

●学习实践“三个代表”

落实‘三个代表’重要思想 开拓工商行政管理工作新局面*

黄财福

21世纪已经来到，新世纪里，知识经济的崛起、经济全球化的冲击、“人世”等等新形势，将对我国经济、市场产生深刻影响，工商行政管理工作如何把握这一新机遇，适应新形势的要求，是摆在每一个工商行政管理人员面前的新课题。笔者认为，工商行政管理工作千头万绪，只要落实“三个代表”重要思想，就能促使工商行政管理工作适应新形势，迈上新台阶，开拓出新局面。

一、掌握“三个代表”重要思想对新形势下搞好工商行政管理工作具有十分重要的意义

2000年2月，江泽民同志在广东视察工作时指出：我们党作为中国工人阶级先锋队，在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进社会生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民群众的根本利益。接着，中共中央决定在全国开展“三个代表”学习教育活动，号召每个共产党员

* 本文发表于《福建工商管理》2001年第七期。

都要认真学习、深刻理解、身体力行‘三个代表’的重要思想，各项工作都要坚持、体现和贯彻‘三个代表’的要求。之后，从中央到地方，学习、掌握、落实‘三个代表’重要思想形成了热潮。

工商行政管理工作必须贯彻落实“三个代表”重要思想。

第一，“三个代表”重要思想为广大工商行政管理工作指明了新时期搞好工作的正确政治方向。工商行政管理机关履行着构建和监管社会主义大市场的重任，随着市场经济的不断发展，其职能范围也在不断扩大。在其日常工作中，每天都有大量具体事务，如注册登记、合同、商标、广告监管、市场执法、打击假冒伪劣商品、企业年检等等，搞好这些业务工作需要党的路线、方针来指引，需要政府各项经济政策来规范，也需要正确的指导思想来统帅，“三个代表”重要思想就是其中一个重要内容。

在‘三个代表’重要思想之中，先进生产力是基础，先进文化是条件，是保证。没有先进生产力，生产就不能发展，社会就不能进步；没有先进文化，先进生产力就成为无源之水、无本之木。我们党致力于发展生产力、先进文化，归根结底是为了经济发展、人民富裕，是为了人民的利益。我们致力于改革开放，建立社会主义市场经济，也是为了解放生产力，发展生产力，繁荣经济文化，增强综合国力，最终是为了满足人民群众日益增长的物质文化需求，然而，我们最终要达到的目标是人民群众的共同富裕，我们要建立并弘扬的文化是健康向上、积极进取的社会主义文化，这是先进生产力发展的要求，也是先进文化前进方向的题中之义。而上述两点，正是符合中国最广大人民群众的根本利益。因此，“三个代表”为新时期搞好工商行政管理工作指明了正确的政治方向。

第二，“三个代表”能促使广大工商行政管理工作健康成长。江泽民同志“三个代表”重要思想，不仅应成为每个共产党员的行为准则，而且也是每个政府公务员应努力实践的。作为国家公务员的重要组成部分的工商行政管理人员同样应当努力学习、掌握“三个代表”重要思想，并落实在工作实践中。按‘三个代表’的要

求办事，我们就能从思想上、工作上找出自己的差距，就能自觉改造思想、改造工作，努力缩小这些差距。按“三个代表”做人，我们就能坚持真理，改进谬误，就能勤政廉政，两袖清风，一身正气，就能管好自己的手，不该拿的不拿，管好自己的嘴，不该吃的不吃，管好自己的腿，不该去的不去。就能过好权力关、金钱关、美色关，就能“站在河边不湿鞋”，确保自己用好手中的权，一心为构建好、管理好社会主义大市场而努力。

总之，“三个代表”既能塑造工商行政管理工作者的良好形象，也能指引市场经济健康发展，一句话，“三个代表”是工商行政管理工作的灵魂。

二、把“三个代表”重要思想落实到工商行政管理工作的方方面面

在新的世纪，面对机遇与挑战，要搞好工商行政管理工作，就要认真学习、掌握“三个代表”重要思想，并把其落实到工作的方方面面。

首先，要以“三个代表”重要思想武装每个工作人员。“三个代表”的核心是“代表人民的根本利益”，用“三个代表”武装人们的思想，重要在于从思想上树立为人民服务的正确的世界观、人生观、价值观，全心全意为人民服务，一切以人民群众“拥护不拥护，高兴不高兴，满意不满意，答应不答应”为准则。在具体工作中要热情服务，让企业满意，积极扶持市场主体进入市场，要大力抓好市政府优惠政策的落实，切实实行“四不限、四放宽”政策，即：不限发展比例，不限发展规模，不限经营范围（政府明令禁止的除外），不限产业条件，放宽经营方式，放宽注册资金限额，放宽企业独立核算限制，放宽审批权限。提供“一条龙”服务，做到随到随办、特事特办、急事急办、难事巧办，急企业之忧，解企业之难，为企业办实事，杜绝“三乱”现象，及时查处敲诈、骚扰企业的行为，想方

设法鼓励和引导进入市场的企业主通过诚实劳动发展致富，促进市场的健康有序发展。

其次，要树立创新精神，创造性开展工作。新世纪新形势对工商行政管理人员提出新要求，这就是要掌握知识经济运营新特点、新形态，了解‘人世’后市场的新变化、新规律和市场运营新规则，这就需要打破僵化的思想观念，改革传统的管理体制，树立新观念，研究新问题，解决新矛盾。“三个代表”重要思想为我们解放思想提供了强大思想武器。其中先进生产力的题中之义就是不断解放思想，不断创新，才能代表先进生产力的发展要求，才能不断推动生产发展、社会进步。生产力的最重要因素——人必须具备先进性，人的先进性首先体现在思想观念上，既要用先进理论——马克思主义来武装思想、指导工作，又因这一先进理论的武装而具有解放思想、实事求是、不断创新、不断开拓的思想观念和精神风采。实际上，先进生产力的要义就是创新，人类社会就是在不断创新中得以发展的，创新是人类历史发展的动力。哪项工作、哪个岗位有了创新，就有生机勃勃的新局面。

作为工商行政管理人员，在构建和管理社会主义市场经济的进程中，只有努力学习马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论，实践“三个代表”重要思想，才能使自己培育起创新精神，才能在工作中发挥主观能动性，把自己的潜能发挥到极致，从而开拓出工作新局面。在这方面，晋江、石狮市工商行政管理工作者在改革市场监管模式方面进行了可贵的探索，取得了成效，给我们树立了新时期工商行政管理创新的榜样，值得仿效。他们改变过去的坐等式、驻场式、运动式、专管员式等传统管理模式，根据社会主义经济大市场的特点，改变观念，对集贸市场和小商小贩的日常管理，从繁杂的收费工作中解脱出来，集中精力投放到对市场主体、市场交易行为和整个市场体系的监管上来，大胆改革传统管理体制。首先大刀阔斧精简机构，重组内部管理机构：建立注册分局，专管企业注册登记、动产抵押登记、合同鉴证、商标验证、广告登记等一揽子事

务 设置执法大队 把合同、商标、广告、市管、公平交易等科室合并到该机构 创办后勤服务中心 由原办公室统一负责后勤、财务、装备、文秘、信息、宣传等工作 设立内部监督机构 由原人事监察、执法监督两部分职能机构组成。其次 推行“片区责任制” 切实抓好属地综合管理，改进工商所监管方式。其三，建立行政管理、社会监督、市场主体自我监管相结合的大监管体系。改革的效果证明，这是适应新形势和市场经济发展要求的有效创新。

龙海市工商行政管理工作去年以来也进行了较大幅度的改革，特别是在基层工商所监管模式改革方面进行了大胆尝试。按照“辖区管理、主动巡查、动态监管、综合执法”的总体要求 建立完善辖区“经济户口” 推行市场巡查制、绩效考评制、落实辖区监管责任制 并着力改革人事制度 坚持“小局大所”原则 大幅度精简机关人员充实一线力量，同时实行工作人员双向选择、岗位轮换，优化机关、基层人员组合 调配中层领导 32名 确保一线骨干和执法力量充满活力 有效推进监管、服务职能到位 局再次被省委、省政府授予“全省文明单位”称号 被省工商局授予“全省工商系统先进单位”称号。今年，龙海市工商行政管理局将深化工商所监管模式改革，优化工商所设置，大幅度压缩机关内设机构，进一步理顺职能分工 实现精简、效能的统一 进一步适应改革和发展的要求。

笔者认为，在信息产业日趋发展的新形势下，制度创新也十分重要。北大光华管理学院院长、经济学家张维迎教授日前指出：中国信息化的首要障碍不是风险资本，也不是人才，而是制度方面。如政府管制过多，限制创业精神等问题。张维迎认为：把大部分管制取消，中国国民生产总值可以提高 30%，腐败可以减少 50%。他认为：“创业是一个人与生俱来的权利，但审批制度把本属于个人的权利转移给政府官员，剥夺了人们的自由，只有按国际惯例办事 改审批为注册才对。”这是一种全新的思维 当然也日益为人们所认同 现在 许多地方 包括龙海市 工商行政管理机关都在对此进行改革，简化各种注册登记审批手续，从而极大促进了龙海市企

业的创办热潮，给地区经济带来积极的影响。这一成效就是对上述改革思维的有力佐证。当然，这种改革力度对迅猛发展的市场来说还不够，还需我们进一步解放思想，对审批手续、对市场主体准入市场的种种限制作彻底改革和创新。

其三，要努力提高素质，适应新时期新形势对工商行政管理工作人员提出的更高要求。工商行政管理人员在新时期需具备的素质包括思想和业务素质。思想素质前已述及，此处不再赘述。业务素质一方面包括专业知识，如本岗位的业务知识、市场经济知识、相关法律知识、管理知识 中央、省、市政府颁布的方针政策等等 不具备这些知识 就无法抓好监管 开展服务 搞好工作。另一方面指新情况新技术新知识 如知识经济、信息产业、信息技术、国际通用的经济规则等等 这些都急需我们去学习、去了解、去掌握，以便在市场监管遇到这些新事物时能够胸有成竹，不至于束手无策，也才有希望在新世纪里开拓出工商行政管理工作新局面。

（作者系龙海市工商行政管理局局长）

刍议从严治党是落实 “三个代表”重要思想的根本实践

林永泉

世纪之交，江泽民同志在视察广东高州、上海时，高瞻远瞩地向全党全国提出“代表中国先进社会生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民群众的根本利益”的重要论述。“三个代表”重要思想，不仅回答了在充满机遇与挑战的21世纪要建设一个什么样的党和怎样建设党的重要问题，而且也事关党的生死存亡的党风廉政建设深入开展提供了更加明确的指导思想。工商系统应努力实践这一重要思想，对积极推进系统内党风廉政建设和深入持久开展反腐败斗争有着重要的现实意义和深远的历史意义。加强党风廉政建设，是促进社会生产力发展的重要保证，是确保先进文化发展方向的关键，也是最切实有效地维护最广大人民群众利益的必然要求。因此，要把加强党风廉政建设作为落实“三个代表”思想的重要实践，要坚决按照“三个代表”的要求，以促进先进生产力的更快发展、确保先进文化的发展方向，维护最广大人民群众的根本利益为出发点和归宿，坚持从严治党，坚决维护社会的稳定和发展。本人就如何加强党风廉政建设作为落实“三个代表”重要思想的根本实践，浅谈如下看法：

一、必须按照“三个代表”的要求 深刻认识加强党风廉政建设的重要性和紧迫性

当前腐败现象同党的性质、宗旨和“三个代表”重要思想是根本对立的。腐败现象的滋生蔓延，不仅对社会生产力发展构成严重干扰和破坏，也影响了先进文化的发展方向，而且更为严重的是损害了广大人民群众的根本利益。战胜腐败，是我们党在执政、改革开放和发展社会主义市场经济条件下面临的一大严峻考验。我们的党要代表广大人民群众的根本利益，始终保持党的先进性和纯洁性 就必须按照‘三个代表’的要求 坚持不懈地同腐败现象作坚决斗争 以铲除腐败土壤 消除腐败分子 纯洁党的队伍 不断增强拒腐防变能力，构筑反腐倡廉思想道德防线。

二、必须按照‘三个代表’要求 坚决落实从严治党的方针

江泽民同志提出“从严治党”的方针，是我党建设的根本方针，是落实“三个代表”重要思想的具体体现。作为纪检监察部门，在落实从严治党方面，肩负重大使命和责任。因而，纪检监察部门要充分发挥职能作用 对干部要严格要求 严格教育 严格管理 严格监督，坚持德治与法治双管齐下，把严格执纪执法和加强思想教育有机地结合起来，建立并完善思想道德建设和党纪国法约束机制的两道防线，最大限度减少党内违法违纪行为和腐败现象。按照“三个代表”的要求，对党内发生的违法违纪案件，特别是大要案，必须严肃查处，该用重典的，必须用重典，以有效地纠正执纪中失之于宽、失之于软的问题 并以严惩腐败的实际行动 取信于民 始终保持党是广大人民群众根本利益的忠实代表。

三、必须按照‘三个代表’的要求，解决好群众反映强烈的热点问题

我们党同广大人民群众的问题，是一个重大的政治问题，也是一个关系人心向背、事业成败的重大问题。落实“三个代表”重要

思想，其核心就是要看我们党能不能始终代表广大人民群众的根本利益，能不能得到人民群众的拥护爱戴。要做到这一点，就必须按照“三个代表”的要求，加强党风廉政建设，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。我们身为纪检监察部门和纪检监察干部，更要坚持和体现“三个代表”，牢固树立群众观点，坚持群众路线，下决心解决好当前群众反映强烈的党风廉政建设方面的热点问题。比如针对我们工商部门的行业特点，切实抓好党风、行风、精神文明和效能建设，取得显著成效。1999年我局被省局评为行风建设标兵单位，2000年再次被省委、省政府评为“省级文明单位”称号，被省工商局评为全省工商系统精神文明建设、“三五”普法、粮食市场监管先进单位，有2个基层单位获全省工商系统双文明工商所和“满意服务窗口”称号。有6个同志被评为全国和全省工商系统先进个人，被市委评为党建先进单位等等。能取得以上成绩，简要归纳是：我们根据群众反映的热点、重点问题，重点抓了以下几方面的工作：首先，改善政策环境。一方面用好、用足、用活上级制定的各项优惠政策；另一方面适时提出相关优惠政策，有效地推进全市企业改革和经济发展。其次，改善法制环境。一是制定一系列工商行政管理执法规范，完善执法工作程序，为企业解难题；二是加大营造公平竞争环境的工作力度，去年全市共查处各类经济违法违章案件878起，罚没款达314万元，有效地保护了合法经营和消费者的合法利益；三是进一步扩大了政务公开范围，建立注册服务大厅，实施一条龙服务，有效地提高了工作透明度和工作效率。其三，改善服务环境。一是制定了工商执法人员服务规范；二是组建了支持企业改革的服务队伍；三是建立服务企业跟踪制度；四是设立招商引资的热线等，得到了当地党政和社会各界、人民群众的一致好评。其四，是不断树立工商部门的良好形象。我们通过加强队伍建设，使工商干部的言行、仪表、行为都有显著改观，工商部门的良好形象，越来越被广大人民群众肯定。

总而言之，必须按照“三个代表”的要求，探索社会主义市场经

济条件下有效遏制腐败的新思想、新对策。纪检监察干部要做到这一点 就得更进一步提高思想认识 深入实际 加强调研 大胆创新，开拓进取，努力把党风廉政建设和反腐败工作提高到一个新水平。

（作者系龙海市工商行政管理局纪检监察员）

“入世”后的工商行政管理工作浅议*

黄财福 何池 戴进金

我国加入世界贸易组织，是我国必然和理性的选择，是我国经济发展过程中的“第二次开放”，对我国的改革开放进程必将产生极其深远的影响。作为政府主管市场监管和行政执法的工商行政管理机关，在履行把好市场主体的入门关、当好市场运行的“裁判员”当好市场秩序的坚强卫士等职能过程中必将在“入世”后率先经受很大的冲击和挑战。工商行政管理机关一定要以高度的责任感，认真分析当前工商行政管理工作与 WTO 不相适应的情况，精心应对入世 尽快按“入世”后的要求进一步转变思想观念 改革监管模式 转变职能 掌握国际市场“游戏”规则 适应“入世”的需要。

一、当前工商行政管理部门存在的与 WTO 不适应的几个问题

（一）关于思想观念问题。加入 WTO 后，我们面对的是生产

* 本文获龙海市工商行政管理学会首届理论研讨会论文特别奖，并入选当代共产党人系列丛书《全国地方党政领导干部“三个代表”学习与实践优秀论文集》。

社会化国际化、经济全球一体化，面对的是一个很不熟悉的全新世界。尽管这几年我们的工商行政管理干部在走向市场经济的过程中得到了锻炼，在思想观念上有了转变，但是与入世后的要求还有很大差距，有的人认为这是国家和政府领导的事，与自己关系不大，因此对入世后的紧迫感和责任感认识不足，主要表现为：一是法制意识不够强。执法还存在随意性，不同程度地存在以言代法、徇私枉法、有法不依、执法不严的现象。二是服务意识不够浓。对服务经济发展的重要性认识不足，敬业精神不强，脸难看、门难进、事难办、效率低下的现象还存在。三是缺乏超前意识。工作没有预见性、没有规划、没有前瞻性，做事情、考虑问题只注重眼前，经常处于被动应付状态。四是缺乏科学管理意识，不善于应用先进的管理理论、方法来指导管理，使管理带有自发性、盲目性。由于思想观念的偏差，有的工商行政管理人员不肯花大力气学习和掌握国际条文和规则，往往凭经验办事，按老框框管理，依老套路执法，如不改变，将会造成无法弥补的损失。

（二）关于市场准入问题。工商行政管理部门主要是依据非关税措施对境外货物、服务贸易和外资的准入问题实行管制。现在对外资引进、引进服务产业存在三个方面的问题：一是强调要符合我国的产业政策，不符合的不予办理。入世后，工商行政管理在外资准入的经营范围方面，根据我国入世的承诺，除原油、成品油、化肥、粮食、棉花、食盐、烟草、植物油等 8 种关键商品由政府指定公司专营外，其他均准外国人进入市场经营。二是对外引资实行超国民待遇。如在企业登记上表现为投资资格的优惠和注册资本缴付的优惠等。三是对外引资实行次国民待遇。如行政审批繁杂，再投资限制过死等。此外，我们在国内民间投资创业方面，也存在创业门槛过高、审批环节多、注册资金要一定数额及种种限制等问题，严重抑制了市场的发展。

（三）关于法律法规问题。建国以来，我国的法制工作基本上是在一种相对封闭的环境中进行的，一定意义上可以说是一种完

全针对国内发展情况而实施的行政性行为。它体现的是一种源于计划经济体制下的行政性、控制性立法形态，反映的也是上层建筑领域主观意识浓郁的立法形态，这是一种纯政府行为的法制运行模式。这与以市场为导向的统一、开放、竞争、有序的 WTO 的运行规则极不适应。WTO 规则中有许多条款设置了前置性措施，规定在本国没有得到法律保护的，各参加国也不予保护。如果一国法制不完善，极易陷入必须保护他国而对本国企业却无能为力的局面。如我国至今还没有建立起一套保护驰名商标的法律体系，无法要求外国政府对中国的驰名商标提供特别保护。因此，我国老字号名牌商标在境外屡屡遭遇抢注，损失巨大。上海一家名牌电池在美国不仅被大肆仿冒和侵权，最终还被侵权仿冒者驱出美国市场。我国迄今还没有独立的保护地理标志或保护原产地名称的法律，使许多名牌产品失去了国内外市场的份额。在这类法律条款中，有许多与我国工商行政管理有关，但在目前的工商行政管理法律法规体系中却未得到具体体现，执法人员无法可依，容易让有的外国企业钻我国法律空子，损害我国的利益。因此，现行的工商行政管理法律法规急需完善。

（四）关于市场监管领域的扩大和监管方式方法不相适应的问题。加入 WTO 按承诺我国关税在 5 年内要降到世贸成员国统一的低税率水平，这意味着国内市场要进一步对外开放，必将加快国内货物市场及服务贸易市场的形成与发展，许多新领域、新行业将会兴起，监管对象更多、更广，同时由于外国商品的不断涌入，使市场上的商品结构、商品质量和档次也有明显变化，所以市场领域扩大化、市场主体多元化、市场交易方式多样化、市场竞争激烈化的格局将逐步形成。无论是有形市场还是无形市场都会变得更加复杂，尤其是像电子商务、电子合同认证、网络广告等新市场形态的迅速发展，其带来的一系列新问题将使市场监管复杂化，无疑会增加监管的难度；伴随着外来商品进入中国市场而带来的商标权的保护工作将更多，违反涉外合同、侵犯商标权益、商业贿赂案件也

会增多，反不正当竞争的执法领域不断拓宽，查处不正当竞争行为的任务更加繁重。但与此形成明显反差的是，我们地方性、部门性红头文件限制竞争、设置市场壁垒的现象十分突出，透明度不高；工商行政管理部门对知识产权保护、反倾销、电子商务、网络经济等新领域还没有一整套完善的监管方法；目前我们的监管方式方法还带有浓厚的计划经济体制下形成的强制性的简单化、公式化管理色彩，如执法机构多、职能重叠、监管方式单一、方法落后等等。同时，在市场主体资格认定、市场行为监管、市场体系监管等方面也都不完善。因此，提高管理方式方法的有效性、科学性迫在眉睫。

（五）关于人员素质问题。加入 WTO 后，一方面我国生产要素市场（技术、资本、劳动力、土地等）发展将明显加快；另一方面，电子商务等新市场运营方式在迅速兴起。因此，健全有关市场主体行为、市场进入、市场竞争、市场交易以及维护有形及无形市场秩序的法规法律，依法加强市场主体的管理和监督，消除市场障碍，形成统一开放、竞争有序的市场体系等，对工商行政管理人员的自身素质提出了更高的要求，要求工商行政管理人员努力提高科技、文化、业务素质，尽快熟悉和掌握 WTO 规则，遵守国际市场的“游戏规则”，掌握管理新市场形态的科学技术。但是，长期以来，由于我们的工商行政管理工作直接参与国际交往不多，对国际关贸方面诸如商贸、海事、关税、涉外仲裁等知识了解甚少，法律素质和业务技能不高，直接影响到对法律特别是国际法律条文的理解和立法精神的把握、办案水平、应变能力和工作技巧等。不少人对国际条文和规则知之甚少，甚至是“盲区”，根本无从谈及管理和保护。同时，对新兴的电子商务、市场知识及运作技术、规则还不甚了解，也与这一新市场形态的发展极不适应。此外，我们还十分缺乏相关高级专业管理人才，懂经济、懂管理、懂计算机、懂外语等的专业人才，这势必大大削弱加入 WTO 之后我们与国际市场“接轨”的能力。

二、工商行政管理适应‘入世’要求的若干思考

朱镕基总理在省部级干部 WTO 规则研讨班座谈会讲话中，针对我国‘入世’后的新形势要求广大干部要“抓紧时间认真学习，准确把握世贸组织规则，切实做好入世后的各项应对工作”。他为此提出了八点要求：一要充分用好 5 年过渡期 抓紧时间提高适应能力；二要充分享受入世后享有的权利，提高国际竞争力；三要加快有关法律、法规的修改、废止工作；四要加快科技进步和创新，推动产业技术升级，推进产业结构调整；五要加快政府职能转变；六要善于应用世贸规则保护、发展自己；七要抓紧建立健全行业中介组织，使之在国际经贸中发挥积极作用；八要组织培训，掌握世贸知识规则，培养一支懂 WTO 的高素质人才队伍。朱镕基总理的这一讲话，涵盖了我们对 WTO 的方方面面，也指明了工商行政管理部门适应‘入世’要求的努力方向。

（一）减少审批环节 降低创业门槛。入世后 我国政府已着手清理、废止和修改一批市场准入制度法规，取得了初步成效。著名经济学家张维迎教授认为：“创业是一个人与生俱来的权利，但审批制度把本属于个人的权利转移给了政府官员，剥夺了人们的自由 只有按国际惯例办事 改审批为注册才对。”这一认识已越来越成为人们的共识。作为掌握市场主体准入关的工商行政管理机关，一定要率先转变思想观念 尤其要转变传统的“严把审批观”为热情服务观，把对市场负责与对创业者负责统一起来，改职责是审批为职责是服务，以最快速度、最宽松的政策帮助有创业愿望和能力的人办好注册手续。一要放宽经营范围，除国家明令禁止涉及的特殊行业、特殊产品之外 凡公有经济能生产、经营的 都允许个私经济涉足；二要放宽从业人员范围，除国家明令禁止的外，不管任何身份，凡愿意从事个私经济的都应鼓励和支持；三要降低税率 创造宽松的创业环境 要清除那种把个私经济当“唐僧肉”的乱收费乱罚款行为，减轻个私企业的负担。要修改和取消种种不利

于创业的限制性规定 如经营期限、出资数量、出资方式、审批权限的限制等等。要像香港等地一样，一个人两元钱可注册一家公司，只要你经营的不是政府明令禁止的。“你注册 我办证 你有难 我帮忙 你赚钱 我纳税 你违规 我执法 你亏本 我同情 你破产 你负责”应是我们对待个私经营者的正常态度。只有这样，才能最大限度地降低市场准入门槛，才能调动起浩浩荡荡的市场主体进入市场，促进市场的繁荣与发展。

（二）精简职能机构，改革监管模式。工商行政管理的重要职能就是市场监管，但脱胎于计划经济体制的这一职能机构，在向市场经济转化过程中，虽然在监管模式方面进行了一些有益的尝试，管理体制也已从“块块”到“条条”，但仍不免在许多方面遗留有较多与市场的不适应、更与入世后的国际惯例不相适应的情况，这应引起我们的重视，须作相应的改革。一要着力解决工商行政管理机关内设科室过多、机构重叠、多头管理、职能交叉的问题。要以十六大提出的政治体制改革“精简、统一、效能”的原则和“决策、执行监督相协调”的要求为指导，按“小局大所”的方向，大刀阔斧地撤并职能重复、业务相关的机构，大力充实基层力量，赋予基层所更大的监管权力，使基层所成为监管社会主义大市场的主要阵地，而让地市、县（区）工商管理机构处于管政策指导、管裁判执法的较为超脱的地位。二要改革监管模式。当前，相当多的地方工商行政管理仍摆脱不了集贸市场监管模式的束缚，侧重于有形市场的监管，无法全面介入各类市场尤其是无形市场的监管，侧重于微观事物性管理，缺乏从全局性的高度对市场运作走向的宏观调研剖析，实现对市场的宏观管理。因此，必须站在时代的高度，认真履行新时期国家赋予的各项职能，逐步建立起对市场主体行为和市场交易进行全方位、全过程监管的新模式，实现监管职能的全面到位。必须把监管市场的重点逐步从商品市场转向要素市场。必须拓展监管视野，从驻场式监管转向巡查式监管，从监管集贸小市场为主转向监管“大市场”，从主要监管个私经济转向所有生产经营

企业和个人，从单一收费、物业管理转向全面监管各类经济交易行为，从市场专管员转向综合行政执法者。为了实现这些转变，当前需要下力气解决三个问题：第一，改革按工商管理业务对口的直线性管理和按政府行政体制模式的层次式（金字塔）管理、按属地管理的原则，实行区域式、综合巡查式管理，按科学化组织结构的要求，构筑扁平化组织管理系统，使每一职能机构都有职有责有权，充分调动各机构各部门的积极性和创造性；第二，尽快抓好市场办管脱钩，使工商管理部门走出既当运动员又当裁判员的误区；第三，从侧重监管转到增强服务规范管理上来，寓服务于市场监管之中。三要拓展监管领域，当仁不让地参与对电子商务、网络经济主体资格的法律核准，建立电子身份认证中心，维护网络市场交易秩序，适应电子商务迅猛发展的需要。通过这些措施，进一步落实整顿和规范市场经济秩序的任务，并促进我国市场走向世界。

（三 学习国际法规 完善法律法规。“人世”之后 我国市场将全面融入国际市场，国际市场的“游戏”规则是每个世贸组织成员必须遵守的，我们必须努力学习，掌握这些法规，用以保护自己的权益，参与国际竞争。当前工商行政管理部门在这方面必须努力做好的有几项工作：

一要完善市场主体准入法律法规，建立适应 WTO 规则的市场准入体系。应将《中外合资经营企业法》、《外资企业法》、《中外合作经营企业法》与《公司法》、《合伙企业法》、《个人独资企业法》合并，出台一部统一的市场主体登记法，以体现对不同主体准入市场标准的统一性，实现内外资企业注册登记的并轨，真正使外资企业享受国民待遇。

二要规范市场竞争法律法规。应改一个法律多部门执法的现象（如《反不正当竞争法》就是如此）应从法律上明确反不正当竞争法规的执法主体，避免争着管或推委扯皮现象，造成法律的空白。还应对反不正当竞争法进行必要的修改补充，现行的反不正当竞争法只列出 11 种不正当竞争行为，但市场行为千变万化，不