第一部分　文件篇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

东北地区经济发展座谈会会议纪要

遵照国务院领导同志的指示，9月3日至5日，国家计委在大连市召开了东北地区经济发展座谈会。参加会议的有辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古等省、自治区以及大连市的政府领导和国务院22个部门的负责同志。邹家华副总理参加了会议，并在会议开始和结束时作了两次重要讲话。会议的主要议题是研究东北地区改革开放和共同发展的基本思路，讨论促进东北地区经济发展的政策和措施，研究东北地区区域经济协调发展的有关问题。各地方、各部门结合各自的工作，提出了有关今后15年东北地区经济发展的思路、规划、政策和措施的意见。

一、会议在一些重要问题上取得了共识

(一)要正确认识东北地区在全国经济发展中的地位和当前存在的困难。建国以来，东北地区对全国经济发展做出了巨大贡献。这一地区粮食商品率为全国最高，木材、钢铁、原油、煤电产量集中度也很高。经过几十年的努力，在东北地区已经建立起实力雄厚的工农业和技术经济基础。改革开放18年来，虽然全国和沿海经济得到了迅速发展，但东北地区在全国经济发展中仍占有重要地位，在实现国家‘九五’计划和2010年远景目标过程中，将继续发挥重要作用。近些年东北地区在经济发展上遇到一些困难，原因是多方面的。只要紧紧抓住两个根本性的转变，立足现有基础，深化改革，扩大开放，以市场需求为导向推进产业结构调整，联合起来发挥区域优势，东北地区完全可以再创辉煌。

(二)振兴东北地区经济，必须加快两个根本性的转变。东北地区经济发展面临着加快实现两个根本性转变的紧迫问题。突出的是传统计划体制下长期形成的经济管理模式和经济增长方式没有得到根本性的转变，企业缺乏活力，对市场经济发展的新形势还不适应。东北地区经济粗放型发展较为普遍，存在着产品技术含量低、缺乏竞争力、市场占有率不高等问题。因此，东北地区经济发展要更新观念，切实推进经济体制和经济增长方式的转变。加快经济增长方式由粗放型向集约型转变，要依靠科技进步，通过挖潜、革新、改造发展生产力，支持企业按照社会化大生产的要求打破地区、部门和行业界限，通过多种形式实现集团化经营。要把国有企业的改革、改组、改造和加强管理结合起来，有步骤、有重点地逐步推进。

(三)加快产业结构调整，再造地区经济优势。东北地区的产业结构调整，要围绕振兴优势产业，注重形成新的、有特色的经济产业链。农业是东北地区经济

发展的突出优势，要利用现代科学技术，稳定地增加粮食生产。要以农产品为原料,发展系列产业,通过粮食的转化,大力发展畜牧业,形成以种植业、养殖业、农副产品精深加工业的产业链。林业要在切实保护原始森林资源、大力发展人工林的同时，形成木材加工、纸浆和造纸等产业链。有巨大优势的农林牧业的可持续发展，可以为科技和工业产品提供新的、广阔的市场。工业要突出加强产品结构的调整,发展适销对路的产品,振兴具有优势的机械、钢铁、石化、汽车、造船、能源等工业。企业要面向市场，坚持不懈地进行技术改造，当前技术改造的重点要放在开发和生产满足市场需要的新产品上来。要发挥区位和资源优势，围绕重点产业的发展进一步扩大对外开放，不仅要关注国内市场，还要大力开拓国际市场，增加出口。继续积极引进国外资金、技术和人才，在平等互利的原则下加强中外的经济合作。

二、会议要求做好以下工作

（一）认真贯彻邹家华副总理的重要讲话精神。各省区和各有关部门要按照邹家华副总理在讲话中提出的“面向市场，统筹规划；联合协作，优势互补；外引内联，互惠互利；有分有合，共同发展”的方针和进一步深化改革、扩大开放的七条原则做好经济工作。

（二）落实好《关于促进东北地区区域经济发展的若干意见》。会议代表对国家计委提出的《若干意见》给予了充分肯定，并提出了进一步修改的意见。国家计委已将有关部委和地方提出的重要意见和建议充实到《若干意见》中。请结合东北地区各省区和计划单列市以及各部门的“九五”计划和 2010 年远景目标纲要，做好衔接工作，部署落实。

（三）加强区域内的联合协作。东北各省区和计划单列市要在国家产业政策指导下，选择适合本地条件的发展重点和优势产业，协调发展共同关心的水利、电力、交通、贸易、科技、信息、环境保护等产业。支持东北地区省、自治区、计划单列市建立政府间联席会议制度，加强地方政府间的协商；进一步完善各类区域性经济合作的网络组织，抓紧制定有关经济合作的区域性法规，以促进区域统一市场的形成。

(四)着手制定《东北地区经济发展专项规划》。这个规划以东北三省一区一市为主联合搞，国家计委和国务院有关部门参加。主要解决东北地区的共性问题,如水利工程、交通设施、能源建设、对外开放、保护资源和环境、实施可持续发展等重大问题。规划中提出的建设项目要按程序报批。

附 出席会议人员名单

附：

出席会议人员名单

国务院副总理邹家华，辽宁省顾金池、闻世震、肖作福、赵新良、徐德、仲跻权，吉林省王国发、暴学龙、贾广和，黑龙江省马国良、张文科、宋洪福，内蒙古自治区王凤歧、千庆弼，大连市于学祥、薄熙来、李振荣、王承敏，国务院办公厅高金榜、尤权，国家计委陈耀邦、陈同海、郑新立、蓝世良、聂振邦、潘文灿、戴公兴、张九飞、韩锡正、蔡一鸣、马端光、曲平纪、高俊才、尹淑琴、徐国弟，国家经贸委张吾乐、朱蕤，国家科委谢绍明、赵玉海，国防科工委怀国模、财政部姜永华，地矿部宋瑞祥、李裕伟，电力部史大祯、冉莹，煤炭部张宝明、李学圣，机械部孙昌基、王荣泉，冶金部毕群、王晓齐，化工部李勇武、冯绍仁，铁道部孙永福、曹菁，交通部刘锷、曹又安，水利部严克强、何文坦，农业部张延喜、刘增胜，林业部徐有芳、雷加富，外经贸部刘向东，人民银行陈耀先，特区办万季飞，开发银行姚振炎，石油天然气总公司张轰、朱秉刚，石化总公司盛华仁、姚慕超。

关于促进东北地区区域经济发展的若干意见

东北地区包括辽宁、吉林、黑龙江三省和内蒙古东四盟（市）。全区土地面积124 万平方公里，占全国土地总面积的 12.9%;1995 年底,城乡人口 1.2 亿,占全国总人口的 9.6% ,国民生产总值 6394 亿元,占全国的 11%。东北地区是我国重要的重化工业基地和农业基地，为我国经济的发展做出过重大贡献。改革开放以来，在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指引下，东北地区的经济和社会发展取得了长足进步。但是发展尚不平衡，整个地区仍面临着产业结构调整和老工业基地技术改造，经济体制和经济增长方式转变滞后等问题。为了贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的精神，充分发挥东北地区的整体优势，进一步促进区域经济协调发展，提出以下意见：

一、抓住机遇,加快实现两个根本性转变

（一）东北地区经济发展具有突出的经济优势。一是位于东北亚地区的中心位置，既沿海又沿边，地理位置优越。二是交通网密度较高，现代化运输方式比较齐全，基本建成了以公路为基础，铁路为骨干，沿海港口为门户，民航、管道运输相配合的区域综合交通运输网络。三是农业基础雄厚，农业和林业生产在全国占有重要地位。全区拥有全国 20%的耕地,40%的林地，人均占有耕地比全国平均水平高出一倍多。四是完整的重化工业体系，已基本形成了以冶金、机械、汽车、化工、能源为支柱的重化工业产业群。五是科技、教育力量雄厚，人才密集，素质较高。六是铁矿、煤炭、石油、森林、可开发的土地等具有战略意义的资源丰富。

（二）东北地区面临重要的历史发展机遇。随着我国社会主义市场经济体制的逐步形成，国家产业政策向农业、能源、交通、原材料等基础产业和基础设施以及支柱产业倾斜，资源性产品价格的逐步理顺，使以重化工为主导、以资源型产业为基础的东北地区经济在全国区域分工和市场环境方面得到逐步改善，并提供相应的发展机会。另一方面，世界经济日趋国际化、区域化，东北亚地区已呈现出国际合作的趋势，为东北地区进一步扩大开放，吸引国际资本提供了有利条件。

（三）东北地区经济发展面临着加速实现两个根本性转变的紧迫问题。突出的：一是国有经济成分比重大，国有大中型企业多，在过去传统计划体制下长期形成的经济管理体制还没有得到根本性转变，企业缺乏活力，对市场经济发展的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

新形势还不适应。二是传统产业比重大，骨干企业多数技术改造滞后，生产技术水平低，装备落后，开发能力弱，产品结构性矛盾突出，难以适应日趋激烈的市场竞争。三是资源型产业比重大，面临着资源衰竭，接替产业发展滞后的隐忧。四是农业和农村产业结构调整缓慢，传统生产方式比重大，产后烘干、仓储、加工和运输设施建议滞后。五是部分新建项目没有充分发挥应有的作用，尚未形成新的经济增长点。此外，还存在着生态环境破坏严重、对外开放水平有待提高等问题。

（四）东北地区经济发展要更新观念，切实实行经济体制和经济增长方式两个根本性转变。要加大改革力度，摆脱传统计划经济体制下形成的思想观念的束缚，加快体制转型，使经济体制、运行机制和经济管理方式适应发展社会主义市场经济的要求。要加快经济增长方式由粗放型向集约型转变，把发展重心转移到利用现有基础、依靠科技进步，通过挖潜革新改造，实现集约化经营。

（五）重点抓好国有大中型企业转换经营机制工作。采取有效措施，切实减轻企业的社会负担，为逐步转换经营机制，建立现代企业制度积极创造条件。根据企业结构现状，突出重点，择优扶强，注意选择一批骨干大企业进行综合性配套改革，支持和鼓励这些企业按照社会化大生产与合理经济规模的要求，打破地区、部门和行业界限，通过参股、控股、兼并、组织专业化协作等多种形式，实行集团化经营，开展联合开发。针对东北地区国有大中型企业比重大的特点，把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来，有步骤、有重点地逐步推进。要贯彻落实“抓大放小”的方针，用足、用好已经出台的各项政策。

（六）发挥科技力量优势，依靠科技进步，面向国内外市场促进产业结构和产品结构调整。要真正在思想观念上、经营机制上、科技政策上重视发挥人才和技术优势，把科技、教育放在先导地位，用高新技术改造传统产业，加快科技兴工、兴农、兴企步伐；办好现有高新技术产业开发区和重大工程研究中心，有重点地开发高新技术产品，促进高新技术产业的形成和壮大。

（七）扩大对外开放，大力推进外向型经济发展。要充分发挥大连市在东北地区开放中的“龙头”作用，完善对外贸易口岸功能。加快以珲春市为中心的图们江地区开发开放，并有效利用满洲里、黑河、绥芬河、丹东等沿边口岸对外贸易的优势，充分利用国家赋予的沿海、沿边开放政策，大力引进外资和先进技术，不断扩大开放领域。要充分利用自身的地缘和比较经济优势，加强与周边国家的经济合作。

（八）处在世纪之交的东北地区，其经济发展既有难得的机遇，又面临着严峻的挑战。各省区要在国家“九五”计划和 2010 年远景目标纲要和产业政策指导下，选择适合本地条件的发展重点和优势产业。要面向市场，统筹规划；联合协作，优势互补 外引内联，互惠互利 有分有合，共同发展。紧紧抓住经济体制和经济增长方式“两个根本性转变”的机遇，立足现有基础，深化改革，扩大开放，自力更生，艰苦奋斗，实现区域经济的协调发展，重塑一个新东北。

二、加快结构调整,发挥老基地作用

(一)东北地区 2010 年国民经济和社会发展的主要目标是：建立比较完善的社会主义市场经济体制；农业现代化建设再上一个新台阶，逐步实现产业化经营；国有企业建立现代企业制度，形成一批具有较强竞争力的大企业、大集团，多种经济成分得到发展；基础设施和基础产业与国民经济发展相适应，第三产业得到较大发展；经济发展速度略高于全国平均水平，“九五”期间年递增速度 9～10％,后十年保持 7--8％的发展速度；对外开放形成多层次、多渠道、全方位的格局，经济运行机制与国际市场接轨，对外贸易迅速发展；生态环境保护和整治与经济和社会发展相协调，人口自然增长率控制在 8‰以下，城乡人民全面实现比较宽裕的小康生活。

(二)加速调整和优化产业结构。进一步巩固农业基础,发挥土地、森林、海洋等资源优势，创造条件逐步发展集约化经营，加速现代大农业建设进程；加快重化工业的技术改造，集中力量发展机械、汽车、电子、石化、冶金、食品等支柱产业，继续保持和发挥重化工优势；国防工业要认真贯彻“军民结合”的方针，发展民用产品；加大投入，发展技术含量高的机电一体化、新能源、新材料、生物技术等新兴工业；要加快资源性产业转轨，积极发展接续性产业。要充分发挥大中城市的经济中心作用，重点发展为市场经济服务的新兴第三产业，建立社会化综合性服务体系。

（三）要始终把加强农业放在经济工作的首位，发挥农业综合优势，增加农业投入，把东北地区建设成我国重要的粮食、畜牧业基地。根据市场需求，努力增加粮食生产，改善作物品质和结构，加强三江平原、松嫩平原、西辽河平原、吉林中西部地区等商品粮基地建设。在保护生态环境的前提下，利用丰富的宜农地资源，合理开垦荒地，把东北地区建设成为我国稳定的粮食生产的战略后备基地。发展草原畜牧业，建设以呼伦贝尔和科尔沁草原为中心的畜牧业生产与出口基地。利用农区秸杆和粮食优势，大力发展畜牧业。积极发展油料、甜菜、水果、药材等生产。利用沿海滩涂和内陆水域大力发展水产养殖业。大中城市郊区发展城郊型农业,搞好‘菜篮子’工程。利用沿海、沿边地区对外开放的优势,发展出口创汇型农业，重点发展农林副土特产品加工出口和劳动密集型产品出口，建设贸工农出口基地。逐步形成种植业、养殖业、农畜产品加工业的产业链，发展技术含量高的加工产品。大力扶持乡镇企业发展，乡镇企业的布局要尽量安排在原料产地。继续抓好对边远地区的扶贫工作，如期实现“八七”扶贫攻坚计划。

（四）要充分认识东北地区森林资源的经济和生态作用，从根本上扭转“两危’局面,成为产业结构合理,经济比较发达,多种资源充分、有效、持续利用,人民生活富足的新型林区。加强保护和抚育更新，积极开展木材综合利用，促进森林工业的发展。要建设好大、小兴安岭和长白山等林区用材林生产基地、辽东山地等后备用材林基地，以及农田防护林和经济林基地建设。要以保护原始森林和

发展人工林为重点，抓好防护林体系和速生丰产林基地建设，培育森林资源。建设以林产品的深度加工和纸浆造纸工业为支柱的林业生产加工基地。

（五）机械工业要突出重点，加快发展电站、输变电、冶金、化工、矿山等大型成套设备及汽车、船舶、机车等交通运输设备及机床和通用机械等。要在产品质量、档次、品种和开发新产品上下功夫，加速结构的调整和优化，推进技术进步。要抓紧成套设备和重点产品生产企业的技术改造。要以长春、大连、沈阳、哈尔滨等有关城市的重点企业为主，发展系列汽车、内燃机车、客车、飞机和船舶生产。努力扩大机械产品出口，提高出口档次，增加出口效益。

（六）石油工业坚持“老区硬稳，新区快上”的方针，要进一步加强大庆、辽河、吉林和辽东湾海上油田以及天然气的勘探开发，保持探明石油和天然气地质储量逐步增长，以保持原油和天然气稳定增产。东北地区拥有丰富油页岩资源，应深入研究开发利用的途径与开采价值，实现能源资源的综合开发和合理利用。

（七）石化工业要在控制原油加工的前提下，综合利用油气资源，重点发展以乙烯为主的化工原料和合成树脂、合成橡胶、合成纤维三大合成材料；要抓紧改、扩建大庆石化总厂和吉化公司乙烯工程，使乙烯年生产能力有较大幅度提高；扩建盘锦、抚顺乙烯综合利用工程和吉林化学工业公司尿素工程，抚顺、锦州、辽阳石化公司及大连开发区的原油深加工工程；发展家用化工，有重点地建设大型合成氨装置，大幅度地增加化肥生产；力争在精细化工产品方面有较大突破；兼顾发展无机化工，适度发展煤化工、林化工、生物化工、饲料添加剂等适销对路产品，使本地区化学工业整体水平上一个新台阶。并逐步形成较完整的化学工业体系。

（八）钢铁工业要贯彻“改造、提高和适度发展”的方针，以改善品种结构、提高产品质量、降低物耗为中心，重点进行现有企业的技术改造和配套建设，增加市场急需的铁路、汽车、造船、石油等专用钢材和特种钢材。要加强铁矿山建设，积极利用国外铁矿资源。抓好鞍钢、本钢、齐钢等钢铁企业的改扩建工程，促进企业间的优化组合。要逐步淘汰落后平炉炼钢工艺，推广铁水预处理，炉外精炼、连铸、连轧等先进技术。同时抓好与钢铁工业相配套的铁合金、炭素以及有色金属冶炼等重点企业的技术改造。

（九）煤炭工业要稳定辽宁、吉林省煤炭生产，适当扩大黑龙江省煤炭开发规模，加快开发蒙东褐煤资源。以建设大中型矿井为主，有计划地扶持发展一些小井。在进行老井挖潜的同时，以建设新井为主，扩大生产能力，重点开发西部（蒙东），建设伊敏河、霍林河、元宝山三大露天矿。结合矿区的实际情况，选择一批煤炭深度加工和与煤共伴生资源的综合利用项目技术改造。加快衰老矿区的结构调整，大力发展接续产业。要积极采取煤电路集团经营的形式，争取做到煤电同步建设。对地方煤矿，特别是乡镇煤矿，实行“扶持、改造、整顿、联合、提高”的方针，使之持续稳定发展。

（十）电力工业要继续贯彻开发与节约并重的方针，保持适当的电力增长速

度,做到与国民经济发展相适应。电力构成仍以发展火电为主,研究开发核电,调整水电结构，积极开发水能资源，发展抽水蓄能电站，并因地制宜开发诸如风能、太阳能等新能源。搞好电网的技术改造，重点建设以 50万伏高压线和跨地区输变电为骨干的统一东北电网，发展与区外电网联网，提高电力联网效益。电力布局主要集中于四片：一是利用内蒙东部三大褐煤基地，建设坑口电站；二是利用黑龙江省东部煤炭资源,在新增煤炭产量基础上,进一步扩建双鸭山、鹤岗、七台河、哈三、鸡西等电厂,向哈尔滨、长春地区送电 三是辽宁省铁岭以南地区,利用关内来煤在庄河、营口、丹东建设港口电站，并在绥中及集通沿线建设路口电站；四是在哈尔滨、长春、沈阳、四平等城市建设热电联供电厂,以缓解矛盾。

(十一)积极发展高新技术产业。要加大科技投入,以自主开发和引进高新技术与关键设备相结合，组织科研与生产联合，加快高新技术向现实生产力的转变，打破行业和省区市的界限，联合起来推动科技成果产业化进程，促进形成高新技术产业和利用高新技术对传统产业的改造。重点办好哈尔滨、长春、沈阳、大庆、吉林、鞍山等城市的高新技术产业开发区。各开发区都要从当地优势条件和经济发展需要出发，选择重点开发项目和重点产业，发挥辐射功能和示范作用，形成各开发区分工协作、相互配合的整体化格局。

三、统筹规划,联合起来办几件大事

(一)水利建设要上下游兼顾,统筹安排,标本兼治,团结治水,兴利除害。重点是提高江河防洪标准和建设若干大中型水库。东北地区松花江、第二松花江、嫩江、辽河等江河防洪标准要以防御建国以来最大的洪水标准进行建设，继续加高、加固堤防,抓紧河道清障、整治围堰及护岸工程建设。区域内主要江河上游要抓好水土保持工作。要搞好国际界河堤防建设，防止水土流失。要抓紧沿主要江河的重要城市的防洪工程建设，使这些城市的防洪标准达到 50 年一遇,抓紧完成丰满、太平池、桦树川、莫那河、刘大、南城子、大风口等大型水库的加固除险。新建以防洪为主有综合利用效益的白石、尼尔基等大型水利枢纽工程，并抓紧北水南调前期工作研究。为保证粮食生产基地建设，要有重点地进行现有灌区改建配套，特别是松辽平原和三江平原，必须抓紧排涝和灌溉工程建设，积极发展节水农业。要统筹规划，解决大连市及辽中南地区城市群供水和水体质量问题。

(二)交通运输重点是加强对外综合运输大通道的建设,打通出海、出境、出区的主要运输通道，建设连接各省区的综合运输通道，强化区内重要干线主骨架及其配套设施，支持发展地方铁路，完善路网结构。并运用现代科学技术进一步提高运输的质量和效益。一是加快建设和完善进出关通道,包括以秦沈、京通、集通铁路，京沈高等级公路和铁秦输油管道。抓紧大连至烟台轮渡工程前期工作。二是建设区域南北运输通道，由哈大电气化铁路、哈沈高速公路和大庆至大连输油管道组成的区域交通中枢，以佳木斯、通化至丹东和满洲里至锦州东西两翼新通道为基本框架,连接南部的大连、营口、丹东、锦州等沿海港口,组成东北区域

三条南北主要出海通道。同时，抓好黑龙江、松花江内河主通道和江海联运的换装码头设施的建设。三是改造完善区域东西两条运输通道，形成通往俄、朝、蒙周边国家的交通运输主通道。一条是以滨洲、滨绥铁路及绥芬河至满洲里的公路国道主干线。另一条是由珲春经图们、吉林、长春至伊尔施的铁路，东面与俄国铁路相连。西面可与蒙古、西伯利亚铁路接通。四是重点建设和完善哈尔滨、沈阳、大连、长春四大干线机场，新扩建延吉、黑河等支线机场。五是继续改造扩建大连、营口、丹东、锦州等沿海港口，扩大吞吐能力。根据市场需求，建设集装箱运输系统。

（三）要以企业为主体发展区域经济合作，形成若干支柱产业。支持企业在冶金、机械、汽车、能源、石油化工、食品、农畜产品加工等优势产业领域，按照社会主义市场经济的原则和社会化大生产与合理经济规模的要求，以优势产品为龙头，以资产为纽带，打破地区、部门和企业界限，通过联合投资、联合生产，以及专业化协作等方式，组建区域性大型企业集团。各行业和企业之间要联合协作，形成发展合力，不断提高产品技术水平和质量，提高装备配套能力，扩大替代进口，打入国际市场，增加出口。

（四）建设区域性统一大市场，加快第三产业发展，联合建立和完善区域性市场体系和社会综合服务体系。要发挥东北地区农业、重化工业、资源型产品的优势，首先开拓本区域内市场，然后拓展到全国市场和国际市场。商贸流通业重点要依托大连、沈阳、长春、哈尔滨等中心城市，建立以国家批发市场为龙头，区域性批发市场为骨干，城市市场为纽带的具有现代管理水平和调控能力的生产资料、农副产品、生活消费品批发市场网络。抓紧建设东北地区粮食流通走廊。要规范市场交易行为，认真清理为保护本地、本部门利益而阻碍和影响市场正常发育的各种歧视性标准和变相禁止措施，完善市场竞争机制。大力加强人才市场和劳动力市场的建设。加快信息网络及管理和决策支持系统的建设，形成与物流网络相配套的信息网络。

（五）实施可持续发展战略。重视国土整治，加强环境保护，改善环境质量。加快辽河流域水污染治理工作，严格控制“三废”排放，采取多种措施，发展清洁生产，减少排污源，城市工业污染要进行区域综合治理和集中控制。着手建设一批山地森林生态工程，使资源破坏和生态恶化的状况得到基本控制。采取扶持政策，建设西部生态工程，减轻农牧业生产对土地的压力，遏制住土地荒漠化日趋严重的势头。

四、采取积极措施，增强东北地区经济活力和发展后劲

（一）要认真落实国家有关搞好国有大中型企业的政策措施，在依法纳税的同时，清理国有大中型企业现行交纳的各种税、费，取消不合理的负担。要妥善解决好企业还贷困难问题，区别不同情况，将企业拨改贷本息余额部分转为国家投入的资本金，以减轻企业还贷负担。对符合《企业财务通则》规定范围，允许拆旧

速度偏慢的且有承受能力的企业实行快速折旧的办法，增大企业更新改造和自我发展能力。

（二）国家政策性银行、国有商业银行要积极支持东北地区的重点建设和技术改造。要适当集中资金支持东北地区重点企业的合理资金需要。数额较大的贷款可由中国人民银行或贷款较多的商业银行牵头组织银团贷款。逐步推行主办银行制度，加强银企挂钩，对部分国有大型企业和大型企业集团，经批准可以在各银行总行直接开户。针对东北地区老工业基地改扩建任务重、政策性强的特点，适当增加国家重点技术改造贷款的比重。建议积极创造条件，成立东北地区国有商业银行行长联席会议，逐步发展城市合作银行，扩大东北地区金融业的合作。发展非银行金融机构，区域性大企业集团经批准可以设立财务公司；拓宽企业融资渠道，适当发展直接融资。待国内投资基金管理办法出台后，优先批准在东北地区条件具备的省市设立产业投资基金；每年都安排一定规模的地方企业债券和股票，并力争不断增加，对符合国家产业政策、效益好的企业，优先考虑上市。

（三）加快投资体制改革步伐。支持省级地方投资公司，完善融资功能，联合起来向区域性投资集团过渡。国家优先安排资源开发项目并择优试行滚动开发机制，逐步建成几个国家级的粮食、畜牧、森工、煤炭、石油、冶金等重点产业区；以国家投资和地方投资相结合的形式为主，在东北地区安排跨省的重大基础设施建设项目。

（四）认真贯彻积极合理有效地利用外资的方针，提高利用外资的质量和水平。扩大利用外资的领域，更多的把外商投资引向基础设施建设和老企业的技术改造，开展利用外资建设运营转让投资方式(BOT 方式)的试点工作。经批准,有步骤地扩大中心城市金融对外开放。国家统借的国际金融组织和外国政府的优惠贷款，要向东北地区适当倾斜，借款人要按期还本付息。充分发挥大型企业或商贸集团的作用，在扩大放开外贸经营权方面，先行试点，依法实行外贸经营登记制。要用好边境合作区基础设施专项贷款，改善投资环境。

（五）加快建立社会保障制度。重点抓好失业、养老、医疗、保险制度改革,逐步建立社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助，个人储蓄积累保障相结合的多层次社会保障制度。建立城市最低生活保障制度。实行养老保险和医疗保险社会统筹制度。搞好下岗人员的培训，实施再就业工程。

（六）强化经济协调和联络。建立东北地区省、自治区、计划单列市政府主要负责同志参加的政府间联席会议制度，加强地方政府间的协商。进一步完善各类区域性经济合作的行业网络组织，加强不同层次的协调和磋商。抓紧制定有关经济合作的区域性法规或条例，以法规的形式约束和规范政府及各类经济主体的行为，促进统一市场的形成。按照经共同协商制定的有关章程和协定，协调合作各方的利益，推进共同开发，共同繁荣。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

加快两个转变，促进东北地区经济振兴

——邹家华副总理在东北地区经济发展座谈会闭幕时的讲话

东北地区经济发展座谈会已经开了两天半，今天下午就要结束了。会上，三省一区和大连市的同志，国务院有关部委的同志，都做了很好的发言。大家以中央五中全会《建议》与全国《“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》为指导，从东北地区的实际出发，对未来 15 年振兴东北地区的大计提出了许多很好的思路和建议，对联合起来，发挥群体优势，加快东北地区经济发展，表达了强烈的愿望。在发言中，大家分析了东北经济的优势和目前面临的矛盾，对如何加快两个转变提出了战略和对策。辽宁、吉林、黑龙江、内蒙、大连市的同志们介绍了各自的情况，提出了联合起来发展地区经济的意见和建议，内容实际，积极认真。这些意见集中了东北广大干部群众的智慧，使得我们规划工作能够建立在大家努力的群众基础之上。国家计委和国务院各部门，不但在会前做了大量工作，在会上，又在各自负责的业务范围之内，从全国的实际情况出发，根据市场的需求，提出了东北经济发展规划的设想以及支持东北地区经济发展的政策意见。在会议上大家互相交流，把各省和地区的情况结合起来，把地区的情况又和全国的情况结合起来，这样使我们的研究更加接近于实际。我们这次会上没有专门安排时间来讨论国家计委提出的《关于促进东北地区区域经济发展的若干意见》，但大家在发言中都表示赞成或支持这个文件，并提出了许多好的具体修改建议和意见。请计委和有关部门以及各省市一起再把大家发言中好的意见吸收到文件中去，进一步充实这个文件，使它成为比较符合实际的推动东北地区经济发展的一个指导文件，并在这个基础上，再逐步形成东北地区区域经济的规划。总之，这次会议开得很成功，达到了预期的目的。下一步工作是要进一步落实这次会议上大家提出来的许多希望和要求。

下面，我就加快两个转变，促进东北地区经济振兴再讲几点意见。

一、振兴东北经济是国家“九五”时期关系全局的战略任务

新中国成立以来，东北地区经济建设取得了巨大成就，为建立我国独立完整的国民经济体系，输送了大批的产品、经验和人才，为国家经济发展做出了重大贡献。

东北地区作为我国发达的工农业生产基地，在全国经济发展中具有十分重要的地位。但是随着全国经济的发展，新的工业基地陆续在全国各个地方发展起

来。特别是改革开放 18 年来，沿海经济发展得很快，东北工业在全国工业中的地位相对发生了变化。要在这样一个新的形势下面，更好地研究东北地区所面临的任务。不能要求形势来适应我们过去的状态，相反需要东北经济适应全国新的形势的发展。东北地区经济目前相比之下在某些方面有些滞后，但是，毕竟已建立起了相当强的工农业技术经济基础，还是我国重要的综合经济区之一。东北地区经济的发展对整个国民经济的发展来讲仍然具有重要的战略地位，在今后将继续发挥重要的作用。按照《纲要》和李鹏总理在八届人大四次会议的报告中提出的要求，东北地区要继续发挥优势，加快经济发展，促进东北地区经济的全面繁荣，对国家经济建设做出更大贡献。

东北地区未来经济发展，具有很大的优势和潜力。在全国的统一大市场中，地区经济是优势和特色经济。评价一个地区的经济发展水平，不在于有多少产业门类，而在于技术水平、生产能力、市场占有率和效益。如能正确地选择优势产业，形成具有特色的经济，就能驶入经济发展的快车道。优势不是有个什么东西就是优势，优势要在市场中反映出来，你要强才能形成优势，所以在优势经济中有一个特色的要求。分析东北地区的经济优势，要从其自然、历史及国内外环境入手。目前看来，有的过去是优势，现在仍然保持着。如东北的农业；有的过去是优势，现在情况变化，已不完全是优势，如东北的钢铁、机械等工业；有些过去曾经是优势，但由于资源衰竭等的变化，失去了优势。如一部分森工、煤炭和军工等危困行业；从另外一个角度说，有的现在虽不是优势，但今后有可能发展为新的优势，如我们这次会议上提出的农林牧业产品的精深加工。经过这样的分析可得到一些认识，优势和特色不是一成不变的，是可以转化的，要主动、有意识地加以调整。我们要认真分析和把握这些优势变化的历史趋势，既要从本地区的实际出发，还要和全国的经济密切结合，努力保持和发展原有优势，再创新的优势，寻找和确定振兴地区经济新的道路。

发挥东北地区经济优势，加快经济发展，目前有良好的机遇。首先，国家从“九五”计划开始，提出了加快中西部地区发展的任务和政策。东北大部分应属我国中部地区，毫无疑问也是需要加快发展的。国家的宏观政策导向为今后的发展提供了一个良好的政策环境。第二，东北三省四盟在过去的改革开放和现代化建设中取得了很大的成绩。国民经济持续增长，经济实力进一步增强，为东北地区下一步发展打下了坚实的基础。第三，我国经济对工农业产品的市场需求，不论是投资类的产品，还是消费类的产品，正在逐步呈现出来。东北具有满足这种需求的潜在能力，这是东北地区现有优势产业发展的重要历史机遇。第四，东北地区的周边国家目前政治经济基本稳定，有比较强烈的发展经济的愿望，相邻的日、韩等国具有较强的经济实力。世界上很多其他国家都对东北地区的发展有合作愿望。这为东北地区的经济发展也提供了优越的地缘和国际环境。

一段时间以来，东北在经济发展上遇到了一些困难，影响了抓住机遇和发挥优势。主要是出现了国有企业活力不足、技术和产品老化、资源消耗过大、经济结

构调整缓慢、效益滑坡等问题。这些问题和困难在全国其他地区也是存在的，只是东北地区在某些方面表现得更重一点。造成东北目前困难的原因是多方面的。有过去历史遗留问题，有从计划经济向市场经济的机制转变不适应的问题，有我们主观的认识还没有跟上新形势变化的问题，当然也有我们工作中的一些问题。面对这些困难的正确态度应是不怨天，不尤人，正视困难，面对现实，千方百计，克服困难。我们既不要想一晚上就把这些困难和问题都解决，因为这些困难和问题本身就不是一天形成的，当然我们也不能消极等待慢慢来。应采取积极的态度，一步一个脚印，按照社会主义市场经济的原则，贯彻中央所确定的原则和方针政策，依靠群众，联合起来采取措施，积极努力地去解决，争取我们的胜利

东北地区可以说是优势与困难并存。如何解决东北地区的困难，发挥东北地区的优势？根本出路在于加快中央提出的两个根本性转变，即加快实现经济体制从计划经济转向社会主义市场经济，经济增长方式从粗放型转向集约型。这对东北地区具有特别重要的意义。改革开放以来，东北地区的广大人民在困难的条件下努力工作，积极探索，在各个领域都取得了显著成绩。在两个根本性转变上也取得了不少的经验。从计划经济向社会主义市场经济转变，从管理上说，就我的理解，就是要从过去的简单依靠政府行政命令的办法来指挥经济运行，转变到主要依靠经济手段，法律手段，再加上必要的行政手段。从经营方式上来讲，从粗放型到集约型，就是要用最小的投入取得最大的产出，得到最高和最好的效益。

东北三省四盟当前面临着不少共性的困难和问题，也具有共同的机遇和优势，在推进两个转变中要联合起来，依靠大家的智慧和一致的行动，战胜困难，抓住机遇，携手发展。

二、加快两个根本性转变，加强能发挥东北地区优势的有特色的产业

首先我想说的是农业。讲农业首先要讲粮食。从全国的粮食需求来讲，平均一个人一年按 800 斤来算，我们现在人口是 12 亿人，总需求就是 9600 多亿斤到 2000 年时,全国可能有 13 亿人口，到那时还是按 800 斤算，全国需要 10400 亿斤粮食。假如再推算到 2010 年,那时人口到 14 亿的话，一个人还是按 800 斤算,就需要 11200 亿斤。这样大的粮食需求不可能靠国际市场来满足。现在国外也有许多议论，中国人口那么多，将来粮食是自己解决不了的。总书记在会见卡斯特罗时，就这个问题明确表示过，我们国家这么多人，我们自己所需粮食问题只能靠自己解决，不可能完全去靠国际市场。从这样一个要求考虑，我们在发挥东北地区农业的优势时就有了目标。东北地区的农牧业具有得天独厚的自然条件，粮食生产这几年有了很大的发展。这次有机会在黑龙江三江平原看一看，有了很大的启示，给了我解决粮食问题的很大信心。从东北三个省来讲，黑龙江就是我国很重要的一个商品粮生产基地，吉林也是很重要的商品粮生产基地，辽宁经过这几年的努力，现在粮食不仅能自给，而且还有可能一定数量的调出。辽宁

这方面的成绩是显著的，彻底改变了辽宁是工业省粮食调进是理所当然的观念。虽然我国粮食生产的稳定性还相对薄弱，在很大程度上还靠天吃饭，但我们有信心，有措施经过努力工作能够提高这方面的能力。今年东北的粮食生产情况非常好。据各省报告，黑龙江粮产可能超过 550 亿斤,吉林可以达到 450 亿斤。辽宁可以达到 330－340 亿斤。全部东北人口 1亿 2 千万,平均下来,一人超过 1 千斤。特别是今后的远景是非常好的。在现有的体制下面，加上现有可以采取的技术措施,黑龙江省到 2000 年可以达到 1650 亿斤,吉林可达到 500 亿斤,辽宁也要增产。这个可能性完全存在。这里面很重要的一条，就是要采取技术上的措施

在向国家提供商品粮工作中要统筹规划。我们讲到粮食，往往只讲到粮食的生产,但是作为粮食工作来讲,是育种、生产、干燥、仓储、加工、运输,还包括政策、资金、出口等等一个完整的系统工程。我们不能仅仅满足于粮食有多少产量要真正成为商品粮基地，就必须把这一串的每个环节在规划中加以安排。现在发生一个问题，今年粮食生产那么多，除了农民留下之外，便发愁粮食无处存。粮食还有一个问题要考虑，就是产业链问题。粮食生产出来以后，一方面满足人民对粮食的需求，同时也需要进一步考虑粮食附加值的增加，也就是粮食加工产业。现在，不管黑龙江，吉林、辽宁都在积极发展这方面的产业，包括食品、饲料、医药、化学工业等等。从粮食特别是从玉米后面可以派生出来一系列的产业链。食品工业的发展又会提出食品机械的发展要求，食品机械的发展很自然的引出不锈钢的发展，带来一大串产业的发展。也就是形成有目标的互为市场的产业链。这是粮食规划中要考虑的。另一个要考虑的问题是转化。随着生活水平的提高，人们不是只吃粮食，所以，粮食要转化，其结果自然而然地就会导致养殖业的发展。养殖业的发展又带来一大串的产业链。这次到黑龙江一个县里面看，他们发展养牛以后，出现了屠宰业，屠宰完成以后，出现了牛皮，又开始发展皮革业。在哈东一个县里，牛骨头做明胶，发展很迅速，不仅用屠宰场的牛骨头，还收集群众中的牛骨头，投资很少，资金可以很快回收。接着又可开发牛身上其它部分的加工，如牛黄，医药业也可以从中派生出来。再下去包装业也随之发展起来。这种互为市场、互为资源的产业链就形成了。因此，粮食生产要充分考虑产业链，在规划中要加以统筹安排。

东北三省不仅有粮食和以粮食为饲料的养殖业，牧区畜牧业也很发达，成为第二个优势产业。内蒙四盟有非常好的草原，是发展畜牧业的一个重要基地畜牧业以后，又有一大串产业链。奶牛发展以后，奶制品又成了一个产业链，不管是供应鲜奶，还是奶油、奶酪都可发展起来。

现在，农村正在兴起一种体制，叫公司加农户。对这种模式的认识，要跟市场经济进入农村联系起来。家庭承包后，产生一个农民生产的产品如何同市场挂起钩来的问题。去年、前年植物油较紧张，价格上升。农民从中得到一个信息，种植菜籽很有利,于是大量种植。我在湖南、湖北看,统统都是种菜籽,很喜人,也真发愁，菜籽太多，价格就会下来了。现在很多省搞了龙头公司，农民和市场之间有了

中介组织。这不仅仅是一种生产模式，实际上是市场经济进入到农村的一种体现。这里提出一个问题,这些中介组织,在有条件的地方最好搞成合作经济,使中介组织不是一个独立于农民以外的经济组织，是和农民利益合在一起的共同体。不仅在收购农产品时与农民有经济关系，同时，企业办得好可将一部分利润再分配给农民，兼顾企业发展和农民的收益，这样就把农民凝聚在企业周围。这是目前在农村可以找到的切合实际的在家庭承包责任制基础上的一种经济组织形式。我们整顿了农村党的组织和政权组织，还需要一个适合的经济组织把农民组织起来。这种模式,国外很多,日本有农民协会,其他国家也有这种合作性质的组织。在我国社会主义条件下，这种性质的组织更加可以发展。

再有一个农业与其它部门协调发展的问题。农业的发展与工业发展密切相关。工业产品有三个方面出路 城市、出口和农村。产品多了,城市市场饱和,出口也有数量限制，剩下的产品就要进入农村市场。若农村经济还没有很好发展，农民购买力很低，这么多商品要到农村，这个潜在市场也不能变成现实。农村经济越发展，农民购买力越高，对工业品的要求就越多或越高，从而会刺激工业的生产。因此我们发展农业,发展农村经济,提高农民收入,还具有促进工农业协调发展的重要意义。从另一个角度说，工业一定要加强帮助农业的发展，支持农业，农业发展对工业产品的需求，正是工业的广阔市场，而农村经济发展了，农民收入增加了，社会在更广的范围内形成工业品的市场。东北地区农业是一个优势，如何使农业这个优势产业发展得更好、更快，除了农业系统本身的努力以外，应该向工业提出一个要求，就是开拓、开发农村市场。这个前景是非常广阔的。这次在三江平原见到一种挖掘机,是日本产 1 立方米的铲斗。我们有生产 10 立方米挖掘机的能力,为什么不用我们的呢 既然有市场,工业就要去了解市场,满足和开拓市场。发挥整个东北地区农业优势，工业正好大有可为。另外，还要把科研部门更好地组织起来支持农业。不光是农业研究部门，也包括工业、化学研究部门，能够对农业有所支持的部门都联合起来。这样使得东北的农业基地，加上农产品的一系列的产业链，就能够形成有特色、有优势的东北经济。

接下来讲林业，东北的林业也是非常大的一个优势，为我国经济发展做出了贡献。但是过去林业的发展建立在原始森林的基础上，如果一味砍下去，东北的林业将发生很大的问题。如何保持东北林业的优势，建立全国林业的优势应该提出一个方针，第一是要保护原始森林，不能够随便采伐。原始森林是植物的宝库，砍伐后即使再种树也不能够恢复到原有的状态，这对生态是个破坏。总体上说，一定要保护原始森林，再不能依靠它来满足国家对木材的需要。第二是大力发展人造森林。这不是一般的绿化概念，绿化要与我们经济发展需要的木材结合起来。发展人造森林的问题，因为我国各地的自然条件不同。所以首先要确定适合不同地区种的不同树种。如适合南方的水杉、桉树、泡桐等，这些树在北方就不行，北方有适合自己的树种。选择树种的原则是要适应当地土壤气候等自然条件。第二要符合经济发展的需要。目前对木材的需要主要有以下几个方面：一个

是造纸，一个是建筑，再就是家俱。这是很重要的三个市场。树种选择好以后，一是大面积、有计划发展，二是动员群众大力种植。

从林业来讲，光有树还是不行的，林业本身要形成产业链。要搞林浆结合。我们一年要进口很多纸浆，花了很多外汇。林业发展起来以后，就要按照市场的需求来发展产业链。下一步的产业链就是搞纸浆，林业不一定都要去搞造纸，纸浆可以跟林业结合，今后的纸浆厂必须要有自己的林木原料基地，这样就逼着纸浆厂去建自己的基地，这对林业的发展也有很多好处。林业的产业链里面除了纸浆以外，就是搞木材，如高、低密度复合板等。现在木材种类很多，这些也是从林业里面延伸下来的产业链。森林里的林副特产，也可以成为林业产业链的另外一条。采集原始林业的副产品可以促进以这种产品为原料的加工工业，使这些产业在林业这样的优势产业发展中得到开发。

下面谈一谈工业。东北地区的电力、铁道、交通、机械、冶金、煤炭、化工、军工、石油、石化，还有汽车、造船等，都有很大的能力。这些产业在过去都有相当的优势，但是现在优势发生了变化，都面临着激烈的竞争。这个竞争的状态，是符合市场经济规律的，必须适应这个竞争的要求。不能要市场来适应原来已经落后的产品和价格。这就是我们要做的工作。

第一要主动地转变观念，适应市场经济的要求。这是很不容易的，这与我们过去长期形成的工作习惯、工作方法、思想方法是不太一样的，但必须去适应它。

第二要在自力更生的基础上，按照中央的政策，从我们的实际出发，搞好困难产业的转业调整。比如煤炭业中人数很多，黑龙江鸡西煤矿已经有 8、9 万人转移到农业中去了。移到一次产业中去，不仅保持了收入，而且有所提高。现在军工也有一部分开始转到农业上去了。上海一些纺织女工也开始转移到其他产业中去了。现在产业发展中碰到的困难，不是一个原因，也不是一个办法能解决的，所以要一厂一策，根据不同的情况加以解决。最近经贸委提出要建立责任制，要把企业加以分类，分工负责，分层负责，狠抓扭亏增盈的工作。

第三要解决领导班子问题。现在有的班子根本就不行，有的班子没有大的问题，但适应不了当前大的转变，带不动企业。从整体来说，我们要依靠企业的职工群众，但是领导的作用也是十分重要的。

第四是企业的产品问题，企业要生产市场适销的产品，而且一个产品是不够的，需要一系列的产品，这才能使企业东方不亮西方亮，使企业进入到良性循环。现在问题是产品从哪里来。一个是企业自主开发；另一个是把科研力量与企业力量有机结合起来。大部分企业自己开发的能力比较弱，把科研单位的成果用起来，转化为企业的产品，不断地形成新产品，这是非常重要的一条；三是没有产品的企业可以投靠一个先进企业，这样的例子很多。四是国内没有，从国外引进。

第五是技术改造问题。技术改造应该是年年进行的。几十年不改造，然后想到要改造，这是不行的。现在企业的困难就是因为长年不改造。应鼓励企业年年改造，进入一个良性循环。技术改造的重点在技术两字上。不要只在原技术基础

需要全本请访问 www.ertongbook.com