《华东沿海地区乡镇企业发展趋势与对策》综合研究

《华东沿海地区乡镇企业发展趋势与对策研究》于 1992 年 6 月立题、1992 年 9 月开始动作，先后组织了 28 人次，赴山东的济南、青岛、威海、潍坊，江苏的无锡，福建的福州、晋江、泉州、石狮，浙江的杭州、萧山、绍兴、上虞、宁波、慈溪、鄞县等地，对乡镇企业发展情况进行调查研究，收集文字资料达 160 多万字。在对大量资料进行初步分析的基础上，召开了三次研讨会，然后按七个方面进行分课题研究，并提出了七个分课题研究报告。总报告是对七个分课题研究成果的综合。

乡镇企业是一支“异军突起”的新生力量，在党的十一届三中全会以后得到迅猛发展，逐步在整个国民经济中占有相当重要的地位。改革开放的 17 年，也是乡镇企业创造辉煌业绩的 17 年。改革开放以前，由于指导思想上、政策上的原因，乡镇企业发展十分缓慢。十一届三中全会以后，党中央提出了改革开放政策，广大农民冲破了旧观念、旧体制的束缚，解放思想，抓住机遇，迅速从有限的耕地上转移出来，以无比的热情投身于发展乡镇企业。现在，乡镇企业不仅已成为中国农村经济的主体力量，而且已成为我国国民经济和社会发展的重要支柱。10 多年来，发展势头始终强劲，到 1993 年，全国乡镇企业已发展到 24,529,273 个，实现总产值 31,540.08 亿元；在全国总产值中，乡镇企业中占有 1/4 的比重。1994 年乡镇企业总产值达到 39,180 亿元，比 1993 年增长 24%，是

需要全本请访问 www.ertongbook.com

1978 年的 79倍。占农村社会总产值的 75%。在东部地区，乡镇企业在整个工业中已经占有“半壁江山”，有的地方是三分天下有其二。尤其是华东沿海地区，发展更快。到 1993年，山东省乡镇企业发展到 1,967,023 个，江苏省 984,882 个,浙江省 750,604 个,福建省 671,962 个,上海市 17,267 个。东部 10 省、市 1993 年乡镇企业总产值达 20,613.8 亿元，占全国乡镇企业总产值的 65.3%。其中，山东省乡镇企业总产值是 4,725 亿元,江苏省 4,702.04 元,浙江省 2,758.97 亿元,福建省 1,056.14 亿元,上海市 734.63 亿元。

从 1978 年到 1994 年，全国乡镇企业固定资产原值增加到 8,600 亿元,增长了 37 倍，占农村集体资产新增部分的 80%。17 年来，乡镇企业共吸纳农村剩余劳动力 9,122 万人，共支付职工工资 7,000 多亿元，其中相当一部分转为对农业的投入；用于补农建农的资金 900 多亿元，相当于国家同期对农业投入的 80%;用于农村各项事业建设资金达 1,000 多亿元。华东沿海地区更为突出，到 1993 年年底，山东省乡村企业固定资产投资总额达到 332 亿元，企业职工总数达到 1,350 万人。山东省乡镇企业产值突破 400亿元的市(地)有 6 个,其中烟台 664亿元，潍坊 619.8 亿元;产值过百亿元的县(市、区)2 个,其中临沂市达到 207 亿元;过 10 亿元的乡(镇)52 个，其中济南北园镇达到 55 亿元；过亿元的村 157 个，其中牟平县宁海镇西关村达到 13 亿元；过千万元的企业 3,459 个，其中过亿元的企业 80 个。江苏省乡村企业固定资产原值达到 823.74 亿元，企业职工总数达 947.42 万人，全省乡镇企业产值超百亿元的县（市）65 个,无锡县(现改为锡山市),1993 年乡镇企业总产值达 432亿元，位于全省首位，名列全国百强县之首。江苏省乡镇企业年产值超 5 亿元的乡镇 244 个,超亿元的村 257个;年产值在 5,000 万元以上的企业 983个,其中亿元企业近 300 家。苏州市乡镇工业 1993 年在全市经济中的比重已从“三分天下有其二”发展到‘四分天下有其三”,全市 161 个乡镇，个个乡镇工业产值超

亿元,其中,有 10 多个超 10 亿元，有 60 多个村年工业产值超亿元,2,000 多个企业年产值超千万元，其中亿元企业有 100 多个，有 76 个企业进入了全国最大规模企业行列，60 个企业跻身全国乡镇企业 500 佳。不仅苏南，苏北也涌现出了一批上规模的企业位于淮北地区的徐州市，1993 年乡镇工业产值超亿元的乡镇达 45 个,超千万元的村 80 多个。浙江省 1993 年乡村企业固定资产原值 403.69 亿元，企业职工总数达 667.08 万人。全省完成乡镇企业工业总产值 2,552.6 亿元，约占全省工业产值的 65%,达到‘三分天下有其二”。在全省十一个市(地)中,宁波市达 469.88 亿元,杭州市 444.07 亿元，绍兴市 407.59 亿元，台州地区（现改为台州市）279.18 亿元.嘉兴市 265.16 亿元，金华市 220.58 亿元，温州市 206.66 亿元，湖州市 152.9 亿元。衢州市 43.75 亿元，丽水地区 42.7 亿元,舟山市 20.03 亿元。产值超过百亿元的县（市）有四个，绍兴县 220.38 亿元、萧山市 153.40 亿元、鄞县 126.22 亿元、慈溪市 102.40 亿元。福建省 1993 年乡村企业固定资产原值增加到 353.72 亿元，企业职工总数达 406.3 万人，乡镇企业总产值达到 1,056.14 亿元。沿海的福州、泉州、莆田、厦门、漳州 5 个地市,由于地理位置优越，在外华侨众多，基础设施较好，人才素质较高，乡镇企业起步早、发展快。 1993 年,5 个地市乡镇企业实现总产值 747.5 亿元，占全省乡镇企业总产值的 71%。其中泉州、福州两市发展最为强劲，实现总产值达全省乡镇企业总产值的 28.3%和 19.2%，成为全省乡镇企业发达地区。地处山区的南平、三明、龙岩、宁德四个地(市),由于受各方面条件的制约,发展较慢,但近年也加快了发展步伐。全省乡镇企业总产值超 10 亿元的县已有 31 个,超 5 亿的乡（镇)40 个，超亿元的村 76 个，超千万元的企业达 706 个。其中晋江市实现总产值 108.5 亿元，福州市郊区浜山镇实现总产值 17.1 亿元，莆田县协丰鞋业有限公司实现产值 4.92 亿元，分别居全省县（市）、乡（镇）、企业之榜首。上海市乡村企业

1993 年完成总投资 56.12 亿元，企业职工总数达 147.1 万人，全年实现总产值 734.63 亿元，产销率高达 97.18%。外向经济发展比较快，1993 年乡镇工业中的出口商品交货值完成 157.44 亿元，其中出口交货值达 75.11 亿元，间接出口交货值 37.24 亿元，中外合资企业出口值 45.09 亿元。累计已有“三资”企业 3,380 家，其中 668 家已竣工投产，年创汇 4.5 亿美元。根据统一规划，适当集中，连片开发的原则，近年来加快了工业小区的建设。全郊区已建立县级工业小区 16 个，其中有 3 个已上报申请为市级工业小区；乡级工业小区 196 个（包含 3 个私营工业小区），一乡一点工业小区 212 个。工业小区围绕各自的规划目标，在高起步、高速度、高质量建设基础设施的同时，大力引进以规模大、档次高为主的外资项目，使乡镇工业的产业结构和整体素质有新的提高。

从华东沿海四省一市总体情况看，乡镇企业发展取得了惊人的成就，由一棵不起眼的小草迅速发展成为国民经济的“顶梁柱”。但它的发展道路是曲折的。解放初期，农村副业和手工业随着农业生产的恢复而逐步复苏。在农业合作化带动下，农村五匠（铁匠、木匠、蔑匠、石匠、泥水匠）和四坊（油坊、磨坊、粉坊、豆腐坊）走上了集体化道路。随着农业生产的发展和农民生活水平的提高，农村合作经济组织又兴办了一些农具修造业和农副产品加工业。到 50 年代后期，党中央提出要发展农村工业，实现农村工业化。于是，我国农村出现了第一次劳动力从农业向工业转移，使农村集体企业有了新的发展。据 1958 年统计，全国有社办企业 260 万个，年产值 62.5 亿元。毛泽东同志曾热情赞扬这一新生事物，认为“我们伟大的、光明灿烂的希望也就在这里。”但是，到了 60 年代初 3 年经济困难时期，由于国民经济比例严重失调，粮食生产发生困难，国家采取了“经济调整”方针，要求社队企业大批劳动力归田种粮，并规定“公社、大队一般不办企业”，使绝大部分社、队办企业被解散。1964 年农村开展“社会主义教育运动”，1966 年又发动了“文化大

革命”,在极‘左’思想的影响下,农村工副业生产没有人敢抓了,大量的被作为“资本主义尾巴”割掉了,仅有少数仍以顽强的生命力在发展。1978年后,社队企业(后改为乡镇企业)在党的正确政策指引下,开始新的发展里程。17年来,大体经历了三个发展阶段。第一阶段是起步阶段(1979—1983年),党的十一届三中全会确定我国农村实行农工商综合经营,要求社队企业有个大发展。随后,国务院颁发了《关于发展社队企业若干问题的决定》,使乡镇企业随着农村经济体制改革而起步了。这个阶段的特点是:群众集资,乡办村办,三就(就地取材,就地加工,就地销售)发展。第二阶段是大发展阶段(1984—1988年),1984年,党中央、国务院联合发出了开创乡镇企业新局面的通知,将社队企业改称为乡镇企业,其范围从乡村2个层次扩大到乡办、村办、联户办、家庭办四个层次,并肯定了乡镇企业的地位和作用。这个阶段的特点是突破‘三就’,‘四轮”驱动,遍地开花,全面发展。第三阶段是跳跃式发展阶段(1989—现在),在原有发展基础上,要求‘生产上规模,技术上水平,管理上等级,质量上档次,经济上效益”,发展与提高并重,从而出现了跳跃式发展。华东沿海四省一市在乡镇企业发展总量上,上了一个新的台阶,并且出现了一批股份公司和乡镇企业集团。乡镇企业外向经济也取得长足发展,在外贸出口、利用外资、境外办厂、出口生产体系建设等方面都取得了可喜的进展。

随着社会主义市场经济的发展和完善,华东沿海四省一市的乡镇企业在前进中也遇到了一些新问题:一是市场约束强化,由于物价涨幅长期保持在高位上,影响了消费品市场和生产资料市场,产品销售不旺,市场竞争的范围更大更广,原有的一些优势在弱化;二是增本减利因素增加,企业负担加重,亏损面、亏损额在增大;三是乡镇企业的产权尚须进一步明晰,存量资产要界定,股权、利益分配要理顺;四是经营管理粗放,还处在经验型、家长式管理阶段,实现经济增长方式转变还有距离;五是产业、产品结构和企

需要全本请访问 www.ertongbook.com

业布局不合理。这些问题都有待进一步发展中解决。

实践证明：在党的正确政策的指引下，17年来，乡镇企业得到巨大发展，为农村、农业、农民作出了不可估量的贡献，为增强我国综合国力，实现国家工业化，增加社会有效供给，繁荣城乡市场作出了积极贡献；也为丰富具有中国特色的社会主义理论、推动社会主义市场经济体制的建立提供了实践经验。乡镇企业的发展是我国农民的伟大创举，是符合我国国情的，是不可阻挡的历史潮流。

一、华东沿海地区乡镇企业发展基本情况

根据课题研究计划的要求，我们立足于浙江省，结合华东沿海地区其他几个省、市的情况，从七个方面进行研究，得出了以下看法。

(一)从资源配置方面看

资源可分为物质资源和人力资源两类，两者又有直接与间接之分。直接物质资源是指可以直接进入生产过程的物质资料，即生产资料；间接物质资源是指尚未开发利用的自然资源。直接人力资源是指可以直接进入生产过程的劳动力，间接人力资源指的是尚未或尚在读书培养阶段的潜在劳动力。间接资源会不断地转化为直接资源，直接资源和当前的经济发展密切相关，而间接资源则影响着今后的发展。我们所研究的资源配置，侧重于直接的物质资源和直接的人力资源。也就是研究资源在各个产业部门的分配，并由此决定的产业内部物质资源与人力资源的组合；研究资源在各个生产企业分配，并由此决定的企业内部物质资源与人力资源的优化组合；研究资源在各个经济区域的分配，并由此决定的企业内部物质资源与人力资源的优化组合；研究资源在各个经济区域的分配，并由此决定的区域内物质资源与人力资源的组合。

乡镇企业的起步、发展和今后的发展趋势，都要受到资源配置

的制约。乡镇企业一开始就是面向市场取得资源，而且是在传统计划经济体制的缝隙中取得的。这种情况，给乡镇企业的发展增加了困难,但同时也培养了乡镇企业的‘四千’精神(跑遍‘千山万水”,说尽‘千言万语”,想尽‘千方百计”,历尽‘千辛万苦”)、竞争意识和灵活的机制。随着社会主义市场经济体制的逐步形成，资源配置方式与乡镇企业的发展，既有适应的一面，也还有不适应的一面。从总的情况看，市场机制在资源配置中的作用逐步增强，这对乡镇企业的发展是十分有利的。

1. 生产资料从市场取得，并且正在向优化配置方向发展。乡镇企业一直是面向市场取得生产资料的，早期主要是利用大中型企业的‘边角废料”,生产的产品比较低档、粗糙,只能适应市场不发育情况下低档消费的需要。随着市场经济的发展，消费者对产品档次、质量的要求都提高了，企业对生产资料的要求也相应提高了,不再依赖大中型企业的‘边角废料”,而是从各类专业市场选购合适的原材料。据华东沿海四省一市调查，乡镇企业向各类专业市场取得生产资料已达 72%,为大中型企业加工、由委托加工企业提供的生产资料占 22%。向市场采购生产资料，就会有比较、选择，因此档次高、质量优的生产资料正在源源不断地进入了乡镇企业。但由于乡镇企业资金短缺，而且生产出来的产品销售价格一般较低，因而选择档次高、质量优的生产资料还受到制约。

2. 劳动力基本上来自本乡本土，文化、技术素质比较差，现在不少企业已开始重视提高劳动者的素质。发展乡镇企业，劳动力资源从数量上来说是不会缺乏的，但从文化、技术素养来说还不适应乡镇企业发展的要求。刚离开农业的乡镇企业工人，不熟悉操作规范和工厂运行的纪律，对专业技术是边干边学，文化水平也偏低。据浙江省绍兴县统计，乡镇企业工人中文盲、半文盲占 60%～70%。虽然从总体上说，华东沿海四省一市乡镇企业的工人，要比中西部地区乡镇企业工人的素质略高一些，但从企业发展的要求

看，还是很不适应的。为了提高产品质量和经济效益，华东沿海四省一市的乡镇企业已普遍重视通过创办技工学校等途径，加强职工培训工作，提高职工的文化、技术水平。从发展趋势看，几年以后，乡镇企业职工的素质将会有较大的提高。

3. 华东沿海四省一市区域条件较好，城市大工业的辐射功能强，为优化资源配置提供了有利条件。华东沿海地区处于我国大陆海岸线中段,既与东海、南海、黄海、渤海相联,又与我国第一大河流长江相通,有通江达海的地域优势,为物资、技术、资金、劳动力等生活要素的合理流动架起了桥梁，也为乡镇企业资源配置创造了有利条件。华东沿海地区大中城市较多，尤其是上海市是全国最大的经济、贸易、金融和科技中心，它的辐射能力也有利于华东沿海省、市优化资源的配置。

4. 华东沿海四省一市乡镇企业起步早、发展快，实力比较雄厚,对人才、技术、资金、物资都有较强的吸引力。这也为资源的优化配置创造了条件。

(二)从经营机制方面看

经营机制涉及企业的采购、生产、销售等环节，以及与供、产、销相联系的经营管理体制和分配制度等各个方面，影响着企业的生存与发展。乡镇企业脱胎于农业，虽然诞生于传统的计划经济体制下，但没有照搬计划经济下国有企业的经营模式，而是在实践中不断探索，逐步形成了独特的经营方式和灵活的经营机制。

1. 投资主体、分配制度、风险机制、管理体制的不断演变，使乡镇企业“自主经营,自负盈亏,自我约束,自我发展”的机制日益完善。乡镇企业初始阶段,投资主体是单一的,或者是社(乡)、队(村)集体投资,或者是社员家庭投资,企业规模较小,层次较低,所有权和经营权要集于一身，长期发展全靠企业自身的积累。以后发展横向经济联合，主要向国有企业引进资金、技术，借牌子、设分厂,扩大经营规模,提高管理水平,使乡镇企业得到了新的发展。尤

其江浙两省的苏、锡、常、宁、绍地区,利用同上海等大城市紧密的血缘、地缘关系,进行经济技术联合,成效甚为显著。近几年在深化改革中，乡镇企业以推动股份合作制和利用外资嫁接改造为主要形式，投资主体更趋多元化，资产所有权和经营权逐步分离。这种变化，既使乡镇企业保持了灵活的经营机制，又使企业内部治理结构日益健全，自我约束机制有所强化。

乡镇企业的分配制度也在不断演变。乡镇企业初创阶段，采用的是等级工分制,职工回队交钱记工,参加生产队统一分配“劳动在厂，分配在队”。党的十一届三中全会以后，农村劳动力大量向二、三产业转移，乡镇企业得到迅速发展，分配制度随之改为等级工资加奖励。等级工资并无统一标准，而是根据企业效益好坏来确定的,效益好的多发,效益差的就少发。以后经过改革,乡镇企业普遍实行了计件工资和超额劳动加奖励的制度，较好地体现了按劳分配、多劳多得的原则。近年来随着股份合作制的兴起，许多企业又实行了按劳分配与按资分配相结合、以按劳分配为主的制度。从上述变化可以看出，乡镇企业自从建立自己的独立分配制度以来，其分配办法始终是与企业的经济效益紧密挂钩的，职工和企业命运与共，形成了较强的激励机制。这对企业的发展起着极为重要的积极作用。

乡镇企业的风险机制集中体现在企业“自主经营，自负盈亏”没有财政依托 职工“能上能下,能进能出”;没有铁饭碗可捧。企业办好了,就业有保障,收入也能增加 企业办不下去了,大家就回家种田。治理整顿期间，浙江省宁波市乡镇企业辞退职工 10 万人,也没有给社会带来大的震荡。正是这种风险机制，培育了乡镇企业职工的“四千”精神，使乡镇企业在计划经济的缝隙中求得生存和发展。过去,发扬“四千”精神主要是为了采购原材料和推销产品。现在，随着社会主义市场经济的发展，采购原材料不再那么困难了，乡镇企业开始为推进技术进步、提高产品质量、扩大市场占有率而

艰苦奋斗。激烈的市场竞争充满风险，乡镇企业面临着新的考验。但由于乡镇企业从它诞生之日起就有较好的风险机制和竞争意识，它一定能够顺利通过新的考验而继续蓬勃发展。

乡镇企业的经营管理体制也在不断完善。初创时期，乡镇集体企业的投资决策和经营决策集中在乡、村干部手中，企业负责人实际上只是一个执行者。在当时的条件下，乡镇企业的创办和发展，几乎全靠行政推动，离开了行政力量就无立足之地。因此，这种体制也有其积极作用，带来的问题主要是政企不分，行政干预过多。随着乡镇企业的发展，经营管理者队伍的成长，乡镇企业普遍实行了各种形式的承包责任制，初步实现了政企分开，承包者有了经营决策权，不适当的行政干预大大减少。尽管承包制也有其不可避免的缺陷,但与前者相比较,则是很大的进步。企业的经营机制,在这种进步中走向成熟。

乡镇企业经营管理体制虽然在不断变化，但有一个特点始终保持着，即：管理机构精简，管理人员少。从华东沿海四省一市看，乡镇企业管理人员兼职的多，专职的少，兼职管理人员既是管理者又是劳动者，专职管理人员一般只占职工总数的 2%～3%。精干的管理机构有助于领导层尽快根据市场供求情况进行决策。这也是乡镇企业经营机制灵活的原因之一。

2. 吸收外资，兴办中外合资企业，通过联合兼并组建企业集团，对原有企业实行股份制或股份合作制改革，这些改革措施都使乡镇企业在向现代企业制度靠拢，使乡镇企业的经营机制逐步与社会主义市场经济相适应。原有乡镇企业虽然是面向市场、以机制“灵活”见称,但企业小而散,组织结构层次较低,不利于参与市场竞争。为了跟上市场经济发展的要求，使经济增长方式由粗放型向集约型转变，华东沿海四省一市近几年来大力吸收外资，引进技术，建立中外合资企业，对老企业进行嫁接改造。苏州市累计兴办外资嫁接型企业已达 2,596 家，1994 年新办的 700 余家中,外商

投资额占 60%以上。股份公司和企业集团也有很大发展。江苏省 1994 年上半年止，省级乡镇企业集团已有 110 家，有些集团与世界著名的大企业、大财团挂钩，进行跨国经营。浙江省慈溪市的中国金轮集团公司，1986 年还是个村办厂，现在总资产已近 10 个亿。浙江省东阳市横店镇的横店集团资金总额达 30 个亿。浙江省萧山市的乡办企业万向节厂，现在已发展成为钱潮（万向）集团股份有限公司,股票已上市。这些企业,经济规模扩大了,内部管理体制更健全了，灵活的经营机制继续保持着，从而大大增强了参与市场竞争的能力。

(三)从技术改造方面看

乡镇企业加快技术改造的迫切性表现在三个方面：第一，乡镇企业是在利用大中型企业淘汰下来的机器设备的基础上发展起来的，因而机器设备老化、技术落后、劳动力素质低的问题显得十分突出。在 80 年代，乡镇企业用落后的技术装备生产出来的产品还能在市场上占有一席之地，进入 90 年代以后，随着买方市场的逐步形成，市场竞争日趋激烈，乡镇企业由于技术装备落后、产品档次低，在市场竞争中显得力不从心。这种情况充分说明，加快技术改造和调整产业结构已成为当务之急。第二，乡镇企业现在的产业结构和技术构成造成资源消耗高、资金周转慢、损失浪费严重、经济效益低下。要改变这种状况，出路也只能是加快技术改造和调整产业结构。第三,长期以来,乡镇企业的发展主要是靠铺新摊子,靠外延扩张，这也是经济效益低下的原因之一。要转变经济增长方式，提高经济效益，关键也在于加快技术改造。

1. 技术改造发展不平衡，落后的局面尚未根本改变。从 80 年代中期开始，华东沿海四省一市的乡镇企业加强了技术改造，经过多年努力，技术装备有所改善，但发展是不平衡的。据浙江省乡镇企业局抽样调查，全省乡镇企业（不包括村办和村以下企业）的技术设备，90%以上是 60 年代和 70 年代设计制造的，还有 5%是 50

需要全本请访问 www.ertongbook.com

年代和 50 年代以前设计制造的,属 80 年代的设备很少。浙江省绍兴市的技术改造搞得较好，据该市越城区 10 个乡（镇）和街道调查,共拥有织机 4,658 台,90 年代的织机占 13.5%,80 年代的织机占 69%,70 年代的织机仍有 17.5% 而村办和村办以下的乡镇企业,手工操作占了 70%～80% 。越城区乡镇企业职工的文化程度在中专和大专以上的只占 1.9%,中、小学文化程度的占 29%，而文盲和半文盲占到近 70%。

2. 从国外引进先进设备不少，但消化吸收差。为了提高产品的竞争力，华东沿海四省一市从 90 年代开始重视引进国外先进设备和国内外人才。福建省 90 年代引进各种先进设备 20 万台,吸引国内外各种人才近 3.6 万人，其中国外人才达 2,300 多人(次)。浙江省绍兴县 1994 年拥有纺丝机生产线 403 条,其中进口 11 条。到 1995 年 8 月止，全县共拥有无梭织机 3,201 台，其中从国外引进的 1,869 台,占 58.4%。印染业也在引进先进设备,到 1995 年,全县共拥有平网印花机 30 台,其中进口 13 台 园网印花机 34 台,其中进口 3 台。总的看,近几年引进设备不少,但由于消化、吸收工作跟不上，技术装备得到更新的乡镇企业还只是少数。

3. 企业组织小而全，制约了技术改造。乡镇企业的兴起，推动了农村分工、分业的发展，使华东沿海四省一市原来那种落后的农村产业结构发生了深刻变化。但是，扎根于农村的乡镇企业布局分散,缺乏专业化分工,形成了“小而散”“小而全”的特点。技术改造是需要配套进行的，一个“小而全”的企业，在资金短缺的情况下，要使各道工序的技术装备同时更新，是相当困难的。

(四)从组织形式方面看

乡镇企业曾经以“小而灵”的组织规模和经营机制见长。随着社会主义市场经济的发展，企业组织形式也在不断发展。 80 年代以前,华东沿海地区和全国一样,除了社(乡)队(村)办的集体企业外，很多是以私人投资的家庭工业形式出现。从 80 年代初开始,浙

江省温州市农村首先出现了股份合作制企业。 80 年代中期以后，在乡镇集体企业比较发达的地区，为了形成规模经济和获得规模效益。发展了一大批乡镇企业联合体。跨入 90 年代以后,乡镇企业的组织形式又有新的发展，出现了以资产为纽带的乡镇企业集团，以及规模化的有限责任公司和股份有限公司。当前，华东沿海四省一市乡镇企业组织形式，大体有以下几种：

1. 单个企业。它与联合企业相对应，是由单个自然人和社会法人投资的独资企业，它与别的企业之间不存在合资、合作、参股、控股等资产上的联系，因而也不存在企业之间的隶属关系，是一个独立存在的单个形态的企业组织，是一个自主经营、自负盈亏的独立核算单位。目前，这类企业所占的比重比较大。据浙江省对一个县级市的典型调查，约占全部乡镇企业的 99.5%。

2. 一般性联合体。这类联合体不以资产为联结纽带，一般比较松散；局限于一定范围，区域性较强；实行统一领导，分散经营；联合体各企业之间受共同制定的章程或协议的约束。一般性联合体有四种类型：家庭工业户与户之间在原材料采购和产品销售方面的联合体 以村或乡(镇)为单位的区域性联合体 几个村有关企业之间的联合体；企业和农户直接结合的供产销联合体。

3. 股份合作制企业。大体有三种类型：一是由原先一些分散的个体私营企业联合起来组建的；二是乡镇集体企业实行股份合作制改造而形成的；三是与境外资本相结合而形成的中外合伙企业。

4. 企业集团。90 年代开始在乡镇企业中兴起的一种新的组织形式。如 1990 年 11 月成立的，浙江省东阳市横店企业集团，是浙江省乡镇企业中唯一的国家级企业集团。目前大体有四种类型：一是主从结合的横向型集团公司；二是专业性较强的垂直型集团公司；三是各种所有制结合在一起的工业混合型集团公司；四是工农贸综合发展的多角型企业集团。

5. 规范化的股份公司。这类公司大体分为两类：一类是不发行股票的有限责任公司，数量较多；另一类是公开发行股票的股份有限公司，数量较少。股份有限公司，又有上市公司和非上市公司之分。

(五)从外向经济方面看

华东沿海四省一市是我国改革的前沿阵地，乡镇企业必然要投入到外向经济发展中去。目前乡镇企业发展外向经济势头良好，已成为乡镇经济的一个新的增长点。从战略发展看，90 年代中后期乃至 21 世纪初，乡镇企业发展外向经济将是一般的趋势。当前的基本情况如下：

1. 乡镇企业发展外向经济的认识在不断提高。乡镇企业存在一个普遍性问题是技术装备落后，产品档次比较低，发展外向经济可以找到再度大发展的高质增长点，乡镇企业布局较分散，影响集聚效益的发挥，使农村工业化、城镇化进程缓慢，发展外向经济可以推进农村工业化、城镇化的进程；发展外向经济可以利用国内国外资源、两个市场，有利于缓解华东沿海地区资源短缺、市场竞争激烈的矛盾，推动经济持续、快速发展；发展外向经济还可以加快市场经济运行机制的建立。这些认识正在为乡镇企业管理层所接受。

2. 乡镇企业发展外向经济的态势喜中有忧。华东沿海地区乡镇企业发展外向经济起步于 80 年代。当时是靠外贸出口带动，利用外资在 80 年代末才起步,境外投资则更迟。从纵向看,外贸出口逐年增长，而且增速不断加快。从 1987 年至 1993 年,出口交货额从 88.3 亿元,猛增到 1,508.4 亿元,增加 16 倍。乡镇出口企业数量增长很快,企业素质逐步提高,规模不断扩大。浙江省 1985 年出口企业 986 家,到 1991 年已发展到 4,375 家 江苏省 1990 年出口企业 4,374 家,到 1991 年已发展到 4,874 家 。出口产品结构有所改善,但进展缓慢。华东沿海地区 1980 年的出口商品中，工业制成

品占 76.5%,1990 年上升到 88.6% ,从 1978 年至 1988 年的十年中，比重基本维持在 80%左右。工业制成品中，多数为轻纺、服装等附加值低的初级加工产品。出口渠道逐步实现多元化，乡镇企业直接出口比重逐渐提高。 80 年代出口主要依赖外贸收购，到 80 年代末才开始发展代理出口、自营出口、工贸联营、三资企业出口等，逐步形成多渠道、多口岸出口的格局。 1991 年浙江省乡镇企业直接出口比重达 80%以上，江苏省为 85.5%，无锡、常州分别达到 91.2%和 90.3%。利用外资使乡镇企业外向发展进入了新阶段，但引进外资起步迟、规模小。1979 到 1983 年间,上海、浙江、福建虽有外资引进，但合计仅 1.7 亿美元;1984 年才真正起步,到 1990 年，华东沿海四省一市共引进外资 21.9 亿美元。投资来源主要是港台、东南亚地区。从横向看， 80 年代，华东沿海地区乡镇企业外向发展，无论在外贸出口，还是利用外资方面，各省市之间是不平衡的,外贸出口以江苏为最好,利用外资则以上海、福建为最佳。华东沿海四省一市与广东省相比，在外贸出口规模上、外贸增长速度上,除山东、福建略差于广东外,其它省市均超过广东,但利用外资则都落后于广东省。

3. 乡镇企业发展外向经济前景看好。预测 90 年代中后期到下世纪初，世界经济的前景总的说是好的，国内经济将继续快速增长。乡镇企业发展外向经济将处于良好的国际环境中，世界经济逐步回升，国际贸易转趋活跃；亚太地区经济增长势头强劲，市场需求旺盛；国际金融对经济的导向作用进一步加强，国际投资日趋活跃。华东沿海地区只要抓住机遇，战略适当，策略灵活，操作敏捷，完全可以加速对外开放进程，促进外向经济加速发展。

(六)从行政管理体制方面看

乡镇企业的行政管理体制是随着乡镇企业的发展而发展变化的。乡镇企业的前身社(乡)、队(村)企业,直接由社、队管理。党的十一届三中全会后，国务院颁布了《关于发展社队企业若干问题的

决定》(试行草案),对社队企业的发展方针、经营范围、国家对社队企业的优惠扶持政策、以及管理机构的建立等都作了明确的规定。1984 年将社队企业改为乡镇企业后，不仅建立了相应的政府管理机构，而且在企业内部实行了经济承包责任制。 1986 年中央提出“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的方针,各级政府进一步加强了对乡镇企业的管理。但是，总的看乡镇企业的行政管理体制和管理方法，与乡镇企业的迅猛发展还不相适应。目前的情况是：

1. 各级政府强化了对乡镇企业的管理。过去对乡镇企业的行政管理，乡镇一级以工办为主。随着乡镇企业的发展和改革的深化，乡镇工办逐渐演变成乡镇经济联合社、乡镇工业总公司。村一级逐渐发展为村经济联合社和村农工商发展总公司。县及县以上各级人民政府都设立乡镇企业管理部门，国务院也在农业部设有乡镇企业局,把乡镇企业纳入垂直体系进行管理。县、地(市)、省一直到中央各级管理机构，受各级人民政府委托，制订乡镇企业发展规划和有关方针、政策和规章,通过政策引导、法律规范、提供服务等办法对乡镇企业实施管理。

2. 形成了以乡村为基础的区域性、多层次管理体制。乡镇企业具有自身的特点：从所有制形式来说，有集体所有制、个体所有制、合作经营及中外合资企业;从行业来说,有种植业、养殖业、工业、建筑业、交通运输业、商业、服务业等。乡镇企业具有明显的区域经济的特点，企业的职工极大部分来自本村、本乡，企业的经营者也在本乡、本村中产生。因此，形成了以乡、村为基础的区域性、多层次管理体制。这种体制的好处是管理者对企业的情况比较熟悉，易于从实际出发实事求是处理问题；缺点是形成了块块分割，不利于企业之间的横向联合和生产要素的合理流动。

(七)从党的建设方面看

乡镇企业党的建设是一个新的极其重要的问题。农村党的建

设跟不上经济发展的形势，这一情况也反映在乡镇企业中。 90年代以来，引起了各级党组织的重视。华东沿海四省一市乡镇企业比较发达，加强党的建设显得更为迫切。目前的基本情况是：

1. 围绕经济抓党建，抓好党建促经济的指导思想已成为华东沿海四省一市各级党组织的共识和自觉行动。 90年代以来,逐步克服了党建工作与经济工作脱节、注重经济建设而忽视党的建设的倾向，坚持以经济建设为中心，紧紧围绕经济建设开展党建工作，把党建工作渗透到经济工作各个环节中，保证了乡镇企业健康发展。以浙江省来说，到 1994年12月止，全省乡镇企业中已建立党组织 10,557个(其中建立党委 54个,总支 204个,支部 10,299个)，占全省乡镇企业总数的 8.43%。全省乡镇企业党员总数已达 149,199名，占从业人数的 3.5%。党组织和广大党员在乡镇企业发展中一般都能发挥较好的作用。但是，与其他各条战线相比，乡镇企业中的党员实在太少了，党建工作有待于进一步加强。

2. 培养了一批农村和乡镇企业党支部书记，增强了党组织的战斗力。华东沿海四省一市近年来重视选拔输送年纪轻、文化高、素质好、懂经济、会管理的优秀青年到乡镇企业学院、农村经济管理学院以及市、县委党校(中专学历),作有计划的培训,一般培训两年后充实到农村和乡镇企业的领导班子中去，加强基层党组织的领导。浙江省杭州、金华、台州、宁波、温州等有 13个县市区先后与大中专院校挂钩，创办了 11个经济管理大专班、31个中专班，培养了 2,128名领导骨干。

3. 加强了对乡镇企业党建工作的探索和研究。华东沿海四省一市近几年加强对乡镇企业建党工作的调查研究，如何根据新的形势做好乡镇企业建党工作的调查研究，如何根据新的形势做好乡镇企业党建工作，成为地方各级党组织探索的新课题。研究主要内容是：乡镇企业建党工作的探索，对改革开放的新经济时期开展党建工作的探索，在股份制企业中发展党员工作的研究等。

需要全本请访问 www.ertongbook.com