

华中解放区 财政经济史料选编

第六卷

江苏省财政厅
江苏省档案馆 合编
财政经济史编写组

南京大学出版社

1988·南京

江苏省革命根据地财政经济史编审委员会

主任委员 王佩麟

副主任委员 章 德 尹凤翔

委 员 孙卜菁 吴 诤 杨致平 瞿光枢

江苏省革命根据地财政经济史编写领导小组

组 长 尹凤翔（兼）

副 组 长 邵 敏 马洪武（兼编写组长）

成 员 于世清 褚 憬

江苏省革命根据地财政经济史编写组

马洪武 王德宝 卞文友 左用章 孙达芳 汤宝一

吴又仁 吴善麟 陈毓琴 李巽和 李增寿 周继圣

唐建中 翟昭源 葛兆伦 黎兴华

编辑说明

一、华中解放区，是解放战争时期华东解放区的一部分，由抗日战争时期的苏中、苏北、淮南、淮北四个根据地合并而成。按自然地理形势，划分为八个行政区。包括江苏、安徽、河南三省的七十一个县，一个市，面积约二十多万平方公里，人口二千三百余万。该区地处江淮平原，经济比较发达，金融、贸易活跃，田赋和工商税收较多，是全国最富裕的地区之一。全面内战爆发后，虽然大部分地区先后沦为敌后，但各级政府仍然坚持了游击战争中的财政经济工作，保障了革命战争需要。在战略决战中，是支援淮海战役的重要基地；以后又是支援渡江战役的重要基地。华中解放区的财政经济工作制度、财政经济政策和法规，以及在战争中成长起来的大批财经干部，为接管江南新解放区和建国初期华东地区的财政经济工作打下了基础。现在系统地整理和研究财政经济史料，总结历史经验，不仅对社会主义现代化建设有借鉴作用，而且对党史、军史、现代史和革命史的教学和科研都有积极意义。

二、《华中解放区财政经济史料选编》，共分七卷，二百八十多万字，是从两千余万字资料中精选出来、按历史年代顺序编辑而成。其中大部分系江苏省档案馆馆藏，建国以来第一次公布的。其内容包括农业、工业、商业、金融、财政、税收、土地改革、供给制度、人民生活、支前等方面。

三、这套史料选的编辑工作，是由财政部财政科学研究所统一布置，新四军和华中抗日根据地研究会具体组织，由江苏省财政厅、江苏省档案局、南京大学牵头，有南京工学院、南京师范大学、南京林业大学、中国人民解放军南京通信工程学院等单位参加。根据中共江苏省委和省人民政府批准，成立了江苏省革

命根据地财政经济史编审委员会，负责对史料选编和史稿的审定工作。财经史料的选编和史稿的编写工作，由江苏省革命根据地财政经济史编写领导小组负责组成编写组具体进行。马洪武、邵敏、褚憬受编审委员会的委托，对本书进行了审定。本卷由李巽和、吴又仁、卞文友、左用章编辑。参加史料收集工作的还有丛培明、施建刚、沈志华等。在编辑过程中得到了本省部分市财政局、档案局，以及当年从事财经工作的老同志的热情支持和帮助，谨在此致谢。

四、本卷选编的是一九四九年上半年的史料共118篇。有中央和华东局指示、决定14篇；华中分局、苏皖边区政府指示、决定、总结和署名文章37篇；各地委、军分区、专署指示、决定、条例和署名文章52篇；各县委、县政府的通知、总结和文章、资料15篇。有些档案文献资料，因限于当时的历史条件，观点和提法有不妥之处，为了保持历史原貌，一律未作改动。有些档案文献资料中的史实、数字有出入，我们考虑这些问题有待今后研究解决，因此都按原件刊印。有些档案文献资料中的文字、语法和标点符号错漏之处较多，我们只对个别明显错字加以改正。错字改正和漏字增补加“〔〕”符号，无法辨认的字用“□”代替。需要说明的地方，由编者加注说明。本卷史料标题的时间，一律用公元。凡有成文时间的，用成文时间；无成文时间的，则采用发表或执行时间；少数是采用编者判定的时间。档案文献资料中，用民国纪年的为保持原件面貌，未作改动。档案文献资料中凡过去发表过的，均在篇末注明出处；凡未注明出处者，系由江苏省档案馆提供的。

五、我们仅就已经收集到的史料进行选编，在编辑过程中，虽经反复校订，缺点和错误仍所难免，敬希读者批评指正。

目 录

华东局一九四九年华东农业生产计划·····	(1)
(一九四九年一月)	
华东局关于贯彻一九四九年华东农业生产计划的指示·····	(5)
(一九四九年二月)	
华东局、华东军区政治部关于机关部队帮助春耕与 发展生产的指示·····	(12)
(一九四九年三月二日)	
中央关于新区征借粮草的规定·····	(14)
(一九四九年三月)	
华东局关于接管江南城市的指示〈草案〉·····	(16)
(一九四九年四月一日)	
华东局关于江南新区农村工作的指示〈草案〉·····	(23)
(一九四九年四月一日)	
华东局关于新区征借粮草的补充指示·····	(32)
(一九四九年四月七日)	
华东局关于部队在新区使用人民币的几项规定·····	(34)
(一九四九年四月十日)	
华东局关于部队在新区动用民力的几项规定·····	(36)
(一九四九年四月十日)	
华东局对处理新区货币问题的意见〈草案〉·····	(38)
(一九四九年四月十日)	
三野前委及野政关于立即进行新区筹粮准备工作的指示···	(43)
(一九四九年四月十三日)	
中国人民解放军华东军区司令部布告 ——关于新区征借粮草规定·····	(45)

(一九四九年四月)

华东军区司令部公布华东区外汇管理办法施行细则…………… (47)

(一九四九年六月三日)

华东军区司令部颁布华东区国外贸易管理暂行办法…………… (51)

(一九四九年六月六日)

华中银行总行关于新解放城市金融工作的指示…………… (53)

(一九四九年一月五日)

华中行政办事处训令

——免征华中、山东间进出口税…………… (58)

(一九四九年一月八日)

华中工委关于执行中央土地法大纲中对工商业政策的
指示…………… (59)

(一九四九年一月二十二日)

华东人民解放军苏北军区司令部关于供给标准通令…………… (61)

(一九四九年一月二十三日)

华东财政经济办事处印发华东财政会议决议案…………… (63)

(一九四九年一月)

华中行政办事处通令

——关于华中银行与生产推进社贷款工作的
决定…………… (69)

(一九四九年二月五日)

华东财政经济办事处通知

——印发盐务会议决议案…………… (71)

(一九四九年二月十一日)

华中行政办事处训令

——印发华中第二次财务会议总结…………… (76)

(一九四九年二月十五日)

华中第二次财务会议总结…………… (77)

(一九四九年二月十五日)

陈丕显同志对救荒救灾与旧商会问题的指示·····	(94)
(一九四九年二月二十四日)	
两淮盐务管理总局训令	
——颁发食盐辑私条例·····	(95)
(一九四九年三月二十一日)	
淮盐走私及奖励缉私暂行办法·····	(96)
华中行政办事处训令	
——关于成立工商部门时组织机构与领导关	
系等问题的定规·····	(100)
(一九四九年三月二十八日)	
华中工委华中行政办事处联合通知·····	(102)
(一九四九年三月)	
苏北第一次税务会议决议·····	(106)
(一九四九年四月十八日)	
华东局财委会通知	
——进入江南新区后新粮票使用及兑换标准的	
规定·····	(112)
(一九四九年四月二十日)	
苏南新区筹粮办法〈草案〉·····	(114)
(一九四九年四月二十日)	
华东区地方党政军民武学校机关部队供给标准·····	(120)
(一九四九年四月二十一日)	
华中银行总行为积极开办城市金融业务的指示·····	(140)
(一九四九年四月三十日)	
苏北区征收货物产销税暂行办法·····	(146)
(一九四九年四月)	
北区征收营业牌照税暂行办法·····	(150)
(一九四九年四月)	
苏北区征收营业税暂行办法·····	(155)

(一九四九年四月)	
苏北区营业税评议委员会组织规程·····	(158)
(一九四九年四月)	
苏北区征收屠宰税暂行办法·····	(159)
(一九四九年四月)	
苏北区征收房捐暂行办法·····	(162)
(一九四九年四月)	
苏北区房捐评议委员会组织规程·····	(165)
(一九四九年四月)	
华东人民解放军苏北军区司令部通令	
——关于新供给标准的规定·····	(166)
(一九四九年五月十八日)	
华中行政办事处布告	
——公布保护工商业十项办法·····	(168)
(一九四九年五月二十八日)	
华东新区农村减租暂行条例〈草案〉·····	(170)
(一九四九年五月)	
两淮盐务管理总局命令	
——关于小籽盐准予免税的规定·····	(173)
(一九四九年六月一日)	
两淮盐务管理总局训令	
——关于颁发修正淮盐缉私暂行办法·····	(174)
(一九四九年六月一日)	
两淮盐务管理总局训令	
——关于颁发盐税征收暂行办法·····	(178)
(一九四九年六月一日)	
两淮盐务管理总局训令	
——颁发食盐分运证换发办法·····	(181)
(一九四九年六月一日)	

华东区金银管理暂行办法·····	(183)
(一九四九年六月十日)	
苏南行政公署通令	
——印发粮食局会计科长会议决议案·····	(185)
(一九四九年六月二十五日)	
苏北行政公署第一次工商金融会议关于金融工作的 决议·····	(190)
(一九四九年六月)	
苏北第一届粮食会议决议·····	(196)
(一九四九年六月)	
苏北半年来物价的回顾·····	(217)
(一九四九年六月)	
华中分局九地委关于开展借粮工作的指示·····	(223)
(一九四九年一月三日)	
苏皖边区第二行政区专员公署通令	
——关于收购粮食的原则与办法·····	(226)
(一九四九年一月七日)	
华中一地委关于目前领导副业生产防荒的决定·····	(228)
(一九四九年一月九日)	
江淮第二行政区专员公署训令	
——关于目前粮食工作的指示·····	(229)
(一九四九年一月九日)	
苏皖边区第二行政区专员公署训令	
——关于供应调度粮及长船工资等编造预算···	(232)
(一九四九年一月十一日)	
苏皖边区第六行政区专员公署训令	
——关于春季财粮工作的决定·····	(233)
(一九四九年一月十二日)	

江淮第二行政区专员公署训令

- 关于伙草变粮折价的办法…………… (237)
(一九四九年一月十三日)

江淮第二行政区专员公署训令

- 关于预借公粮的具体任务和办法…………… (238)
(一九四九年一月十三日)

苏皖边区第九行政区专员公署

- 关于目前棉花出口问题的指示…………… (241)
(一九四九年一月十三日)

苏皖边区第六行政区专员公署通令

- 关于粮食保交制度有关规定…………… (243)
(一九四九年一月十四日)

- 华中分局二地委关于春季生产工作的决定…………… (245)
(一九四九年一月二十日)

- 华中分局六地委支前工作初步总结…………… (253)
(一九四九年一月二十二日)

- 华中分局五地委关于借粮工作总结…………… (258)
(一九四九年一月二十七日)

- 苏皖边区第一行政区专员公署关于后勤工作书面报告… (263)
(一九四九年一月)

- 苏北行政公署第一专署关于货管会议决议的训令…………… (282)
(一九四九年一月)

- 苏皖边区第一行政区专员公署借粮工作初步总结…………… (285)
(一九四九年二月一日)

中国人民解放军苏北军区南通区军事管制委员会布告

- 关于交易买卖，平衡物价，促进物资交流的
规定…………… (299)
(一九四九年二月三日)

苏皖边区第一行政区专员公署关于扩征建库确保现粮

与结束借粮工作的指示·····	(301)
(一九四九年二月七日)	
江淮第二行政区专员公署训令	
——制定商业管理办法，举行商业登记·····	(304)
(一九四九年二月九日)	
江淮第二行政专员公署训令	
——印发第四次县长财经局长联席会议关于	
财经部分决议·····	(308)
(一九四九年二月十日)	
华中分局二地委关于新解放城镇职工工作决定·····	(322)
(一九四九年二月十日)	
华中分局二地委关于船只运输粮草供应任务决定·····	(326)
(一九四九年二月十六日)	
苏皖边区第二行政区专员公署通知	
——印发华中行政办事处关于长船工资修改	
决定·····	(335)
(一九四九年二月十七日)	
苏皖边区第一行政区专员公署训令	
——印发粮库粮站联席会议决议案·····	(339)
(一九四九年二月二十八日)	
华中分局六地委关于贯彻春季生产工作的指示·····	(349)
(一九四九年三月三日)	
苏皖边区第一行政区专员公署粮草调度方案·····	(351)
(一九四九年三月三日)	
江淮二地委关于加紧目前生产救荒工作的指示·····	(356)
(一九四九年三月四日)	
华中分局一地委对当前支前生产工作给各县委的	
指示信·····	(360)
(一九四九年三月十七日)	

- 华中分局六地委关于全力突击春耕春种生产救灾
工作的紧急指示…………… (363)
(一九四九年三月二十四日)
- 苏中军区一分区北线党政军委员会关于查粮工作
的指示…………… (367)
(一九四九年三月二十五日)
- 苏皖边区第六行政区专员公署印发第五次财粮局长
联席会议决议…………… (372)
(一九四九年三月二十七日)
- 华中分局二地委关于春耕生产中首先抓紧解决军烈属
与出征民工家庭生产困难的指示…………… (376)
(一九四九年三月三十日)
- 华中分局六地委苏皖边区六专署关于优待烈军工属
及荣军工作的指示…………… (378)
(一九四九年四月八日)
- 苏皖边区第五行政区专员公署通令
——关于加强粮食保管与健全粮管干部制度… (380)
(一九四九年四月九日)
- 华中分局九地委苏皖九专署关于调干支前的
紧急通知…………… (382)
(一九四九年四月十二日)
- 苏皖边区第二行政区支前司令部关于修正战勤民船
工供给标准的通令…………… (384)
(一九四九年四月二十日)
- 苏皖边区第二行政区专员公署训令
——关于各种税目税率修订规定…………… (385)
(一九四九年四月二十三日)
- 邓行长在总行会计会议总结时的讲话…………… (387)
(一九四九年四月三十日)

当前金融贸易工作的方针与任务	
——刘兼行长在南五县金融贸易会议上的总结……	(400)
(一九四九年四月)	
苏皖边区第二行政区支前司令部通知	
——关于运粮船工工资的规定……………	(414)
(一九四九年五月五日)	
苏皖边区第五行政区专员公署通知	
——关于各项供给物价调度的规定……………	(417)
(一九四九年五月七日)	
华中分局六地委专署对目前生产救灾工作	
紧急指示……………	(419)
(一九四九年五月八日)	
苏皖边区第二行政区专员公署关于补征存货税工作的	
补充指示……………	(421)
(一九四九年五月二十日)	
苏北财委会印发苏北区支出总预决算科目(草案)	
——现金粮草相择共用……………	(423)
(一九四九年五月二十日)	
苏南财委会关于颁发苏南地方党政供给标准草案的通	
知……………	(427)
(一九四九年五月二十五日)	
苏北税务局通知	
——关于印发苏北税务内务制度会议总结……	(456)
(一九四九年六月十日)	
苏北行署淮阴行政区专员公署布告	
——关于禁止银元市场买卖的规定……………	(475)
(一九四九年六月十七日)	
苏北泰州地委关于贯彻生产防灾为中心方针的	
紧急指示……………	(476)

(一九四九年六月十九日)	
中国人民银行苏北分行关于开展城市金融业务的指示信·····	(479)
(一九四九年六月二十二日)	
苏北淮阴地委对新区工作的指示·····	(481)
(一九四九年六月二十五日)	
苏北扬州地委关于保证完成夏征的指示·····	(483)
(一九四九年六月二十六日)	
苏北扬州地委关于夏季农村工作的决定·····	(485)
(一九四九年六月二十八日)	
南京接管工作参考材料(第一号)·····	(492)
(一九四九年三月)	
南京接管工作参考材料(第二号)·····	(496)
(一九四九年三月)	
南京接管工作参考材料(第三号)·····	(501)
(一九四九年三月二十五日)	
南京接管工作参考材料(第四号)·····	(505)
(一九四九年三月二十六日)	
南京解放初期经济方面的一些情况·····	(513)
(一九四九年五月十二日)	
伪财政部下关盐务掣验局接收工作介绍·····	(517)
(一九四九年五月)	
南京税务情况·····	邵琼 (522)
(一九四九年五月)	
苏北区夏征会议总结·····	(524)
(一九四九年六月二十七日)	
泰州市银楼业调查报告·····	(535)
(一九四九年六月)	
苏北泰州分区贸易公司工作总结·····	(542)

(一九四九年六月)	
苏北目前财政概况·····	(569)
(一九四九年六月)	
南京公用事业接收情况·····	文华 (571)
(一九四九年六月)	
中国人民银行泰州支行及所属办事处半年 工作情况·····	(575)
(一九四九年七月)	
长江工委在南下期间对一切船民之生活待遇和 生命财产之保险条例草案·····	(581)
(一九四九年)	
苏北地区三年来支前工作简述·····	(585)
(一九四九年)	

华东局一九四九年华东农业生产计划

(一九四九年一月)

一、总的任务与要求

(一) 根据中央把解放区农业生产提高一步之总方针及华东实际情况，一九四九年华东解放区农业生产的任务应以增加粮食生产为主并保证工业原料的供给；同时在可能条件下发展农村副业及手工业，增加农民收入，扩大土地投资，以达到有力地支援战争保证军队供给与改善人民生活的目的。

(二) 动员与组织我华东解放区五千余万农村人民，提高其生产热情与劳动发家的积极性，组织劳动互助，广泛地吸收妇女及一切整半劳动力参加农业生产，做到不荒一亩地，并把农业生产提高一步，在老区半老区达到增产一成粮的要求及发展农村副业生产。政府应尽可能在财力物力上扶助劳动的贫苦的农民发展生产。

(三) 广大新区及部分老区灾荒仍很严重，必须贯彻“不荒一亩地，不饿死一个人”的口号，积极组织广大群众生产救灾。

(四) 大量发展农村运输与供销合作社，保证农业品向城市的推销，并由城市换回农村人民的必需品，以加强工业与农业的联系，减少商人的中间剥削。

二、具体计划

(一) 农业生产

在老区半老区农业生产的基本方针，是以精耕细作加工施肥提高产量为主，同时在一切解放区必须注意消灭荒地，扩大耕地面积。

1. 粮食增产总的要求：在山东老区半老区今年粮食生产要比

一九四八年一般收成增产百分之十。估计山东全省可能增加粮食十四万万市斤以上。华中有广大新解放区，加之蒋灾、水灾严重。因此，仍应坚决贯彻生产不荒一亩地，救灾不饿死一个人的严重任务，具体计划由华中工委根据当地具体情况自行订定。

2. 积极供给工业原料的生产，根据目前城市与国营工业的需要，及各地农村工业原料生产情况积极有计划的生产，主要是大量增产棉花和花生，具体要求如下表：

地 区	棉			花 生		
	亩数	每亩平均产量	全区产量	亩数	每亩平均产量	全区产量
鲁中南	70万亩	30斤	2100万斤	260万亩	1.50斤	39000万斤
胶 东	30万亩	30斤	900万斤	200万亩	1.50斤	30000万斤
渤 海	300万亩	30斤	9000万斤	100万亩	1.50斤	1.5000万斤
全省合计	400万亩	30斤	12000万斤	560万亩	1.50斤	84000万斤

续表

麻			黄 芋	附 注
亩数	每亩平均产量	全区产量		
12万亩	80斤	960万斤		一、华中有扩大植棉区，由华中工委规定具体计划。 二、黄芋在有基础之临朐、益都、潍县、昌乐、寿光、安邱、临淄等县以及淮南地区酌量增加生产。
2万亩	80斤	160万斤		
14万亩	80斤	1120万斤	15000万斤	

3. 老区半老区实现今年农业增产的基本方针是精耕细作，加工施肥，本年的口号是：“每亩多上一车粪，多锄一遍地，多打一成粮”其具体要求如下：

甲、做到耕种及时，有计划的领导农民进行春耕、秋耕、冬耕。

乙、增加施肥量，普遍组织农民积肥，今年要求每亩地增加