经济发展战略研究丛书

呼伦　贝　尔
经济社会发展战略

陈栋生　主编

中国计划出版社

1992北　京

需要全本请访问 www.ertongbook.com

《呼伦贝尔经济社会发展战略》

编 纂 委 员 会

顾　问：　郁　文　刘国光　刘启林　冯　秦
　　王玉山

主　编：　陈栋生

副主编：　李茂生　郎立兴

《“呼伦贝尔经济社会发展战略”》

研 究 组 成 员 名 单

总 负 责：　陈栋生　（副盟长、教授）

组织协调：　周明俊　　包国俊　　郎立兴

行政保障：　熊海平　　孙效政　　王冬石　　王　力　　孙宝睿　　陈敬东

　　赵中安

中国社会科学院专家组　（以姓氏笔划为序）：

刘天福（中国社科院数量技术经济研究所研究员）

刘吉丰（中国社科院数量技术经济研究所助理研究员）

李　周（中国社科院农村经济发展研究所助理研究员）

李茂生（中国社科院财政贸易经济研究所副研究员）

陈乃道（中国社科院财政贸易经济研究所博士生）

吴精华（中国社科院农村经济发展研究所副研究员）

宋全启（中国人民大学博士生）

周民良（中国社科院工业经济发展研究所助理研究员）

周明俊（中国社科院科研局局级学术秘书）

欧阳武（中国社科院数量技术经济研究所助理研究员）

高涤陈（中国社科院财政贸易经济研究所研究员）

熊　云（中国社科院工业经济发展研究所助理研究员）

盟直单位参加人员（以姓氏笔划为序）：

于建维	王　力	王冬石	王春晖	王云水	王喜旺	王贵达
王德民	仇国钦	牛淑霞	孔凡伟	乌　俊	包国俊	白俊江
冯宗毅	朱志珍	吕鹏宇	孙培和	孙恒波	孙宝睿	刘　清
刘国文	刘秉权	李　春	李凤林	李　恂	李树年	李广金
李长利	陈连金	张振国	张国良	何天峰	何永平	汪振杰
邰　勇	郎立兴	周瑞杰	金宪云	孟庆有	孟凡弟	孟小冬
赵中安	郝宝民	侯　力	海玉琢	唐延善	徐开运	徐国元
郭海桥	顾晓鸣	阎玉海	敖永贵	柴仁生	崔从心	龚国才
隋庆芝	程道宏	富　宏	蒋　膺	焦永宽	照日格图	熊海平
穆中新	潘学清	魏　毅	魏德福			



中共呼盟委书记冯秦与部分作者　　宋兴武摄



呼盟党政领导认真研究发展战略　　宋兴武摄

需要全本请访问 www.ertongbook.com

草原城市海拉尔是呼盟的行政中心　　宋兴武摄

辽阔的呼伦贝尔草原　　刘春根　摄

浩瀚的大兴安岭森林

郎立兴摄



中俄边境满州里国门　　马秀英摄



欢腾的那达慕　　孟和　摄

走　自　己　的　路

——《呼伦贝尔经济社会发展战略》序

冯　秦

面对案头上的书稿——《呼伦贝尔经济社会发展战略》，我的欣喜之情不禁油然而生。这不是一本普通的书，它的作用，将随着呼伦贝尔社会主义现代化建设的进程，愈益显现出来。

呼伦贝尔有悠久而光辉的历史。一万年前，“扎赉诺尔人”在呼伦湖畔创造了灿烂的原始文化。两汉时期，拓跋鲜卑人勇敢地从大兴安岭原始森林中走出，历经“九难八阻”进入呼伦贝尔草原，尔后西进南下，统一黄河以北，建立北魏王朝，为南北文化的大交流、各民族的大融合做出了历史性贡献。一代天骄成吉思汗从这里挥戈南下，威名彪炳于史册。辽、金、元、明、清时期亦多有建树。

呼伦贝尔有34个少数民族，少数民族人口占总人口的15.2%。除蒙古族外，这里还有鄂伦春、鄂温克、达斡尔族以及相应建立的3个少数民族自治旗和12个民族乡。由于多年来认真地贯彻、执行党的民族政策，形成了民族团结、平等进步、和睦相处、共同发展的大好局面。

呼伦贝尔地处中、俄、蒙交界的三角地带，北与西北以额尔

古纳河与俄联邦为界（其中有90公里陆界），西与西南与蒙古国接壤。水陆边界线长占中俄蒙边界线全长的七分之一。边城满洲里是我国重要的陆路口岸，今年被国务院批准为进一步开放城市。此外，又开放了黑山头、室韦、阿日哈沙特3个一类口岸和额布都格、胡列也图2个二类口岸。

呼伦贝尔有丰富的自然资源。大兴安岭林区活立木蓄积量占全国木材总蓄积量的9.3%。国内少有的优质天然草场——呼伦贝尔大草原载畜量可达1500万只羊单位。耕地面积1000万亩，土壤肥沃，有机质含量很高。已探明的地下矿藏有金、银、铜、钼、铅、锌、铁、硫等40余种。煤炭储量占东北地区的80%。呼伦贝尔境内有3000多条河流，500多个湖泊和众多的地下矿泉，总水量占内蒙古自治区水资源的69%。这里还是野生动、植物的王国。来过这里的国内外客人异口同声地称赞，呼伦贝尔是少有的“绿色净土”。

总之，呼伦贝尔是一个内陆、边疆少数民族地区，具有全面开放、开发的多种优势。但同时，我们也应看到，解放40余年来，由于多方面的原因，虽然在经济社会发展方面取得了巨大进步，但与先进地区比，差距是明显的；1988年被国务院批准为经济体制改革试验区以来，外经外贸、农业、畜牧业以及整体经济都取得了突破性进展。但仍感到改革不足、开放不足、开发不足以及资金、技术、人才的严重匮乏和其他软、硬环境的差距；从宏观上看，呼伦贝尔整体经济的发展与社会的进步就是民族经济的发展与全民族的进步，但在中观或微观上，在考虑某项产业和某个地区的发展时，必须充分注意到少数民族和少数民族聚居地区经济的发展和社会进步，即如何振奋民族精神，振兴民族经济，帮助少数民族率先达小康，大步奔富强，进一步发展民族团结进步事业，把呼伦贝尔建设成社会稳定、民族团结和文明、富裕的先进地区。上述种种，就是呼伦贝尔与沿海、内地省份和地

区不尽相同或独特之处。

1988年试验区建设以来，中共呼盟委提出了“以改革促开放，开放促开发，改革开放开发三位一体”的总体战略。在此基础上，战略研究撰写组的同志们紧密结合呼伦贝尔实际，有针对性地提出了一系列思路与对策，强调了坚持改革开放促开发、以市场为导向、以优势资源为基础、以工业为主导，形成内外协调的经济发展格局。尤其在“八五”期间，突出强调了抓住机遇、发挥优势、深化改革、扩大开放、贸易先导、流通起步、积累资金、引进技术、广纳贤才、调整结构、提高效益、加速开发、推动经济社会全面进步等重要发展战略及目标与对策。

这本书，是在实事求是、一切从实际出发的思想路线指导下完成的。可以说，它是居住在这里的各族人民对自己家乡再认识的结晶，是一部总结历史经验、尊重客观规律的重要文稿，是以改革的精神、站在90年代的高度、为呼伦贝尔的发展勾画出的一幅令人鼓舞而又切实可行的蓝图。在社会主义现代化建设中，逐步探索出一条具有呼伦贝尔特色的道路，并坚定地走自己的路，这是历史赋予我们这一代共产党人和全盟各族人民光荣而艰巨的使命。这也是我们研究撰写出版《呼伦贝尔经济社会发展战略》的初衷。

这本书在90年代初期，在我国社会主义现代化建设的关键时期出版，具有重要意义。它必将为呼盟各级领导的决策向民主化、科学化转变提供重要依据和可靠保证，进而，推动经济高速发展、民族团结加强、人民生活提前进入小康，在这个内陆边疆少数民族地区的试验，取得成功，更好地发挥“窗口”作用，充分展示社会主义的优越性和生命力。

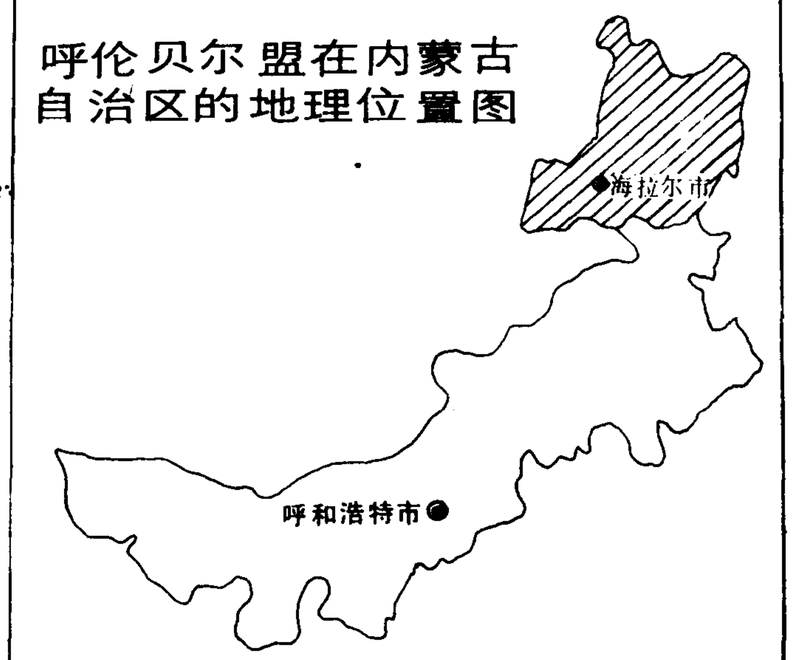
这本书是国内高级专家与当地干部、研究人员结合的产物。这就有利于开阔视野、借鉴外地先进经验、吸收最新研究成果，使它达到较高的科学水准。同时亦发挥了当地同志熟悉情况、了解各方面历史发展脉络、易于联系实际的长处。这种双方优势的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

结合，使这本书的指导性和可操作性达到了比较理想的程度。当然，人们的认识是无止境的，对呼伦贝尔的认识也有个不断深化的过程，也许还有未被认识的领域，存在这样那样的问题亦是情理中事，这就需要我们在实践中不断充实、完善和提高。在短短两个月的时间里，成就呼伦贝尔历史上指导经济社会发展的第一部宏篇巨著，其难度可想而知。在此，我谨向中国社会科学院专家组的同志，向参加调查研究和撰写的同志致以诚挚的谢意。

我们已经写出了一本书，我们还要写出另一本书。这是一本无字书，即呼伦贝尔各族人民的伟大实践。勤劳、勇敢、智慧的呼盟各族人民，一定能在中国共产党的领导下，坚持基本路线，敢闯实干，使自己美丽的家乡——呼伦贝尔能够再展英姿，重新走出“幽静的历史后院”，与其他先进地区并肩比美！

呼伦贝尔盟行政区划图



图例

- 自治区首府驻地
- 市人民政府驻地（盟、行政公署驻地）
- 旗、市人民政府驻地
- 乡、苏木、镇驻地
- 河流、湖泊
- 国界
- 省、自治区界
- 盟界
- 旗市界
- 铁路
- 公路

比例尺 1:3000000

注：界线不作划界依据，仅供参考。

116° 118° 120° 122° 124°

52° 50° 48°

俄罗斯联邦 蒙古 黑龙江省 黑龙江省 兴安盟

额尔古纳右旗 黑山头镇 额尔古纳左旗 鄂伦春自治旗 满洲里市 胡列也图 陈巴尔虎旗 牙克石市 海拉尔市 鄂温克族自治旗 呼伦湖 新巴尔虎右旗 阿日哈沙特 新巴尔虎左旗 沃布德格 贝尔湖 扎兰屯市 阿荣旗 莫力达瓦达斡尔族自治旗

目　　录

呼伦贝尔经济发展战略……（1）
产业结构的战略研究……（39）
产业布局的战略研究……（60）
农业及农区发展战略研究……（75）
畜牧业及牧区发展战略研究……（99）
林业及林区发展战略研究……（122）
工业发展战略研究……（144）
能源工业发展战略研究……（162）
流通产业发展战略研究……（177）
旅游业发展战略研究……（205）
经济发展中的内联问题……（223）
经济发展中的资金问题……（243）
经济发展中的人才问题……（260）
教育发展战略研究……（281）
科学技术发展战略研究……（306）
呼伦贝尔社会发展战略……（317）
后记……（336）

呼伦贝尔经济发展战略

一、战略依据

（一）呼伦贝尔的重要战略地位

得名于境内呼伦湖（面积约2200平方公里，是我国五大淡水湖之一）和贝尔湖的呼伦贝尔，位于东经115°31′—126°04′，北纬47°05′—53°20′之间，面积达25.3万平方公里。巍巍兴安岭的丛山密林，水草丰美的呼伦贝尔大草原，养育了古代中华民族大家庭中精壮彪悍的成员。公元1世纪，游猎于大兴安岭北部的东胡后裔拓跋鲜卑，先是“南迁大泽”（呼伦湖一带），进而入主中原，建立过强大的北魏王朝；一千年后，一代天骄成吉思汗从额尔古纳河畔、呼伦贝尔草原发迹，统一蒙古族后，南下西进，纵横天下，创建了雄视世界的大帝国。然而，受时代生产力水平的限制和复杂历史原因的影响，自那以后，呼伦贝尔沉寂了下来，历史似乎停止了前进的脚步。

推翻了三座大山的中国共产党人从20世纪50年代起揭开了开发呼伦贝尔的新篇章，“幽静的后院”开始活跃起来。党的十一届三中全会提出的以经济建设为中心，以及随之而来的改革开放，给呼伦贝尔的开发注入了无限的生机和活力，为呼伦贝尔重振雄风创造了条件。

的确，呼伦贝尔太需要改革开放了，太需要加速开发了。从世界政治经济格局和国家社会主义现代化建设第二步战略目标实现的大跨度来看，加速开发建设呼伦贝尔这样一个幅员辽阔（占

全国总面积的1/40强）、资源丰富的内陆、边疆、少数民族地区，具有特殊重要的战略意义。

1．成为少数民族自治地区民族团结、振兴和共同富裕的样板。呼伦贝尔历史上是“中国北方少数民族的历史摇篮”；现在是一个以蒙古族为主体，汉族居多数的35个民族和睦相处的多民族聚居区，内蒙古仅有的3个少数民族自治旗——莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗、鄂温克族自治旗都在呼伦贝尔。在当今世界风云变幻，一些国家因民族矛盾被弄得分崩离析的形势下，加速呼伦贝尔这一多民族地区的改革开放和开发，使其在较短的时期内赶上我国发达地区的水平，对于进一步增强各民族的团结和社会主义祖国大家庭的向心力，意义深远。

2．成为伟大祖国稳定的边疆、巩固国防的一部分。呼伦贝尔北部、西部与俄罗斯接壤，西部、西南部与蒙古国为邻，国境线总长度为1685.8公里。位居重要战略地位的呼伦贝尔经济的繁荣是强边固防的后盾，对保证边境安宁，边防巩固，乃至对于整个国家争取一个长期稳定的和平环境搞建设，都具有重要的战略意义。

3．成为展示社会主义制度无比优越性的窗口。办经济特区是党中央的英明决策，深圳、海南这样一些地方是面对资本主义世界的窗口，呼伦贝尔则是面对俄罗斯、蒙古和东欧的窗口。搞好这些窗口，各有其独特的意义，应当给予同等的重视。呼伦贝尔这样的内陆边疆多民族地区，经济能高速发展，民族能团结振兴，人民生活能提前进入小康，能从田园牧歌式生活很快跨入现代文明，就能大大增强社会主义的凝聚力，向毗邻国家充分展现社会主义制度的生命力和优越性，显示具有中国特色的社会主义道路的强大生命力。

丰富的自然资源，独特的区位优势，为呼伦贝尔发挥上述战略作用，提供了必要的物质技术基础。

1．自然资源非常丰富。一有世界少见的基本上未被污染的呼伦贝尔大草原。天然草场总面积1.69亿亩，可利用草场面积1.49亿亩，是全国最好的草原。二有浩瀚的森林。以大兴安岭原始森林为主，森林活立木总蓄积量8.85亿立方米，占全国的9.3%。三有丰富的矿产。已经探查到的各类矿产有40余种，主要有煤、铁、铜、铅、锌、钼、金、银、莹石、重晶石、天然碱、玛瑙等。四有肥沃的土地。呼伦贝尔人均占有适于开垦、质量较高的宜农土地154亩，以黑土、黑钙土、栗钙土为主，有机质含量高，多数土地腐殖质含量在4%以上。五有品种繁多的野生动植物资源。呼伦贝尔有经济价值的野生植物达500多种，野生动物400种左右。

2．地缘优势比较独特。随着国际环境和国内政策的变化，呼伦贝尔从封闭走向开放，原来的地缘评价改变了，它与俄罗斯和蒙古漫长的边界线形成了以我国最大的铁路口岸满洲里为中心的开放带，西起鹿特丹跨越十几个国家的第一欧亚大陆桥，正是途经满洲里到南朝鲜仁川、釜山与日本相望。为呼伦贝尔“北开南联”，全方位开放提供了非常有利的条件。

经过40多年的建设，呼伦贝尔已具有相当的物质技术基础。能否发挥出它重要战略地位的应有作用，就要看赋予它什么权限和政策，以及呼伦贝尔人民怎样努力奋斗了。

（二）历史的回顾

呼伦贝尔开发的历史并不长。本世纪初，中东铁路横贯呼伦贝尔大草原和大兴安岭，寂静的森林、沉睡的土地和煤炭资源才开始被开发。当然，真正为人民造福的开发建设是在解放以后。40多年来，呼伦贝尔走过的是一条曲折的发展道路。

从1949年到“一五”时期末，是经济发展较快的时期，国民收入年递增率达11.5%，工业年均增长率高达29%。从1958年到1978年的20年间，经济发展步履维艰，几经波折。不少年份的国

需要全本请访问 www.ertongbook.com