加快攀西地区经济开发研究
综　合　报　告

一、中国区域经济发展的新格局与攀西地区经济开发

（一）中国区域经济格局变动及发展机遇

改革开放以来，我国的区域经济发展格局发生了根本性的变化，东中西三大地带“梯度推移”战略的实施，开始了我国经济发展的战略重点由内地向沿海的转移。应该肯定，这次转移通过营造高效率的区域空间组织，对推动我国80年代经济的持续增长起到了积极的作用。然而，伴随着国民经济的高速增长，地区经济发展的不平衡也开始加剧，东西部发展的差距进一步扩大。对于中国这样一个疆域广阔、民族众多、地区差异极大的发展中国家来说，单纯强调空间均等或单纯强调空间效率都是片面的，最终不利于社会的稳定和总体经济效率的提高。在我国进入加快改革开放、建立社会主义市场经济体制的90年代，中国区域经济发展战略必将经历新的调整和转变，这次转变将以协调地区间经济发展为目标，通过中央区域政策的作用，“把沿海与内地间相对差距扩大的幅度控制在人们心理所能承受的合理范围内，然后在此基础上，逐步促使其朝着不断缩小的方向转变”。①

①《中国经济进入21世纪的理论思考与政策选择》，载《经济研究》1994年第期第13页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中国区域经济发展战略的这一次变动，将对区域生产力要素的重组产生深刻的影响，为各地区尤其是包括攀西在内的西部地区带来一些新的发展机遇。

1. 这是一次由局部对外开放向全方位对外开放的转变

实行对外开放,是我国 80年代经济建设成功的基本经验。在沿海开放取得成果后，我国又相继实行了沿边开放、沿江开放和内陆省会城市的开放。90年代，随着我国实现恢复关贸总协定缔约国的地位,我国还将进一步扩大对外开放,最终形成沿海、沿边、沿江、内陆省会城市、沿线(铁路沿线)、沿资(资源富集地区)的“全方位”对外开放的局面，这是我国经济发展与国际经济接轨的必然要求。按照关贸总协定统一、公平和自由的原则，开放地区与未开放地区的政策差别将被逐步消除，从而使各地区在统一的对外开放政策中获得平等的发展机会。

2. 这是一次由地区倾斜的“梯度推移”战略向产业倾斜和地区倾斜相结合的“优势互补”战略的转变①

地区倾斜的“梯度推移”战略推动了我国经济尤其是沿海经济的高速增长，但也带来了一些负面影响，它不仅使东西部的差距拉大,而且直接导致了 80年代我国加工工业的盲目膨胀和能源、基础原材料工业的滞后，地区产业结构趋同和全国产业结构失衡。90年代，随着全国范围内全方位开放格局的形成，地区倾斜的“梯度推移”战略就失去了存在的客观依据，而被产业倾斜和地区倾斜相结合的“优势互补”战略所取代。各地区可以通过发挥自己的优势获得产业政策倾斜和扶持。由于能源、原材料工业布局受资源分布的制约，我国产业政策在解决最急需的基础产业失衡问题时，倾斜的重点必将转向西部内陆资源富集地区，从而为这些地区创造了新的发展空间。

①周振华主编：《沿海内地经济关系研究》，西南财经大学出版社 1994年版,第273～320页

3. 这是一次旨在缩小东西部差距，有效地兼顾空间平等与经济效率均衡的转变

在实行社会主义市场经济体制以后，随着市场的发育，过去主要依靠国家计划来解决的资源配置效率问题将转变为主要依靠市场机制来解决。然而，从一些市场经济国家的经验来看，在工业化过程中纯粹市场的作用将会扩大而不是缩小地区差距。尽管今后一个较长时期内，东西部差距不会有明显的缩小，但中央区域政策可以通过有效的干预控制差距的日益扩大。 90 年代,在中央政府财力逐步提高的情况下，国家将会实行一些逆市场性的调节措施，逐步提高内地的投资比重，以加快内地交通通讯网络建设和能源矿产资源开发，从而努力实现东西部之间、沿海与内地之间、效率与公平之间相兼顾的目标。

因此，攀西这个我国内陆具有得天独厚的资源和良好经济技术基础的地区,在 90 年代加快改革开放、建立社会主义市场经济的体制下，必然会对自身的发展作出新的选择和定位，以适应中国区域经济战略格局的变动。同时，这一变动又为攀西开发提供了发展的环境，使加快攀西开发的机遇和条件更臻于成熟。

（二）攀西地区可以成为我国区域经济发展新格局中的重要支撑点

从 90 年代初到 21 世纪中期，我国要实现社会主义现代化的第二步和第三步战略目标，很大程度上取决于我国资源配置是否合理，产业结构和地区结构是否优化。攀西地处我国战略后方的腹心地带，资源高度富集，现有经济技术条件较好，又是我国经济发展主轴线的长江经济带的重要组成部分。因此，攀西地区完全可以依托自己的资源和经济技术优势成为我国区域经济发展新格局中、尤其是大西南开发建设中的重要支撑点。

1. 攀西地区是我国少有的资源富集区，是我国经济发展最有

后劲和潜力的地方之一

攀西地区由于独特的地质构造以及金沙江、雅砻江、大渡河的冲击,形成了举世罕见的水能、矿产、生物资源高度富集、组合配套的‘聚宝盆’,开发前景十分广阔。

攀西有富甲天下的水能资源。全区水能资源的可开发量达4054万千瓦，占四川可开发量的 42.7%、全国的 13.8% 。开发后年产电量 2059 亿千瓦小时，超过了我国西部五省区年发电量的总和，也相当于即将兴建的长江三峡工程年发电量 840 亿千瓦小时的 2.45 倍。可开发水能资源和年发电量均居全国第一位。区内可建 100—1000 万千瓦的大型、巨型水电站 10 多座，这些电站具有地质条件好、淹没损失小的突出特点，是我国未来最大的水电能源基地，是解决中国电力供给的潜力所在。

攀西有特别富饶的矿产资源。全区已探明的矿产有 44 种,矿区 358 处,其中大中型矿区 168 处，探明矿种和大型矿区约占全省的 1/2 和 1/3。磁铁矿探明储量（表内加表外）100 亿吨,铁矿居全国第二位,并伴生和共生有钒、钛、钪、钴、镍、镓等 20 多种稀有贵重金属,其中钒、钛储量分别占全国的 53.74%和 95.04% ,在世界也名列前茅,有‘钒钛王国’之称。铅、锌、铜、锡、稀土的金属储量也很大，是四川有色金属最集中的区域。石灰石、白云岩、耐火材料、大理石、花岗石、石墨等建筑材料十分丰富。发展冶金工业所需要的优质煤炭也有一定储量。组合配套的黑色、有色金属资源，成为了我国西南发展基础原材料工业最理想的基地。

攀西有十分丰富的大农业生物资源。这里是同纬度地区唯一的一块且不受台风侵袭的亚热带气候区域，光照充足，热量高，雨水多,适宜多种作物生长和立体农业开发,产量高、品质优。全区有耕地 516 万亩，林地 5792 万亩,牧地 7200 万亩，还有宜农荒地 400 多万亩，是四川土地资源潜力最大的地方，具有农林牧业全面发展的良好条件和广阔前景。

世界上有许多矿产或能源资源较丰富的地区，往往处于沙漠或黄土地带，甚至是荒无人烟的地方，各种配套资源相距甚远，开发建设条件非常困难。而攀西地区丰富的矿产资源与能源资源同处一地，工业资源与农业资源相互匹配，可以形成较大的合理布局网络和强大的工农业基地，从而为四川、西南地区乃至全国经济的持续发展奠定坚实的基础。

2. 攀西地区已经建立起较强的经济基础，依托现有基础进一步加快开发，可以较好地协调处理我国区域经济发展中效率与公平的关系

协调地区经济的效率和公平问题，是经济发展中一个永恒的主题，二者不可偏颇。在中央区域政策协调处理沿海与内地经济关系，有的放矢地加快内地经济发展的情况下，就内地特定的区域而言则需要注重效率，在一些区位和经济条件较好的地区尽快形成“发展极”。

攀西是我国西部内地有较好基础的地区。这里已经建成我国西南最大的钢铁工业基地，1993年产钢244万吨，钢产量占西南地区的34%,钒渣产量占全国的80%以上。又是我国西部最大的钒钛钢铁科研基地，集结了一支作风过硬、素质较高的科技人员队伍和职工队伍。还有较好的城市和基础设施依托，攀枝花市和西昌市两个区内重要的中心城市，在川滇交界地区有着较强的辐射能力；成昆铁路纵贯南北，即将形成年通过2000万吨以上的运输能力；电力供应是四川最好的地区，二滩电站于本世纪末建成后，将达到400多万千瓦的装机能力，不仅满足攀西的工农业生产，而且还可以为省内外提供强大的动力。攀西已非昔日的‘不毛之地”,已经发展成为我国西部内陆有良好工农业基础和发展前景的地区。

许多发达国家在工业化过程中制定区域政策时，都把缩小地区间差距作为基本目标之一。因此，依托攀西地区已有物质技术基础加快发展,在我国内地形成一个强大的‘发展极”,进而带动内地

需要全本请访问 www.ertongbook.com

其它地区的经济发展，使沿海与内地的差距在发展中得到控制并逐步缩小，从而也可实现区域经济发展中效率与公平的有效兼顾。

3. 攀西地区是我国建设大型能源和原材料工业的理想基地，加快这里能源、原材料工业的发展，可以有效地调整和优化我国的产业结构

能源紧张，原材料不足，基础产业严重滞后于加工工业的发展,是整个 80 年代困扰全国经济发展的突出矛盾，也是实现经济社会发展第二步和第三步战略目标的重大制约因素。仅就水能而言,90 年代初全国发电设备与用电设备容量之比接近 1∶3,四川已达 1∶4。据测算,到 2000 年，全国电力装机需要增加 12000 万千瓦,除去火电增加 7000 万千瓦外,要求水电增加 5000～6000 万千瓦，平均每年要投入 500～600 万千瓦，否则就会阻碍经济建设的发展。90 年代，我国必须加快基础产业、基础设施的建设和发展,切实解决好产业结构失衡问题,为我国经济的持续、快速、稳定发展打下坚实的基础。

攀西地区是我国能源、矿产资源高度富集、综合开发条件最好、建设大型基地最理想的地区之一，加快开发攀西的能源矿产资源，完全可以向外输出大量的电力和原材料产品，为缓解全国基础产业滞后的产业结构失衡的矛盾作出贡献。流经攀西的“三江”(金沙江、雅砻江、大渡河）不仅分布着溪落渡(1200－1500 万)、白鹤滩(830－1250 万)、乌东德(460－740 万)、二滩(330 万)、锦屏(620 万)、观音岩(250 万)、官地(160 万)、瀑布沟(330 万)等一批百万千瓦级的优良水电站址，而且开发条件好、动能指标优越、开发效益高，溪落渡电站每单位千瓦的淹没面积和移民数量，仅为全国其它工程的 1/10。仅据金沙江干流水电开发的有关资料表明“如果在 2020 年前建成金沙江下游的溪落渡、向家坝、白鹤滩等 500～1500 万千瓦级水电站，可东送 3000 万千瓦左右；如果在 2040 年左右，基本完成金沙江干流中下游梯级开发，可东送 5000

万千瓦左右，这将对缓解我国经济发达的华东、华南和华中地区的电力紧张状况，改善我国的一次能源结构，促进中华民族的经济振兴有着非常重要的作用”。攀西的钒钛磁铁矿具有多金属伴生、共生的特点，有着极高的综合利用价值，攀矿吨矿成本比全国大型矿山平均成本低 26.4%，比进口矿低 50%。开发攀西钒钛磁铁矿资源，不仅可以促进西南地区钢产量逐步达到 1000～1200 万吨左右的能力，而且可以大力发展高技术产业急需的钛工业和钒系列产品，成为我国西部多功能的重工业原材料基地，促进我国机械电子、航空航天、材料科学的发展。

在现代开放型经济中，我国产业发展所需的基本原材料是可以通过进口得到解决的。但是，对于我国这样的大国来说，如果把需要的主要部分立足于进口，则要耗费大量的外汇，很不经济，也不能持久稳定。国际形势一旦出现大的变动，我们就可能陷于被动局面。因此，立足于国际和国内两种资源，在积极利用一部分进口资源的同时，早日在我国西部内陆地区建成一批强大的能源、原材料工业基地，既是解决我国产业结构失衡的重要思路，也是增强我国国防威力的战略需要。

4. 攀西地区是我国长江流域经济带的重要组成部分，进一步加快攀西地区的经济开发，可以为保护长江流域生态环境、振兴全长江经济作出重要的贡献

长江是我国最重要的江河，整个流域自然条件优越、物产资源丰富、市场通达全国、产业和城市密集，是我国经济的精华地带。发展长江流域经济，建设和形成强大的长江产业带，对全国的生产力合理布局和中华民族的经济振兴都具有重大的战略意义。1990 年 4 月中央决定开放开发上海浦东新区，1992 年 4 月全国人大七届五次会议决定兴建长江三峡水利枢纽工程，同年 6 月中央又决定新开放芜湖、九江、岳阳、武汉、重庆等沿江城市，1994 年 9 月又决定建立三峡经济开放区，正在逐步形成以上海浦东为龙头向全江

拓展的对外开放格局。长江经济带将成为继沿海经济带后，又一更大规模、更有后劲的经济增长地带，对我国 21 世纪中期实现第三步战略目标必将产生巨大的推动作用。

攀西地区处于长江上游，是长江流域经济带不可分割的重要组成部分，在促进长江流域经济中可以发挥重要的作用。（1）长江流域经济是一个有机的整体，无论是“龙头”的上海浦东、“龙身”的三峡工程、还是“龙尾”的攀西，都在这一整体中有着各自的优势和功能。加快攀西地区的开放和开发，可以为长江下游及沿海地区提供丰富的电力和原材料产品，是长江流域经济振兴的后劲所在。（2）加快攀西地区的开放和开发，有利于长江流域防洪、生态平衡和环境保护。长江的水患和泥沙量主要来自上游地区。金沙江的全部推移质和大部悬移质均可被水库拦截，以溪落渡电站为例，该电站在建成运行 30 年后仍可拦截 67％的悬移质，从而大大缓解三峡工程库尾段的泥沙淤结及由此造成的洪水位抬高的速度。同时溪落渡 116 亿立方的库容，经调节可使金沙江下游枯水期的最小流量由 1060 立方米／秒增加到 2000 立方米／秒，可以起到改善长江航运条件的作用。可见，加强长江上游水能资源的开发利用，可以发挥防洪、拦沙、灌溉、航运、水土保持等巨大的综合效益，促进长江流域的生态平衡和环境保护。

纵观世界各国的流域开发，都是以全流域的统一规划、综合治理、综合开发为前提的。长江流域的开放和开发，也必须把上游的攀西包括在内。没有长江三角州和上海浦东龙头的拉动，长江经济就难以起飞；没有长江中上游地区和攀西龙尾的推进，长江经济发展就缺乏后劲。只有龙头龙身龙尾相互促进、优势互补、共同发展，才能使长江这条巨龙实现真正的腾飞。

5. 攀西地区是我国多民族聚居区，加快攀西地区经济开发，可以促进民族的团结和繁荣，也可起到社会安定的作用

攀西地区境内居住着彝、藏、回、苗、壮等 10 多个少数民族，

1993年底少数民族人口 180余万人,占总人口的 38%。还与四川的甘孜藏族自治州、云南的迪庆藏族自治州、丽江地区宁蒗彝族自治县和西藏东部地区毗邻。攀西及邻近区域是我国西部的多民族聚居区。由于历史和现实的多种原因，这一地带同我国广大的少数民族人口集中地区一样，商品经济不发达，生产和生活水平较低，贫困面还比较大。目前攀西地区还有 10个贫困县,贫困人口占总人口的 1/4。因此，消除汉族地区同少数民族地区、较富裕地区同贫困地区经济上的巨大差别，这是我国现代化建设中必须着力解决的重大问题，也是社会主义制度本质的一个客观要求。

历史的经验证明，民族团结和社会稳定的基础是经济发展。因此,必须高度重视攀西地区的经济开发,加快这里能源、矿产、农业资源的开发利用，更大规模的展开生产力合理布局。只有这样，才能迅速改变少数民族地区的落后面貌，摆脱贫困，缩小差距，实现各民族的共同富裕和繁荣，使攀西地区成为我国民族大团结的典范。同时在我国的后方建立起一个重要的战略基地，也是稳定大局、巩固祖国西南边陲的根本大计。

西部地区与东部沿海地区由于经济基础和发展条件的不同，经济发展必然有快有慢，人民的富裕程度也必然有先有后，但贫穷不是社会主义。西部地区各民族的团结和社会稳定，关系到国家的安危。因此，必须从战略高度上对东西部差距拉大的趋势给予足够的重视，国家长远经济发展战略方针必须坚持各民族共同繁荣的原则，通过加快西部地区的经济开发，逐步缩小地区差距，真正实现民族团结、边疆稳定和国防巩固。

二、攀西地区经济开发的历史沿革及现状

(一)攀西地区有较长的经济开发历史

早在公元前 4 世纪之前，这里即被开辟为中原通往亚欧各地的必经之地,后又经历代经营,设栈道,架索桥,成为有名的‘南方丝绸之路”,成为沟通中外贸易的一条重要‘商道”。

但是，长期以来攀西地区丰富的资源并未受到重视。直到本世纪 30年代，地质学家常庆隆、殷学忠等到攀西开始了找矿的工作，攀西资源才开始被人们所认识。以后汤克诚等一大批地质科学家又陆续来到攀西找矿，为发现这个中国罕见的“聚宝盆”作出了许多开拓性的工作，应该充分肯定他们的重要贡献。

新中国成立后，攀西丰富的资源才真正受到重视并开始了大规模的开发。从 1958 年中央成都工作会议作出开发攀枝花钒钛磁铁矿的决定开始，攀西地区的经济开发大致经历了四个阶段：(1)1958～1964 年的准备阶段。这期间成立了冶金部西昌钢铁公司筹备处和四川省西昌工业区建委，开始了西昌钢铁厂的建设。西钢后因三年经济困难下马，但其工作为攀枝花钢铁基地的建设做了准备。(2)1965～1974 年的创建阶段。这期间主要进行了成昆铁路和攀枝花钢铁工业基地一期工程的建设，至 1974 年止初步建成了年产 160～170 万吨铁、150 万吨钢、90～100 万吨钢材及矿山、煤炭、电力、交通等设施配套的工业基地。(3)1975～1985 年的展开阶段。这期间主要进行了攀钢一期工程的配套完善及地方工业的配套建设，使攀枝花工业基地向功能完善的城市发展。(4)1986 年至今的全面启动的起步阶段。1986 年攀钢二期工程开工,1991 年二滩电站主体工程开工，西昌卫星发射中心成功地进行了多枚中外地球同步卫星的发射等标志着攀西开发又进入了一个新的时期。

攀钢二期工程全部建成后，将形成 270 万吨钢、300 万吨铁、255 万吨钢材综合生产能力、品种规格完整、具有资源特色的钒钛钢生产基地。

（二）攀西地区经济已达到一定规模，具备了良好的基础和前进的依托

自 1965 年开始至今 30 年的开发建设，攀西资源开发逐步展开，经济得到了较快发展，已经形成了一定的规模和基础，为攀西进一步加快开发创造了良好的前提条件。

1. 建成了我国西南最大的钢铁工业基地。目前已形成了年产铁 300 万吨、钢 244 万吨、钢材 121 万吨、铁矿石 1174 万吨、铁精矿 506 万吨、原煤 634 万吨、电力装机 58.4 万千瓦、矿石、炼焦、煤炭、冶金辅助材料基本配套的综合生产能力。

2. 钒钛综合利用已有初步的规模。通过多年的攻关，实现了从铁水中提钒、从尾矿中选钛。现有钒渣生产能力 9.8 万吨，五氧化二钒能力 2000 吨，钛精矿能力 10 万吨。攀西钒渣产量占全国的 80%，使我国由钒的进口国一跃而为出口国。

3. 有色金属工业已有一定的能力。建成采选、冶炼企业 34 个，日采选能力达 5000 吨，冶炼能力 4 万吨。攀西铜、铅、锌、锡产量占四川全省的 80%。

4. 农业形成了独自的特色。初步建成了一批高产优质的商品农业基地，糖料基地已经形成，烤烟基地已有一定规模，蚕桑基地不断发展，早市蔬菜基地不断扩大。基地产品不仅满足当地市场需要，还大量运销各大中城市，有的还销往国际市场。

5. 以农副特产品加工的轻纺工业开始起步。区内先后建起年产白砂糖近 10 万吨机制糖厂，年产 10 多万箱的卷烟厂，能力近 3 万绪的缫丝厂，拥有织机 200 多台的绸厂，以及各类食品厂、皮革厂。全区有轻纺企业 130 个，占工业总产值的 10%以上。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

6. 交通通信、电力供应等基础设施初具规模。成昆铁路从北向南纵贯攀西全境，正在进行的电气化扩能工程完成后，年运输能力将由 800 万吨增加到 2000 万吨以上。公路已建成通往成都、云南的主干道，公路总里程达到 10275 公里，西昌机场是西南目前唯一可以起降 747 飞机的机场，成都一西昌—攀枝花一昆明的光缆大通路已建成开通。电力装机在二滩电站于本世纪末建成后，就将形成 400 万千瓦的能力。

7. 科技力量有一定的基础。现有科研究机构 20 余个,各类专业技术人员 6 万多人。攀枝花钢铁研究院是我国西部地区实力最雄厚的钢铁研究院和钒钛科技开发中心，攀钢的 410 厂是目前全国最大的冶金科研生产中试基地。经过多年攻关，钒钛磁铁矿综合利用流程已经打通，部分金属回收的工业性试验已在技术上获得成功。

8. 中心城市已经形成。攀枝花市人口已达 90 多万人,是一个以重工业为主体的、在川滇交界地区具有较强辐射力的中等工业城市 西昌历来是川西南的重镇,人口约 50 万人，而今已成为举世闻名的‘ 中国航天城 ”。

（三）攀西地区经济开发中仍然存在着一些主要问题

攀西地区经济开发虽然取得了巨大的成就，但总的看来目前仍处于经济开发的初级阶段，开发的程度和水平都还不高，资源丰度与经济发展的水平很不相称。突出表现在：

1. 资源开发很不充分，大量资源沉睡依旧。钒钛磁铁矿是攀西地区最具优势的矿产资源，探明储量 57 亿吨（加表外储量 100 亿吨,远景储量接近 200 亿吨),可供开发设计的详勘矿区 10 处，储量 39.15 亿吨,而现只利用了 3 处,储量 7.32 亿吨,仅占可供设计储量的 18.7%。可开发的水能资源 4054 万千瓦,只开发利用了 24.72 万千瓦，不到可开发量的 1%,即使二滩水电站建成,利用率

也不到 10%。丰富的农业资源受水的影响，利用也很不充分，全区宜农荒地达 400 多万亩，尚未很好利用。

2. 资源利用不够合理，大矿小开的情况普遍存在。如会理拉拉铜矿是全国屈指可数的大型矿山，保有铜金属储量 82.83 万吨，平均品位 0.92%。其经济规模应为日采选 4000～6000 吨,但自 1958 年开始经过 34 年建设,仅达日采选 500 吨的能力。会东铅锌矿,经济规模为日采选 1800 吨,现在也只有 350 吨能力。过小的开采规模，严重影响了经济效益的提高。

3. 资源综合利用差，加工深度低。攀西地区资源的显著特点之一是伴生、共生成分多，其伴生共生资源的价值往往超过主金属的价值。以钒钛磁铁矿为例，主金属铁的价值只有 6.2%,钒钛占 48.8%,钪占 41.7%。由于多种原因，不但钒钛磁铁矿中的二氧化钛的总回收率仅为 15% ,五氧化二钒为 30～40% ,其它元素则完全没有回收，而且回收的钒钛也仅以初级原料出售，没有进行深度加工。有色金属矿中,由于采选冶不配套,共生的金、银、钴、钼、镉等贵金属回收率甚低或没有回收。已进行了 12 年之久的钒钛磁铁矿综合利用科研攻关项目，因体制的变化难以为继。

4. 交通基础设施等级较差，城市功能不配套完善。攀西地区运输主动脉的成昆铁路现已超负荷 110 多万吨，电气化后也很难满足资源大规模开发和经济日益增长的需要；公路等级低，通过能力弱，金沙江水运至今没有打通，西昌机场未能很好的发挥作用，邮电通信设施也不足，攀枝花市和西昌市的城市服务功能还不能适应对外开放和加快发展的需要。

5. 资源富饶与经济贫困同时并存。由于资源开发中的上述问题，攀西地区经济发展规模比较小，速度不够快，贫困面还比较大。目前,还有贫困县 10 个，贫困人口占总人口的 1/4 左右。这些地区仍未能摆脱财政补贴的局面。

6. 攀西地区资源开发项目众多，所需投资数额巨大，资金严

重不足。攀枝花市 1993 年财政收入 9.45 亿元,上交省财政 2.60 亿元 凉山州 1993 年财政收入 6.69 亿元,支出 9.91 亿元。地方有限的财力根本无力搞大中型项目，难以适应资源开发的要求。资源开发需要巨额资金与资金不足存在着尖锐的矛盾。

7. 攀西地区拟建的项目绝大部分是国家支持的基础产业、基础设施和综合利用项目，但国家在投资、贷款利率方面的政策不优。突出表现在:一是计划调拨仍然过大。近 10 多年来,攀西生产的原材料、能源产品的 80%左右按指令性计划调出，而调入的绝大部分消费品和原材料的 60% 左右的生产资料实行市场价格，每年流失价差在 10 亿元以上。二是国家政策性投资较少。攀钢二期工程自动工到 1991 年底共投资 23.6 亿元中,利率低的拨改贷资金及经营资金仅占总投资的 5.62%,利 率较高的高贷资金占 34.06%、建贷资金占 46.78%、债券占 7.56% ,企业自筹资金只占 8.95%,贷款的综合利率高达 20.34% 。而攀钢二期工程的投资利润率只有 11%,比贷款利率低 9 个百分点 。三是对综合利用项目贷款利率也未区别对待 。

8. 攀西地区资源的价值,贵在综合开发、综合利用,而这方面却至今受到多部门管理体制不顺的制约。 以钒钛磁铁矿的综合利用为例,就分属冶金、有色、化工、机电等部门,还有许多行政性公司和综合部门。这种管理体制的条块分割问题在十多年的改革中虽有所打破，但尚未根本解决，在一些方面甚至还有强化的趋势。部门分割、自成体系的体制,把原本需要统一规划、统一利用、统一建设的整体分割开来。这种体制与资源综合利用的客观要求存在着尖锐的矛盾。

9. 攀西地区由于其地处内陆,与沿海、沿边相比,在对外开放上无地理之利。加之对外开放优惠政策向沿海的倾斜，更进一步拉大了这里同沿海、沿边开放度的差距 。没有走出一条利用资源吸引外资的路子,以致于资源虽富,但不能变成财富,造富于民 。

现有经济规模和资源状况很不相称，资源富饶与经济贫困同时并存，比较先进的现代大工业与相对落后的地方工业同时并存，这就是攀西地区的现状。同时,资金不足,政策不优,体制不顺,对外开放度不高，是阻碍加快攀西开发的几个主要问题。这几个问题的解决与否及其解决的程度，将是加快攀西资源开发和经济发展的关键。抓住机遇,加快资源开发,迅速改变这种状况,是摆在我们面前的一项重要任务。

三、攀西地区经济开发的目标导向及实施部署

(一)攀西地区经济开发模式的合理选择

进一步加快攀西地区的资源开发，必须要有正确的开发模式作指导。

攀西地区资源丰富而开发程度很低，这就决定了攀西地区的经济开发将主要立足于丰富的自然资源进行开发。攀西的自然资源是千差万别的，概括起来也主要有三种情况：一种是可再生的自然资源，如水能、太阳能等，它是以自然形态存在的，是取之不尽，用之不竭的，如果不抓紧利用，只会白白浪费。二种是在一定条件下可再生的自然资源,如森林、草地,通过合理采伐和营造,可以在一段时间内再生；反之如遭到严重破坏，则在较长时间内不可再生。三种是不可再生的自然资源，如各种金属和非金属矿藏，总是可能被耗尽的。因此，在加快攀西地区经济开发过程中，立足资源优势，就要针对三种不同类型的自然资源，采取不同的开发方针：对于可再生的自然资源，要千方百计地加快开发的速度和规模，使之尽早、更多地为国家经济建设和改善人民生活服务；对于在一定条件下可再生的自然资源，要积极地创造良好的生态环境，使之能够经久不息地为国家经济建设和改善人民生活服务；对于不可再

生的自然资源，一定要实行合理有效地开发利用，坚决制止大矿小开、采富弃贫、滥开乱挖等严重浪费矿产资源的现象，使攀西地区已发现和探明的不可再生自然资源发挥出最大的经济效益。

除此之外，正确选择攀西地区开发的模式，还需要处理好以下四方面关系。

1. 资源开发与新科技革命的关系

自然资源是经济发展的重要因素，但随着当代新科技革命日新月异的发展，经济发展已日益减少了对资源的依赖。主要表现在：(1)科技进步使现代交通运输的成本日益下降，自然资源的地理重要性已被弱化。(2) 科技进步提高了资源的利用效率。西方石油危机以后，许多发达国家都十分重视资源节约的技术进步，同量的经济产出所需的资源投入减少。(3)科技进步大大拓宽了资源的内涵，基本资源被替代的可能性越来越大。如聚变反应堆将可能替代石油、煤炭而最终解决世界的能源危机。(4)科技进步又推动着新资源的不断涌现，高分子合成、超微、超导等技术将给人类带来无数的新产品和新工艺。据统计，在发达国家科技对国民生产总值(GNP)增长速度的贡献,本世纪初为 5～20%,本世纪中叶上升到 50%. 80 年代上升到 60～80%。① 国际间以资源争夺为焦点的竞争已转变为以科技成果为焦点的竞争，现代科技进步已经取代资源、资本和人力成为经济增长的决定性因素。因此，面对飞跃发展的新科技革命，要求我们在对待资源开发上，一方面要运用新科技成果开发资源，提高资源产品的科技含量；另一方面一定要摒弃把资源视为“宝贝”加以长期保护的落后保守观念，要把加快资源开发作为振兴内陆经济，改变贫困落后面貌的重要手段，尽快地、更好地把资源变成财富。

①宋健、惠永正：《现代科学技术基础知识》，科学出版社 1994 年版,第 58 页。

2. 资源开发与市场开拓的关系

新科技革命的飞跃发展，要求加快把资源变成财富的速度，但自然资源能否真正地转化成财富，关键取决于市场开拓是否成功。在社会主义市场经济条件下，资源开发必须研究市场，树立起市场竞争的观念,否则,资源开发就形不成良性的、完整的经济循环。按市场需求开发资源是指市场需要什么资源就开发什么资源，而不是有什么资源就开发什么资源。市场开拓是多层次的，既有当前市场的开拓,更有长远市场的开拓 既有省内、国内市场的开拓,更有国际市场的开拓，要把各层次的市场有机地联系起来。对于当前急需、长远也有很大需求的资源，要从现在起抓紧时间加快开发利用的进程；对于当前不紧俏，但远期市场潜力大的资源，要抓紧着手研究、试验、中间生产,为将来的大规模开发作必要准备 对于国内外市场近期和远期需求都较少的资源，要加强科学研究和技术试验,用新科技成果去创造市场、开拓市场、占领市场。

3. 资源开发与经济效益的关系

提高经济效益，是资源开发的出发点和归宿点。在现代市场经济条件下，经济效益的根本来源是大工业对自然资源的大规模运用，资源产品要有市场的竞争力，关键是要有低成本、高效率的产出。一方面必须以市场需求为导向，建立起适应大规模资源开发的高效的产业结构，这是改变资源产品经济效益低下的有效途径；另一方面也必须运用现代科学技术发展大工业，使其在大规模利用资源中创造更多的物质财富。因此，在资源开发全过程中，必须贯彻经济效益的原则，资源开发必须要有合理的经济规模，防止无益的资源浪费。要从不同行业特点和不同时期实力出发，提高产业关联度，延长资源开发的产品链，实现初级原材料产品向加工产品的转化，提高资源产品的经济效益。

4. 资源开发与环境保护的关系

生态平衡和环境保护，越来越成为经济发展和人类生存的重

需要全本请访问 www.ertongbook.com