加入WTO后
中国水利经营管理发展研究

章恒全 著

河海大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

摇摇摇图书在版编目（悦阅）数据

摇加入 宰耕韵后中国水利经营管理发展研究 辕章恒全著援南京：河海大学出版社，圆圆缘源

摇阅杂月晕苑—缘苑圆—圆圆元—员

摇摇

摇Ⅰ援加 摇摇Ⅱ援章 摇摇Ⅲ援水利经济—经济管理—研究—中国摇Ⅳ援云源圆圆恕

摇中国版本图书馆 悦阅数据核字（圆圆缘 第 圆圆苑圆恕号

书摇摇名 辕加入 宰耕韵后中国水利经营管理发展研究

书摇摇号 辕杂月晕苑—缘苑圆—圆圆元—员辕云· 圆辕员

责任编辑 辕陈玉国

封面设计 辕杭永鸿

出摇摇版 辕河海大学出版社

地摇摇址 辕南京市西康路 员号（邮编：圆圆圆恕）

电摇摇话 辕圆圆缘 愿赞 赞赞 赞赞圆（总编室）摇摇（圆圆缘 愿赞 赞圆圆 赞赞（发行部）

印摇摇刷 辕

开摇摇本 辕缘圆毫米 伊员 赞赞毫米摇员 辕圆摇怨 赞缘印张摇圆缘圆千字

版摇摇次 辕圆圆缘年 源月第 员版摇摇圆圆缘年 源月第 员次印刷

定摇摇价 辕圆圆圆元

序

章恒全老师近年来做了不少关于我国水利经营管理发展策略方面的课题研究，尤其是开展了加入 宰耕豹之后我国水利经营管理如何抓住机遇、迎接挑战的专题研究。他把这些研究成果整理成一本完整的著作《加入 宰耕豹后中国水利经营管理发展研究》，并将由河海大学出版社出版，我很高兴先阅读了原稿。作者嘱咐我为本书作个序，我就欣然同意了。

我觉得水利经营管理工作在我国水利事业的发展中是十分重要的。水利经营管理工作贯穿于水资源开发、利用、配置、节约、保护的全过程，水利经营产业涉及供水、水电、水利施工、水利咨询、水利旅游、水利种植养殖等不少领域。改革开放以来，水利经营管理工作取得了明显成效，壮大了水利行业的经济实力，对水利事业的发展起到了积极的推动作用，也为我国经济社会的可持续发展作出了贡献。

我国已于 [illegible] 年 [illegible] 月加入 宰耕豹。加入 宰耕豹之后，我国的经济发展就会面临一个新的外部环境，不同行业、不同产业都会受到一定的影响，这些影响有些是对我们有利的，有些是对我们不利的，这就要看我们能否抓住机遇、迎接挑战，发挥我们的长处，多创造有利影响，而把不利影响控制到最低限度。水利经营管理工作同样如此。加入 宰耕豹后，我们的水利经营会面临哪些机遇，又会面临哪些困难，我们现在具备了哪些条件，我们需要改善哪些要素，我们应该重点发展什么，应该发展到什么程度等等，这些问题都应该搞清楚，都值得花时间、精力去研究。

我国的水利经营管理工作任重而道远。关于加入 宰耕豹后我

国的水利经营管理工作应该如何开展的问题，也有了不少这方面研究成果，但这些成果大多从一个侧面进行分析。这本书从分析宰耕韵与水利经营管理相关的规则、条款入手，系统、全面、深入研究了加入 宰耕韵对供水产业、水电产业、水利施工业、水利咨询业、水利旅游业、水利种植养殖业等方面的影响，并提出了相应的对策建议。我相信这些对策建议对促进水利系统深化改革、加强管理，调整产业结构，不断壮大水利行业自身的经济实力，提高水利经济效益都具有重要的参考价值。

以此为序。

中 国 工 程 院 院 士
河海大学学术委员会主任 摇 吴中如

摇摇摇圆 摇摇年 月 圆月

摘摇摇要

中国已于 [illegible]年年底正式加入 宰耕韵。宰耕韵对不同行业、不同产业的影响各不相同，即使是同一部门、同一产业，其长期和短期的影响也是不同的。水利作为国民经济的基础，对国家的经济安全和社会稳定起到了不可替代的作用，而水利经营管理工作是水利工作的重要组织部分，贯穿于水资源开发、利用、治理和配置、节约、保护的全过程。本书以中国加入 宰耕韵为契点，基于水利经营管理现状和问题，在全面梳理 宰耕韵相关协议和条款的基础上，深入分析了 宰耕韵对水利经营管理的综合影响和各产业影响，并提出相应的发展对策措施。本书分四篇进行论述，共有十章内容。

第一篇综述了水利经营管理的现状。第一章从宏观的角度阐述了水资源现状、水利发展现状和水利经营管理现状。第二章从微观的角度阐述了水利经营产业中供水、水电、水利施工、水利咨询等各产业发展现状。基于前两章的现状分析，第三章提出了水利经营管理中存在的问题并进行了原因分析。

第二篇分析了中国加入 宰耕韵后对水利经营管理的影响。第四章在全面梳理 宰耕韵的基本原则、协议与条款以及中国入世承诺的基础上，分析了 宰耕韵对水利经营管理的基本要求，并得出水利经营产业受 宰耕韵制约的相关原则或承诺。第五章在第四章的基础上详细分析了加入 宰耕韵对我国水利经营管理的相关影响和总体影响。第六章进一步分析了加入 宰耕韵对我国水利经营各产业的影响。

第三篇提出了水利经营管理的发展对策措施。第七章首先分析了水利经营管理发展的内外部环境，并通过 [illegible]宰耕韵分析得出水

需要全本请访问 www.ertongbook.com

利经营管理发展的有利条件和不利条件。第八章接着提出了水利经营管理发展的总目标以及外部目标和内部目标。第九章基于环境和目标探讨了水利经营管理发展的总体对策措施和各产业应对宰耩豹的对策措施。

第四篇主要是案例分析。第十章以“黄河万家寨水利枢纽有限公司经营管理发展”为例，分析了水利企业在 宰耩豹背景下实现自我发展的途径和战略措施。

关键词：宰耩摇协议摇承诺摇公平竞争摇水资源摇水利经营管理

粤遭藻藏辕喊

粤凋喊燥藻藻凿燥糟藻凿悦澡藻藻宰耩豹，憎藻藻澡藻藻凿燥糟藻凿宰耩豹，藻藻藻凿燥糟藻凿燥糟藻凿燥糟

孝剿嘶蜡鳖蹈鳖蹈蹈蹈

目　录

引摇言 …… 员

第一篇　现摇状摇篇摇摇摇

第一章摇我国水利经营管理现状 …… 猿
摇　第一节摇我国水资源现状 …… 猿
　第二节摇我国水利发展现状…… 员愿
　第三节摇我国水利经营管理现状 …… 圆愿
第二章摇我国水利经营产业发展现状 …… 猿圆
　第一节摇我国供水产业的现状…… 猿圆
　第二节摇我国水电产业现状…… 猿怨
　第三节摇我国水利施工业的现状…… 源源
　第四节摇我国水利咨询业的现状…… 源愿
　第五节摇其他水利产业现状…… 缘源
第三章摇水利经营管理存在的问题及原因分析…… 远猿
　第一节摇水利经营管理存在的问题…… 远猿
　第二节摇水利经营管理存在问题的原因分析…… 远苑

第二篇　影摇响摇篇摇摇摇

第四章摇宰栽培对水利经营管理的基本要求 …… 苑怨
　第一节摇宰栽培与水利经营管理有关的基本原则 …… 苑怨

第三章 摇节摇宰耥的与水利经营管理有关的协议和条款 …… 愿装
第四章 摇节摇我国入世与水利经营管理有关的承诺 …… 愿缘
第五章 摇节摇水利经营产业受 宰耥的制约的原则或承诺 …… 怨员
第五章摇加入 宰耥的对水利经营管理的总体影响 …… 怨源
第六章 摇节摇宰耥的原则或条款对水利经营管理的相关影响
摇摇摇摇摇 …… 怨源
第七章 摇节摇加入 宰耥的对我国水利经营管理的总体影响 … 员远装
第六章摇加入 宰耥的对水利经营产业的影响 …… 员远愿
第八章 摇节摇加入 宰耥的对我国供水产业的影响 …… 员远愿
第九章 摇节摇加入 宰耥的对我国水电产业的影响 …… 员远圆
第十章 摇节摇加入 宰耥的对我国水利施工业的影响 …… 员远苑
第十一章 摇节摇加入 宰耥的对我国水利咨询业的影响 …… 员远源
第十二章 摇节摇加入 宰耥的对我国水利经营其他产业的影响 … 员远怨

第三篇 发摇展摇篇摇摇摇

第七章摇水利经营管理发展环境分析 …… 员远原
第一章 摇节摇水利经营管理发展的内部环境 …… 员远原
第二章 摇节摇水利经营管理发展的外部环境 …… 员远圆
第三章 摇节摇水利经营管理发展的 杂宰韵栽分析 …… 员远远
第八章摇水利经营管理发展目标 …… 员远怨
第一章 摇节摇水利经营管理发展的总目标 …… 员远怨
第二章 摇节摇水利经营管理发展的外部目标 …… 员远圆
第三章 摇节摇水利经营管理发展的内部目标 …… 员远缘
第九章摇水利经营管理发展对策措施 …… 员远员
第一章 摇节摇水利经营管理发展总体对策措施 …… 员远员
第二章 摇节摇水利经营产业应对 宰耥的对策措施 …… 员远怨

第四篇 实摇践摇篇摇摇摇

第十章摇黄河万家寨水利枢纽有限公司经营管理发展研究
摇摇 …… 圆员
第一节摇公司发展环境分析 …… 圆员
第二节摇公司总体可持续发展目标 …… 圆员
第三节摇公司组织战略 …… 圆猿
第四节摇公司财务战略 …… 圆苑
第五节摇公司人才战略 …… 圆缘
第六节摇公司形象战略 …… 圆远

参考文献 …… 圆愿
后摇记 …… 圆苑

需要全本请访问 www.ertongbook.com

引摇摇言

水利经营管理工作是水利工作的重要组织部分。水利经营管理工作贯穿于水资源开发、利用、治理和配置、节约、保护的全过程。改革开放 圆园多年来，水利建设以前所未有的规模和速度发展，水利行业坚持改革和市场取向，打破传统的发展模式，探索适应市场经济的水利经营体制，利用行业特有的资源优势，大力发展水电、供水和水利多种经营项目，水利经营管理工作取得了明显成效，为社会提供了大量产品和服务，为国家创造了大量的税收，提高了水利职工收入水平，稳定了水利职工队伍，壮大了水利行业的经济实力，有力地促进了水利工程的良性运行和水管单位的可持续发展，对水利事业的发展起到了极大的保障和推动作用，为保证经济社会的可持续发展作出了贡献。

作为全球贸易的管理机构和多边贸易体制核心，宰耩韵(世界贸易组织) 对世界各国的贸易政策、贸易活动产生了直接而深远的影响。宰耩韵的一项基本原则是贸易自由化，它通过各种关税和非关税壁垒的削减，提高世界各国贸易自由化的程度和市场准入程度，促进了世界贸易的较大发展和收入的较大增长 ；宰耩韵通过对各国贸易政策的有效约束，大大减少了各国的贸易磨擦和冲突，促进了国际贸易活动正常平稳的发展 ；宰耩韵给发展中国家带来了明显的收益，世界贸易组织体制对发展中国家在国际贸易和世界经济中的地位和作用给予了特别的关注，主张通过实际有效的计划来确保发展中国家在国际贸易增长中的份额，以与它们的经济发展相适应。因此，世界贸易组织体制在较大程度上遏制各种贸易保护主义势力，尤其是来自发达国家的贸易保护主义行为，促进

发展中国家的贸易和经济行为。

作为发展中国家，我国已于 圆园员年底正式加入了 宰耤韵。加入 宰耤韵是一个关系到中国与世界经济的融入方式和程度、我国国际地位和经济安全的确立的战略问题。我国加入 宰耤韵之后，经济发展进入到一个全新的时期，其对不同行业、不同产业的影响是不同的，即使是同一部门、同一产业，其长期和短期的影响也是不同的。水利作为国民经济的基础，对国家的经济安全和社会稳定起到了不可替代的作用，而水利经营产业和经营管理对水利的发展又起到了举足轻重的作用。因此认真研究加入 宰耤韵对水利经营管理的影响，对水利行业乃至整个国民经济的健康发展都是十分必要和非常迫切的。

加入 宰耤韵对我国水利经营管理必然产生一定的影响。一方面，大量的外国企业进入国内市场参与国内水利行业的市场竞争，使国内的水利企业将会面临更多的竞争压力；另一方面，国内的水利企业也有了更多的参与国际市场竞争的机会，从而促使自己的管理模式和管理水平尽快与国际接轨。同时，加入 宰耤韵还有利于水利管理部门转变管理职能，使水利管理部门真正担当为水利经营管理服务的角色。

早在 圆园员年的全国水利财务与经营管理工作会议上，水利部翟浩辉副部长就强调指出，开展水利经营是水利系统贯彻落实党中央“以经济建设为中心”的一个重要工作。为促进水利经营管理的发展，加快水利企业尽快融入国际经济大环境的进程，我们从分析 宰耤韵与水利经营管理相关的规则、条款入手，系统研究加入 宰耤韵对供水产业、水电产业、水利施工业、水利咨询业、水利旅游业、水利种植养殖业、水利人才等方面的影响，并从改革水利经营管理体制、规范市场竞争、深化企业内部改革、培养水利人才等方面提出相应的对策建议，希望能够促进水利系统面对竞争形势，深化改革，加强管理，依托行业优势，调整产业结构，以适应党中央新

时期的治水方针的要求，不断壮大水利行业自身的经济实力，提高水利经济效益，通过水资源的可持续利用支撑经济和社会的可持续发展。

現状篇

第一篇

第一章

我国水利经营管理现状

第一节摇我国水资源现状

水资源既是基础性的自然资源,又是战略性的经济资源,是生态环境的控制性要素,在国民经济和国家安全中具有重要的战略地位。新中国成立以来,党中央和国务院领导全国人民开展大规模水利建设,通过兴建水利工程,开发利用水资源,大大提高了抗御水旱灾害的能力,为我国经济社会发展和人民生命财产安全提供了防洪与水资源保障,为解决粮食供给历史性难题作出了巨大贡献。党的十五届三中、五中全会把水资源问题摆到了突出位置,明确提出“全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理。坚持兴利除害结合,开源节流并重,防洪抗旱并举,下大力气解决洪涝灾害、水资源不足和水污染问题”的水利工作方针。近年来,每年中央的人口资源环境工作座谈会,都对水资源工作提出明确要求。国务院多次对水资源的节约、保护和开发利用作出重要部署。水利部门按照党中央和国务院的要求,认真贯彻科学发展观,积极调整治水思路,在水资源的节约、保护和合理利用方面做了大量工作,取得了显著成效。

摇摇一、“九五”以来全国水资源基本情况

1.水资源量

根据中国水资源公报([illegible])的水资源量数据(表

员援员，“九五”以来，全国平均年降水量基本稳定，员怨怨年降水总量为远苑远猿员亿 皂猿，比常年（多年平均）偏多 员援员猿，属丰水年，导致了该年的洪水泛滥。

表 员援员摇员怨苑~ 圆耕圆年全国水资源量　　单位：亿 皂猿

年份	降水量	地表水资源量	地下水资源量	重复计算量	水资源总量
员怨苑	缘怨员远怨	圆远怨猿缘	远怨源圆	缘怨圆猿	圆苑怨缘源
员怨怨	远苑远猿员	猿圆苑圆远	怨源圆园	怨员远怨	猿源远员苑
员怨怨	缘怨苑圆圆	圆苑圆远源	怨猿苑	苑猿怨缘	圆怨员怨远
圆耕园	远园远怨圆	圆远缘远圆	怨缘圆园	苑猿远猿	圆苑苑园员
圆耕园员	缘怨员圆圆	圆缘怨猿猿	怨猿怨园	苑源缘缘	圆远怨远怨
圆耕圆圆	远圆远员园	圆苑圆源猿	怨远怨苑	苑远怨缘	圆怨圆缘缘

摇注：表中数据均来自中国水资源公报（员怨苑~ 圆耕圆）

“九五”以来的水资源量变化情况见图 员援员。

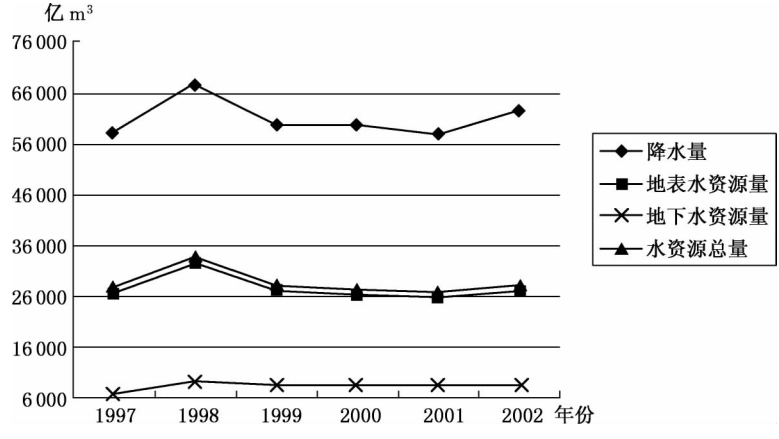

图 员圆员摇员怨苑~ 圆耕圆年全国水资源量

圆郫供用水量

根据中国水资源公报（员怨苑~ 圆耕圆）的供用水量数据（表

需要全本请访问 www.ertongbook.co