

加快河北经济发展 若干战略问题

主编 梁志忠

副主编 马福祥 陈春生 王卿

中共中央党校出版社

· 北京 ·

责任编辑摇楚双志

封面设计摇翟永莲

版式设计摇尉红民

责任校对摇王巧艳

责任印制摇张志军

目摇摇录

绪谣论	(员)
一、经济跨越式发展是河北省全面建设小康社会的必由之路	(员)
二、河北省经济跨越式发展面临的机遇与挑战	(员园)
三、推进河北省经济跨越式发展的若干重大战略举措	(园园)
一谣加快工业化进程谣推进工业结构优化升级	(猿园)
一、工业结构优化升级是实现经济跨越式发展的关键所在	(猿园)
二、制约河北工业结构优化升级的主要因素剖析	(源源)
三、河北工业结构优化升级的路径选择	(源源)
四、推进河北工业结构优化升级的对策	(缘园)
二谣全面繁荣农村经济谣夯实跨越式发展基础	(远园)
一、全面繁荣农村经济 ,是实现河北省经济跨越式发展的基础	(远园)
二、制约河北省农村经济发展的主要问题	(苑园)
三、全面繁荣河北省农村经济的思路与对策	(苑园)

三	大力发展第三产业 提升服务业整体水平	(怨象)
一、	加快发展服务业是实现经济跨越式发展的 突破口	(怨象)
二、	河北省服务业发展现状及存在的问题	(员圆)
三、	全面提升河北省服务业整体水平的思路 与对策	(员圆)
四、	营造河北服务业发展的良好环境	(员圆)
四	着力发展高新技术产业 构筑经济增长新 优势	(员圆)
一、	发展高新技术产业是实现跨越式发展的 重点	(员圆)
二、	河北省高新技术产业发展制约因素分析	(员圆)
三、	实施三足鼎立战略, 增创高新技术产业新 优势	(员圆)
四、	加快创新步伐, 推进高新技术产业跨越式 发展	(员圆)
五	壮大县域经济 提高经济竞争力	(员圆)
一、	县域经济是实现跨越式发展的重要支撑	(员圆)
二、	河北省县域经济发展存在的主要问题	(员圆)
三、	加快河北省县域经济发展的思路与对策	(员圆)
六	推进城市化战略 活跃经济发展全局	(员圆)
一、	把城市化提上活跃河北省经济全局的战 略位置	(员圆)
二、	河北省城市化进程中存在的主要问题及	

障碍	(页码)
三、指导城市化发展的理论模式及基本原则	(页码)
四、加快河北省城市化进程的基本思路	(页码)
五、河北省实施城市化战略的支持条件和政策 措施	(页码)
七、加快经济体制改革和创新增强经济发展 动力	(页码)
一、经济体制改革和创新是加速经济发展的重要动力	(页码)
二、河北省经济体制改革的障碍性因素分析	(页码)
三、河北省经济体制改革与创新的路径选择	(页码)
八、健全社会保障制度千方百计扩大就业	(页码)
一、统筹考虑社会保障和劳动就业问题	(页码)
二、河北省社会保障与就业形势分析	(页码)
三、进一步完善河北省社会保障体系	(页码)
四、千方百计扩大河北省的就业率	(页码)
九、实施人才强省战略优先发展教育事业	(页码)
一、人才是河北省全面建设小康社会的重要 保证	(页码)
二、河北省人才资源的现状与问题	(页码)
三、从战略的高度制定实施有效的人才方略	(页码)
四、营造环境培养不同类型的战略性人才	(页码)
五、优先发展教育,实现人才资源的可持续 增长	(页码)

十 进一步优化发展环境 全面提高对外开放水平	(猿园)
一、全面提高对外开放水平是实现跨越式发展的条件	(猿园)
二、对外开放水平不高是河北省与发达地区的主要差距	(猿愿)
三、主动出击，推动环京津开放新崛起	(猿圆)
四、乘势而上，构筑环渤海开放新高地	(猿怨)
五、充分利用两个市场两种资源，发展开放型经济	(猿员)
六、进一步优化发展环境，建设开放型社会	(猿愿)
十一 加强生态环境建设 实现经济社会可持续发展	(猿元)
一、可持续发展是跨越式发展的前提	(猿元)
二、河北省可持续发展面临的主要问题	(猿元)
三、努力实现河北经济社会的可持续发展	(猿元)
后 记	(猿园)

绪摇摇论

新世纪伊始，神州大地高奏起一曲振奋人心的主旋律，这就是党的十六大提出的“集中力量，全面建设更高水平的小康社会”的奋斗目标；在全面建设小康社会的进程中，必须牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想，扭住经济建设这个中心不动摇，不断解放和发展社会生产力。对于京畿大省的河北而言，全面落实党的十六大精神，努力推进经济的跨越式发展，实现从经济大省向经济强省的转变，是全面建设小康社会的必由之路。

一、经济跨越式发展是河北省全面建设小康社会的必由之路

摇摇“小康”一词，最早出于诗经，而后则见于礼记，表达了我们先民对殷实理想生活的企盼和向往。将小康社会作为我国现代化建设的奋斗目标，最初是邓小平提出的，它是温饱、小康、现代化“三步走”战略目标中的第二步。经过二十多年的努力，我们胜利走完了前两步，上世纪末，全国已在总体上达到小康水平。但正如十六大指出的，“必须看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在所达到的小康还是低水平的、不全面的、发展不平衡的。”所谓低水平，就是我国的人均 GDP 仅为 1000 美元左右，离世界中等收入国家仍有很大差距（中等收入国家目前是人均 GDP 2000 多美元）；所谓不全面，就是目前的小康基本上还处在满足生存性消费阶段，发展性消费还没有得到有效满

足，社会保障不健全，环境质量有待提高。所谓不平衡，就是城市基本上达到小康，农村还差得很远。据最新统计，我国目前仍有 1.6 亿贫困人口（其中绝大部分在农村），有一亿多人尚未达到小康。

正是基于这样一种理性判断，十六大提出要实现更高水平全面小康的奋斗目标，即：“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”的全面发展的目标。这既是一个惠及全国十几亿人口的奋斗目标，也是一个承上启下、继往开来，为实现中华民族伟大复兴打下坚实基础的目标。对河北省来说，实现这一目标，既面临着新世纪国内外形势发展诸多新情况、新问题的挑战与考验，又面临着现实基础与未来目标的落差所形成的巨大压力，必须付出艰辛的努力，通过经济的跨越式发展，登上新的台阶，才能完成全面建设小康社会的艰巨任务。

（一）经济跨越式发展是卓有成效的发展模式

经济跨越式发展，一般是指一个国家或地区在特定的历史条件下，利用其比较优势和后发优势，实现经济的超常规、非均衡发展。所谓超常规发展，就是打破了以往经济发展按部就班、平缓渐进的常规，以持续、快速、健康、突进为特征，在较短时间内力争完成由较低生产形态向较高生产形态转变，使生产力水平大幅度提高，进而实现经济、社会的跃迁性发展。所谓非均衡发展，一般是指落后国家或地区为缩小与发达国家或地区的差距，大量直接地吸收人类先进文明成果，尤其吸收利用先进的科学技术和经营管理经验，率先在某些行业、领域、产业和地区突破，进而带动和促进其他方面快速跟进，最终实现经济、文化、政治、社会等领域和国家发展水平的跃升。伴随着经济跨越式发展，人们生产生活的物质、能量、信息和人与人之间的关系等都发生了质变和跃迁。

经济跨越式发展的理论依据是后发优势和比较优势理论。按照这一理论，由于后起国家可以直接吸收和引进先进国家的技术，因而其技术成本要比最初开发的国家低得多。此外，在同样的资金、资源和技术成本条件下，后起国家还有劳动力成本低、没有技术范式和制度路径依赖的制约等比较优势。只要在国家的保护和扶持下达到规模经济阶段，后起的发展中国家就可以重塑自己的比较优势，并凭借后起之益和比较优势，在短时间里缩小与发达国家的差距，发展起新的优势产业，从而在传统的劳动密集型产业分工领域内实现赶超。这种理论实质上是对超常规、非均衡经济增长的形象概括，也一直是后发展国家所追求的目标。在世界经济发展史上，工业化进程的后来者采取经济跨越式发展战略，以较短的时间走完先行者走过的路并后来居上、后发先至的事例屡见不鲜。20世纪下半叶的德国、日本、亚洲“四小龙”、印度的电子软件业、以色列的农业等都是极为典型的例子。

经济跨越式发展，既可以发生在国家层面，也可以发生在国家内部的区域层面；既可以发生在产业层面，也可以发生在企业层面。国家的跨越式发展，体现在一个国家通过对以技术为媒介的经济发展阶段的跨越，使经济迅速腾飞和综合国力大幅度提高。区域经济的跨越式发展，主要体现在通过区域间生产要素的流动和区域内生产要素的重组，使区域经济结构优化升级，综合实力和竞争能力迅速提升，跨入国内领先地位或形成新的区域优势。产业层面的跨越式发展，主要体现在依靠后发优势，通过吸收先进技术和进行自主创新所引发的产业加速发展，形成具有国际竞争力的优势产业。企业层面的跨越式发展，主要体现在通过技术、工艺、设备的引进和创新或通过管理方式的创新，使企业的各项经济指标在短时间内有一个迅速的提高或者与同行业的其他企业相比发展速度有一个快速的增长，产品、市场、效益跨上

一个新台阶。在这里，无论是国家和区域层面的跨越式发展，还是产业和企业层面的跨越式发展，都是后进追赶先进在不同层次上的卓有成效的发展模式。而国家和区域层面的跨越式发展最终应体现在产业和企业的跨越上，核心是技术的跨越，即产业的主导技术水平和企业的技术（管理）创新能力在较短时间内大幅度提升，进入国际或国内领先者的行列。对河北省而言，实现经济的跨越式发展，必须以形成新的优势产业为突破口，以改造提升传统产业为重点，以构建具有区域竞争力的企业集团为依托，加快产业结构优化升级的速度，使综合实力迅速提升。这也是河北建设经济强省的必然选择和有效途径。

（二）推进经济跨越式发展是落实科学发展观的重要体现

跨越式发展作为一种卓有成效的发展模式，是一个众多要素相互影响、联接互动的系统过程，它要求人们必须把握发展的联系和过程，探求发展的趋势和规律，整合发展的要素和力量，这样才能科学地推进跨越式发展。党的十六届三中全会提出的“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观”，就是对发展的特征和规律的准确把握。但是，把握发展的特征和规律，目的还是发展，是为了更快更好地发展。离开了发展这个主题，科学发展观也就失去了意义。在这里，科学发展观与跨越式发展并不矛盾，而是内含了跨越式发展的目标、本质、过程和方式。“以人为本”就是要求我们必须明确跨越式发展的最终目标是促进人的全面发展，让跨越式发展的成果惠及全体人民；“全面发展”，就是要求跨越式发展不能单独追求经济增长，而是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步；“协调发展”，就是要求跨越式发展兼顾经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展以及统筹国内发展和对外开放，通过跨越式发展推进生产力和生产关系、经济基础和上层

建筑相协调；“可持续发展”，就是要求跨越式发展注重人与自然的和谐，实现经济发展与人口、资源、环境相协调，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

可见，科学发展观体现了目的和手段的有机统一。对于人来说，发展是手段而不是目的；但对于科学的发展方式来说，发展则是目的而不是手段。强调“全面、协调、可持续”的发展方式，对于跨越式发展来说都不是目的，而是对跨越式发展的科学规范，目的都是为了更快更好地发展。实际上，实现全面、协调、可持续发展，本身就是跨越式发展，是对传统发展模式的一种跨越。因此，推进经济跨越式发展，必须以科学发展观为指导；而落实科学发展观，又需要通过经济跨越式发展来体现。只有牢牢抓住发展这个主题，正确处理科学发展方式与发展本身的关系，才能在推进经济跨越式发展中，将科学发展观落到实处。

发展首先要抓好经济发展。坚持以经济建设为中心，这是我们党总结我国社会主义建设的经验教训得出的基本结论。邓小平反复指出，解决中国一切问题的关键是发展，发展是硬道理，要紧紧扭住不放，他在这里强调的主要是经济的发展。由于我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，人口多、底子薄，经济、科技、文化相对落后是我们的基本国情。特别是在综合国力竞争日益激烈的新形势下，面对西方发达国家在经济、科技等方面明显占有优势的压力，坚持以经济建设为中心，紧紧抓住和利用好新世纪头十年的重要战略机遇期，推进科技与经济的跨越式发展，大力解放和发展社会生产力，对于我们这样一个发展中大国加快实现现代化具有重大的战略意义，也是全面贯彻和认真落实科学发展观的重要体现。

加快经济发展的有效途径是推进经济的跨越式发展。固然，在发展的进程中，我们不能眼里只盯着眼前，只顾经济增长而

忽视社会全面进步和人的全面发展。但这并不意味着放弃经济建设这个中心，放弃发展这个执政兴国的第一要务，也不意味着我们在工业化进程中仍然要按部就班地走传统发展道路，而忽视和拒绝跨越式发展这个卓有成效的发展模式。在我们这样一个经济相对落后、人均国民收入较低、地区发展不平衡、还有相当数量的贫困人口的发展中国家，只有坚持以经济建设为中心，紧紧抓住发展这个主题，利用后发优势，重塑比较优势，大力推进不同层次国民经济的跨越式发展，形成以技术跨越为核心的国家和区域、产业和企业相互链接的多重跨越式发展格局，不断增强综合国力和实力，迅速提升在国际和区域经济竞争中的地位和能力。这样才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题，才能为在工业化和现代化进程中实现全面、协调、可持续发展打下坚实的物质基础，提供强有力的推动力，科学的发展方式也才具有坚实、可靠的物质依托。

（三）实现经济跨越式发展是河北全面建设小康社会的必然选择

跨入 21 世纪，河北省与全国一样进入了全面建设小康社会、加速推进社会主义现代化的关键时期。在这一时期，河北省的经济发展既具有了一定的基础和条件，又面临着严峻的形势和任务。

纵向上分析，经过改革开放 20 多年的奋斗，河北省顺利实现了现代化建设第一步和第二步战略目标。一是经济总量大幅度增长，综合经济实力显著增强。2000 年，全省国内生产总值达到 2944 亿元，在全国居第六位，人均国内生产总值和人均全部财政收入也都高于全国平均水平，在全国分别居第 15 位和第 14 位。二是经济结构调整取得可喜进展。服务业发展迅速，能源、交通、通信等基础设施明显改善，特别是农业和农村经济结构战略性调整迈出新步伐，农业产业化经营率达到 59%。三是城乡

居民收入稳定增长，人民生活水平显著提高。2007年，全省城镇居民家庭人均可支配收入 12100元，农村居民家庭人均纯收入 4750元。城镇居民消费结构不断升级，住房条件明显改善，城镇低收入居民基本生活得到保证，农村大多数贫困人口温饱问题基本得到解决。四是社会主义市场经济体制初步建立，全方位开放格局基本形成。五是社会主义精神文明建设得到加强，特别是文明生态村建设取得可喜成就，依法治省和民主政治建设迈出新的步伐。这些成就表明，河北省的经济社会发展有了长足的进步，人民生活总体上达到了小康水平，为进一步向全面小康社会发展奠定了坚实基础。

但是必须看到，河北省目前达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的，与全面建设小康社会的目标要求相比还有很大差距。突出表现在：一是河北省还处在工业化中期阶段，实现工业化和现代化的任务远远没有完成，产业结构不尽合理，原材料加工工业占比重较大，制造业技术水平不高，服务业相对滞后，城镇化与经济发展需要不相适应，经济发展水平和整体素质不高，综合竞争力不强。二是人均收入水平较低，目前达到的小康基本上停留在物质性生存上，精神性消费比重低，距离人的全面发展要求还有相当大的差距。三是城乡差别、地区差别比较大，东部沿海和平原地区经济发展较快，张承地区和太行山区发展相对缓慢，还有 1400多万人口没有彻底摆脱贫困。面对现实基础与未来目标的巨大落差而形成的艰巨任务，河北省只有选择跨越式发展的路径，进一步加快改革发展的步伐，以信息化带动工业化进而向现代化迈进，迅速提升河北经济的综合竞争力，才能实现全面建设小康社会的宏伟目标。

横向上比较，河北虽然是一个经济大省，在经济总量、投资规模、主要工农业产品、产量等方面居全国前列，但不是一个经济强省，与发达省市相比，经济发展相对落后，区域差距正在拉

大，区位反差日益明显，未来发展任务艰巨。从静态上看，河北省在区位上虽属东部省份，但在经济实力上却处在东部与中部之间的水平；在经济结构的优化程度上，处于中部地区的后位；在科技教育发展水平上，处于全国倒数位置；在对外开放规模和水平上，处于东部地区的后位，进出口总额均低于全国平均水平；在工业结构和运行质量等方面，具有明显的中西部省份特征。人均国民生产总值和人均财政收入与北京、上海相差甚远，财政收入占国民生产总值比重更是排在全国倒数位置。这些都与河北所处区域位置形成强烈反差。从动态上看，河北省经济增速虽高于全国平均数，但作为沿海省份本来就不该以达到全国平均水平为满足。更为严峻的是，河北省的增速在全国的排位正在后移，已处于下游水平。1994年，经济增速在全国排第14位，全社会固定资产投资增速排第14位，外商直接投资增速排第15位，农民人均纯收入增速排第16位，地方财政收入增速排第17位。特别是随着改革开放的深入，东部发达省市已形成和加强了明显的领先发展优势；随着西部大开发战略的推进，西部省区也明显加快了发展步伐，使河北正处于“东西夹击”的激烈省际竞争中。从河北省自身情况看，还没有把比较优势完全转化为经济竞争优势，未能实现从经济大省到经济强省的重大转变，致使原有的比较优势、区位优势正在消失或降低。因此，面对从经济大省向经济强省转变中的区域差距、区位反差和区域竞争压力，河北省如果再不加快发展，就有可能陷入被“开除”东部沿海发达地区“省籍”的现实危险之中。在此严峻态势下，选择跨越式发展模式加快河北经济发展，对于实现全面建设小康社会的目标，无疑十分必要和迫切。

综上所述，21世纪初的河北经济发展，正面临着现实基础与未来目标的落差以及区域竞争所形成的巨大压力和艰巨任务。为此，从全面建设小康社会的目标出发，河北省在总体发展思路

上进一步深化和完善了“科教兴冀、两环开放带动、城市化和可持续发展”四大主体战略。应该说，四大主体战略是对省情和外部环境的认识不断深化的结果，在促进河北经济发展上发挥着重要作用，不失为一种较佳的战略选择。但是，四大主体战略只是概括地提出了河北省经济社会发展的总体路径依赖，而在带动整个区域经济发展上却缺乏明确的实施意图、具体的实现途径和空间上的整体联系。如同国家经济的发展一样，区域经济的发展也是一个连续的动态过程。在不同发展阶段上，由于经济社会的转型，产生了新的动力源，可以培育形成新的经济增长极，构筑新的战略优势，因而可以选择新的发展模式和途径加速经济的发展。跨越式发展正是通过培育新的经济增长极和形成新的战略优势，为四大主体战略赋予了新的内涵，注入了新的活力，提供了新的动力，从而推动河北经济快速健康发展的。

河北省的人均 GDP 目前已达到 5000 多美元，从解决温饱的发展阶段步入了全面建设小康社会的新阶段。国际经验表明，走出低收入并向中等收入迈进的时期，即人均 GDP 从 5000 美元到 10000 美元的时期，往往可以成为一个“黄金发展时期”，同时也是一个“矛盾凸现时期”。这一时期对经济的增长来说是一个极为关键的历史阶段，而河北省的经济发展正处于这样一个关键时期。能否渡过这一重要关口，保持河北经济的持续增长，顺利进入“黄金发展时期”，关键在于能否扎实推进具有时代特征、区位特点、河北特色的经济跨越式发展。因此，只有把四大主体战略与推进经济跨越式发展有机结合起来，把发展的坐标定位在世界先进水平上，抢占科技经济发展的制高点，才能突破河北经济发展的“瓶颈”和关口，真正从经济大省走向经济强省，实现全面建设小康社会的目标。

在这里，通过跨越式发展不仅为实施四大主体战略提供了明确的目标和具体的路径，而且在区域经济发展的空间层面上把四

大主体战略联结为一个有机的整体。正是从这个意义上我们认为，科教兴冀战略实质上是通过科技创新和开发人才资源，为推进经济跨越式发展提供技术和人才支撑，构筑河北经济发展的智力高地；两环开放带动战略是通过优化资源配置和扩大对内对外开放，重塑区位优势，为促进河北经济跨越式发展开拓市场空间和提供动力支持；城市化战略是通过产业和人口的集聚，加速生产要素的流动与重组，从空间布局上为河北经济跨越式发展培育“发展极”和“增长点”；可持续发展战略则是从促进人与自然的和谐上转变和规范经济活动和行为，强调通过发展循环经济改善生态环境，为实现河北经济跨越式发展提供文明健康的发展方式和质量上的可靠保证。这样，通过推进经济的跨越式发展，就把四大主体战略有机结合起来，使之成为新世纪河北全面建设小康社会进程中目标明确、指向具体、优势凸现、运作规范的总体指导战略。

二、河北省经济跨越式发展面临的机遇与挑战

与全国各区域发展一样，21世纪前 10 年也是河北经济发展的重要战略机遇期。在这一时期，不仅国际经济发展的全球化、知识化和竞争激烈化趋势对河北经济发展将产生重大影响，而且国内经济格局的变动和省际竞争的不断加剧对河北经济发展既提供了机遇又增大了压力。面对困难、机遇和挑战，我们只有充分认识和把握国内外经济发展的变化和趋势，站在全局的高度认真审视这些变化和趋势对河北的影响，才能抓住机遇，正确地应对挑战，推动河北经济在健康的道路上跨越式发展，实现全面建设小康社会的奋斗目标。

（一）经济全球化不断向纵深发展对河北经济发展的影响

经济全球化是指商品、资本、技术和人员等生产要素在全球