高举邓小平理论伟大旗帜
为建设现代化新温州而努力奋斗

——在中国共产党温州市第八次代表大会上的报告

（1998年10月26日）

蒋 巨 峰

同志们：

我代表中共温州市第七届委员会向大会作报告。

中国共产党温州市第八次代表大会是在世纪之交召开的一次极为重要的会议。这次大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，努力建设现代化新温州。

确定这样的主题，是党的十五大的要求，是我们温州自身发展的需要。十五大提出：“东部地区要充分利用有利条件，在推进改革开放中实现更高水平的发展，有条件的地方要率先基本实现现代化。”经过20年的改革和发展，我市已经具备了良好的条件，从现在起，就要以更快的步伐，向着提前基本实现现代化这个目标迈进。

一、第七次党代会以来的工作回顾

从党的十一届三中全会到现在，我国的改革开放已经走过了

需要全本请访问 www.ertongbook.com

20年的历程。20年来，我们始终坚持以邓小平理论为指导，坚持党的基本路线，坚持解放思想，实事求是，把党的改革开放政策同温州的具体实际结合起来，走自己的路，开创了温州发展史上的辉煌时期。这个时期，是我市经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的一个时期。我们坚持国家、集体、个人一起上，率先发展家庭工业、专业市场和个体私营经济，大胆地进行多种所有制经济共同发展的实践；坚持以市场调节为主，率先实行市场取向改革，大胆地进行国民经济市场化的试验；坚持企业制度创新，率先发展股份合作经济，大胆地进行公有制多种实现形式和途径的探索，走出了一条具有鲜明特色的发展路子。这条路子，就是主要依靠党的政策治穷致富，主要依靠改革创新抢先发展，主要依靠温州人自身力量振兴经济。经过20年的改革和发展，现在我市的经济格局更加完善，区域经济呈现出五大特点：一是灵活的市场机制成为经济发展的驱动力；二是股份合作制和股份制经济成为国民经济的骨干；三是社会投入成为建设资金来源的主渠道；四是小城镇的崛起成为经济增长的重要支撑；五是敢闯市场的温州人成为温州发展的独特优势。温州的改革开放，也经历了是是非非、风风雨雨，我们没有因非议、指责而退却，也没有被争论所左右，而是认定目标，加快发展。20年的历史证明，温州所走的路子，是邓小平理论与温州具体实际相结合的产物，是邓小平理论在温州的成功实践。

市第七次党代会以来，市委认真贯彻邓小平南方谈话和党的十四大、十五大精神，在全面总结改革开放经验的基础上，确定了以提高经济整体素质为核心的二次创业发展战略，实施了增强综合经济实力的“2311”工程、质量立市的“358”工程、改善基础设施的“828”工程、加强精神文明建设的“形象工程”和发展海洋经济的“海上温州”战略，使全市的综合经济实力、经济整体素质、社会发展水平都上了一个大台阶。

综合经济实力大大增强。从 1994 年到 1997 年，全市国内生产总值平均每年以 19．7％的速度增长，财政总收入平均每年以 21．3％的速度增长，均大大高于全国、全省同期平均水平，经济总量在全省的位次从第 5 位上升到第 3 位。

农业基础地位得到加强，粮食生产稳定增长，农村经济全面发展。农田水利特别是沿海标准堤塘建设取得较好成效，抗洪防灾能力有了增强。工业结构调整步伐大大加快，工业经济增长方式有了很大的转变，改变了过去前店后厂、家庭作坊式的生产状况，产业群体规模优势更加明显，股份化、公司化、集团化进程明显加快，质量立市“ 358”工程第二期目标提前实现。金融保险、商业流通、旅游服务、信息咨询、房地产等第三产业有了很大的发展，在国民经济发展中的地位和作用日显突出。

改革开放全面推进。企业改革继续深化，国有和集体企业活力不断增强，股份合作企业进一步规范、完善和提高，个体私营企业健康发展。市场体系建设有新的进展，国民经济市场化程度不断提高。社会保障制度和社会分配制度改革迈出新的步伐，并继续走在全国前列。其他各项配套改革继续推进。对外开放进一步扩大，开放型经济有了新的发展。对外贸易持续快速增长，进出口总额平均每年递增 47％；利用外资取得较大进展，对外经济技术交流与合作领域不断扩大。国家级经济技术开发区和 6 个省级经济开发区建设步伐加快。

基础设施建设和城市建设取得历史性突破。从 1994 年到现在，用于基础设施建设和城市建设的资金累计达到 293 亿元。“828 ”工程所有建设项目已全部动工兴建，金温铁路、温州大桥、体育中心等工程已经建成投入使用，珊溪水利枢纽、七里港区一期、温州电厂二期等工程正在加紧建设。现在，我市海陆空立体交通网络基本形成，供水供电能力大大增强，综合通讯能力名列全国地市级第 11 位。 国民经济发展的瓶颈制约问题明显缓

解。城市建设成绩显著，建成区面积从 27 平方公里扩大到 76 平方公里，城市各项配套设施不断完善，城市化水平得到提高。

人民生活水平显著提高。城市居民人均生活费收入实际年均递增 4．3%，1997 年达到 7848 元，居全国大中城市第 9位；农村居民人均纯收入年均实际增长 9．7%，1997 年达到 3658 元。城乡居民储蓄大幅度增加，人民群众衣食住行条件明显改善。全市两个国家级贫困县和一个省级贫困县先后摘掉贫困帽子，有 250 万人口摆脱贫困；有 5 个县（市、区）、73个乡镇和 1903 个村提前实现小康目标。

精神文明建设迈出新的步伐。群众性精神文明创建活动深入开展，十大形象工程建设取得较好成果，“假冒骗”、“脏乱差”等严重影响温州声誉的突出问题得到有效整治。科技、教育、文化、新闻出版、广播电视、卫生、体育等各项事业有了长足进步。有 6 个县（市）获得国家科技工作先进县和省科技进步先进县称号。全市提前实现基本普及九年制义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标，初级卫生保健达标通过验收。“金海岸文化网工程”建设取得较好成果，城乡文化日趋繁荣。全市人民的思想道德和科学文化素质得到提高。计划生育工作得到加强，群众生育观念有了转变，计划生育工作的整体水平有了提高。

民主法制建设取得新的进展。各级人大及其常委会依法行使重大事项决定权、监督权和人事任免权的能力有新的增强。各级政协的政治协商、民主监督和参政议政作用得到更好发挥。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度逐步完善。干部群众法制观念不断增强，行政、司法机关的依法行政、依法司法水平得到提高。通过连续五年开展“社会治安综合治理年”活动，各级领导“保一方平安”的责任意识和人民群众对社会治安的参与意识不断增强，防范和打击严重刑事犯罪和经济犯罪力度加大，平安社区建设取得积极成果，社会保持持续稳定。党管武装和民兵预

备役工作进一步加强。工会、共青团、妇联等人民团体的作用得到更好发挥。民族、宗教、侨务和对台工作继续得到重视，爱国统一战线不断巩固和发展。

这几年，我们全面加强了党的思想建设、组织建设和作风建设。坚持用邓小平理论武装全党，采取多种形式深入开展学理论、学党章活动，认真搞好以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育，广大党员干部思想政治素质不断提高；进一步贯彻落实民主集中制原则，适时调整和优化领导班子结构，重视培养和选拔优秀年轻干部，各级领导班子驾驭全局和解决自身问题的能力不断增强，干部队伍素质不断提高。认真落实党建工作责任制，重视加强“凝聚力工程”建设，认真搞好乡镇领导班子建设和农村后进支部整顿转化工作，积极探索新经济组织的党建工作，切实加强对党员的教育和管理，重视做好党员发展工作，基层党组织的战斗力进一步提高。按照反腐败斗争三项工作格局，认真抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风，不断强化各项治本措施，党风廉政建设和反腐败斗争取得阶段性成果。

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，在改革和发展过程中还面临不少困难和问题，在工作中也存在不少薄弱环节，主要是：经济整体素质不高，经济结构还不尽合理；农业基础地位不太稳固；国有企业改革的步子迈得不快；对外开放整体水平比较落后；区域发展还不够协调，可持续发展的制约因素仍然不少；社会不稳定因素依然存在，一些治安问题比较突出；政府职能转变与市场经济发展的要求还不适应，基层组织建设还有待于进一步加强；党风、政风、社会风气同人民群众的要求还有较大差距。对这些问题，我们必须高度重视，着力予以解决。

同志们，改革开放特别是二次创业以来，我们取得了巨大的成就。这是在党中央、省委的正确领导下，全市各级党组织带领

需要全本请访问 www.ertongbook.com

全体共产党员和广大人民群众团结奋斗的结果，这必将鼓舞我们以更大的信心和热情，去夺取新的更大的胜利。

二、建设现代化新温州的战略构架

世纪之交是关系温州未来发展的关键时期。根据党中央和省委的总体部署，分析温州的现实条件，市委提出，今后一个时期，我们的战略任务是建设现代化新温州。

建设现代化新温州，是顺应时势的战略抉择，是我市自身发展的客观要求。纵观当今世界，经济全球化的趋势更加明显，这对我国的发展有利有弊，我们应当采取趋利避害的对策；新技术革命浪潮蓬勃兴起，知识经济时代已初见端倪，我们应当顺应当今世界的历史潮流，加紧积蓄力量，为在新世纪更好地发展奠定实力基础。审视国内形势，我国社会主义现代化建设的第二步战略目标就要实现，第三步发展战略即将启动，全国各地特别是东部发达地区都在迈开大步，抢道新世纪，我们应当奋起拼搏，力争上游，向提前基本实现现代化目标挺进。分析温州现状，经过20年特别是二次创业这几年的努力，我市经济社会已进入一个新的发展阶段。一方面，经济实力明显增强，基础设施日臻完善，社会事业不断进步，这是我们今后发展的扎实物质基础；温州人敢为人先，意识超前，普遍具有适应市场经济的观念，这是我们今后发展的重要思想基础；市场经济的实践，磨练了一代温州人，造就了一大批企业家，激发了广大干部群众的热情，现在全市上下蕴藏着加快发展的强烈愿望和巨大潜能，这是我们今后发展的良好群众基础。所有这些，都充分表明我们已经具备了迈向现代化的基本条件。另一方面，在我市经济和社会发展中，一些深层次的矛盾和问题愈显突出，主要是工业化进程领先而工业现代化相对滞后，农村工业化进程领先而城市化相对滞后，经济

发展领先而人的整体素质提高相对滞后，这三个深层次的问题在相当程度上制约着我市更快更好的发展，迫切需要通过加快现代化步伐来缓解以至解决。面对现实，我们必须以高度的政治责任感和历史使命感，以更加积极主动的姿态，千方百计抓住机遇，乘势而上；满怀信心迎接挑战，知难而上，全面推进温州的现代化建设。

建设现代化新温州是一项宏大的工程。我们的奋斗目标是，到 2010 年把温州建设成为我国东南沿海的重要工业、商贸、港口城市，提前基本实现现代化。其基本要求是：形成与基本现代化相适应的经济结构和综合实力，形成具有全国先进水平的较大城市格局，形成比较成熟的市场经济运行机制和开放格局，形成功能齐全、综合配套的基础设施网络，形成可持续发展的、以促进人的全面发展为中心的社会发展体系和人与自然较为和谐的生态环境，确立影响全国、辐射浙南闽北的中心城市地位；实现以思想道德修养、科学教育水平、民主法制观念为主要内容的人的素质的显著提高，实现以积极健康、丰富多采、服务人民为基本要求的文化生活质量的显著提高，实现以社会风气良好、公共秩序井然、生活环境优美为重要标志的城乡文明程度的显著提高，把温州建成现代文明城市。

为了建设现代化新温州，市委确定，在全市实施现代化导向战略。现代化导向战略，就是在全面完成二次创业战略任务的基础上，以提前基本实现现代化为目标，以改革开放为动力，以科技进步为主要手段，切实把国民经济和社会发展引导到实现产业现代化、城市现代化和人的现代化上来。今后五年，全市国内生产总值年均增长率要达到 12％，城市化水平要达到 40％，人口自然增长率控制在 9‰以内，沿海发达地区达到比较富裕的小康水平，山区基本实现小康。我们要按照这样的目标和要求，理清发展思路，确定基本任务，筹划和部署各方面工作。在实施现代

化导向战略过程中，必须突出抓好三个战略重点：

——提高产业现代化水平。以实施“产业升级计划”为载体，努力实现产业高级化和经济增长集约化，切实提高国民经济整体素质和竞争能力。重点要加快农业现代化进程，提高工业现代化水平，发展高素质的第三产业。要坚持以市场为导向，依靠技术创新和制度创新，实现经济结构的优化和三大产业的协调发展；建立科技与经济紧密结合的运行机制和多元化的科技投入体系，加快科技经济一体化进程，提高科技进步因素在经济增长中的贡献率；实行全方位、多层次、宽领域的对外开放，大力发展开放型经济，进一步提高对外开放水平。

——加快城市现代化和城乡一体化进程。以实施“基础设施优化计划”和“文化升位计划”为载体，提高城市的综合功能和城乡一体化发展水平。要努力形成以铁路和高等级公路为骨干，深水港、航空港相互配套的综合性、立体化、网络型的交通体系，使温州真正成为国家交通枢纽城市；大力发展通讯和信息事业，建成初具规模的现代化信息港；着力提高文化品位，全面加强城市管理、资源保护和环境治理，积极申报国家级历史文化名城，努力创建全国卫生城市和环保模范城市。进一步增强中心城市集聚和辐射的功能，继续加强农村小城镇和新农村建设，努力形成以市区为中心，以中小城市和新型卫星城镇群为依托的城市格局，不断提高城市化水平。

——大力推进人的现代化。以实施“跨世纪人才发展计划”为载体，努力造就一代高素质的现代化新人。坚持用邓小平理论教育广大干部群众，在全社会形成共同理想和精神支柱；大力发展教育科技事业，不断提高人们的科学文化素质；大力加强文化建设，不断丰富人们的精神文化生活；大力提倡健康文明的生活方式，不断形成良好的社会风尚；大力加强民主法制建设，不断增强人们的民主意识和法制观念。

实施现代化导向战略，必须坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，认真贯彻党的十五大精神，坚持以经济建设为中心，正确处理改革、发展、稳定的关系，积极推进经济体制和经济增长方式的根本性转变，解放思想，实事求是，抓住机遇，加快发展。在今后的工作中，我们必须牢牢把握以下几点：

第一，必须紧紧抓住发展机遇。党的十五大促进了全国上下的思想大解放，这为改革发展提供了巨大的精神动力。世界范围的区域经济合作日益增强，这为我们温州在国际分工和产业转移中进行结构调整、外向拓展提供了更多机会。世界范围的科技革命突飞猛进，信息时代、知识经济时代的到来，这对于逐步缩小我们与世界先进科技水平的差距，并且在某些领域寻求突破，实现跨越式发展，也是一个十分有利的时机。形势逼人，不进则退；机遇难得，稍纵即逝。我们要牢固树立发展是硬道理的思想，抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧，力争上游而不可固步自封，努力把温州跨世纪发展的蓝图变为现实。

第二，必须全面创新争先。过去，温州之所以发展得比较快，主要是发挥了温州人敢为人先的观念优势，形成了经济格局与众不同的特色优势，创造了有利于市场经济发展的机制优势。但是，随着改革开放的不断深入，我市原有的先发性优势正在逐渐弱化，甚至有丧失的危险。同时，我们必须清醒地看到，完成跨世纪的奋斗目标，既有现实的可能性和必然性，也有相当的艰巨性和复杂性。对此，我们要有强烈的危机感、紧迫感和使命感。在跨世纪的发展中，温州要提前基本实现现代化，就必须率先建立社会主义市场经济运行机制，不仅要努力保持原有的优势，而且要在观念创新、制度创新、技术创新和管理创新上继续争先，努力创造新的发展优势只有这样，我们提前基本实现现代化的目标才有可能达到。

第三，必须大力推进科教兴市。我们必须牢固树立科技是第

一生产力的思想，教育是经济社会发展基础的思想，把发展科技和教育作为经济的主要推动力，加快实施科教兴市战略，把结构调整作为今后经济发展的主题，加快对经济结构进行全局性、战略性调整，力求实现经济规模化、产业高级化、经营国际化、布局合理化、管理科学化，切实提高经济运行的质量和效益。

第四，必须始终坚持协调发展和可持续发展。我们既要充分发挥沿海发达地区的发展优势，使其快步迈向现代化，也要高度重视挖掘欠发达地区的发展潜力，使其跟上整个现代化的步伐；既要集中精力突出抓好经济建设，实现更高水平的经济发展，也要扎扎实实搞好文化建设和社会事业的发展。同时，要十分注重节约资源、保护环境、控制人口。

三、率先建立社会主义市场经济体制

改革是促进经济和社会发展的强大动力。温州的发展，过去靠改革，现在靠改革，将来还是靠改革。我们要按照“重点突破、整体推进、综合配套、完善框架”的总体要求，进一步深化改革，加快建立现代企业制度，加快建立市场体系，加快建立合理的分配制度和完善的社会保障制度，加快机构改革和政府职能转变，在全国率先建立比较完善的社会主义市场经济运行机制。今后一个时期，我市的改革要在以下几个方面取得新的突破。

（一）以发展混合所有制经济为重点，进一步完善所有制结构。调整和完善所有制结构，仍然是我市经济体制改革的重要任务。混合所有制经济是今后发展的一个方向。它有利于集中资金、民主决策、科学管理，有利于企业家队伍建设，有利于加快建立现代企业制度。发展混合所有制经济，关键是建立起一种有利于品牌、资产、技术、人才优化组合，各种所有制成份共存共融的机制。我们要进一步把投资主体多元化的混合所有制经济作

为我市重要的所有制形式加以推广、大力发展，使不同所有制成份在企业组织结构中互相渗透、互相结合，从而集中各种所有制的长处，形成新的发展优势。要从战略上调整国有经济布局，在国有经济可以退出的领域要大胆退出，今后一般不再新办竞争性行业的国有独资企业，以加强重点，提高国有资产的整体质量，增强控制力。要不断地对股份合作经济进行规范、 完善，使其实现更高层次的发展，在全国继续保持领先地位。要续续把发展个体私营经济作为重要的经济增长点，进一步鼓励、扶持、引导个体私营经济健康发展。同时，坚持按劳分配为主、多种分配方式并存的制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来，积极鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。规范收入分配，加强调节管理，引导先富带后富，实现共同富裕。

（二）以制度创新为重点，不断深化企业改革。国有企业改革是当前经济体制改革必须突破的一个重点。国有、集体企业要加快改革步伐，实行改制改组，大胆鼓励和引导非公有制企业以多种形式参与国有、集体企业的改制改组，包括收购、兼并国有和集体企业。要建立有效的国有资产管理、监督和运营机制，保证国有资产的保值增值，防止国有资产流失。民营企业改革的重点在于组织创新和管理创新。要大力推行公司制、股份制，大力推行生产要素的股份化，不断完善企业内部法人治理结构，切实加强企业的科学管理。各类企业都要加大改革的力度，以资本为纽带，以市场为导向，组建跨地区、跨行业、跨所有制以至跨国经营的大企业集团，实行所有权和经营权分离，搞好资本运作，实行资产优化重组，发挥资本集中的优势，提高企业市场竞争力。通过这些措施和办法，着力提高企业组织化程度，努力建立现代企业制度，向企业制度现代化迈进。

（三）以发展资本市场为重点，加快要素市场建设。按照控制总量、优化结构、扶持重点、提高素质、规范管理的要求，进

需要全本请访问 www.ertongbook.com

一步提高商品市场的档次，在发挥“小商品、大市场”传统优势的同时，立足于现代流通业的发展，充分运用现代营销手段，加快建设综合性的大型物流中心、商品配送中心和区域性的商贸中心，再创温州商品市场的新优势。要素市场是我市市场体系建设中的一个薄弱环节，要加快培育和发展。要把发展资本市场作为要素市场建设的重点，积极推进资本经营，提高我市市场经济发展水平。积极稳妥地建立和发展上市公司，支持和鼓励民营企业上市。积极办好股份合作企业的股权交易市场，促进股份合作企业的优胜劣汰、兼并重组，使社会资金资源向高效益的股份合作企业流动。重视发展外汇市场，积极引入外资银行，力争使温州成为金融对外开放城市；发展银行间外汇市场和个人外汇买卖市场，把上海外汇交易中心的触角引伸到温州，争取设立温州市外汇交易支中心。积极建立和发展产业投资基金、企业债券市场、国际融资等。同时，要加快信息、技术、人才、劳动力、房地产等要素市场的建设，完善生产要素价格形成机制。要健全市场规则，加强市场管理，清除市场障碍。通过这些，努力建成统一开放、竞争有序的市场体系，进一步发挥市场对资源配置的基础性作用，大力推进国民经济的市场化。

（四）以技术创新为重点，加快建立科技与经济结合的机制。科技体制改革的方向是建立科技与经济结合的机制，形成以企业为主体，以科研单位和大专院校为依托的技术创新体制，更好地推进科技成果的转化，推进产业层次的提升。要建立科研单位、科技人员与企业风险共担的利益共同体，建立有利于吸纳科技人才，有利于发挥科技人才作用的机制。实行产学研结合，积极鼓励企业与科研机构和大专院校合作，共同搞好技术攻关、新产品开发、科技人才的培养和科研成果的转化，以解决企业的技术支撑和技术依托问题。有条件的大中型企业要同科研单位和大专院校联合，积极争取建立国家级、省级重点实验室，共同建设“高

新技术产业孵化基地”，使之成为推动技术进步的“孵化器”。科研机构要面向市场，注重技术开发，可以采取多种形式进入企业或转变成科、工、贸相结合的经济实体。鼓励高校和科研院所的科技人员创办、领办科技企业，或以技术入股形式联合开发新技术，发展科技型企业。建立为企业规划、评估、咨询服务等科技发展中介组织，建立科技风险投资机制，加快培育技术市场。引导和鼓励企业加大技术改造和技术创新的投入，建立技术开发机构，大力开发新技术，特别是开发独创技术，使企业成为科研投入和开发的主体。

全面推进农村改革，是加快建立社会主义市场经济体制的迫切要求。要认真贯彻落实党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，坚持党的农村基本政策不动摇，坚持把发展农村经济、提高农业生产力水平作为整个农村工作的中心不动摇，坚持党对农村工作的领导不动摇。深化农村经济体制改革，总目标是以家庭承包经营为基础，以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系为支撑，建立适应社会主义市场经济要求的农村经济体制。我们要把稳定完善以家庭承包经营为基础的双层经营体制，作为农业现代化建设的一项基础性工作来抓，以搞好第二轮土地承包为契机，切实落实好中央关于稳定土地承包关系和土地承包期再延长30年不变的政策，进一步调动农民积极性。要深化农产品特别是粮食的流通体制改革，完善农产品市场体系，为农民提供良好的市场环境。要继续推进小城镇综合改革，促进小城镇更快更好的发展。

四、实现更高水平的经济发展

建设现代化新温州，最重要的是实现更高水平的经济发展。

我们既要努力保持较快的增长速度，更要注重提高增长的质量和效益，促进经济在更高水平上运行，尽快形成经济集约化增长的新格局。

（一）调整优化经济结构，提升产业层次。要着眼于全面提高国民经济整体素质和效益，着眼于增强综合实力和整体竞争力，对经济结构进行战略性调整。经济结构调整的总体要求是，稳定优化第一产业，调整提高第二产业，大力发展第三产业。通过今后五年的努力，使一二三产业的比例更趋合理，第三产业比重达到40%。

按照提前基本实现农业现代化的要求，坚持以市场为导向，切实搞好农业结构调整，使我市农业在现有的基础上再提高一步、再上一个新台阶。坚持把农业放在经济工作的首位，进一步强化农业基础地位，不断增加农业投入，为实现农业现代化提供保证。实现农业现代化，必须始终不渝地抓好粮食生产，确保粮食产量的稳定；必须积极推行农业适度规模经营，发展农业龙头企业，抓好现代农业示范园区建设，搞好农业综合开发，促进效益农业发展，推进农业产业化经营，提高农业市场化程度；必须坚持科教兴农，健全农业科技推广服务网络，广泛开展农民实用技术培训，提高农民接受和使用新技术的能力，促进农业科技的推广和应用，加强农业现代化装备建设，提高农业科学化水平；必须加强以水利为重点的农业基本建设，特别要加快沿海高标准堤塘建设，加快农田的标准化改造，改善农业生产条件。同时，切实搞好农村集体资产的经营和管理，不断巩固和壮大村级集体经济。全面落实党在农村各项政策，保护农民的合法权益，切实减轻农民负担。

坚持以结构优化和产业升级为目标，加大扶优扶强的力度，加快工业的产业结构、产品结构和企业组织结构的调整。全面提高原有支柱产业，积极培育主导产业，大力发展新兴产业，逐步

形成跨世纪发展的战略性产业。严格控制低水平重复建设，坚决淘汰污染严重的行业和产品，注重发展劳动密集和技术密集相结合的行业和产品。坚持质量立市、名牌兴业，注重技术创新，增创一批高质量、高效益、高技术含量的名牌产品，抢夺市场制高点。进一步优化企业组织结构，在提高专业分工协作水平的基础上，努力形成以大型企业集团为龙头、“小型巨人”企业为骨干、众多协作配套的中小型企业为基础的企业组织体系。要抓住重点，充分运用财政税收、金融服务、土地管理和规划等经济、行政手段，支持工业企业发展。对已经上规模的企业，要继续加大扶持力度，使其发展成为全市工业经济的中坚；对科技型企业，要给予特殊的政策，使其发展成为全市工业经济的先导；对各具特色的块状工业经济，要按照社会化大生产的要求，实行专业分工和协作，集中资本，统一品牌，组合成强大的产业群，联合开拓市场，真正发挥块状经济的优势；对大量的中小企业，要引导其与国内外大公司、大集团建立协作关系，加入他们的产业链，以提高抗御市场风险的能力，扩大市场占有率。

大力扶持和发展第三产业，充分发挥其对国民经济和社会发展的促进作用。要把第三产业作为我市经济发展的一个新的重要增长点来抓，按照“突出重点、体现特色、提高比重、全面发展”的要求，搞好规划，制订政策，鼓励引导，促进发展。继续发展商贸、交通、通讯等传统第三产业，大力发展金融保险、信息咨询、房地产经营、旅游、科技服务、文化产业等新兴第三产业，特别要充分发挥我市旅游资源丰富的优势，以办大产业的思路和要求，大力发展旅游业，切实加快旅游产业化进程，努力把温州建设成为旅游产业大市和中国优秀旅游城市。同时，要规范社会中介服务，发展知识密集型服务业等，提高第三产业层次。

结构调整要同区域经济的协调发展结合起来，使区域经济在更高层次上合理分工，优势互补，共同发展。沿海平原发达地区

要培育特色产业，提高发展水平，增强生产要素吸纳、集聚和辐射能力。山区、老区、海岛要继续加强基础设施建设，大力改善生产、生活条件；发挥本地优势，综合开发资源，发展特色和优势产业。要继续加大扶贫工作力度，坚持思想不松、政策不变，进一步巩固脱贫成果，并把工作重心下移到扶村帮户上，努力实现本世纪末全市无贫困村的目标，进而走上致富之路。加快实施“海上温州”战略，重点发展海洋渔业、海岛旅游、港口转运和临海型工业，努力把温州建设成为海洋经济大市。

（二）大力发展科技教育事业，增强科技和教育对经济发展的推动力。必须坚持把科技和教育放在优先发展的战略地位，加快实施科教兴市战略，努力使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。通过今后五年的努力，科技进步因素在经济增长中的贡献率要达到 50％ 以上，高新技术产业增加值在工业增加值中的比重明显提高。

科技进步是经济社会发展的决定性因素。科技进步的灵魂是创新，关键是加快科技成果产业化进程。要做好国内外先进技术的引进、消化、吸收和创新工作，强化应用技术的开发、中试和推广，组织重点领域的重大关键技术联合攻关，追踪世界同类产品先进技术和核心技术，促进产业的升级和产品技术含量的提高。分层次有重点地推进高新技术产业化，选择一批高科技、高增值的产品，争取尽快形成规模，并在市场上占有一定的份额。加快技术改造步伐，提高企业的技术装备水平。花大力气搞好高新技术产业园区的建设，重视运用最新技术成果，实现高新技术产业发展的跨越。

教育是促进经济社会发展的基础。要加强基础教育和师范教育，发展学前教育，搞好职业技术教育和成人教育，高标准、高质量普及九年制义务教育和扫除青壮年文盲，加快高中段教育发展。深化大中专院校办学体制改革，加快发展高等教育。加大对

教育的投入，坚持和完善全社会办大教育的格局。在全市大力开展教育强县、教育强镇建设，争取把我市建成教育强市。各级各类学校都要努力推进素质教育，提高教育质量和办学效益，培养德智体美全面发展的社会主义事业的建设者和接班人。要尊重知识，尊师重教，加强师资队伍建设，关心和改善教师的工作和生活条件。

人才是经济社会发展最重要的资源。要努力培养和建设一支跨世纪的科技专业人才队伍、经营管理者队伍和技术熟练工人队伍。建立健全有利于人才培养、引进和使用的激励机制，营造聚才、育才、用才和拴心留人的良好环境。采取更加有力的措施，更多地吸纳国内外各类人才特别是高层次的应用型人才。

（三）进一步扩大对内对外开放，全力推进开放型经济发展。要以更加积极的姿态走向世界，使温州经济更好地融入世界经济。今后五年，外贸增长速度要明显高于国内生产总值增长速度，外贸出口供货值在 1997 年基础上翻番，占国内生产总值的比重要提高到 25％以上，利用外资年递增率要保持在 20％ 以上。

实施利用外资多元化战略，多渠道多方式吸收外商投资。充分发挥温州华侨众多的优势，以侨引侨，以侨引外，以外引外，把引进的重点放在科技含量高的项目上，把引进的主要对象瞄准大财团、大公司，特别要创造条件，吸引跨国公司来温投资。认真办好现有的外商投资企业，更好地发挥其示范效应。大力引进先进技术和管理方法，嫁接改造老企业。争取创办外资银行、保税区、台商投资区。加强项目库建设，建立项目动态储备制度，重视招商项目的包装。做好项目招商引资工作，改革招商引资方式，把吸引外商直接投资作为利用外资的重点，同时筛选一批较好的基础设施建设项目，多渠道地与外国政府和国际金融机构联系接触，不断拓宽利用外资渠道。温州经济技术开发区和省级各类开发区要在体制创新、产业升级、扩大开放等方面，更好地发

需要全本请访问 www.ertongbook.com