

一、中小企业的发展及其作用

在韩国国民经济中，大企业起主导作用。虽然大企业只有一千多家，但它的生产额、附加价值额、劳动力雇佣均超过半数。与此相比，中小企业发展相对缓慢，其在国民经济中的作用长时期被忽视。近几年，由于国内产业结构问题突出，韩国经济走向国际化、开放化，中小企业作为今后经济之主体，其作用越来越重要，才引起韩国各界的重视。

1. 现状

(1) 中小企业范围

中小企业指企业处在家庭手工业阶段或规模较小的企业。但其规模本身不是绝对的，是一个对大企业而言的相对概念。各国因其发展情况和环境不同，对中小企业范围有不同的划分标准和规定方式。有的国家以资产规模或职工数为准，以基本法形式明文规定；有的则没有明确标准，也没有明文规定。韩国同美国、日本等少数国家一样，在《中小企业基本法》中明文规定了中小企业的范围及划分标准。见表

表 1—1 中小企业划分标准

行 业 \ 分 类	小企业者	中企业者
工业(制造业、矿业、运输业)	从业人员在 20 人以下	从业人员为 21~300 人
建筑业	从业人员在 20 人以下	从业人员为 21~200 人
商业及其他服务业	从业人员在 5 人以下	从业人员为 6~20 人

从业人员数是韩国划分中小企业与大企业的标准。但根据劳动集中程度和资本集中程度的差别,相应制定了一些特殊规定。比如,汽车零配件制造业、部分电子零件及电子材料制造业从业人员在 1000 人以下,制鞋业、服装业、皮革服装业、制帽业从业人员在 700 人以下;毛纺织业、人造纤维纺纱业、医药业、灯泡业从业人员在 500 人以下的企业也划为中小企业。

另外还规定,因规模扩大、合并或其他理由不再属于中小企业的情况下,也可在其理由发生后三年内享受中小企业待遇;如有必要,中小企业协同组合也可享受中小企业待遇。

韩国中小企业划分标准并非固定不变的。1966 年制定的《中小企业基本法》将从业人员在 200 人以下或资产总额在 5000 万元以下的制造业、矿业、运输及其他行业规定为中小企业。1976 年将从业人员数和资产规模扩大,规定从业人员在 300 人以下或总资产在 5 亿元以下为中小企业。而 1982 年只将从业人员数定为划分标准并制定了一些特殊规定。可见,中小企业划分标准随着经济发展和规模扩大而变化。

(2) 中小企业分布及比重

60年代以后 特别是80年代以来,韩国中小企业市场需要多样化。在政府的大力支持下它们得到了较快发展,分布在工矿业、制造业、建筑业及服务业中,在国民经济及社会安定方面都起着重要的作用。1990年韩国中小企业共有14万多家,占企业总数的98%以上 其中制造业中小企业为6.7万多家,占制造业总数的98.3%。职工数、生产总额、附加价值额及出口额比重虽低于大企业,但过去十年来在逐步提高。1980年中小企业职工数、生产总额、附加价值额各为49.6%、31.9%和35.2%,而1990年则分别为61.7%、42.7%和44.3%,均增长10个百分点左右。出口比重也从1982年的22.1%增长到1990年的39.9%。可以说这十年来中小企业不仅在数量上急剧增长,而且在质量上也得到了极大地提高,逐步从纤维、服装、皮革、家具、造纸等劳动密集型产业转为电子、电器、化工等技术、资本密集的高附加价值产业,实现了结构转换。特别是直接或间接参与高科技产业的中小企业愈来愈多,扩大了经营范围,提高了在国民经济中的比重。

中小制造企业一般来讲规模较小,大部分属于50人以下的小企业,资产规模也较小。50人以下小企业占85.4%(1990年)中企业只占12.9%。小企业资产规模大部分在5亿韩元以下。

韩国的中小企业对大企业的依赖关系较明显。大部分中小企业承包大企业所委托的零部件加工来维持生计。1989年小企业承包企业所占比重为66.6%,承包依存度高达80%。

而这种中小企业依赖大企业的现象呈明显增加趋势。这是韩国推行系列化的企业政策和分工合作体制发展的结果。

韩国中小企业在国民经济中的比重虽然有大幅度的提高，但与日本、台湾等国家和地区相比还是相当低的。每 1000 人口中韩国中小企业数为 4.4 家（1988 年）而日本为 7.2 家（1986 年）台湾为 7.5 家（1987 年）。

（3）中小企业竞争力下降及其原因

随着韩国经济的增长，中小企业也以低廉成本大幅提高了产品竞争力。韩国产品打入了欧美发达国家和发展中国家，开拓了广泛的出口市场。而从 80 年代末开始韩国中小企业受国际国内经营环境恶化的影响，加上本身结构暴露出的不合理，其竞争力日趋下降，已落后于竞争对手亚洲“四小龙”中的新加坡、台湾、香港。特别是劳动密集型产业面临被淘汰的危险。劳资关系恶化、劳动力价格急剧上升而引起的成本价提高，是韩国中小企业竞争力大幅下降的主要原因。

自 1989 年起，随着劳工运动的活跃发展、大企业的罢工浪潮，中小企业劳资关系开始恶化，劳资纠纷越来越多，企业不得不提高职工工资，而其上升幅度也非常大。如今韩国中小企业年平均职工工资约在 800~900 美元左右，虽低于大企业，但其工资增长率已超过了劳动生产率的增长。加上土地价格、金融费用的提高等，1989 年中小企业单位劳动费用增长率已达到 3.0%。近几年韩国中小企业工资增长率高于同期日本、新加坡以及台湾、香港等国家和地区的工资增长率。在这种情况下，中小企业竞争力大幅度下降是不可避免的事实。

(4) 中小企业对中国投资

韩国中小企业对中国投资起步较晚。80年代中期,韩国一家公司在福建设合资企业是韩国第一项直接投资。而以1988年汉城奥运会和1990年北京亚运会为契机,韩国中小企业对中国投资开始活跃。1992年8月以中韩建交为转折点,对中国投资剧增,掀起了一股对中国投资的热潮。从1989年的两位数投资件数,而到1991年突破了三位数。

韩国中小企业对中国投资剧增主要有三个原因。首先是中国实行改革开放政策,维持高速增长,逐渐发展成东亚经济成长的重要组成部分。中国具有丰富的劳动力和巨大的潜在市场,两国经济具有互补性。中国经济开发环境、政策及地理位置等,都有利于韩国中小企业投资。特别是山东、天津、北京等地离韩国只不过几百海里,交通方便且投资环境较好,被选为韩国中小企业投资最佳地点。其次是韩国国内经济进入调整期,中小企业面临严重危机,急需开拓海外市场,转移不景气产业及设备。再次,北美地区一直是韩国出口及海外投资的最大地区,而从80年代后期开始发生严重贸易摩擦,对其出口及投资比重均趋下降。1992年北美地区签订北美自由贸易协定,形成区域经济,韩国企业打入北美市场越来越难,丧失了韩国企业最佳投资区地位。对欧洲的出口及投资也呈下降趋势。取而代之的是亚洲地区。80年代以后亚洲各国纷纷实行改革开放政策,积极引进外国企业投资,大力改善了投资环境。加上亚洲具有丰富的廉价劳动力和巨大消费市场,亚洲成为发达国家投资的焦点。而中国成为韩国企业投资,转移剩余设备、资金、开拓新的海外市场的理

想地区。在国内面临严重危机的中小企业掀起了对中国的投资热。

韩国中小企业对中国投资具有以下特点。

一是投资规模较小。投资规模在 100 万美元以下的中小型项目居多。据 1992 年统计,在韩国企业 316 件对中国投资中,有 80.4% (254 件) 规模在 100 万美元以下,超过 500 万美元的只有 8 件,占 2.5%。1992 年中韩建交以后,其投资规模呈扩大趋势。但仍以小规模投资为主。

二是投资地点比较集中。韩国中小企业对中国投资大部分集中在环渤海地区和东北三省。投资项目最多的地区是山东省,其次是北京、辽宁、天津、吉林、黑龙江等省、市。对华南、华东地区的投资相对少。到 1992 年止,对山东投资件数为 100 件,对辽宁、北京投资件数各为 65 件、58 件,而对华南、华东投资件数只有 17 件和 26 件,明显低于上列地区。

三是投资产业以劳动密集型制造业为主。对中国投资的 91% (289 件) 为制造业,其中最多的产业是纤维、服装、鞋类、皮革制品、电器、电子和其他制造业。

由于韩国中小企业对中国投资的首要原因是为摆脱其在本国国内结构调整引起的不利因素。因此,其对中国投资有投资规模小、产业设备落后、技术水平低等问题。但随着中韩交流的加深,韩国中小企业对中国投资会持续增长。扩大投资规模,提高技术水平也是必然趋势。

(5) 中小企业出口贸易

韩国中小企业出口贸易主要从 60 年代开始发展。当时主要出口商品为轻工业品,中小企业担当一半以上产品的出口

任务；70年代后半期开始，化学制品、钢铁及金属、机械及运输车辆、家电出口大幅度增长。大企业出口比率越来越高，中小企业出口比率则逐年下降。到1980年中小企业只占出口总额的1/3左右。从80年代中期开始，随着中小企业的急增长及参与重化工部门的中小企业比率上升，中小企业出口额在出口总额中的比重开始增加，其增长幅度大大超过了大企业的增长幅度。

表 1-2 中小企业出口 单位：百万美元

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
总出口 (A)	30.283	34.714	47.281	60.696	62.377	65.016	71.870
中小企业 (B)	8.414	12.230	17.812	22.998	26.046	27.392	28.703
B/A (%)	27.8	35.2	37.7	41.8	41.8	42.1	39.9

资料：中小企业协同组合中央会

中小企业出口比重从1985年的27.8%上升到1989年的41.8%，五年间上升14个百分点。但进入90年代其比重又趋下降。主要原因在于，约占中小企业出口额48%的纤维、服装、皮革产业不景气，出口不振。韩国经济受其结构问题和世界经济大气候影响，走入低谷。1993年下半年开始韩国经济逐渐恢复，预计中小企业出口也会有所上升。

从出口产品种类来看，中小企业主要出口纤维、电子、电器、鞋类。但近年来纤维、鞋类等轻工产品出口比率逐渐下降，而电子、电器等产品出口日趋活跃。

从出口对象国来看，对美国、日本及欧洲出口比率占

70%以上，而对亚洲各国和其他地区的出口甚少。近年来，因受一些国家的贸易保护主义影响，其在发达国家的市场占有率大幅度下降；而亚洲各国经济的崛起，影响中小企业出口逐步转向东南亚地区和中国。

（6）中小企业与产业结构调整

1989年是韩国经济的一个转折点。随着国内外经济条件的变化和产业的比较优势变化，韩国经济从高速增长期进入了结构调整期。曾在韩国经济起飞中起过重要作用的劳动密集型产业为主导的出口产业结构面临严重挑战，不可避免地进行结构调整。通过调整，居于劣势的产业被淘汰，逐步向技术、资本密集型的高级产业发展。这种产业结构高级化由技术水平高、经营资源雄厚的大企业为主导，并逐步影响中小企业。即随着大企业采用新技术，经营高技术产品，使处在相互协作又相互竞争关系的中小企业对高技术和高技术产品也会更多地参与，引起产业结构的调整。

结构调整作为一个过程，必定对中小企业起着决定性影响。

一是促使中小企业从劳动密集型的低附加价值产业转为技术、资本密集型的高附加价值产业。1980~1990年中小制造企业比重的变化充分表明这一点。1980年纤维、服装、木材、家具、造纸等劳动密集型产业所占比重为58.2%，占一半以上。而1990年所占比重降为47.4%，下降10.8个百分点。相反，技术、资本密集型产业则呈上升趋势，增加10.8个百分点。通过这种变化，中小企业逐步实现结构高级化。

二是促使中小企业进行技术开发、提高技术水平、提高

竞争力。中小企业结构调整的核心是技术。韩国中小企业要保持在世界市场的竞争力只能靠产品质量的提高，而提高产品质量需要高生产技术和加工技术。如果技术落后于其他竞争对象，那么企业只能被淘汰。从 1993 年下半年起，韩国创建中小企业较活跃，而很多企业属于技术密集型企业，已有的中小企业则不断增加技术开发投资费，以促进产业结构的优化。

三是促进中小企业向海外投资，将产业设备转移到海外。产业结构的调整加剧了国内大企业与中小企业、中小企业与中小企业之间的竞争。在竞争中那些技术水平低、资金薄弱的企业被击败，导致破产，产生了大量休闲设备，尤其是纤维、服装、造纸等设备。这些休闲设备只能向海外转移。韩国对中国及东盟国家投资以劳动密集型制造业为主也就是这个原因。

为了促进中小企业结构调整，使中小企业尽早实现结构高级化 韩国于 1989 年制定了《促进中小企业结构转换和经营安定特别措施法》并采取了一系列有效措施。特别是金泳三上台后更加重视中小企业，缓和各种规制，加强资金、税收等方面的支援，中小企业的生机开始恢复。1994 年中小企业破产率下降，创业率回升，企业收支好转，基本上摆脱了危机。

(7) 中 小企业发展的不利因素

影响中小企业发展的不利因素主要有：

企业收支恶化。在 1986 年以前，中小企业经常利润率超过大企业 为 3.55%。但从 1987 年起 因工资、地价、金融

费用的上涨 单位产品费用大幅上升 加上出口收支恶化 销售额中经常利润率较大幅度下降。经常利润率 1989 年下降到 2.51% ,而 1991 年则下降到 1.47%。单位产品费用上升 经常利润率下降是中小企业收支恶化的主要原因。

技术人员、技工不足。随着韩国产业结构向知识、技术密集型产业转化,技术人员、技工不足现象成为很严峻的问题,中小企业尤其严重。据韩国劳动部雇佣展望, 1989 年中小企业人力不足率比大企业高出三倍。

技术开发投资处于低潮。 1989 年实施技术开发投资,中小企业为 6025 家,只占中小企业的 10.3%。而企业平均投资额为 2000 万元以下。中小企业技术开发投资在销售额中所占比重为 0.18% ,大大低于制造业平均值 2.10% 投资处于低潮,成为结构高级化的重要障碍。

大企业和中小企业实质性协作关系脆弱。 80 年代后半期中小企业和大企业间的协作关系有了进一步的发展。 1988 年承包企业比率为 55% ,而 1989 年为 66.7% ,一年间提高了 11.7 个百分点。但支援程度较低。在承包生产中未能得到母企业支援的承包企业占 60% 以上。得到支援的中小企业,也只限于原材料的提供,大企业和中小企业实质性协作关系很脆弱。

地方中小企业相对落后。众所周知,韩国经济地域发展不均衡,集中现象较严重,而中小企业的偏重现象更为严重。据 1988 年统计,中小企业的 58.4%、职工数的 55.1%、生产额的 55.6% 集中在首都地区。特别是 20 人以上规模的企业,57.1% 集中在首都地区。相对来说,20 人以下规模的企

业集中在地方。地方中小企业处于落后状态。

小企业基础薄弱。韩国小企业占绝大多数，但几十年来，在中小企业成长中，20~100 人规模的中企业占主导地位。小企业的作用和重要性相对被忽视，承包企业比率低于中企业，附加价值非常低。1988 年小企业职工数在制造业中所占比重为 18.2%，而附加价值比重只占 8.7%，小企业劳动生产率只有中企业的 1/2 左右。

总之，企业收支恶化，技术人员及劳动力严重不足，技术开发投资处在低潮，与大企业合作关系脆弱，地方中小企业相对落后，小企业基础薄弱是韩国中小企业发展的主要障碍和不利因素。

2. 发展历程

韩国中小企业是随着李朝末期资本主义的产生与发展而产生的。它经历了日本殖民地统治时期、美军政援助时期、经济开发时期，其发展道路尤为曲折。

在日本殖民统治时期，韩国经济控制在日本垄断资本手中，民族资本得不到发展，依靠民族资本的中小企业只限于从事米加工、酿酒、鞋类、袜子、服装、纤维和其他消费品工业。机械工业部门的中小企业处在承包企业状态，且企业规模很小，尚在手工业阶段。据朝鲜经济年度公报，1910 年、1929 年和 1941 年朝鲜人会社比例各为 18%、22.6% 和 41%，1941 年比 1910 年增加 23%；而资本比例各为 17%、6% 和 9%，下降了 8%。

显而易见，在日本帝国主义统治下，韩国中小企业发展受到严重阻碍，走上了畸型发展的道路。在光复后，中小企业的发展才有了转机。

（1）美军政时期的中小企业

1945年韩国摆脱了殖民统治，得到民主自主发展的好机会。中小企业扎根于本地，就地取材，利用小设备和廉价劳动力，加工农林水产品或收集、加工废铁、废铝等金属材料，制造生活必需品，满足了大部分市场需要。当时，中小企业在筹措资金、购储原材料、挖掘生产潜力、提高生产率和经济效益、扩大市场等方面均比大企业优越，因而，其发展迅速。这种现象大约持续到 1950年朝鲜战争爆发之前。朝鲜战争停战以后，韩国经济面临崩溃，经济恢复全靠美国等国家的援助。政府实行土地改革，分批出售日帝遗留财产，实行进口物资的复数汇率、金融特惠政策。但受惠于政策的只不过是少数大企业。大企业勾结政权，以归属财产为设施，美国援助物资为原料，享受政府特惠金融，直接与中小企业竞争，垄断市场。因大企业享受特惠，大企业 and 中小企业间存在严重的生产差距。当时韩国生产本部认为大部分中小企业资本和设备规模未脱离家庭手工业阶段。中小企业虽担负着购买原材料、生产、销售等全部经营活动，直接与消费市场联系，但经营规模小，生产技术、经营管理都很落后，根本谈不上生产经营合理化。

尽管如此，韩国中小企业仍然生存并得到了一定发展。主要原因在于当时韩国完全失业人口达 250 万名，农村潜在失业人口达 200 万名。劳动力大量过剩，劳动力价格非常低廉。

中小企业可以利用廉价劳动力降低生产成本，在品种多、数量少、加工要求多变的产业（如服装、木材、家具、饮料、食品等）中发挥优势，在激烈的竞争中站得住脚，并继续发展，在国民经济中占了一席之地。1958 年末韩国中小企业数为 12128 家，占企业总数的 93.5%，职工数和附加价值额各占 53.7% 和 43.7%，对社会安定和经济发展起了一定作用。

（2）经济开发时期的中小企业

自 1962 年起韩国推行了经济社会发展五年计划。经过短短 30 年，韩国从落后、贫困的农业国，跨进新兴工业国行列，创造了“汉江畔奇迹”。1960 年韩国人均 GNP 为 80 美元，而 1993 年为 6740 美元，增长了 80 多倍。韩国从 1962 年开始执行的六个五年计划增长率分别为 7.8%、9.6%、9.7%、5.8%、8.6% 和 10%，保持了持续的高速增长。

中小企业的发展虽未能达到大企业和整个经济的发展水平，但也得到了很大发展。从制造业情况来看，5 人以上规模的中小企业数从 1963 年的 18033 家增加到 1990 年的 67679 家，增长 2.7 倍多。中小企业参与高技术产业的比重也大幅度增长。

至于韩国中小企业成长和发展过程，可以从二重结构论等多种侧面考察。笔者以企业数及中小企业政策变化为中心，分三个阶段阐述中小企业的发展过程。

第一阶段是大企业的迅速发展和中小企业的相对萎缩期（1964～1976 年）

这一阶段产业政策的核心是扩大出口及扩大经济规模。为提高国际竞争力，扩大出口，必须扩大工厂规模，以降低

劳动费用。为此，政府以直接干预方式将资金、设备投入到较大规模企业。大企业在国民经济中所占比重越来越大。大企业数量、职工数、附加价值及出口额的比重都大幅度增长，在韩国经济中起了主导作用。这一阶段韩国虽制定了《中小企业基本法》、《中小企业协同组合法》等法律、法规，明确了中小企业的地位，但其政策仅属于保护性政策，相对来说中小企业仍被忽视。在金融投资、租税等方面的政府优惠则很有限。70年代初参与重化工业部门的中小企业有所增长，因而促使中小企业有了缓慢的发展，但总的发展形势仍处于相对萎缩状态，在国民经济中所占比重大幅度下降。1963年制造业中的中小企业数、职工数、附加价值所占的比重分别为98.7%、66.4%、55.8%，而1976年则分别为96.2%、44.1%、30%。

第二阶段是中小企业近代化政策的实施及迅速增长期（1977~1988年）

追求规模经济、扩大出口政策，使韩国取得了长时期的高速增长，为其迈进新兴工业国行列奠定了基础。但长时期的追求大规模经济，向大企业倾斜的政策开始露出种种矛盾，引起产业结构新的失衡，国际收支恶化，外债累增，经济部门过分集中，国民经济对海外的严重依赖和中小企业相对萎缩等一系列问题。70年代后期开始，韩国政府把中小企业政策重点放在改善结构、努力提高中小企业适应性上。经营环境、社会福利问题也开始反映在法律、法规中，对中小企业的政策由保护转向了近代化政策。《中小企业振兴法》、《中小企业产品购买促进法》等法规就是在这种形势下制定的。政

府通过中小企业振兴公团、生产性本部等有关机关，提供情报，解决中小企业所需资金，提供经营技术指导，大力支援了中小企业发展。当时中小企业银行、国民银行等金融部门对中小企业贷款比率也高达 50% 左右。中小企业对固定资产投资及重化工部门的投资极为活跃，为快速发展创造了条件。80 年代中小企业增长率高于大企业，为国民经济发展起了很重要的作用。特别是 80 年代初，韩国经济进入萧条期，国民经济为负增长，而中小企业却能保持良好的增长率，缓冲了经济危机。如，1980 年制造业增长率为 -1.1% 而中小企业增长率则为 2.1%，大大高于大企业增长率。表 1—3 中列出了中小企业的发展变化。

表 1—3 制造业部门的中小企业比重变化(职工 5 人以上)

		1963(A)	1973(B)	1980(C)	1989(D)	B/A (倍)	D/C (倍)
企业数 (个%)	中小企业	18033 (98.7)	22256 (95.5)	29779 (96.6)	64446 (98.1)	1.23	2.16
	大企业	237 (1.3)	1037 (4.5)	1044 (3.4)	1238 (1.9)	4.38	1.19
	合计	18310 (100.0)	23293 (100.0)	30823 (100.0)	65684 (100.0)	1.27	2.13
职工数 (千名,%)	中小企业	267 (66.4)	457 (39.7)	1000 (49.6)	1884 (60.9)	1.71	1.88
	大企业	135 (33.6)	701 (60.6)	1015 (50.4)	1210 (39.1)	5.19	1.19
	合计	402 (100.0)	1158 (100.0)	2015 (100.0)	3094 (100.0)		
附加价值 (%)	中小企业	52.8	27.2	35.2	45.0	—	—
	大企业	47.2	72.8	64.8	55.0	—	—
	合计	100.0	100.0	100.0	100.0	—	—

资料：商工部《中小企业便览》，1991。

从上表可以看出，中小企业在企业数、职工数、附加价值等各方面都大幅度增长、远远超过同期大企业的发展速度。

这一阶段中小企业发展有以下几个特点：

一是从规模来看，职工 20~49 人规模的企业发展最快，增加 155%，其次是 5~19 人规模和 50~99 人规模的企业，各增加 97%。

二是从种类来看，重化工部门的中小企业数目增加 3.3 倍，而轻工部门只增加 1.4 倍。当然轻工部门中小企业增加的绝对数还是相当大的，超过重化工部门企业的增加数。

三是从地域来看，中小企业集中现象更加严重。首都圈占 42.5%，东南圈占 32.1%，而其他地域只占 25.4%，显现出地方中小企业的发展相对落后。

第三阶段是结构调整期（1989~）随着发达国家经济不景气 and 国内产业结构不合理状况的发展，从 1989 年起 韩国经济进入了结构调整期。中小企业在面临着迅速变化的经济环境的同时，也面临着产业结构调整转换期的局面。当时中小企业面临的经济环境主要表现在开工率及经常利润率下降，工资的增长高于劳动生产率的增长，单位劳动费用大幅度上升。如，1988 年制造业中小企业经常利润率为 3.18%，1991 年则下降到 1.47% 不及制造业平均值 1.75%。1992 年正常开工率比 1988 年下降 4.8%，只为 82.6%。工资增长幅度也很大，1993 年已属于高工资国家。制造业月平均工资（按美元计算）为 1023 美元，与东亚其他国家或地区相比，高于香港（870 美元）、泰国（115 美元）稍低于台湾（1076 美

元)、新加坡 1099 美元)由此可见 单位劳动费用的增长对中小企业经营的影响是可想而知的。与此相应,雇佣指数下降,1988 年为 0.9%,1992 年则为-3.1% 设备投资增长率下降,1988 年为 15.7% 1992 年上半年则降为 11.1%。由于经济形势的严峻,破产企业增加,1993 年达 1 万家。亏损企业由 1988 年的 3573 家,增加到 1992 年的 9500 家。这种种因素都严重阻碍了中小企业的发展。

中小企业亏损剧增,连锁破产,引起了政府的关注。韩国政府于 1989 年制定了《促进中小企业结构调整及经营安定特别措施法》,在促进结构调整的同时,加强了在金融、税制等各个方面的支援幅度。特别是金泳三政权上台后,致力于经济的恢复,把中小企业问题摆在重点位置上,缓和行政规制,解除非公正往来对中小企业的不良影响,加强大企业与小企业的“协作”关系,中小企业的经营状况有所好转。再加上国际经济环境的好转,1992 年下半年起中小企业的经营逐渐活跃,各种指标有所增长。

总之,韩国中小企业发展道路是曲折的,同韩国国民经济的发展相比,其速度是缓慢的。

3. 在国民经济中的作用

因中小企业所处环境和在国民经济中的地位不同,各国对中小企业的作用有不同的评价。

对中小企业在韩国经济中的作用,韩国政府和企业界有不同看法。商工部中小企业局认为,中小企业有四大作用: