

华中解放区 财政经济史料选编

第四卷

江苏省财政厅
江苏省档案馆编
财政经济史编写组

南京大学出版社

1988·南京

江苏省革命根据地财政经济史编审委员会

主任委员：王佩麟

副主任委员：章 德 尹凤翔

委 员：孙卜芳 吴 诃 杨致平 瞿光枢

江苏省革命根据地财政经济史编写领导小组

组 长：尹凤翔（兼）

副组长：邵 敏 马洪武（兼编写组长）

成 员：于世清 褚 憬

江苏省革命根据地财政经济史编写组

马洪武 王德宝 卞友文 左用章 孙达芳 汤宝一

吴又仁 吴善麒 陈毓琴 李巽和 李增寿 周继圣

唐建中 瞿昭源 葛兆伦 黎兴华

编辑说明

一、华中解放区，是解放战争时期华东解放区的一部分，由抗日战争时期的苏中、苏北、淮南、淮北4个根据地合并而成。按自然地理形势，划分为8个行政区。包括江苏、安徽、河南3省的71个县，1个市，面积约20多万平方公里，人口2300余万。该区地处江淮平原，经济比较发达，金融、贸易活跃，田赋和工商税收较多，是全国最富裕的地区之一。全面内战爆发后，虽然大部分地区先后沦为敌后，但各级政府仍然坚持了游击战争中的财政经济工作，保障了革命战争的需要。在战略决战中，是支援淮海战役的重要基地；以后又是支援渡江战役的重要基地。华中解放区的财政经济工作制度、财政经济政策和法规，以及在战争中成长起来的大批财经干部，为接管江南新解放区和建国初期华东地区的财政经济工作打下了基础。现在系统地整理和研究财政经济史料，总结历史经验，不仅对社会主义现代化建设有借鉴作用，而且对党史、军史、现代史和革命史的教学和科研都有积极意义。

二、《华中解放区财政经济史料选编》，共分7卷，280多万字，是从两千余万字资料中精选出来，按历史年代顺序编辑而成。其中大部分系江苏省档案馆馆藏、建国以来第一次公布的。其内容包括农业、工业、商业、金融、财政、税收、土地改革、供给制度、人民生活、支前等方面。

三、这套史料选的编辑工作，是由财政部财政科学研究所统一布置，新四军和华中抗日根据地研究会具体组织，由江苏省财政厅、江苏省档案局、南京大学牵头，有南京工学院、南京师范大学、南京林业大学、中国人民解放军南京通信工程学院等单位参

加。根据中共江苏省委和省人民政府批准，成立了江苏省革命根据地财政经济史编审委员会，负责对史料选编和史稿的审定工作。财经史料的选编和史稿的编写工作，由江苏省革命根据地财政经济史编写领导小组负责组成编写组具体进行。马洪武、邵敏、褚懋受编审委员会的委托，对本书进行了审定。本卷由吴善麟、唐建中、葛兆伦、黎兴华编辑。参加史料收集工作的还有丛培明、施建刚、沈志华等。在编辑过程中得到了本省部分市财政局、档案局，以及当年从事财经工作的老同志的热情支持和帮助，谨在此致谢。

四、本卷选编的是1948年上半年的史料共87篇。有中央和华东局、华东军区指示、决定11篇；华中分局、苏皖边区政府、华中工委、华中行政办事处的指示、决定、总结和署名文章40篇，各地委、军分区、专署指示、决定、条例和署名文章35篇；各县委、县政府的通知、总结和文章、资料1篇。有些档案文献资料因限于当时的历史条件，观点和提法有不妥之处，为了保持历史原貌，一律未作改动。有些档案文献资料中的史实、数字有出入，我们考虑这些问题有待今后研究解决，因此都按原件刊印。有些档案文献资料中的文字、语法和标点符号错漏之处较多，我们只对个别明显错字加以改正。错字改正和漏字增补加“〔 〕”符号，无法辨认的字用“□”代替。需要说明的地方，由编者加注说明。本卷史料标题的时间，一律用公元。凡有成文时间的，用成文时间；无成文时间的，则采用发表或执行时间；少数是采用编者判定的时间。档案文献资料中，用民国纪年的为保持原件面貌，未作改动。档案文献资料中凡过去发表过的，均在篇末注明出处；凡未注明出处者，系由江苏省档案馆提供的。

五、我们仅就已经收集到的史料进行选编，在编辑过程中，虽然反复校订，缺点和错误仍所难免，敬希读者批评指正。

目 录

华东局高干会议通过精简节约清理资财三大方案的具体办法.....	(1)
(1 9 4 8 年 2 月 1 6 日)	
华东局第三次会议关于大力进行春耕救灾的决定.....	(3)
(1 9 4 8 年 2 月 2 5 日)	
坚决反对山头主义本位主义与贪污浪费.....张云逸	(5)
——在华东局工委高干会议上发言的一部分	
(1 9 4 8 年 2 月)	
华东军区司令部、政治部关于部队机关春耕救灾的指示...	(12)
(1 9 4 8 年 3 月 8 日)	
华东局关于春耕生产和救灾工作的指示.....	(17)
(1 9 4 8 年 3 月 8 日)	
中央关于在老区、半老区进行土地改革工作与整党工作的指示.....	(23)
(1 9 4 8 年 3 月 2 2 日)	
华东局关于新区征借粮草的补充指示.....	(30)
(1 9 4 8 年 4 月 7 日)	
华东局对处理新区货币问题的意见 (草案)	(32)
(1 9 4 8 年 4 月 1 0 日)	
华东军区司令部政治部关于部队机关帮助群众夏收的指示.....	(37)
(1 9 4 8 年 6 月 1 日)	
华东局关于执行新收复区处理地权及其农产物所有权暂行办法的指示.....	(39)
(1 9 4 8 年 6 月 1 3 日)	

中央关于工资问题的指示·····	(43)
(1948年6月)	
华中工委关于执行中国土地法大纲工商业政策的新指示···	(45)
(1948年1月9日)	
迎接全华中的大举反攻·····	陈丕显 (49)
(1948年1月)	
在华中土地会议上的讲话·····	陈丕显 (57)
(1948年2月12日)	
关于华中土地会议的报导·····	(60)
(1948年2月12日)	
华中工委关于厉行节约清理资财整理组织整顿后勤支援前 方的决定·····	(61)
(1948年2月24日)	
江淮区党委根据蚌埠金融工作经验给各地委的指示信·····	(63)
(1948年3月2日)	
刘瑞龙同志报告新区支前工作·····	(65)
(1948年3月5日)	
华中银行关于注意假本票的通告·····	(82)
(1948年3月7日)	
华中工委关于生产救灾的决定·····	(84)
(1948年3月15日)	
金融战线上的回顾与前瞻·····	邓克生 (87)
(1948年3月15日)	
苏北厂长经理会议总结·····	(95)
(1948年3月15日)	
加强领导生产救灾工作，华中工委成立生救委员会·····	(106)
——华中行政办事处决定发放农贷，以保证春耕胜利进行 (1948年3月15日)	

今后华中公营生产工作的方针任务与组织领导问题	季龙 (107)
(1948年3月15日)	
华中财经动态	(111)
(1948年3月15日)	
华东财经办事处关于新供给标准决定	(115)
(1948年3月16日)	
华东局生产救灾委员会对生产救灾报导的指示	(135)
(1948年3月18日)	
爱护干部与改造干部	张鼎丞 (137)
——在检查生产救灾工作干部会上发言之一	
(1948年4月1日)	
关于生产救灾的宣传教育问题	(144)
——节录张鼎丞同志在生产救灾宣传教育工作讨论会上的发言	
(1948年4月4日)	
华中行政办事处苏北军区司令部政治部关于领导和参加群众抢耕抢种的联合通令	(149)
(1948年4月7日)	
华中工委关于贯彻高干会议精神及具体执行四大方案的决定	(151)
(1948年4月10日)	
生产救灾中的思想作风问题	张鼎丞 (171)
——在欢送慰问团赴灾区慰问灾民的大会上发言之一部	
(1948年4月17日)	
淮南区党委大力开展生产救灾的指示	(177)
(1948年4月21日)	
在华中土地会议上的总结	陈丕显 (180)
(1948年4月29日)	

某某市军事管制委员会布告·····	(246)
——关于使用人民币及限期禁用伪金圆券的规定	
(1948年4月)	
华中整编委员会通知·····	(248)
(1948年4月)	
华中行政办事处训令·····	(250)
(1948年5月1日)	
华中地方党政机关供给标准·····	(251)
(1948年5月1日)	
华中行政办事处关于发放农贷的训令·····	(269)
(1948年5月12日)	
华中第二次财经会议关于金融贸易部分的总结·····	(271)
(1948年5月15日)	
正确掌握整编运动精神贯彻四大方案····· 宋季文	(277)
(1948年5月15日)	
一九四八年春节以来华中物价报导·····	(281)
(1948年5月15日)	
苏北军区司令部政治部关于开展部队机关业余生产的指示	
·····	(291)
(1948年5月24日)	
关于台北工商业问题····· 邓克生	(295)
(1948年5月24日)	
华中工委关于保卫夏收夏种指示·····	(299)
(1948年5月26日)	
华中行政办事处保护工商业布告·····	(303)
(1948年5月28日)	
华中土地法补充办法(草案)·····	(305)
(1948年5月30日)	

华中农会组织章程草案·····	(310)
(1948年5月30日)	
华中财委关于午季收购工作的决定·····	(316)
(1948年6月5日)	
华中行政办事处关于荣军供给标准的规定·····	(319)
(1948年6月20日)	
如何继续深入开展土复运动·····	(323)
——李广仁同志在六地委扩大会议上的总结报告	
(1948年1月3日)	
苏皖边区二专署关于护税工作的指示·····	(328)
(1948年1月9日)	
华中九地委关于年关工作的指示·····	(340)
(1948年1月10日)	
华中六地委关于生产救灾的紧急指示·····	(344)
(1948年1月18日)	
关于公营工厂中的组织领导等问题的意见·····	(347)
——许毅同志在一分区公营工厂第二次厂长联席会议 上的总结	
(1948年1月30日)	
苏皖边区五专署布告·····	(373)
——帮助农民翻身，免收土改前各种农贷	
(1948年1月)	
周一峰在华中九分区财经供给扩大会议上的总结·····	(374)
(1948年2月22日)	
江淮二地委关于加紧目前生产救荒工作的指示·····	(392)
(1948年3月4日)	
苏皖边区九专署出口贸易管理暂行条例·····	(396)
(1948年3月7日)	

华中六地委关于紧急救灾的指示·····	(399)
(1948年3月9日)	
学习海东区群众护税的工作经验·····	马一行 (403)
(1948年3月15日)	
华中九分区巡视组关于海东区群众护税运动调查·····	(407)
(1948年3月15日)	
华中财经巡视组对海东启护税工作的观感·····	(416)
(1948年3月15日)	
华中一地委、苏皖边区第一行政专员公署、华中第一分区 司令部联合命令·····	(423)
——关于确保收入，厉行节约，整顿资财，生产救荒， 整理组织，整理后勤的六大方案的决定	
(1948年3月23日)	
张灿明在华中七地委扩大会议上的报告·····	(434)
(1948年3月23日)	
苏皖边区五专署关于目前粮食工作紧急指示·····	(451)
(1948年3月26日)	
关于清理资财问题·····	(454)
——盐阜区整编分会清理组讨论情况	
(1948年3月29日)	
华中二地委关于紧急完成华中军粮任务的决定·····	(457)
(1948年3月)	
关于生产部门的整编问题·····	季 龙 (460)
(1948年4月1日)	
华新烟厂按质计件给资的初步实验·····	王维鹄 (464)
(1948年4月1日)	
当前金融贸易工作的方针与任务·····	(468)
——刘兼行长在南五县金融贸易会议的总结	
(1948年4月4日)	

苏皖边区五专署关于货管工作的指示·····	(482)
(1948年4月22日)	
苏皖边区五专署关于严禁使用银元的布告·····	(486)
(1948年4月)	
华中工委土改工作队关于盐阜区三种经济地区概略调查 ·····	(487)
(1948年4月)	
苏皖边区九专署1948年夏季粮赋公草征收暂行条例 ·····	(509)
(1948年5月10日)	
华中五地委关于保卫夏收的紧急指示·····	(511)
(1948年5月23日)	
整编节约, 改变作风, 贯彻四大方案·····	(515)
——冯政委在地委五分区整编会议上的总结报告	
(1948年5月25日)	
苏皖边区五专署征收粮税土地登记暂行办法·····	(526)
(1948年5月)	
苏皖边区五专署一九四八年夏季粮税公草暂行征收条例 ·····	(528)
(1948年5月)	
华中九分区财务会议检查思想小结····· 金 逊	(531)
(1948年6月1日)	
江淮二地委关于夏季生产工作的指示·····	(536)
(1948年6月11日)	
苏皖边区一专署关于统一货管税收政策及其税率的训令 ·····	(539)
(1948年6月21日)	
苏皖边区一专署对当前金融问题的紧急指示信·····	(540)
(1948年6月24日)	

苏皖边区一专署关于金融问题的紧急通知·····	(542)
(1948年6月27日)	
苏皖边区九专署第一次货管会议总结·····	(543)
(1948年6月30日)	
苏皖边区七专署一九四八年午季公粮田赋征收办法·····	(564)
(1948年6月)	
华东局机关执行三大方案是怎样进行的·····高启云、高鸿、 吴常铭·····	(567)
(1948年2月)	

华东局高干会议通过精简节约清理 资财三大方案的具体办法

(1948年2月16日) ①

中共华东中央局于最近召开高干会议，通过精简、节约、清理资财三大方案，以充实财政减轻人民负担与保证战争供应，具体办法如下：(甲)精简编制，把军队后方及地方党政民机关内的精壮人员及马匹精简出来，充实前方部队或派去新区工作，不必要的人力与畜力，回到原来的生产岗位加强社会生产。卫士、勤杂人员及马匹的配备不是照顾干部地位的高低，而应从实际需要出发。(乙)节省节约可以不用或少用的财力物力用到战争方面：(一)减低供给标准，取消干部待遇，取消小厨房，使干部和战士、高级干部和初级干部更加接近。(二)减少一切非必要的开支。(三)节省个人耗费，如停止发烟及稍为减低机关伙食等，改善工作方法，以最低成本获得最高的生产质量，提倡中国的“斯达哈诺夫”运动，动员工人及技术部门同志自愿地适当降低津贴，所有同志都应该注意自己个人的节省，不乱用公家一文钱一粒粮一点东西，养成廉洁奉公的模范作风。(丙)清理各部门各单位的资财，过去各地区部队独立支持和完成生产自给任务，都储蓄一定的或大量的资金财富，往往成为助长贪污浪费的因素，利小害大，现在必须化私为公，化小公为大公，集中统一调度以充实财政支持长期战争，并为将来全国财政经济大统一准备基础。实行上述三大方案，同时大家要检举贪污，纠正浪费，

①年、月是编者判定的。

塞住这个大的漏洞，真正做到用一文钱收一分效果。

为贯彻三大方案，华东大众日报接连发表了两篇社论：指出三大方案是充实财政减轻人民负担与支持长期战争到最后胜利的关键之一，消灭蒋家匪邦的仗必须要打，人民已支持了十八个月战争，负担应该减轻，执行三大方案也就是解决这个矛盾的关键。因此各地区各部门各单位要毫不折扣的实施，执行是否坚决，乃是每个革命工作者有没有战争观念，有没有群众观念的考验。社论指出：在实行三大方案中，必须认清四个问题：

（一）各单位必须尽可能挑出身好、质量高的干部和战士充实战斗部队，加强新解放区的工作，不能把自己嫌累赘的推出去。后方各机关精简后，一个人要做两个人三个人的事，并尽量吸收可能工作的同志参加工作，那怕他们只能做半个人的工作也比不做工作好。（二）精简中减少马匹及勤杂人员，不仅要从小财政问题上着眼，为了节省开支，而且要从观念立场上着眼，我们是人民的勤务员，就应该有勤务员的样子，凡是一切只是显示出“官架子”的东西都应该去掉。（三）一般干部的生活标准虽然降低了一些，但我们的生活并不坏，比贫雇中农——我们的主人，比前线战士要好得多，我们是勤务员，又处在战时，生活应该苦些。（四）只有整体有了办法，部门才有发展，一年以来，山头主义和本位主义者害了公家也害了自己的许多惨痛教训，不容再重复。凡是损害公家而利自己的或损害大公家以利小公家的，不论主观上如何打算，客观上都是反革命的行为。社论最后说：执行三大方案，必须与三查（查阶级、查思想、查工作）三整（整思想、整作风、整组织）运动相结合，必须首长负责支部保证，确立制度，赏罚严明，做到全党当家，通过群众路线发扬民主作风，从打通思想到执行组织纪律，才能贯彻到底。

（按华中政治部编印的《干部学习参考资料》1948年版刊印）

华东局第三次会议关于大力进行春耕救灾的决定

（1948年2月25日）

华东局在过去一个月中，举行三次会议，讨论春耕生产救灾工作，并已作出决定，此项决定，确定生产救灾为目前严重任务，号召党政军民在“不荒掉一亩地，不饿死一个人”的口号下紧急动员，全力进行。

关于救灾，决定在各地特别在现有区各村，通过群众普遍而深入的进行调查研究，规定救灾的具体方法，在领导上应掌握下列各项工作，即（一）提倡社会互济，政府根据当地情况，举办工账（如组织灾胞开发水利转运粮食等），号召机关部队节约捐助。（二）号召多种早熟的庄稼和瓜菜，政府应立即设法调剂此类种籽。（三）禁止滥伐树木，以供灾胞采食树头菜，并号召普遍种树。（四）清理各地公家存粮，建立严格的粮食制度，防止贪污浪费，并重申严禁粮食出口的法令以便供给□□□外调剂灾区人民粮食。（五）各地武装积极活动，严防敌人抢劫，武装保卫耕种。（六）联系进行防疫工作。（七）某些可能全年灾荒地区，应作全年生产救荒打算。决定中指出要把救灾工作在“不饿死一个人”的口号下唤起全区各个阶层的严重注意，造成一个广泛的社会运动、群众运动。

关于生产，决定在“不荒掉一亩地”的口号下，通过各地原有组织，并发动群众进行具体讨论。具体进行中决定（一）初步解决尚未确定的地权问题，各村尚未分配到农民手中的土地，立即

分配耕种，逃亡户土地要发动代耕，逃亡户於收获前返回者除偿还种籽肥料，管理户应给一定报酬，具体方法按各地情况决定，如逃亡户未回即谁种谁收，新收复区迄已实行土地改革而蒋匪侵略期间为地主倒算霸占之土地，宣布为非法，地权仍归原分得地户所有。开垦生荒者，三年不征公粮。（二）为提高生产热忱，减轻人民负担，提议政府研究改良公粮田赋的征收标准和征收办法。（三）为减轻人民劳役负担，除给军烈属代耕外，所有工属土地，一律停止代耕。（四）帮助外地逃来我区难胞安家，土地多的地区平分给土地，荒地多的地区可组织难胞前往垦荒，凡难胞帮助耕作者，给以报酬。（五）注意解决耕牛种籽全劳力及半劳力的生产互助问题。新收复区更应注意人牛换工中，要照顾牛主利益，以鼓励养牛，各地可按当地情况由双方公议，酌量提高牛力的报酬。（六）机关部队普遍无报酬的帮助群众生产，并组织多余畜力代耕，在农忙时可无代价的将牲口交给贫苦农民具体使用，但应注意确实交给贫苦缺少劳动力的农民，并使其几户合养，以保证养牛。（七）机关部队驻地，如有荒地或多余土地，在群众自愿借给的原则下，可利用工余时间种植瓜菜，改善生活，但禁止任何非法行为侵占人民土地与雇佣人民劳动。为统一领导生产救灾工作，华东局决定自华东局至村，各级均成立生产救灾互济委员会（按各级委员会直属各该级党委领导，并无垂直领导关系），华东局生产救灾委员会由邓子恢任主任委员，曾山任副主任委员，袁仲贤、冯平、胡立教、匡亚明、孙冶方任委员。

（按《淮海报》1948年3月4日第1版刊印）

坚决反对山头主义本位主义 与贪污浪费

——在华东局工委高干会议上发言的一部分

（1948年2月）

张云逸

为了切实执行华东局工委高干会议所通过的克服目前财政困难的三大方案——“精简编制”、“供给标准”、“清理资财”——我们必须坚决反对山头主义本位主义与贪污浪费的思想和行为，因为它是最妨碍三个方案执行的敌人，如果不把这个敌人彻底肃清，就不能保证三个方案实现。

那末山头主义与本位主义是什么东西呢？它是封建社会的遗毒——地主富农思想的具体表现，它是今天执行三大方案中的敌人，也是与我们无产阶级整体思想对抗的反动东西。

山头主义本位主义的恶劣表现是：它力持分散自主反对集中统一，它只看到个人与本单位部分的利益，没有看到阶级的群众的整体利益，只顾自己的享乐，不管别人的困难，这种自私自利贪污浪费行为，造成了我们财力物力的巨大损失，增加了人民负担，影响到战费困难，腐蚀干部，妨碍团结，一年来所暴露的严重现象，已到惊人的程度。如作战部队需要弹药，需要粮食与被服鞋子，大多从几百里外运上去，有时还来不及运上，而在其附近则有现存的许多弹药、许多粮食、许多被服鞋子，但那是属于某一地区某一部队或某一部门的，除非它的直属首长，虽有上级的命令也不能动。或是属于某一生产机关的，你要，先拿钱来