经验总结、现状考察、战略设

想和实施对策融为一体的一种尝试，目的在于满足读者多方面的需要，使不同的读者从不同的角度，对江苏如何扩大对外经济贸易，发展外向型经济有一个大体的了解。力求既对理论研究、政府决策和企业经营有所帮助，又能对一切关心江苏发展外向型经济的读者有所启迪。

本书研究的课题实践性很强，需要进行深入的调查研究和严密的科学论证，我们在这两方面做得都不够，只是把能够找到的材料收集到一起，经过分析、整理和研究，为继续探讨这个问题提供一个不成熟的思路。我们希望本书能够有益于对这个问题的深入研究，能够向人们普及这方面的知识，能够对外向型经济发展的实践起一些作用。本书对江苏对外经济贸易发展战略的设想和提出的对策是初步的，有的地方可能是错误的，非常欢迎读者批评指正。我们真诚地希望它能起抛砖引玉的作用，热切地期待着新的研究成果不断问世。

本书是由赵成钢（前言，第一、六章）、马常莲（第二章）、曹荣林（第三、七章）、吴建伟（第四章、第五章第一、二节）、姚介元（第五章第三节）、李维林（第八章）、何小川（第九章）、戴建中（第十章）、周沛（第十一章）共同编著的。由赵成钢、曹荣林主编。本书在编写过程中汲取了某些专家、学者的研究成果，中共江苏省委常委、省委党校校长胡福明同志审阅修改了编写提纲，省政协副主席罗运来同志写了序，南京大学出版社陈载璋、李育鉴同志对编写提纲和书稿提出了宝贵的修改意见，在此，一并表示衷心感谢！

1988年3月10日

第一章 江苏对外经济贸易的 战略地位

地处长江下游、太平洋西岸、我国沿海地带中段的江苏，是我国对外开放的前沿阵地，同世界经济有着广泛的联系。只有从当今世界经济发展的客观趋势和我国对外开放的迫切需要出发，才能认清江苏扩大对外经济贸易、发展外向型经济的必要性和迫切性，认清江苏对外经济贸易的战略地位，制定科学的对外经济贸易发展战略和对策。

一、对外开放是振兴中华的基本国策

（一）对外开放是当今世界的“大趋势”

我们正处在人类历史发生大变革的时代。

第二次世界大战以来，特别是60、70年代以来，新科技革命蓬勃兴起，迅猛发展，深刻地改变着人类社会生产、生活和整个世界的面貌。美国社会预测学家约翰·奈斯比特在他轰动世界的名著《大趋势——改变我们生活的十个新方向》中，引用了当今世界流行的名言：“考虑问题要胸怀全球，行动要始于足下”。他认为，“从一国经济向世界经济的变化”是“大趋势”，提出我们现在必须适应这个各国相

互依赖的世界。这是很有道理的。早在100多年前，恩格斯也曾指出：“单是大工业建立了世界市场这一点，就把全球各国的人民，尤其是各文明国家的人民，彼此紧紧地联系起来。”今天，较之恩格斯所处的时代已经发生了天翻地覆的变化。喷气式飞机和通讯卫星的发明，使地球变成“全球经济村”，经济生活国际化、世界经济一体化正在以前所未有的速度向前发展。

1. 国际分工不断深化

60、70年代以来，新科技革命促进了世界范围的生产力迅速发展。生产力的国际社会化，引起生产规模和销售市场的扩大，使越来越多的国家卷入了国际分工；生产规模扩大，劳动生产率提高，产品日新月异、精益求精，需要大量科研和其他费用，这使越来越多的国家走国际分工合作的道路；产品差异化、多样化迅速发展，如电子工业仅40年历史，电子产品已多达万种以上，今天，即使技术水平很高，国内市场很大的国家也不能生产所有型号、品种的同类产品，在贸易上必然有进有出，使国家之间部门内部的分工空前发展。国际生产专业化协作和分工，已从过去产业之间深入到产业内部，直接生产过程以内的国际分工获得巨大发展。现在国际分工体系已经形成。一是发达资本主义国家之间的分工与合作更深入、更广泛、更密切。例如，西欧国家在新型喷气式飞机、电子技术产品、生物工程、原子能的研究、航天技术等一系列新技术产品的研制和生产方面实行日益广泛的分工合作。1985年由法国提出的“尤里卡计划”，就是由几乎西欧所有国家参加的在一系列高技术领域内分工合作的计划。美国的“星球大战”计划也是争取更多国家参加的分

工合作计划。二是发达国家与发展中国家之间的国际分工发生了很大变化。过去发达国家是工业国和加工生产国，发展中国家是农业国和原料供应地，现在有了新的变化。发达国家着重发展科学密集和知识密集产业，某些发展中国家也发展技术密集产业，并为某些发达国家提供高技术产品的零部件，从而被卷入新科技革命的漩涡之中，参加了高层次的国际分工。三是社会主义国家近20多年来也积极参加了国际分工。苏联和东欧诸国除在经互会内分工合作外，还与发达资本主义国家和发展中国家发展分工和贸易关系。经互会同发达资本主义国家签订的国际生产协作项目已达1000多项。

2. 世界市场空前扩大

今天，不存在斯大林讲的两个市场，而是一个统一的世界市场。而且，它不仅仅是商品市场，而是包括商品、金融、技术、劳务等市场在内的全方位多层次的立体市场。它的扩大通过各方面表现出来。一是商品市场不断扩大。战后，国际贸易增长很快，超过了世界工业生产的增长速度。1948年世界平均每天的出口额是1.58亿美元，1970年增长到8.6亿美元，到了1984年，每天已经有52.8亿美元的商品在世界市场上运行了。据表1.1计算，从1950~1985年间，出口贸易额平均年增长速度美国为9.0%，英国为8.2%，联邦德国为13.8%，法国为10.5%，日本为16.5%，意大利为12.7%。同期，上述国家进口贸易额的平均年增长速度依次为10.9%，8.0%，12.3%，10.7%，15.1%，12.5%。发达国家进口贸易额增长较快，发展中国家也不算慢。从1950~1985年，发达国家出口额增加了34.6倍，进口额增加了33.2倍；同期，发展中国家出口额增长了21.5倍，进口额增长了23.6倍。

表 1-1 主要发达国家进出口额比较

单位: 亿美元

	出 口					进 口				
	1950	1960	1970	1980	1985	1950	1960	1970	1980	1985
美国	102.8	206.1	432.4	2207.9	2131.4	96.3	163.8	426.9	2569.8	3616.3
英国	63.3	106.1	194.3	1101.6	1012.5	73.1	130.3	218.7	1155.5	1089.6
联邦德国	19.9	114.2	342.3	1928.6	1839.1	27.1	101.7	299.5	1880.0	1584.9
法国	30.8	68.7	181.0	1160.3	1016.7	30.7	62.8	191.3	1348.9	1083.4
日本	8.3	40.6	193.2	1304.4	1771.6	9.6	44.9	188.8	1413.0	1304.9
意大利	12.1	36.5	132.1	776.7	790.2	14.8	47.3	149.7	996.6	911.2

资料来源:《国际金融统计》年鉴1986年。

二是金融市场不断扩大,国际间资本流动加速。80年代以来,国际金融市场上涌现出大量新的金融工具,金融交易的规模迅速扩大。据美国摩根信托公司统计,目前全世界外汇市场每天外汇交易达1500亿美元,一年达35万亿美元,为世界贸易总额的12倍。从长期资本流动看,1960年发达国家对外直接投资555亿美元,1982年已增至6000亿美元左右,22年增长了近10倍。1960~1984年,发达资本主义国家的私人对外直接投资增长了8.4倍,累计额已达5490亿美元。国际市场筹资额1985年2847.2亿美元;1986年前11个月达3726.2亿美元,是1983年的两倍多。这些充分展示了资本国际化的巨大势头。

三是技术市场不断扩大。战后,日本和联邦德国的经济

复兴和发展，在相当程度上是靠引进先进技术实现的。日本在1950~1979年的30年，用101亿美元引进了33800多项外国先进技术，大量吸收世界现代科技的重要成果，实现了经济起飞。现在日本在许多领域已超过了美国。联邦德国1950年~1979年的30年引进技术专利增长了17倍，经济获得了迅速发展。据联合国统计，1965年世界各国的技术贸易额为30多亿美元，1975年达110多亿美元，到1985年已达400~500亿美元。今后，随着科学技术的进步，技术贸易会加速发展。

四是劳务市场发展较快。据世界银行统计，全世界约有2000万国际劳务工人，来自发达国家的占40%。目前国际劳动力的流量仍在增长，据统计已超过2500万人。此外，80年代初，全世界跨国公司国外分支机构共雇佣外籍工人1600万人。

五是自由港区发展迅速，这也是世界市场扩大的标志。1547年，意大利宣布在西北部热那亚湾建立雷格亨自由港，据认为这是第一个被正式命名的自由港。到第二次世界大战前，全世界共有75个自由港区。到1986年已达629个。世界自由港区，从西欧扩展到全球，由单一经营到综合发展，由侵略工具到合作贸易，不仅深化了世界市场，大大促进了国际贸易的发展，而且将世界各个国家、民族、地区的经济紧紧联系在一起。

3. 世界经济中的相互依存不断增强

各国科学技术和经济发展不平衡，必然造成科学技术和经济发展上的相互依赖；各国自然禀赋条件千差万别，必然造成生产要素上的相互依赖；商品经济的发展，国际分工的深化，世界市场的扩大，必然使世界各国之间的相互依赖程

度不断增强。60、70年代以来，发达国家之间相互依存水平最高，产业内部的生产专业化协作在许多生产部门尤其是在高技术部门已相当普遍，它们之间的资金流动、技术交流、商品交换和各种合作，范围广、程度深。发展中国家之间的相互依存发展较快，突出表现是南南贸易突飞猛进，相互投资步伐加快。一些发展中国家，还通过共同投资建立联合企业和基础设施。没有参加区域经济一体化的南方国家寥寥无几。70年代以来，77国集团在国际经济生活中发挥着越来越大的作用。发达国家和新兴工业化国家，石油输出国组织国家的相互依存也发展很快，例如1983年中东国家从发达国家进口的谷物比1970年增加了11倍；1965~1985年，巴西、南朝鲜、新加坡、马来西亚、墨西哥和香港等国家和地区对发达国家的制成品出口净增49倍。

西方学者对依赖程度的衡量，使用了许多复杂的数学模型，进行定量的研究和分析，其中最关键的指标是国际贸易的增长与国内生产总值增长之比。贸易作为国民收入的一个函数是随着国民收入增加而增加的，但如果贸易增长速度超过收入增长速度，这表明国内市场对国外市场依赖程度比较大，国内生产和消费对国外市场依赖程度也比较大。据西方学者统计，世界出口贸易总额与国内生产总值的比率，从1960年的12.2%增加到1980年的21.8%，证明世界经济中相互依赖程度不断上升。

4. 国际社会生产力推动世界经济迅速发展

世界经济体系的形成，使各国最先进的生产力要素通过世界市场有机地结合在一起，构成国际社会生产力，它是推动世界经济发展的根本动力。任何一个国家和地区，只有在

最先进最发达的国际社会生产力的推动下，才能取得经济上的成功，而要得到国际社会生产力的推动必须对外开放，大力发展对外经济贸易。无论是19世纪作为“世界工厂”的英国，20世纪作为超级大国的美国、苏联，还是两次实现经济起飞的日本、联邦德国，以及战后出现的新兴工业化国家和地区，都是实行对外开放，大力发展对外经济贸易，带动了经济的高速增长。例如，战后日本，把“贸易立国”作为国策，把“出口第一”作为经济纲领，从1950~1985年，出口贸易额增长了212倍，踞世界之首，在对外经济贸易的带动下，日本创造了资本主义世界所谓经济发展的“奇迹”，成为20世纪60年代资本主义国家的“暴发户”。新加坡、南朝鲜、香港和我国台湾省合计，从1955~1985年的30年中，出口额增长了66倍，即从16.86亿美元增长到1133亿美元，年均增长率高达24.2%，带动了经济的高速发展，成为亚洲“四小龙”。

其实，大力发展对外经济贸易的过程，就是尽快接受国际社会生产力的过程。据有关资料介绍，日本在技术上如果关起门自己研究摸索，可能要多花30倍以上的研究经费和10倍以上的时间。世界经济史表明，引进先进技术，并加以消化、吸收、创新，是经济技术落后国家赶超先进国家的必由之路。

以上告诉我们，今日世界是开放的世界，彼此依存的世界，各个民族已经和正在从孤立的自给自足的国家经济转变为互相依存的全球经济中的一部分。国际分工的深化，世界市场的扩大，使各国都卷入了一个“命运共同体”，谁也不能“风景这边独好”。要繁荣昌盛、兴旺发达，必须对外开

放，在国际社会生产力的推动下前进。可见，对外开放是社会生产力运动的客观要求，是商品经济在全球充分发展的必然结果，是当今世界的“大趋势”。

（二）我国对外开放进入新的发展阶段

我国对外开放政策的确立，经历了曲折的发展过程。

建国初期至50年代后期，我们虽然没有把对外开放作为基本国策，但在实践上是反对闭关自守的。对于当时以美国为首的主要资本主义国家对我国实行封锁禁运、妄图把我国“封闭”起来的行径，我们采取各种方法，进行了针锋相对的有效斗争。与此同时，我们大力发展同苏联和东欧国家包括利用外资，引进技术等方面的经济贸易关系，积极争取同一些友好国家建立贸易关系，促进了我国国民经济的恢复和发展。

60年代以后，由于指导思想上的“左”倾错误，加上苏联政府背信弃义地撕毁合同，撤走专家，孤立、歧视我们，我国经济陷入极大的困境。在这样的历史条件下，强调自力更生是完全正确的。但却错误地把自力更生与发展对外经济关系对立起来，“左”倾关门主义思想逐步占了上风。

“十年内乱”期间，我们基本上是在封闭的状态下搞建设。亚洲“四小龙”就是在这个时期脱颖而出，而我们却错过了进入世界经济舞台，实现自己经济增长的机遇。

直到十一届三中全会以后，我党恢复了实事求是的思想路线，才敢于正视和承认当今对外开放的世界，把对外开放作为我国长期的基本国策。九年来，我们迈出三大步：第一步是1980年对广东、福建两省实行特殊政策，灵活措施，并建立了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区。第二步是1984年