

绪 言

本书是河北经贸大学副校长、天津大学合作博士生导师崔援民教授主持的 1996 年度河北省社会科学重点规划项目“河北省城市化战略与对策”的最终研究成果。

课题组由 7 人组成，组长崔援民，成员宋贵宗、于丹、郭晓君、刘金霞、彭金荣、陈亮。其中教授 2 人，研究员 1 人，副教授 3 人，讲师 1 人。课题组中管理学教授 1 人，科技情报研究员 1 人，人学教授 1 人，城市经济、农业经济、商业经济副教授各 1 人，社会学讲师 1 人。老中青比例适当，职称结构、专业结构、年龄结构比较合理。课题主持人和主要课题组成员出版过多部学术专著，在重要报刊发表过 100 余篇高水平的学术论文，多次主持过国家和省自然科学基金、社会科学基金项目，多次获省以上优秀科研成果奖，有较强的科研组织能力和研究能力。

两年多来，课题组坚持正确的研究方向，采取历史与现实相结合，中外相结合，宏观与中观、微观相结合，从具体到抽象，从个别到一般的研究方法，在占有大量资料的基础上，进行创造性地研究，取得突破性进展。本课题以世界城市化发展趋势为背景，研究了城市化的内涵、意义和中外城市化模式，探讨了城市化机制与城市化动力。在此基础上，重点研究了河北省城市化的历史进程、状况、目标、战略、道路、对策等，重点突出，针对性强，有许多创新之处，如首次对中外城市化模式进行了全面系统地分类比较研究，提出了城市化的内在机制和外在机制、城市化的动力系统；以大量的资料、可靠的数据论证了河北省城镇形成、发

展及兴衰的主要原因，提出了河北省城市化全方位网络式推进模式；指出了影响河北省城市化的主要问题；提出了河北省城市化的远期目标和近期目标；以及为保证上述目标的实现而采取的对策，等等。

有关专家认为，此项研究成果具有很强的针对性和创造性，对河北省城市化目标的确定、道路的选择、决策的实施、城市综合效益的发挥、区域经济的发展具有重要的指导意义，对我国其他省、市、自治区的城市化具有重要参考价值，可以产生显著的经济效益和社会效益。这一研究成果填补了河北省城市化研究的空白，达到了国内同类研究的领先水平。专家建议应对城市化中的科技问题、信息问题、农业产业化问题进行深入研究，扩大容量，使之更加完善，在实践中发挥更大的作用。

全书共 6 章，分为基础理论研究和对策研究两大部分。

第一部分 基础理论研究

该部分包括 1~3 章，主要研究城市化的基本理论。

第一章 城市化是 21 世纪经济社会发展的主题

本章主要研究了城市化的内涵、意义、世界城市化状况和发展趋势、城市化的未来等，旨在对世界城市化进行概括描述，介绍世界城市化的背景，为研究河北省的城市化奠定了基础。本章主要包括：

一、中外学者对城市化的不同理解

主要介绍了国内外学者对城市化概念的各种不同观点。在此基础上，提出了作者对城市化的理解。我们认为，城市化是一个以人为中心的系统转化过程，它包括硬结构和软结构两大系统建设，是一种从传统社会向现代社会全面转型变迁的过程。它强调人的现代化和城市的可持续发展。其目的是实现两个文明的协调发展，使人类生活更加幸福美好。

二、实现城市化的意义

我们认为，城市化是人类社会发展的必然趋势，是 21 世纪经济社会发展的主题。实现城市化有利于提高我国的综合国力，有利于加强社会主义精神文明建设，有利于实现我国城市的可持续发展，有利于人类社会的进步。

三、世界城市化状况和发展趋势

当前，世界城市化水平日益提高，发展很快。发达国家城市化水平已达 80%~90%，发展中国家也达到 40% 以上。全世界城市化水平到 2000 年将达到 50%，2025 年将达到 65% 我国应努力达到这一水平。

世界城市化的趋势是：城市规模日益扩大；发展中国家城市化速度将超过发达国家；城市化将向城市全球化发展；世界城市化将朝着城市专业化的方向推进；城乡经济一体化将成为城市化的终极目标。

本章的创新之处是：对城市化的内涵做出了新的解释，对世界城市化趋势做了新的概括，对我国城市化状况做了新的分析。

第二章 中外城市化模式比较研究

城市化是当今世界的大潮。为使河北省顺应这一世界潮流，我们对中外城市化模式从不同角度进行了分类研究，旨在为加快河北省城市化步伐提供成功的经验和理论依据。本章的主要内容包括：

一、中外城市化模式探析

主要对中外城市化模式从不同的角度进行了不同的分类研究。

(1) 根据城市化与经济发展、工业化的关系分类，城市化可划分为同步城市化、过度城市化、滞后城市化和逆进城市化四种模式。

(2) 根据城市化的空间关系分类，城市化划分为集中型城市

化和分（扩）散型城市化两种模式。其中，集中型城市化模式包括以农村人口高度集中于城市为特征的第一种集中模式和农村人口由较小的村、镇向较大村镇集中的第二种集中模式。分散型城市化模式按其城市性状扩散的形式不同，又可划分为外延型城市化和飞地型城市化两种模式。

（3）根据城市化规模和结构分类，城市化可划分为小城市（镇）模式、中等城市模式、大城市和超大城市模式及大中小城市相结合模式。

（4）根据城市化区域发展分类，城市化可划分为农村城镇化为主导的模式、城市化为主导的模式和“双高”型模式。

（5）根据城市化的表现形式分类，城市化可划分为隐性城镇化模式和显性城镇模式。

（6）根据城市化的主导力量分类，城市化可分为原始自发型城市化模式和政府主导（调控）型城市化模式。

（7）根据城市化的结构层次分类，城市化可分为继续城市化模式、延伸城市化模式、递进城市化模式和跟踪城市化模式。

（8）根据城市化是否在外观上直接创造市区分类，城市化可分为景观型城市化模式和职能型城市化模式。或者说，城市化可分为直接城市化模式和间接城市化模式。

（9）根据城市化的推进过程分类，城市化可分为近域推进型城市化模式和广域扩展型城市化模式。前者包括市中心区的城市化、中间市区的城市化、外围市区的城市化和郊区城市化四个方面。

二、城市化模式选择的国际经验

综合分析不同城市化模式，可以得出以下值得借鉴的经验：

（1）城市化必须与经济发展相同步。

（2）多元化的城市化模式并存。即集中型城市化与分（扩）散型城市化相结合，大中小城市并举、隐性城市化和显性城市化相

结合，农村城镇化为主导的模式和城市化为主导的模式相结合，继续城市化、延伸城市化、递进城市化和跟踪城市化相结合，景观型城市化和职能型城市化相结合，近域推进型城市化和广域扩展型城市化相结合，走多元城市化道路。

(3) 工业布局影响城市的合理布局。

(4) 实现乡村城市化的关键在于改造农村。

(5) 城市化不能完全由市场调节，政府必须实行合理有效的宏观调控。

本章的主要创新之处在于：

(1) 对中外城市化模式从不同角度进行了不同的分类比较，这是首创性的、前人所没有做过的工作。过去人们多是从城市化的某个单一方面对城市化模式进行分析，而对城市化模式进行多视角的分类比较则未见到。因而本文提供了中外城市化模式分类比较体系。

(2) 结合中外城市模式的分类比较，总结出了几条值得借鉴而又切实可行的经验。

第三章 城市化机制与城市化动力

城市化机制决定着城市化方向，城市化动力制约着城市发展质量。

一、城市化机制

城市化机制是由一个复杂、多变量因素构成的城市结构体系及作用机理的综合体现，是一个由内外各种因素相互作用的开放式大系统所体现出来的综合功能。我们认为城市化机制包括两大类型：城市化内在机制、城市化外在发展机制。

1. 城市化内在机制

城市化内在机制是城市发展机制的基础，其原则要求是：保证城市发展有最理想的内在驱动力，实现城市发展机制不断优化，从而促进城市社会、经济协调、持续发展，并由此实现城市发展

质量不断提高，城市功能扩散效应最大化。作者认为，城市化内在机制包括城市化动力机制、城市化支持机制、城市发展一提高机制三部分。

(1) 城市化动力机制。它是由城市发展内在驱动力产生、发挥作用的有关要素组成的功能结构体系，是城市内在动力要素作用的结果。城市化动力机制作用力量的大小，决定着城市未来的发展速度与发展方向。城市化动力机制构成要素包括：城市资源是城市发展的物质基础，在某种程度上制约着城市的发展方向和速度；城市发展目标是城市化动力机制的核心，直接决定着城市资源的利用结构与利用质量；③城市对外开放度与开放质量。衡量城市对外开放度主要有两个方面：一方面是城市区域外因素对城市发展的影响力度，另一方面是城市发展对区域外的影响力度；城市产业结构与产业优势。在城市的发展过程中，逐步形成了具有各自特色的产业结构与产业优势，它是推动城市发展的本质动力，左右城市发展类型的选择。

(2) 城市发展的支持机制。它是城市动力充分发挥作用的有关支持条件综合作用的体现，包括：城市基础设施。它是城市一切经济社会活动赖以存在和维持的基本保障条件，从而成为城市发展的首要支持力量；城市发展政策。它是城市发展目标的体现，对城市资源的利用方向、利用结构及城市运行秩序有重要的影响；③城市环境。它在一定程度上对城市活动的认可及对城市行为意向的选择，是城市实现可持续发展的基本构成要素之一；城市管理。它是维护城市运行秩序、提高城市运作质量的必要保障条件，是城市发展质量的综合反映；城市社会保障。城市社会保障体系涵盖着城市经济、社会的各方面，是城市发展中重要的润滑剂和支持力量。

(3) 城市发展一提高机制。它是指在城市发展中产生推动力的内核，是巩固城市发展现有成果、推动城市向更高质量层次发

展的机制。主要包括：城市价值观。城市价值观是该城市居民、各有关组织在其活动中表现出来的价值取向，是城市发展的不同阶段应具备的社会心理基础；城市人口素质。城市发展动力从根本上来说取决于城市人口素质；城市优势与创新。它是城市发展一提高的动力原点，在城市发展中亦发挥着杠杆作用；城市形象。良好的城市形象是城市开展对外交往、吸引外部资源的有效手段，也是城市内部有效协调、强化凝聚力的有效手段；城市公关。搞好城市公关，有利于发挥城市形象的积极作用，改善城市形象功能、增强城市吸引力。

2. 城市化外在发展机制

城市化外在发展机制是根据城市在对外交往关系中的角色地位及表现形式而言的。城市化外在发展机制包括：

(1) 独立型城市发展机制。它是指某个城市依靠自身的各种条件与能力，独立构造其发展力量并在对外经济、社会交往中处于主动地位的城市发展机制。在对外交往中往往以功能对外辐射为支配形式，对外交往、协作的质量取决于城市内在发展力量及能动性转化能力。

(2) 依附型城市发展机制。它是指城市的发展主要来自区域外部有关力量的综合作用所产生的城市发展动力的发展机制。在这种类型的发展机制中，该城市在对外交往中主要接受某些核心城市的功能辐射，在社会分工中处于服务性被支配地位。

(3) 协作型城市发展机制。它是一种介于城市独立发展机制与依附机制之间的一种混合型发展机制，在对外交往中形式最为活跃，但交往质量较低，基本呈数量型扩张趋势。

二、城市化动力

城市化动力包括两个层次：其一是城市化动力的一般要素，其二是城市化动力的作用方式。

1. 城市化动力的研究

城市化动力的研究，主要探讨城市发展中的有关动力要素及作用结构。主要包括：

(1) 城市工业化动力。工业化是一个动态的相对概念。工业化在城市发展中的动力作用，主要是以工业行为为内核推动城市资源组合与结构调整，从而形成城市推动力。

(2) 商贸推动。它是从市场角度探讨城市资源组织及结构调整的源发性推动力。

(3) 科技动力。在城市发展中，科技的动力作用体现在对城市要素组合方式、组合质量的提升过程中。

(4) 城市群落的作用。城市群落的推动作用主要体现在一定区域内相关城市之间通过合理的分工体系克服单个城市发展阻力，使其功能更加优化、资源配置结构更加合理来实现城市发展。

(5) 城市特色的推动作用。

2. 城市化动力作用方式

城市化动力作用方式主要有两大类型：

(1) 从城市化主导动力源来看，城市化动力包括：个体利益驱动型。主要体现在农业社会中农业人口由于个体利益的驱动使之大规模向城市集中，并由此引起城市化动力结构变动；资本推动型。在工业社会里，由于城市具备了资本利润最大化的实现条件，导致资本向城市集中，从而引发城市资源配置结构的重新调整，由此产生城市发展动力；市场推动型。即由市场功能的作用而产生的城市化动力；科技推动型。在信息社会里，科技成为最基本的生产力要素，对城市发展有着巨大的推动、促进作用。

(2) 从城市动力作用方式来看，处在城市化的不同发展阶段，其动力作用方式有推动型、拉动型、互动型三种。不同的动力作用方式的侧重点不同，其选择模式也有差异。

本章的创新之处在于：系统地提出并论证了城市化机制和动

力系统。

第二部分 应用研究

该部分包括第 4~6 章，主要研究河北省城市化的实践问题。

第四章 河北省城市化历史进程

区域城市形成、发展的历史及区域城市兴衰变迁的原因是区域现代城市化的基础和客观环境。

本章主要包括二部分：

一、河北省城市形成、发展简史

(1) 河北省境内最早的古城镇是原始社会末期作为原始氏族部落首领的定居地而出现的。

(2) 春秋战国时期，河北省地域人类活动空前活跃，以诸侯国都城为主的古城镇群的兴起，是河北省城市发展史上第一个兴盛时期。

(3) 秦汉魏晋时期，随着封建体制的建立完善，河北省境内初步形成了以“州城—郡城—县城”三级行政管理中心为主的城镇体系。

(4) 隋唐时期，由于大运河北段的开通和公路交通的发展，河北省城镇布局由偏居太行山东麓一线向东、向北，沿河、沿交通线扩展，并初步奠定了今日河北省城镇体系格局。

(5) 明清时期，社会相对稳定，河北人口出现较大幅度增长，资本主义萌芽的出现，加速了城镇发展，城镇布局由西向北延伸，城市基本建设全面铺开。

(6) 从鸦片战争到新中国成立前夕，由于长期战争和政局动荡，河北省城镇体系的发展基本处于停滞状态，不少城镇被战火摧毁。

(7) 新中国成立后，河北省城镇发展经过恢复、调整和徘徊，十一届三中全会后，迎来了蓬勃发展的春天。

截止 1995 年底，河北省设市建制城市 33 个、县城 116 个，建制镇 857 个，城市建成区面积、城镇人口或城市人口占全省总人口的比例等基本情况一一列具。

二、河北省城市兴衰变迁的主要原因

(1) 政局动荡不安，权力更迭频繁，战争是阻碍和破坏河北省城镇发展的直接原因。

(2) 生产力的提高，交通状况的改善，技术的进步，新型产业的出现都会造成一些传统的老城镇的衰败，并诞生一批生命力更强的新型城镇。

本章的主要特色和创新之处：

(1) 有关河北省城镇形成、发展的历史及历史上城镇兴衰变迁的主要原因等内容，目前尚无人系统研究，本章填补了河北省城镇发展史研究上的空白，对研究河北省现代城市化及城市经济有重大参考价值。

(2) 各个历史时期河北省城镇地域分布具体区位目前无人涉猎，本章在这方面做了大量工作，是河北省城市 and 城市化研究方面的重大突破。

第五章 河北省城市化状况及其制约因素

本章主要根据城市化发展的基本理论，研究了河北省城市化状况和制约因素，为河北省城市化道路选择奠定了基础。其主要内容包括：

一、河北省城市化概况

河北省城市化经过多年的演变，已经达到了一定的水平，并有力地促进了全省经济与社会的发展。但是，因为多方面因素的影响和制约，河北省城市化发展中也存在着一些不容忽视的问题。

(1) 城市化水平远远低于世界城市化平均水平。

(2) 城市化水平滞后于河北经济发展水平。

(3) 城市化质量低主要表现为“超城市化”现象和城市化本

质的忽略两个方面。

(4) 存在表面城市化现象。表现在：城市化数据超过实际进程；城市化规律所决定的加速期待特征未出现；城市化进程中吸纳劳动力的能力较低。

(5) 城市分布不均匀，使河北城市化不平衡。

(6) 城市规模较小，以中小城市为主，难以对区域经济形成有力的吸引和辐射。

(7) 小城镇的聚集程度低，影响乡村城市化水平的提高。

二、河北省城市化的影响因素

为解决河北省城市化进程中所存在的问题，寻求适合河北省省情的城市化道路和对策，我们对河北省城市化的影响因素进行了较为全面的分析。

(1) 区位优势。河北省位于我国东部沿海地带，中环京津，东临渤海，外接晋、豫、鲁、辽、内蒙五省区。是城市化发展较为有利的地区。但是，京津两市的过度膨胀大大压缩了河北省城市的吸引范围，扼制着河北省大城市的发展，影响河北省城市化进程。

(2) 资源因素。河北省自然资源系统兼有内陆和沿海两个特征，其完整程度在全国居于前列。这是河北省城市化的有利条件。而其中的水资源严重短缺又成为河北省城市化的一大限制因素。

(3) 农业发展状况。河北是农业大省，经过多年的建设，农业生产条件全面改善，农业劳动生产率有了较大提高，为城市化发展提供了较为坚实的农业基础。但是，由于河北省人多地少的矛盾极为突出，农业基础设施尚待完善，农业综合生产能力有待进一步提高。这些均构成河北省城市化的巨大限制因素。

(4) 非农产业发展状况。主要包括乡镇企业与工业，二者均为城市化发展提供了有力条件，但因其水平低，布局分散，经济效益差，也影响河北省城市化质量水平的提高。

本章的主要创新之处在于：实现了城市化理论与河北省实践的具体结合。按照城市化发展的基本原理，结合河北省的具体情况，对河北省城市化存在的问题、影响的因素进行了全面系统的实证分析。用数据、事实说话，具有一定的说服力。

第六章 河北省城市化战略与对策

本章把区域经济发展战略与城市化发展战略结合起来进行研究，提出了河北省城市化的远期目标、近期目标和一系列战略对策，提出了许多有价值的新观点。

一、区域经济发展与河北省城市化战略

区域经济是整个国民经济的一个重要组成部分，是国家经济大系统下的子系统。它具有层次网络性、点面辐射性、相对独立性、历史继承性、发展不平衡性等特点，一体化是其发展的必然趋势。城市是区域经济发展的中心，它可以带动周边区域经济的发展并成为区域经济协作的枢纽。区域经济发展与城市化战略的制定要从实际出发，要分阶段系统规划，要以城市为中心形成经济区域，要努力实现经济、社会、环境效益的统一。

我省东临渤海湾，环绕京津，西靠能源基地，三条主要铁路干线通过我省，还有京津、京唐等高速公路，具有独特的区位优势。在宏观上，要贯彻两环开放思想，将我省经济发展纳入我国北部、环渤海、环京津区域经济发展中来考虑和运作，即以实现环渤海经济开发开放，尤其是要实现“京津冀一体化”，建成“京津冀经济圈”为总体发展战略。在中观和微观上，要根据我省各区域的特点，确立分层区域发展的子策略，形成完整统一的发展战略。

因此，我们提出确立“两圈一带双线”的复合型区域开发战略。“两圈”即建立以京津两市为中心，以秦、唐、张、承、廊、保、沧等市为外围的“环京津经济圈”和以石家庄为中心，以保、衡、邢、邯等市为外围的“省会经济圈”；所谓“一带”，即建立

以秦皇岛、京塘、黄骅三个港口为重点的“秦唐沧沿海经济产业带”；所谓“双线”，即建立以京广、京九铁路沿线较大城镇为重点的“京广、京九沿线经济带”。

二、区域城镇体系规划和河北省城市化目标

城镇体系规划是城市化战略管理的核心内容。

1. 城镇体系规划应遵循的原则

其体系规划应遵循市场与政府双重调控原则、优势互补原则、开放联动原则、层次递进原则、协调统一原则等。

2. 河北省城市化的远期目标和近期目标

(1) 远期目标。用 30 年时间建成以京津为中心的沿海、沿岸、沿郊京津经济圈，成为环渤海开发开放中心，成为全国第三经济发展动力极，初步成为中国最发达地区，从而与浦东、珠江三角洲并驾齐驱。

(2) 近期目标。用 15 年时间建成“多层次依托联动复合型”城镇体系。其具体表现为：两大圈形城市群和三大条形城市带。即环京津城市群、石家庄中心城市群、秦唐沧沿海城市带、京广沿线城市带、京九沿线城市带。其特点是：多层次、依托建设、交错复合、联动发展。

三、实现河北省城市化目标的方略

我们认为，实现我省城市化不能仅仅限于抓城市建设与管理，应高度重视城乡生产力布局、产业结构的调整、教育科技的发展、人的素质的提高。具体方略是：

(1) 必须从我省实际情况出发，要科学制定城市化的目标、政策、方法、步骤，不能“人为造市”，急于求成。否则，欲速则不达。

(2) 借鉴国内外城市化的经验教训，选择正确的城市化道路。必须以农业为基础，加快实现农业产业化；必须与工业化和经济社会发展相适应，实现良性循环；必须走政府主导型城市化道路，

加强政府的宏观调控，发挥市场的积极作用；必须大中小城市协调发展。因为我省境内已有了京、津两座超大城市，为防止城市病，我省不应再发展超大城市，应努力建好石、唐、邯三个特大城市，适当发展中小城市，走以内涵提高为主的路子。

(3) 遵循城市化规律。要按客观规律办事，遵循城乡一体化规律、城乡可持续发展规律、两个文明建设协调发展规律等。

(4) 加大城市化工作改革力度。应大力加强城市领导体制改革、政府机构改革、行政区划改革、投资合作改革；加大土地、户籍、就业、工资、住房、医疗、卫生、保险等改革的力度，力争在 10 年筹措 5000 亿城市建设资金，使城市基础设施建设上一个新台阶，使城市化工作从各个方面出现新变化。

(5) 采取有效措施，培育城市新的经济增长点。一是进一步调整和完善所有制结构。二是继续实施“科教兴冀”和“两环开放带动”两大主体战略。三是把农业放在城市化的重要位置。四是优化工业结构，形成“精深重工，高效轻工”的工业结构格局，培植和振兴化工、机械、电子、冶金等支柱工业。五是大力发展第三产业。发展节约型、科技型、效益型产业。六是大力发展乡镇企业，实现城乡一体化，加快城市化步伐。

(6) 确立全方位网络式城市化推进模式。要建设以 11 个大城市为中心的辐射型都市圈“点”建设以 100 个县市为中心的中等城市“粗网”；建设 1000 个以上的小城市“密网”；建设上万个农村集镇。且按照“多层次依托联动复合型”城镇体系的要求进行合理布局。

(7) 克服体制障碍，消除行政壁垒，强化城市化协调管理。要改变目前城市规划各自为政、行政壁垒、划地为牢的状况，确立协调统一的管理机制。为此，一方面各行政建制机构要树立开放观念，自觉打破行政区划限制，坚持市场原则；另一方面省级政府职能部门应加强总体调控，对各地区城镇规划加强协调指导和

监督管理。

(8) 适时调整行政区划，尽快解决一些城镇规划发展空间上的矛盾。我们主张将全省 47 个 30 万人口以下的县和一些规模较小的区、街道办事处、乡、镇合并，合理配置资源，提高综合效益，加快城市化发展步伐。

(9) 加快农村人口的城市化。要以石家庄、唐山、保定为中心，形成“微型城市圈”，吸纳农村剩余劳动力。同时，加强“三线两环经济区”内一些小城镇的建设与发展，吸纳大批农村剩余劳动力。另外还要大力发展乡镇企业，完善农村市场体系，创造大量非农就业岗位，增加非农业人口，形成一种良性运行机制，最终实现农村人口城市化、城乡一体化。

(10) 加快实现人的现代化。以往城市化研究大多局限在“物”的现代化方面，对主体——人的现代化研究重视远远不够。我们认为，城市化不仅是农村人口转变为城市人口，更重要的在于由乡村文化转变为城市文化，因此，没有人的现代化就没有城市化。目前，河北省人的科学文化素质相对较低，远远不能适应时代的发展需要，这是河北省城市化的严重障碍。因此，必须大力发展教育事业、实施科教兴冀战略、积极开展创建文明城乡活动，提高人的综合素质，这样才能加快两个文明建设，早日实现河北省的城市化。

本章的创新之处是多方面的：如提出了“京津冀经济一体化”前提下的“两圈一带双线”区域开发战略；提出了河北省城市化远期和近期目标；提出了“多层次依托联动复合型”城镇体系；提出了一些行之有效的具体对策，强调人的现代化、城乡一体化、城乡可持续发展，等等。

本书在立项、写作、出版过程中得到了河北省社科规划办领导的大力支持，我国著名专家乌家培先生、李洙泗先生在百忙中为本书作序，在此一并表示衷心的感谢！

本书是一部探讨性的学术著作，由于时间、条件、水平的限制，还存在一些缺欠和不足，敬请读者批评指正。

第一章 城市化是21世纪经济社会 发展的主题

有人认为 21 世纪经济社会发展的主题是工业化，有人认为是农业现代化，还有人认为是人的现代化，等等。这些观点不无道理，但均不全面，只能反映下个世纪经济社会发展主题的某一侧面。我们认为，城市化是一种整体发展，它既包括农业现代化，还包括工业化、人的现代化，等等。因此，城市化是 21 世纪经济社会发展的主题。本章着重探讨城市化的内涵、意义，世界城市化状况、类型和发展趋势，旨在使人们了解世界城市化的背景，以便进一步研究我省城市化发展战略。

一、中外学者对城市化的不同理解

城市化一词来自 URBANIZATION，有人译成“都市化”，有人译为“城镇化”，多数人认为译成“城市化”更准确。但对什么是城市化，国内外还没有一致的意见。

1. 国外学者对城市化的理解

就国际而言，城市化通常被理解为人口在城市及其周围地区的集中以及城市人口比重的上升。但不同学科对城市化的理解又有所不同。经济学家从经济与城市的关系出发，强调从乡村经济向城市经济转化。如美国学者沃纳认为“城市化是指从以人口稀疏并相当均匀遍布空间、劳动强度很大且个人分散为特征的农村经济转变为只有基本对立特征的城市经济的变化过程”。英国学者巴顿认为“城市化是人口、社会生产力逐渐向城市转移和集中的