

第一篇 总论

第一章 江苏实现现代化目标的战略选择

第一节 江苏跨世纪发展的目标

1997年10月召开的中共江苏省委九届七次全体（扩大）会议，根据党的十五大对于跨世纪发展作出的战略部署提出：“要坚定不移地向既定的目标迈进，到本世纪末全省全面实现小康，部分地区初步实现现代化，到2010年全省基本实现现代化；到下世纪中叶，全省要全面实现现代化，达到或接近当时发达国家的水平。”这里的既定目标是指在1994年12月召开的中国共产党江苏省第九次代表大会，提出江苏要“提前建立社会主义市场经济体制基本框架，提前实现国民生产总值翻三番，到本世纪末，全面实现小康。在实现第二步战略目标的基础上，不失时机地向第三步战略目标迈进，到2010年，基本实现现代化，努力把江苏建设成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明的省份。”作出实现现代化目标的这样的选择，无疑是对7000万江苏儿女的巨大鼓舞，在10万平方公里的江苏大地上树起了一面团结全省人民为振兴江苏而奋斗的鲜明旗帜。

作出上述战略目标选择的主要依据是：

一、宏观环境发生深刻变化

和平与发展已成为当今时代的主题，世界多极化趋势加速发展，有可能争取较长时期的国际和平环境。世界范围内科技革命突

飞猛进，使目前已存在的经济全球化趋势不可逆转并加速发展。世界正逐步进入知识经济时代，知识经济的迅速崛起，给人类社会的发展带来了深刻的变化。世界经济正处于人类社会进入工业文明以来的第四次长周期的衰退期与第五次长周期的成长期的交替阶段。这个阶段形成的基本趋势是，世界经济增长重心的转移必然会推动城市群的隆起，城市群中又可能崛起国际经济中心城市。中国自改革开放以来的发展，已使它成为亚太地区经济增长最快、经济动力最强、经济潜能最大、最具活力的地区之一，中国正在成为世界经济发展中的新增长极。中国的长江三角洲城市群有可能继英格兰城市带、西欧城市带、美国波士顿城市带、五大湖城市带、日本太平洋沿岸城市带之后，在 21 世纪成为世界第六大城市带。上海市将重新崛起成为又一国际经济中心城市。地处沿海、跨江临海、紧靠上海的江苏处在极其有利的区位，亚太地区和知识经济的崛起以及科技、经济全球化趋势，将有利于江苏拓展经济发展空间。国际产业转移和资本流动加速，长江三角洲是外商投资的热点地区之一，将有利江苏在更大范围内参与国际分工与合作，为江苏的现代化提供了难得的机遇和条件。

建国后特别是近 20 年来我国已经形成可观的综合国力，改革开放为现代化建设创造了较好的体制条件，开辟了广阔的市场需求和资金来源，亿万人民新的创造活力进一步发挥出来。中国共产党确立起已被实践证明是正确的建设有中国特色社会主义的基本理论和基本路线。中国的社会主义发展进入了进一步加快改革开放、为实现社会主义现代化而奋斗的历史新时期。党的十五大郑重作出了高举邓小平理论旗帜，把建设有中国特色社会主义事业，全面推向 21 世纪的伟大决策，对今后一个时期的改革和发展作出了全面部署，在一系列重大问题上有了新的突破，指明了前进的方向，更是为江苏提供了重要的改革和发展机遇。

二、选择目标有了较高起点

江苏区位优势优越，科技教育发达，经济基础较好。经过多年的快速发展，综合经济实力大大增强，结构调整步伐明显加快，培育了一批新的增长点，基础设施建设取得突破性进展，一批国家重点交通、能源、通讯项目已经建成或正在建设，城乡面貌发生了巨大变化，进一步改善了江苏的投资环境，增强了江苏经济的吸纳、辐射能力。全省国内生产总值在 1992 年提前八年实现了翻两番，1997 年为 6680 亿元，比 1992 年又增长了 1.02 倍，年增长率比全国平均水平高 4.2 个百分点。人均国内生产总值在 1993 年提前七年实现了翻两番，1997 年为 1130 美元。三类产业的比重由 1992 年的 18.4 : 52.4 : 29.2，演进为 1997 年的 15.2 : 51.0 : 33.8。工业内部逐步改变了以轻纺为主的格局，机械、电子、石化、汽车制造等重化工行业正在成为全省工业的支柱产业。产业进步的科技含量进一步提高，1997 年工业和农业增长中，科技进步贡献份额已分别达到 36% 和 51%，比 1990 年提高了 10 和 18 个百分点。全国科技百强县中，江苏占 1/3，形成沿江八市为主体的国内最大的火炬产业开发带和纵贯苏北的星火产业开发带。各种生产要素从量的积聚转为生产力质的提高。社会事业取得较大发展。城乡居民生活显著提高。

江苏从资源短缺、两头在外的基本省情出发，比较早地确立了发展市场经济的改革取向，率先实现了对内对外开放，现已基本形成了社会主义市场经济条件下的开放型经济新格局。由于经受了多年市场调节的锻炼，积累了加快市场发育的经验，发展现代大市场的先发效应开始发挥。企业对市场的应变能力明显增强，宏观体制改革进展顺利，政府职能转换加快。在苏州工业园等 11 个国家级开发区和 68 个省级开发区，率先建立社会主义市场经济运行机制，率先与国际市场接轨，发挥了示范效应，促使区域经济关系进行重大调整，促进各种要素自由流动和优化组合，使江苏经济充满生机和活力。江苏积累了跃上新台阶的发展能量，推进现代化的基

础条件具备。通过吸取和学习国外的成功经验,加快引进国外先进技术,后发效应将产生强大势能,经济发展将酝酿质的飞跃,使江苏选择和实现发展目标有了较高的起点和坚实的基础。

三、加快发展具备良好条件

江苏地处我国沿海中部、长江下游,境内横贯陇海铁路的最东段,位于当今世界经济最具活力的太平洋西岸,是我国实现与国际经济接轨的前沿地区。国家确定长江沿岸和沿海为我国生产力布局的两大主轴线,在江苏形成‘T’型势态;随着新亚欧大陆桥的开通,陇海、兰新铁路沿线将成为我国又一条生产力布局的主轴线;按照国家布局规划,连云港是新亚欧大陆桥的东桥头堡,是我国海洋开发的三大特殊区域之一;国家对长江口深水航道进行整治后,南京长江大桥以下长江主航道将达到巴拿马运河的航行水深,与国际海轮通航标准相衔接,将能全天候通航五万吨级货轮,水深条件优于我国多数沿海港口,会极大提高江苏沿江地区在我国经济发展中的战略地位,江苏长江港口群也将成为上海国际航运中心的重要组成部分。中央实施以浦东开发开放为龙头,加快长江三角洲和长江沿江地区开发开放的战略决策,形成的长江经济区,将会雄踞亚太经济圈的核心地位。江苏区位优势得天独厚,战略地位极为重要。今后国家还将建设一批途径江苏,对全国经济和社会发展有重大影响的交通、通讯干线,将促进江苏与国内省份的紧密联系。由于历史上的经济联系与人文地缘因素,江苏与港澳台向来有着密切的关系,现在香港已回归祖国,澳门也将回归,我国大陆与台湾通商贸易、文化交流正在不断加强,势将推动江苏经济的加快发展。

根据国际上通常对工业化进程的划分,江苏正处在工业化的中期阶段,已由‘二元经济结构’阶段转向工业技术装备普遍扩散到各产业的‘复合结构’阶段。国际经验表明,在此期间,一般都处在经济起飞、快速发展的阶段,这种快速发展有可能持续二三十

年。江苏 1979~1997 年,国内生产总值年均递增 12.7%,预测“九五”期间和下世纪第一个十年,年均递增率仍能保持 12% 的速度,下世纪第二个十年将能保持 8% 的速度。全省国内生产总值以 1995 年为基数,2000 年、2010 年和 2020 年分别为 5800 亿元(按 1990 年不变价计算,以下同)、1.8 万亿元和 3.89 万亿元,人口自然增长率分别为 6‰、4‰和 3.5‰。人均国内生产总值分别为 8000 元、2.36 万元和 4.92 万元,约合 1670 美元(按 1990 年平均汇率 1:4.78 折算,以下同)、4940 美元和 1.029 万美元^①。

国家对江苏等沿海较发达省市也有着较高的要求。党的十五大明确提出东部地区有条件的地方要率先基本实现现代化。根据全国分三步基本实现现代化的整体战略要求和江苏已基本实现第二步战略目标的实际情况,遵照小平同志“江苏应该比全国平均速度快”的要求,江苏义无反顾地作出了提前基本实现现代化和提前全面实现现代化的战略选择。

四、全面实现目标完全可能

国内外经验和江苏经济发展的实践和趋势表明,只要指导思想和政策对头,经过全省上下的共同努力,江苏在下世纪初叶基本实现现代化,下世纪中叶全面实现现代化,达到或接近当时发达国家水平的战略目标是完全可能的。世界各国发展的历史表明,由于发展的不平衡性,国家的兴衰和文明的交替是一个客观规律。而半个世纪以来,出现了以现代科技进步为内涵的第三代工业革命,一些新兴的工业化国家和地区用不到 40 年的时间完成了工业化任务,预计到下世纪初叶,就可能实现现代化,达到发达国家的水平。我国自建立新中国以来已有近半个世纪的发展历程,目前正处于快速发展时期,并且已经成功地走上了一条符合国情的社会主义

^① 江苏省发展战略研究领导小组办公室编《江苏跨世纪发展战略》第 10 页,江苏人民出版社,1997 年第 1 版。

发展道路。²¹ 世纪前半期,我国有可能完成祖国统一大业,包括我国大陆、台湾省和港澳地区在内的我国整体经济实力将会更强、更高。像江苏等全国较发达省份,就一定能凭借已有的经济技术基础和各种有利条件,实现跳跃式发展,达到既定的发展目标。在未来半个多世纪中,江苏的第一产业比重将会较大下降,第二产业的比重则不会下降得特别剧烈,第三产业肯定会有较大发展,比重也会显著提高。江苏的产业结构届时将达到或接近发达国家的总体水平。改革开放以来,江苏对外贸易增长速度高于经济增长速度,近五年高出达一倍,高于国际贸易增长速度,也高于全国贸易增长速度。江苏的经济国际化进程将有力推进现代化目标的实现。

第二节 江苏建设有中国特色社会主义的成功实践与基本经验

党的十一届三中全会以来,江苏在邓小平理论和党的基本路线指引下,团结奋斗,开拓进取,发生了深刻变化。这期间,江苏国内生产总值年均递增 12.7%,高于全国年均速度三个百分点。江苏已成为全国发展最快、最活跃的地区之一。江苏人民从实际出发,把中央精神和江苏实践结合起来,创造性地开展工作,成功地初步走出了一条以社会主义公有制为主体、多种经济成分共同发展、人民群众共同富裕的发展道路。

一、以改革开放为动力,走抓住机遇、加快发展之路

在相当长的时间里,江苏的整个经济结构与国内其他地区没有多少区别,发展速度也不快。1952~1978 年的 26 年间,江苏国内生产总值年平均递增 5.2%,低于全国增速 1.1 个百分点。党的十一届三中全会以后,江苏人民遵循邓小平同志关于“革命是解放生产力,改革也是解放生产力”²² 为了发展生产力,必须对我国的

经济体制进行改革，实行对外开放的政策”的伟大思想，迅速从“左”的束缚中解放出来，从狭隘的小生产观念中解放出来，从自我封闭、自我满足中解放出来，确立了社会主义本质就是解放和发展生产力的思想，也确立了敢闯、敢冒、敢于争先的思想，坚定地走上了以改革开放为动力，抓住机遇，加快发展的道路。

80年代初，江苏人民抓住工作重点转移的机遇，以农村改革为动力，冲破思想禁锢，排除干扰，顶住压力，大力发展乡镇企业，开辟了中国农民由穷变富的道路。全省乡镇工业的总产值，1990年比1980年猛增12.7倍，年递增29.9%。江苏乡镇企业在发展中提高，在提高中发展。到1986年，全省乡镇工业产值超过全民工业产值。江苏面积只占全国1.06%，人口只占全国5.8%，但是乡镇企业总产值占全国乡镇工业总产值的比重，1978年是1/6，1990年已达到1/5。乡镇企业在江苏经济中已是“半壁江山”，成为与城市工业并驾齐驱的“同盟军”，成为江苏发展外向型经济的一支生力军，成为江苏经济在全国超前发展的强有力支撑力量。

90年代初，江苏又抓住国家实施浦东开发开放、带动长江三角洲和长江沿江地区开发开放发展战略的机遇，加快了发展外向型经济的步伐。江苏积极与浦东开发开放接轨，把加快发展沿海、重点发展沿江、积极建设东陇海沿线的“三沿推进”战略，列入江苏国民经济社会发展十年规划和“八五”计划，使江苏利用国际国内两个市场、两种资源的能力明显增强，外向型经济呈现勃勃生机，为江苏经济开辟了新的空间。1997年全省外贸进出口总额238.8亿美元，其中出口152.2亿美元，1992~1997年的五年中，进出口总额累计825亿美元，年均增长30.7%，其中出口557.2亿美元，年均增长26.6%。五年中全省累计实际利用外资247.5亿元，比1992年之前累计利用外资增加9.1倍。全省对外承包劳务实际完成营业额五年增长12.4倍，1997年旅游创汇比1992年增长2.7倍。全省11个国家级开发区、68个省级开发区的龙头、载体和示

范作用日益增强。科技、教育、文化等方面的国际合作与交流进一步加强。

1997 年以来,江苏人民又紧紧抓住结构调整这个改革开放以来的第三次发展机遇,把经济结构调整和所有制结构调整有效结合起来,推动产业升级和结构优化,着力培育新的增长点,进一步增强发展后劲,构筑面向 21 世纪的发展新优势。

二、坚持公有制为主体,多种经济成分共同发展,走共同富裕之路

邓小平同志反复强调:“在改革中,我们始终坚持两条根本原则,一是以社会主义公有制为主体,一是共同富裕。”江苏人民深信,社会主义本质不仅要求解放生产力,发展生产力,而且要求消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。党的十一届三中全会以来,江苏人民坚持以公有制经济主要是集体经济为主体,多种经济成分共同发展。从江苏乡镇企业发展较早,集体经济具有一定基础的实际情况出发,在开始实行家庭联产承包责任制时,就注意稳定和壮大集体经济,并在此基础上进一步发展和壮大乡镇企业,使集体经济成为江苏经济的主体。

江苏在坚持公有制为主体的同时,坚持贯彻按劳分配原则,既反对平均主义,又防止两极分化,做到效率优先,兼顾公平,成功地初步走出了一条共同富裕的道路。既注意运用集体经济的优势大力发展生产力,为实现共同富裕创造物质条件,又注意鼓励竞争,追求效率,让一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来,发挥示范效应,带动更多的人致富。同时注意合理调节利益分配,把一批企业经营者的收入控制在较为合理的范围内。江苏省委针对区域经济发展严重不平衡的矛盾,80 年代中期提出了“加快发展苏北,积极提高苏南”的区域发展方针,省第九次党代会更是形成了没有苏北的小康和现代化,就没有全省的小康和现代化的共识,提出了区域共同发展战略,积极推动南北产业转移,促进南北经济协调

发展。

江苏各地在“改革、开放、搞活”方针的指导下,从过去单纯追求纯而又纯的公有制经济的“左”的思想中解脱出来,从生产力的现实发展水平出发,在以公有制为主体的前提下,积极发展多种所有制成分。一方面,公有制形式走向多样化,除了全民所有制、集体所有制外,合作经济以及不同部门、不同企业相互参股的公有制经济得到发展。另一方面,个体经济、私营经济以及中外合资、合作经营、外商独资企业也有了迅速发展。

以乡村集体企业为主的集体经济,在江苏经济特别是苏南地区经济中占有较大比重。它在产生和发展的历史过程中,显示了强大的生命力,积累了许多成功的经验,在江苏经济社会的发展,特别是农村的发展中发挥了巨大的作用。乡村集体企业是在计划经济向市场经济的转轨过程中应运而生的,在产生和发展过程中,也存在着自身的一些不足和弱点,主要表现在,所有制经济结构比较单一,政企权责不分,企业产权不明晰,原有的机制活力逐步减弱。近年来,江苏各地特别苏南地区干部群众,不断进行改革创新,自找差距,自加压力,敢于实现自我突破,激发新的生机和活力,着眼从整体上搞活集体资产,以产权制度改革为重点,积极调整和完善农村所有制结构,大胆探索和推行集体经济的多种实现形式,在现有基础上实现新的飞跃。目前,全省乡村工业企业已有 80% 以上进行了不同形式的改革,其中涉及产权制度改革的企业数量与资产均已占总量的 $\frac{1}{3}$ 左右。

江苏的成功实践充分证明,公有制与市场经济是完全可以相融的。市场经济是生产力、商品经济发展到一定阶段的必然结果。乡镇企业自诞生之日起,其运行机制就与市场经济相联系。市场经济不仅不会妨碍公有制经济的主导地位,而且二者的融合更能促进经济的发展。

三、面向世界,面向未来,面向现代化,走乡村城镇化、城乡一

体化、城市现代化之路

遵循小平同志“面向现代化,面向世界,面向未来”,在社会主义初级阶段分三步走基本上实现现代化的战略部署,江苏在 80 年代中期,从省情出发,制定了“江苏省 15 年经济和社会发展战略纲要(1986~2000 年)”,立足江苏,面向世界,提出了“科技兴省、外向开拓、优化结构、集约经营”16 字发展战略和“经济繁荣、科教发达、生活小康、社会文明”的发展目标,有力地推动了江苏国民经济的发展。1992 年初,在小平同志视察南方谈话的鼓舞和鞭策下,江苏又提出了加快改革步伐,基本形成以市场调节为主的经济运行新机制,加快对外开放,尽快形成以外向型经济为主的新优势;加快科技进步,逐步形成以高新技术为主导的经济新格局;加快提高经济效益和结构调整,提前实现第二步战略目标的“三为主”战略。党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制这一改革的总体目标后,在 1992 年 12 月召开的省委八届六次全委扩大会议上,又进一步完善了 90 年代江苏经济发展基本思路:一是加快改革,基本形成社会主义市场经济体制的框架;二是加快对外开放,基本形成以外向型经济为主的格局;三是加快科技进步,基本形成以高新技术为主导的产业结构;四是加快社会事业的发展,基本形成经济建设和社会事业共同繁荣的局面。在 1994 年上半年,又从江苏基本实现了中央提出的第二步目标、人民生活全省算总账接近或基本达到小康水平的实际出发,不失时机地正式部署了围绕第三步目标,进行江苏跨世纪经济与社会发展战略的研究和制定工作。随后,成立了江苏省经济社会发展战略研究领导小组,领导小组办公室设在省政府研究室。组织全省各市和省有关部门三百多位专家和有关同志,建立五十多个课题组,开展了颇具规模的战略研究工作。在 1994 年 12 月召开的第九次党代会上,提出了实施“科教兴省、经济国际化、区域共同发展”三大战略,到本世纪末全省全面实现小康,部分地区初步实现现代化,到 2010 年全省基本实现现代

化。江苏人民在继续全面实施第二步目标的同时，正按照小平同志指引的‘面向现代化，面向世界，面向未来’的方向，意气风发地走上了迈向第三步目标的征程。党的十五大召开后，江苏又根据党中央对跨世纪发展作出的全面战略部署以及提出东部有条件的地方要率先基本实现现代化的要求，进一步明确要坚定不移地朝 2010 年全省基本实现现代化的目标迈进，并提出到下个世纪中叶，全省要全面实现现代化，达到或接近当时发达国家水平的宏伟目标。

在向现代化迈进的过程中，江苏十分注意加快城市化和城市现代化步伐。改革开放以来，江苏在农村经济的巨大变化中，经过多年的实践探索，走出了一条自下而上的从农村到城市，推进乡村城镇化，实现城乡一体化的城市化道路。通过农村工业化，在农村积累城市要素，寻求城市的生长点，发展农村城镇。这是一条有中国特色的城市化道路。从 80 年代开始，随着乡镇企业的聚集，江苏农村，尤其是苏南农村城市化格局已初现端倪。进入 90 年代，随着农村集体经济实力不断壮大，乡村城镇化、城乡一体化、城市现代化建设得到了加快发展。许多地方都聘请了规划设计部门和大专院校的专家，从实际出发，高起点、高标准、超前性地规划小城镇建设蓝图，工业区、生活区、学校区、商业区等区域功能分工明确，布局合理。小城镇不仅在数量、规模上有很大发展，而且城镇的性质和作用也起了很大变化，不少历史上的商业性集镇格局发展为以工业为主体的工、商、建、运、服务业齐全的小城镇。传统的集镇由单一的低层次的交换功能，向融生产、交换、服务、消费、旅游为一体的高层次综合功能转换。江苏通过进行社区结构改革，推进城市化进程，注意在科学预测、群众评优、专家咨询基础上进行区域城镇体系的规划和布局，从有利于产业结构调整与生产力布局、有利于诸社会要素重新配置、优化重组的总体要求出发，建立现代城镇社区结构，以提高社会结构的整体经济效益、社会效益和生态效益；把握住城镇基础设施的适度规模，把握农村人口集中的方向和

速度，促进了城市化的适度发展。

江苏历来重视密切城乡关系。改革开放以来，江苏从城市较多、集镇密布的客观优势出发，考虑到打破行政区域以利于组织城乡之间、市县之间经济协作和联合的需要，明确提出“以城市为中心，小城镇为纽带，广大农村为基础，建立城乡经济、科技网络，实现城乡经济协调发展”的方针。1983年3月，江苏全省全面实行由市领导县的行政管理体制，进一步开拓了城乡结合的路子。逐步建立起彼此互为市场、互利互惠、优势互补、共同繁荣的新型城乡关系。同时，以大中城市为依托，发展了城乡工业生产网络、城乡流通网络、城乡交通邮电网络、城乡科技与信息网络等，密切了城乡经济的横向联系，推进了县区经济的加快发展，促进了县(市)域内城乡经济的协调发展和全面发展。城乡经济一体化，既有力促进了江苏城市化，又成为江苏城市化道路的鲜明特色。到1997年底，江苏已有省辖市13个，县级市31个，县城33个，建制镇1016个，乡政府驻地集镇965个。其中特大城市2个，大城市3个，中等城市6个，小城市33个，形成了以中心城市、县级市和小城镇共同构成的城乡一体化的网络型城市化体系。这一体系，对于增强城市对农村的辐射功能，吸纳农村剩余劳动力，合理组织城乡生产要素，改变农民的生活方式，提高生活质量和人的素质等，起了巨大的推动作用。

四、在抓物质文明的同时抓好精神文明建设，走两个文明协调发展之路

改革开放以来，江苏没有以牺牲精神文明为代价来搞物质文明，也没有脱离物质文明的实际搞精神文明，而是以经济建设为中心，坚持把两个文明建设作为统一的奋斗目标来抓。张家港市在实践中创造了两个文明建设同步制定规划、同步明确要求、同步组织落实、同步考核验收的“四同步”，组织、工作、措施、资金、人员“五到位”，以及“一张红榜、两项实绩”等做法，对各地都有很好的参考

价值。许多地方把理想、信念教育同本地区、本单位的奋斗目标结合起来,使远大理想和宏伟目标具体化,塑造各种在改革与发展中凝聚升华的精神,如‘团结拼搏、负重奋进、自加压力、敢于争先’的张家港精神;‘人心齐、民性刚、敢攀登、争一流’的江阴精神,以及“团结、求实、创新、争先”的锡山精神等等,这些都是优良传统和时代精神的有机结合。用这些精神教育人、塑造人、鼓舞人、凝聚人,把人们的积极性调动起来,把各方面的力量凝聚起来,变压力为动力,变困难为机遇,就会在现代化建设中无往而不胜。

为探索和实践公有制和市场经济有效结合的途径,江苏既注意充分利用市场机制在调动个人积极性和创造精神上的积极作用,又注意倡导集体主义、为人民服务的精神,遏制和减少拜金主义、享乐主义、个人主义的消极影响,还注意开展多层次的群众性精神文明建设活动。江苏许多地方普遍开展了以“六要十不”、“文明市民读本”为主要内容的社会公德、职业道德和家庭伦理道德教育和群众性精神文明建设活动,引导广大群众移风易俗,改造社会,创造文明生活。在加强思想教育的同时,重视教育文化事业的发展,不断增加教育投入,改善办学条件,发展职业教育和成人教育;建设文化站、图书馆、影剧院和运动场,以乡镇文化中心为载体,开展形式多样、内容丰富的读书、体育、文艺等活动,营造健康向上的文化氛围。较好地遏制了封建迷信、聚众赌博等社会丑恶现象的蔓延,在注意教育引导的同时,注意制定严格的规章制度,强化约束管理,并严惩违规行为,努力做到教育与管理相结合,走出一条有中国特色社会主义文化发展的新路。

江苏建设有中国特色社会主义成功实践的基本经验是两个坚持,一是坚持二次结合,二是坚持两手都硬。

第一,在坚持马克思主义和社会主义具体实践相结合的前提下,努力把中央的精神和江苏的实际更好结合起来,在不断探索中前进。

历史发展充分证明，能不能把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，是中国革命和建设成败的关键。江苏实践还证明，以邓小平理论为指导，推进江苏的社会主义现代化建设进程，还必须努力坚持把中央的精神和江苏的实际结合起来，创造性开展工作，在探索中不断前进。江苏经济和社会发展所取得的成就，都是以思想解放为前提的。江苏较早发展了乡镇企业和开放型经济，较早走上了依靠市场发展经济的道路，较早地提出了以市场调节为主的改革思路，在提高效益的前提下，有条件的地方能快则快，条件暂时不具备的地方，积极创造条件加快发展。始终坚持以经济建设为中心不动摇，各级领导班子团结一致，集中精力发展经济。各行各业自觉围绕经济建设开展工作，形成集中力量发展生产力的气候，开拓进取，稳中求进，在提高经济运行质量的前提下，增强经济增长的稳定性。始终坚持用深化改革、扩大开放的思路和方法，研究和解决经济生活中出现的新问题和新矛盾，促进经济持续协调发展。通过不断深化农村改革，推进了乡镇企业、外商投资企业和个体私营经济的发展，推进农业产业化经营的发展，不断解放和发展农村生产力。针对江苏经济生活中的主要矛盾，全力推进经济结构的战略性调整，加快培育和发展重点企业集团，推动企业重组和强强联合，积极调整全省生产力布局，促进结构优化和产业升级。坚持以新的思想解放推动改革的新突破。党的十五大以后，从江苏实际出发，在前几年各地积极探索、大胆实践的基础上，提出了调整和完善所有制结构，积极推行公有制实现形式多样化的总体要求，积极引导各地把所有制结构调整与整个经济结构调整有效结合起来。加大实施三大战略的工作力度，把可持续发展放到了更为突出的位置，卓有成效地推进着江苏的改革与发展。

第二，坚持两手都硬，在抓物质文明的同时，重视精神文明建设；在加快经济发展的同时，加强民主法制建设；在推进改革和发展的同时，坚定不移开展反腐败斗争。

“两手抓，两手都要硬”是贯穿于社会主义现代化建设全过程的战略方针，改革开放以来，江苏始终坚持这一方针，在加快经济建设的同时，加快建设文化大省，积极推进依法治省，加大惩腐倡廉力度，促进经济与社会、物质文明和精神文明协调发展。江苏以培养“四有”新人为目标，加强思想道德教育，全面提高人的素质，坚持贯彻‘重在建设’的方针，注意增加精神文明建设的投入，着力提高精神文明建设的整体水平。坚持开展多种形式的群众性精神文明活动，把精神文明建设扎扎实实地落实到基层。坚持发展社会主义民主政治，加快立法特别是经济立法步伐，严厉打击各种犯罪活动，加强社会治安综合治理，加强思想政治工作和人民来信来访工作，化解各种矛盾，维护社会稳定。坚定不移地开展反腐败斗争，保障改革开放和经济建设的顺利进行。实践证明，坚持两手都硬，使得两个文明建设相互促进、相得益彰，维护了社会稳定，促进了社会全面进步。坚持两手都硬，将领导的积极性与基层和群众的积极性结合起来，造就有利于创造性工作的宽松环境，形成上下同心、政通人和的局面。在坚持两手都硬上真抓实干，能有效促进江苏经济和各项社会事业的发展。

第三节 解决未来发展难题的积极步骤

一、江苏未来发展面临的困难

江苏未来发展既有着空前有利的机遇和条件，也存在着不少突出的矛盾和问题，面临着十分严峻的挑战。一是农业潜伏着不稳定因素，基础仍然比较脆弱。农业基础设施薄弱，比较效益低。农村流通体制改革滞后，连续多年丰收后，主要农产品销售困难，粮棉库存大量增加，财政负担加重，农民收入增幅减缓，农业抗灾能力仍然脆弱，生态环境问题比较突出。

二是工业经济运行质量不高，产业结构层次偏低，国有企业机制不活，整体经济效益偏低。不少工业企业生产经营困难，部分行业生产能力过剩，技改投入增幅下降，工业增速明显趋缓，支柱产业、高新技术产业和第三产业比重提高不快。新签外资项目和协议利用外资减少。下岗待业人员增多，社会就业压力加大，部分下岗职工和城市居民生活比较困难。

三是过去江苏经济发展的一些优势正在减弱。传统工业扩张能力下降，新兴工业尚未成为经济增长的主要力量。而由于传统工业规模大、占工业总量比重高，扩张速度的放慢必然造成整个工业增长放慢。新兴工业比重小，扩张速度虽然较快，仍不能成为经济增长的主导力量。乡镇企业在日趋激烈的竞争中，原有优势削弱。进入“九五”以来，江苏乡镇企业的增长势头明显减弱，与“八五”相比，各项指标出现大幅度下降。1997年，全省乡镇企业营业收入比“八五”均速下降了31个百分点，利税总额下降了33个百分点，出口交货值下降了67个百分点。这主要是由于江苏乡镇企业机制不适应新的发展需要，结构性矛盾突出，产品优势不明显，企业运行质量和发展环境差，负债率高造成的。江苏外向型经济的发展势头，也出现减弱的趋势，尤其表现在外资流入趋缓，制约江苏经济进一步稳定增长。由于国家土地批租制度、产业导向等政策调整，使实际利用外资增幅下降。1994年为36%，1995年为18%，1996年为4%，1997年虽有所回升，但新签利用外资协议和新批三资企业仍下降较多。随着外资流入速度的放慢，外资对江苏经济增长推动力出现下降。

四是投资增长趋缓，投资效益下降。由于国家在今后相当一个时期仍将实行适度从紧的货币政策，依靠投资高速增长带动经济高增长的宏观条件已不存在，加之投资效率下降的因素，投资对经济增长的推动力减弱。“七五”以来，江苏在基础设施、基础产业上的投资比重较高，使得工业投资比重有所下降，工业的扩张受到一

定影响。同时技术改造投资比重下降，也造成了经济增长后劲不足。

二、解决难题的积极步骤

江苏未来的发展应以党的基本理论和基本路线为指导，抓住历史机遇，主动接受挑战，发挥比较优势，实现梯度起飞，实施“科教兴省，经济国际化，区域共同发展，经济社会可持续发展”战略，加快经济市场化、集约化、信息化的进程，努力把江苏建设成繁荣、发达、文明、富裕的社会主义现代化省份。应当采取的积极步骤是：

1. 勇于解放思想，敢于开拓创新。改革开放以来，我国已经历过十一届三中全会冲破“两个凡是”的思想禁锢，实现全党工作重点从“阶段斗争为纲”到“以经济建设为中心”的转移，和党的十四大冲破把计划与市场作为社会基本制度属性的思想束缚，提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标两次大的思想解放。现在又面临着党的十五大带来的冲破在所有制结构、公有制实现形式特别是股份制问题上的思想束缚，提出调整和完善所有制结构的第三次思想大解放。全省应当以党的十五大精神为指导，进行观念创新、技术创新和制度创新，强化效益观念、信息观念、法制观念、全局观念、质量意识和敬业精神。面对知识经济浪潮的冲击，牢牢抓住江苏经济发展的第三次机遇，及时调整发展战略和策略，力争在结构调整和产业升级方面取得突破，在某些重要领域实现跨越，促进全省逐步转向主要依靠知识和技术推动经济增长的轨道上来，早日实现质的飞跃，在主动迎接知识经济挑战中赢得未来的竞争。发挥江苏人勤奋善谋、重创实业的精神，不断开发新技术和新工艺、新产业，开拓新的市场、新的生产和生活方式。以第三次思想解放为契机，大胆破除固守过去的老框框、老办法，不敢突破的思想，破除照搬现成的方案和条文，不敢创新的思想；破除等待别人提供经验，不敢探索的思想。牢固确立“三个有利于”是评判是非、衡量得失根本标准的观点，确立尊重实践，尊重群众首创精神的观