

1. 江泽民总书记提出的国有企业改革的基本方针和主要原则是什么？

江泽民总书记提出的国有企业改革的基本方针是：

一、以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础，国有企业特别是大中型企业是国民经济的支柱，国有企业改革是经济体制改革的中心环节。

二、建立现代企业制度是国有企业改革的方向。其基本特征是产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学。到本世纪末要使大多数国有大中型骨干企业建立起现代企业制度，成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。

三、把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来，以构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。

四、要着眼于搞好整个国有经济，通过存量资产的流动和重组，对国有企业实施战略性改组，以市场和产业政策为导向，集中力量抓好一批国有大型企业和企业集团，放开搞活一般国有小型企业，以利于更好地发挥国有经济在国民经济中的主导作用。

五、加快国有企业的技术进步，形成企业的技术创新机制，增强企业的市场竞争能力。

六、搞好国有企业，要全心全意依靠工人阶级，切实加

强企业经营管理者的建设，严格企业内部管理，形成适应市场经济要求的机制，做好企业的各项基础性工作，提高企业的整体素质。

七、协调推进各项配套改革，重点是权责明确的国有资产管理 and 营运体系，促进政企职责分开，加快建立健全社会保障制度，为国有企业改革提供必要的外部条件。

八、坚持公有制经济为主体，多种经济成分共同发展，国家为各种所有制经济平等参与市场竞争创造良好的环境和条件。

江泽民总书记提出的国有企业改革的主要原则是：

根据邓小平同志提出的“三个有利于”的标准，一看是否按照建立现代企业制度的要求，真正把企业建成自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体；二看是否提高了企业的经济效益和市场竞争能力，实现国有资产的保值增值；三看是否调动了企业职工和管理者的积极性，有利于企业党组织政治核心的发挥，有利于党和国家各项方针政策的贯彻落实；四看是否增强了国有经济的活力，促进了国有经济的发展。

2. 当前我国国有企业改革的进展情况及下一步改革目标是什么？

我国一直把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。经过多年的改革，特别是十四大以来的改革，国有企业改革取得了明显成效，在一些重要方面取得了突破性进展。改革的成效可以用“五个更加”来概括。

一是改革的方向、目标、方针更加明确。方向就是建立

现代企业制度。目标就是用三年左右时间，通过改革、改组、改造和加强管理，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。方针就是江泽民总书记 1996 年提出的国有企业改革的基本方针。

二是改革的思路更加清晰。从搞活每个国有企业转向了搞好整个国有经济；从减税让利转向了制度创新；从主要抓企业改革转向与配套改革同步推进；从分别抓单项工作转向了“三改一加强”；从分散经营转向有目的地实施大公司战略。

三是改革的重点更加突出。着重抓了建立现代企业制度试点、优化资本结构试点、抓大放小、增资减债、加强企业管理、减轻企业不合理负担、建立再就业中心等工作。

四是改革的力度更加突出。从试点范围来看，“优化资本结构”试点城市由 1994 年的 18 个扩大到 1997 年的 111 个，国务院确定了 512 户重点企业，国家试点企业集团由 57 户扩大到 120 户。从资金支持来看，1997 年国家用于冲销银行呆坏账准备金的规模增加到 300 亿元，1998 年为 400 亿元，“拨改贷”资金本息余额转为国家资本金 380 亿元，通过股票上市筹措境内外资金 1300 亿元，加上各地采取了将部分所得税返还等多种措施，企业改革得到了较多的资金支持。

五是改革的成效更加显著。主要表现在国有企业的总体实力进一步增强，整体水平和综合经济效益进一步提高，涌现出一批优强企业。

在看到成效的同时，我们也清醒地认识到，国有企业还面临不少困难和问题。国有企业改革已进入关键时期和攻坚

阶段，改革的任务还相当艰巨。为实现中央提出的目标，一是把纺织行业作为国有企业改革和摆脱困境的突破口，并逐步扭转煤炭、兵器等特殊困难行业的亏损状况；二是鼓励兼并，规范破产，下岗分流，减员增效，实施再就业工程；三是积极推进配套改革，加快建立社会保障体系。

3. 当前国有企业面貌已发生哪些变化？

(1) 总体实力不断增强。国有独立核算工业企业工业增加值 1990 年为 3568 亿元，1995 年增加到 8307 亿元，增长 1.33 倍；同一时期全国经营性国有资产总量增长 1.5 倍，达 41320 亿元。另外，每百元工业总产值中的增加值，国有工业企业为 29.98 元，其中大中型企业 30.26 元，这比其他工业企业和其他大中型企业分别高出 5.18 元和 5.41 元。

(2) 综合效益得到提高。在实际分配发生很大变化、利润大量转移的情况下，1990~1995 年国有工业企业利润总额仍增长近 1 倍，年均增长 14.8%。“八五”期间我国国内生产总值年均增长 11.8%，应该说，国有工业企业的经济效益实现了与国民经济的同步增长。

(3) 始终掌握国家经济命脉。改革开放以来，国有经济和其他所有制经济都有很大发展，但国有企业在电力、石油加工、冶金、交通运输和大型成套设备制造业、化工等关系国计民生的重要行业中一直占有绝对的支配地位。

(4) 为改革承担了巨大成本，为国民经济发展作出了重大贡献。目前国家财政收入的 60%来自国有企业，城镇社会就业人员的 70%由国有企业和其他国有单位安排。可以肯定地说，如果没有国有企业的发展和主导作用，没有国有

企业创造的大量财富，没有国有企业作为国家财政的主要承担者，我国的经济建设就不可能取得今天这样大的成就。

4. 国有企业效益不好的原因主要有哪些？

一些国有企业效益不好，首先当然要从企业自身找原因，有基础条件的问题，有体制机制的问题，有企业和员工素质的问题。这方面人们已经作了大量的分析。但常为人们所忽视的是，还有外部环境的问题和历史遗留的问题等。

(1) 效益转移。首先是以利息形式向金融部门转移。由于企业自有资金普遍严重不足而过多依赖于银行贷款，1996年工业企业利息支出达 2271 亿元，这相当于盈利企业盈利额的 85.4%。其次，因国家两次提高农产品价格而向农业转移。1990~1995年，农副产品收购价格上涨 87.7%，而同期农村工业品零售价上涨 67%。再就是向社会保障体系、职工分配转移。进入 90 年代以来预算内国有企业职工工资总额大体增长 1.7 倍左右，各种社会保险、福利性支出也有大幅度增长。此外，近年来国有企业的各种费用负担不断加重，乱收滥摊问题非但没有得到有效的抑制，而且还有不断上升趋势，严重影响了国有企业的效益。

(2) 历史问题。由于长期重复建设，产业结构、行业结构、企业结构和产品结构严重不合理，造成生产能力过剩，这是影响企业效益的最大原因。同时，由于社会保障制度还没有建立起来，富余人员和企业办社会职能分流分离不出去，正常的资本金注入机制迄未建立，国有企业包袱沉重的问题一直没有得到缓解。据有关部门统计，企业在职工住房、医疗、学校等方面的投资，约占企业总投资的 15%~

20%；离退休人员占职工总数的 25%，富余人员占 30%，仅这两部分人的养老金和工资，就占职工工资总额的 50% 以上。更为严重的是，多年来国有企业只生不死，积淀了一大批长年亏损、早就应该淘汰的企业，仅国有工业中就有 10000 多户，如果一下子把这些企业都淘汰掉，整个国有企业的效益状况肯定会有较大改善，但各方面显然都难以承受。

(3) 环境变化。近年来企业的外部环境已发生很大变化：一是随着国家宏观调控能力不断增强，企业长期以来所依靠的“涨价效益”逐步减弱；二是随着改革的深化，优胜劣汰的市场机制开始真正发挥作用，政府对一些企业采取的倾斜政策或保护措施已逐渐失去往日的效果；三是随着多年来经济发展的积累，市场供求关系已发生根本性变化，已由卖方市场转向买方市场；四是随着对外开放的不断扩大，国外产品和三资企业对国内市场的冲击越来越大，产品竞争、价格竞争更趋激烈。对于这些变化，国有企业有个承受能力的问题，还有一个逐步适应、不断提高的过程。当然，从根本上说，是国有企业改革与发展不适应社会主义市场经济迅速发展的新形势。不少企业观念、机制转变滞后，对政府的依赖心理尚未完全改变，依然存在“等、靠、要”思想，缺乏走向市场、适应市场的准备，缺乏自主创新意识和能力，产品结构调整缓慢，经营管理粗放，技术落后，明显不适应新形势的要求。如何缩短这个过程，尽快提高企业的适应能力，已成为当前十分紧迫的任务。

5. 搞好国有企业有哪些有利因素？

目前国有企业的困难不少，但在看到不利因素的同时，更要看到有利因素：

(1) 思想认识统一了。江泽民总书记近年来就国有企业问题发表的一系列重要讲话，阐明了国有企业改革的基本方针，统一了全党的认识。许多人都有这样的体会，改革就怕指导方针不明确，思想认识不统一。而现在国有企业改革的方向、途径和办法都是很清楚的。拿改革方向来说就是要建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度；改革目标是使企业成为法人实体和市场竞争主体；基本思路是着眼于搞活整个国有经济，对国有企业进行战略性改组，搞好大的，放开活小；基本原则是把改革同改组、改造和加强管理结合起来，把企业内部机制转换同解决历史包袱和改善外部环境结合起来，着力进行制度创新。

(2) 试点进展比较快。在现代企业制度试点方面，除国务院选择的 100 户企业外，各省市也选择了 2000 多户企业进行了试点。这些企业的改革方案已全部论证完毕，进入实施阶段。在总结试点的基础上，1998 年在更大范围和更高层次上扩大试点。在股份制改革试点方面，全国以国有企业为主改建或新建的股份有限公司已达到 9200 家，股份总额 6000 亿元，共向社会筹资约 800 亿元，从业人员达 750 万，有 107 家企业进入全国 500 家最大工业企业。在国有小企业改革方面，全国已有 50% 以上的小企业进行了改制，进展比较快的省份已达到 75% 以上。企业集团试点，除形成了一批规模较大、实力较强、管理水平较高的大型企业集团，

在各级工商行政管理机关登记的企业集团已有 20000 多家。在优化资本结构试点城市，近两年已分别有 500 多家国有企业破产，500 多家国有企业被兼并。

(3) 积累了宝贵经验。从各地实践看，这些年来在解决改革的重点和难点问题上，已探索出一些现实可行的途径并积累了经验：其一，搞好整个国有经济必须坚持“抓大放小”。这方面从中央到地方、到企业已经有了共识。各地都在积极探索抓大放小的具体途径，进展很快，效果明显。其二，提高企业整体素质必须坚持“三改一加强”。国有企业存在的问题是多方面的，各种矛盾和问题交织在一起，仅仅依靠一种办法不行。要使企业真正增强活力，提高效益，必须把改革、改组、改造和加强管理这四个方面有机地结合，全面提高企业整体素质。从 1996 年开始，全国国有企业广泛开展学邯钢活动，促进了企业管理水平的提高。其三，优化企业结构必须加大兼并破产力度。经过这么多年的实践，我们已经认识到，要求把每一个国有企业都无一例外地搞好，是不可能的，也是没有必要的。适者生存，强者发展，优胜劣汰，这是市场的客观规律。1997 年以来，决策部门出台了一系列措施，加大企业兼并破产的政策力度，加强了对再就业工作的领导，以推动资源配置的优化。

(4) 改革力度不断加大。这些年来中央对国有企业一直非常重视，各地工作力度也很大。近几年，中央对于国有企业改革不断提出新的要求，这就是要把国有企业改革特别是搞好国有大企业放在更加突出的地位，各项改革协调推进，力求国有企业改革有较大的突破。

6. 为什么说看到国有企业改革的紧迫性、艰巨性和长期性？

观察国有企业改革和发展的进程，不能离开我国经济发展的总体状况和水平，不能离开整个经济体制改革的大环境，如同江泽民同志在中央党校讲话时指出的：“我们解决种种矛盾，澄清种种疑惑，认识为什么必须实行现在这样的路线和政策而不能实行别样的路线和政策，关键还是在于对所处社会主义初级阶段的基本国情要有统一认识和准确把握。”社会主义初级阶段的基本国情，决定了我国的改革只能是渐进式的，也决定了国有企业要成长为国际竞争中不可撼动的“参天大树”也需要有一个过程。国有企业的问题是几十年积累下来的，改起来不是一朝一夕的事情。国企改革又是经济体制改革的中心环节，涉及方方面面，必须与其他各项改革配套进行，整体推进。

有关部门曾专题考察过英国、挪威的国有企业改革情况。英国国有企业不足 100 家，从 70 年代末改起，至今尚未完成；挪威只有 70 家国有企业，也用了 10 年时间才基本完成。他们的做法，一是国家将企业的债务都背起来，二是给予一定的保护期，三是将企业推向市场。当然，他们改革的基本方法是私有化，而我们的改革是探索公有制与市场经济有机结合，两者有着本质的区别。但从英国、挪威等国的国有企业改制改组过程也可以看出，国有企业改革是一个艰苦、长期的过程。何况我们的国有企业不是 100 户，更不是 70 户，而是数以万计，更何况我们是在坚持公有制为主体的基础上进行改革，这是前无古人的伟大试验。

国有企业改革要有紧迫感。因为国有企业和国有经济几十年积累下的问题不可能再拖下去了。开放的市场环境和竞争的日趋加剧使这种紧迫感一日强似一日。与此同时，我们对国有企业改革的艰巨性和长期性一定要有足够的思想和精神上的准备。

唯其“紧迫”，所以我们要把竞争的压力转化为改革的动力，只争朝夕，不失时机，加强领导，通力合作，力求尽快有所突破，反对无所作为、等待观望的思想；

唯其“艰巨”，所以我们要坚持从实际出发，尊重实践，鼓励探索，及时总结经验，纠正失误，防止不顾实际情况，搞“一阵风”“一刀切”，搞形式主义；

唯其“长期”，所以我们要着眼长远，立足当前，锲而不舍，扎实工作，既积极，又稳妥，一步一个脚印，防止出现急于求成、急躁冒进思想和倾向。

横看成岭侧成峰，远近高低各不同。观察问题的角度不同、方法不同，结论自然也不会相同。我们一定要全面正确地认识国有企业改革和发展的状况，认清国企改革的重要性和紧迫性，既要充分肯定国企改革的成效，看到国有企业的优势，坚定搞好国有企业的决心和信心；又要正视国有企业存在的问题，清醒地看到国有企业改革的艰巨性和长期性，从而下苦功夫、花大力气解决这些困难和问题，积极稳妥地推进国有企业改革。

7. 为什么要对国有经济进行结构调整和战略重组？

作为国民经济的支柱，我国国有经济占用着约 70% 的

社会资源。但是，这些资源没有能够得到有效的利用，近年来反而出现大面积的经营亏损和资产流失。这种状况影响了国民经济的持续稳定发展和整体效益的改善。当今的世界，是一个迅速发展变化的世界；我国所处的亚洲地区，是经济最活跃的地区。经过十多年的改革和开放，我国经济已经与世界经济紧密地联系在一起。随着世界经济全球化和地区经济一体化发展的趋势，世界市场的竞争将日趋激烈。在这种情况下，我国相当一部分国有企业面临着严峻挑战。为了迎接这种挑战，我们必须奋发起来，迅速改变国有经济的上述被动状态，增强整个国民经济参与国际竞争的实力，以保证我国具有屹立于世界民族之林的能力而立于不败之地。

国有经济的不景气状态，是由三个层面的问题造成的：

(1) 从国民经济的整体看，随着市场化进程的加快和国民收入结构的改变，国家拥有的有限资本愈来愈不足以支撑巨大的国有经济“盘子”。据统计，截止到 1995 年底，我国 29.1 万户国有工商企业的资产总额为 9.6 万亿元，其中近 2/3 是负债（主要是银行贷款）形成的，属于所有者权益的部分占 1/3 多。扣除个人、外资及其他人的股权，再考虑到国有企业的资产中约有 20% 左右的非生产性（比如住宅、学校、医院等）资产，那么真正用于生产经营活动的国有资本数量实际上不足 3 万亿。然而这不足 3 万亿的国有资本却遍及几乎所有的工商领域，分布于 29.1 万户工商企业之中。换句话说，平均每家企业能够真正用于生产经营的国有资本数量仅有 1000 万元。国有资本这种过分分散的状况严重影响了现有国有企业竞争能力和国民经济整体效益的提高。尤其是 80 年代中期以来，由于国家“拨改贷”政策的实施，银行将数以万亿计的居民储蓄注入国有经济，形成了国有企

业近 2/3 的高负债，但这部分资源利用效率不高，且有相当数量的流失，从而使得国有银行不良资产不断积累。如果国家用发钞来加以弥补，就会增大货币系统中的泡沫成分，蕴蓄金融系统的潜在危机。

(2) 从国有经济的分布来看，由于国有资本分散于过多的行业和企业，国有经济的盘子虽大，但单个企业资金过少，以致不能实现规模经济，难于进行重大技术更新，因而竞争能力差。与此同时，国家应予保障的领域却因财力分散而无法加以保障。据有关方面分析，1995 年我国 500 家大型国有企业的资产总额、销售收入和总利润还不及美国 500 家大企业的前三家。我国最大的工程机械制造企业徐州工程集团的总产值和销售额只相当于美国同行企业卡特彼勒 (Caterpillar) 的 1.97% 和 1.39%，仅是日本同行小松制作所的 2.22% 和 2.15%。我国最大的重型设备制造企业中国第一重型机械集团的总资产和销售额仅是德国同行曼内斯曼 (Mannesmann) 的 1.79% 和 0.45%，相当于日本石川岛播磨的 2.27% 和 0.89%。不但企业规模和实力与国外企业存在巨大差距，而且企业整体技术水平低，设备和产品老化。尤其在许多重要的高新技术领域，我们与国外的差距不是在缩小，而是在继续拉大。究其原因，是企业缺乏在现代技术研究与开发上所需要投入的巨额资金。在对外开放和外资进入的情况下，我国许多企业难以应付，面临生存危机。同时，在把原有的国有企业改组为现代公司的过程中，必须付出必要的改革成本，处理在旧体制下长时期积累起来的负债过大、冗员过多、老职工的社会保障基金来源不足以及分离与企业主业无关的社会福利事业等问题。处理这些问题都需要有资金投入。现有的国有经济摊子铺得如此之大和散，国家

就很难有足够的财力解决庞大的历史遗留问题。国有经济战线太长，国有企业分布得太广、太散，政府办了许多并非必须由它办的事情，同时并存的事实是：政府应当办的许多事情却因为没有资金而无力去办。国有经济的现有分布结构与市场经济下国家应有的功能很不适应。尤其值得注意的是，由于一般营利性事业占用了太多的国家资金，政府实现基本功能不能得到必要的财力保证。例如，一些基本的公共服务，如九年义务教育，早有法律的明文规定，但许多地方因为文教经费不足，却向家长公开地或变相地收取学费。由于政法机关经费不足，甚至有的地方出现了办理刑事案件也要向受害者收费的不正常现象。由于国家财力的分散和经费不足，致使国家行政机关、事业单位以及军队公安系统参与商业活动。

(3) 从企业层面看，由于国有经济长期采取政企不分、政府直接经营企业的经营方式，使它所掌握的资源不能得到有效的利用；改革开始以后，又片面强调对企业放权让利，这不但没有使资源利用效率得到重大提高，反而使收益与约束不对称的矛盾日益尖锐。所有这些，都使国有企业的亏损增加，效益下滑。近年来，国有企业亏损增加很快，净盈利逐年减少。

以上三个层面的问题是相互影响的。可以认为，国有经济的问题既源于国有企业体制的产权界定模糊、政企职能不分等缺陷，以及由此导致的经营机制僵化，又源于国有经济战线过长，布局过散。以上两方面原因交织在一起，单独处理哪一个问题都难于收到良好的效果。实践使我们越来越清楚地看到，为了改变国有经济的这种状况，必须对国有经济进行战略性改组，同时相应地在国有企业中真正建立现代企

业制度，保证改革取得整体突破，从而使十四届三中全会规定的在本世纪末初步建立社会主义市场经济体制的任务得以按时完成。

针对上述情况，有些人提出国家应当增加国家财力，向国有企业大量注资，以便达到既扩大国有经济规模，又增强国有企业竞争能力的目的。然而稍加分析，这种思路是很难行得通的。根据有关专家匡算，如果保持国有经济现有的行业和企业分布状况不变，那么，要使国有企业具备在市场上平等竞争的最基本条件，国家至少需要投入 2 万 ~ 2.5 万亿元。包括：基本解除企业的不良债务，大约需要 6 千亿元；在清理不良债务的基础上，补充资本金不足，并使严重老化和过时的生产设备得到起码的改造，大约需要 1.8 万亿元。除此之外，在今后的发展与改革过程中，为了解决对老职工养老基金欠账和安置富余人员，以及加强国家亟需办、但因财源无着无法办的事业，还需数万亿元。这样巨额的资金需求，依靠国有企业本身的积累或国家现有的财政力量显然是很难得到满足的。①我国的国民储蓄结构发生了很大的变化。近年来，在社会总储蓄中，大约只有 10% 来自国家部门（包括政府部门储蓄和国有企业储蓄）。我国的税率从世界范围来说已经不低（企业增值税平均税率 14%，所得税税率 33%），加上在预算外征收的大量税费，进一步增加政府收入的余地十分有限。靠发行国债无论如何也不可能在较短的期限内募集到如此巨额的资金。因而，解决国有经济结构不良的问题应当首先从调整存量结构上做文章，对国有经济进行结构和战略性改组，通过国有资产的流动和重组，在适当收缩国有经济战线的前提下，改善国有资产的配置结构和国有企业的组织结构，集中力量加强国家控制的行

业和企业，使国有经济在社会主义市场经济中更好地发挥作用。否则，在国家财力有限，大规模注资又难以办到的情况下，如果继续保持国有经济原有的行业领域和企业数量，那么我们就难以强有力的措施扭转国有经济的被动境况，国有资产流失的问题也难以制止，也不能保证市场经济下国家职能的实现。

8. 国有经济要控制哪些重要行业和关键领域？

为从整体上搞好国有经济，解决国有经济布局过散、重复建设、粗放经营和效益不高的问题，必须从战略上调整国有经济布局。对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，国有经济必须占支配地位。国有经济要继续加强涉及国家安全和安定的领域，要支持基础设施和重要基础产业的发展，要进一步向机械、电子、石油化工、汽车制造等国民经济支柱产业中的一些大企业集中，向电子信息、生物工程、新能源、新材料等高新技术产业集中。这些产业和领域在政治和经济方面具有重要的战略意义，它们的发展对国民经济发展具有明显的主导作用。通过国有经济向这些产业和领域的集中，必将进一步增强国有经济对国民经济的控制力和带动作用。

除关系国民经济命脉的重要行业和关键领域以外的其他行业和领域，主要鼓励其他所有制经济进行投资。

9. 我国在调整所有制结构方面有什么总体考虑和安排，将采取哪些具体措施？

江泽民总书记在党的十五大报告中，明确提出要调整和完善所有制结构，把公有制为主体、多种所有制经济共同发展，确定为我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这是党中央从我国社会主义制度的性质、从我国处在社会主义初级阶段的基本国情、从“三个有利于”以及建立社会主义市场经济体制的目标出发，得出的科学结论。继续调整和完善所有制结构，进一步解放和发展生产力，是今后一段时期我国经济体制改革的重大任务。

调整和完善所有制结构，总体上有以下考虑：

一是继续坚持公有制的主体地位。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，而且包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。公有制的主体地位主要体现在：公有资产在社会总资产中占优势；国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用。公有资产占优势，既要有量的优势，更要有质的提高。

二是充分发挥国有经济的主导作用。国有经济的主导作用，主要体现在控制力上。对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，国有经济必须占支配地位；在其他领域，可以通过资产重组和结构调整以加强重点，提高国有资产的整体质量。只要坚持公有制为主体，国有经济的控制力和竞争力不断得到增强，并控制国民经济命脉，在这个前提下，国有经济比重减少一些，不会影响我国的社会主义性质。

三是公有制的实现形式可以而且应该多种多样。一切反

映社会化大生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用，努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。集体所有制经济是公有制经济的重要组成部分，要支持和鼓励城乡多种形式的集体经济的发展。要支持和引导股份制经济和股份合作制经济的发展。

四是坚持多种所有制经济共同发展。非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，对个体和私营等非公有制经济的发展，要继续予以鼓励和引导，使之健康发展。

我国政府将采取兼并、破产、出售、股份制改造和利用外资等多种具体措施，来调整和完善所有制结构。

10. 公有制实现形式多样化意味着什么？

“公有制实现形式多样化”的提出，打破了公有制只有全民所有（国有）和集体所有两种实现形式的传统观念和传统作法，承认在股份经济、合资合作经济等混合经济中国有和集体成分的公有制性质，从而改变了在所有制问题上纯而又纯的思维模式，大大拓展了公有制发挥作用的空间和范围。随着社会主义市场经济体制的逐步确立，多种经济成分共同发展并相互融合，混合经济将获得长足的发展，在经济份额中占有越来越大的比重，对经济和社会的发展将产生深远的影响。因此，公有制经济逐步由纯而又纯的传统实现形式向以混合所有为主要实现形式的过渡将成为经济发展的必然。事实上，这不仅不会削弱公有制的地位和作用，反而会提高其对国民经济的控制力。因此，我们不必杞人忧天。当然，公有制的实现形式不管怎样都不能脱离其本质属性，即国有或劳动者集体所有，不能因强调了实现形式而忽略了事