

上 篇  
背景 困惑



## 第一章 衰老煤炭企业背景分析

### 第一节 行业特点

#### 一、我国煤炭资源的状况

我国煤炭资源比较丰富，1500米深度内的总资源量约4万亿吨，其中1000米深度内可靠和比较可靠的资源量约2万亿吨。1993年末根据不同程度勘探工作结果计算的储量（我国称为“探明储量”，有些名不符实）为10018.65亿吨，其中精查储量只占30%，这部分储量大体上相当于世界能源委员会定义的“探明储量”。勘探精度很低、外部条件差的储量占70%。此外，我国煤炭资源的开采条件较差，适于露天开采的储量不多，仅占总储量的7%（美国约占1/3），其中70%是褐煤。

#### 二、煤炭在我国国民经济和能源系统中的地位

我国是世界上最大的煤炭生产国和消费国。1994年煤炭产量达12.4亿吨，煤炭产量名列世界第一。煤炭在我国国民经济和能源系统中占有极重要的地位：

1. 煤炭是我国的主要能源。我国是世界上少数几个能源以煤为主的国家之一。1995年，煤炭占一次能源总产量的75.5%，占一次能源消费量的75%。

2. 煤炭是工业化的燃料动力基础。1994年，煤炭提供了全国76.0%的发电能源，76.0%的工业燃料和电力（美国相应的比例为56.2%和18.2%）。1994年，发电用煤量达3.9亿吨，占煤炭总消

费量的 30.6%。今后发电用煤将大幅度增长,2010 年估计将达 9.6 亿吨。

3. 煤炭是化学工业的主要原料。我国石油化工起步较晚,近年来发展迅速,但目前化工原料仍以煤炭为主。1994 年,化学工业能源总消费量为 89.56Mtce,煤炭占化工能源总消费量的 77.0%。用于其它化工原料的能源为 37.80Mtce,占能源总消费量的 42.2%。

4. 煤炭是主要的民用燃料。近 10 年来,我国民用能源消费结构发生重大变化,燃气、热能和电力等优质能源急剧增长,煤炭消费量自 1990 年以来逐年下降,但煤炭仍是民用主要燃料之一。

5. 煤炭正在成为重要的出口商品。我国煤炭出口量从 1985 年的 770 万吨增至 1994 年的 2420 万吨,1994 年出口量占煤产量的 1.95%,占世界煤炭贸易量的 5.9%。我国动力煤在国际市场特别是亚太市场上具有竞争优势。今后,随着国际市场需求的生长,以及煤炭外贸体制和相关设施的改善,将进一步扩大煤炭出口,预计 2000 年出口量有可能达到 5000 万吨,成为世界第 4 大煤炭出口国。

6. 煤炭及相关行业提供了大量就业机会。我国煤炭工业在相当长时间内仍将是劳动密集型产业,尤其是产量已占 45% 的乡镇煤矿及相关行业,是吸纳大量剩余劳动力的主要途径。

### 三、煤炭生产、利用对环境的影响

#### 1. 煤炭生产对环境的损害

(1) 土地破坏。我国煤炭生产 97% 为矿井开采。矿井每采 1 万吨原煤造成的地面塌陷面积平均约 4 亩,目前累计塌陷耕地面积已达近 300 万亩,已治理的仅 6 万多亩。

(2) 水污染,包括酸性矿井水和洗煤废水污染。目前全国选煤厂每年排放选煤水 3000 万吨,煤泥 30 万吨,使 400 多条河流受到污染。

(3)煤矸石。目前我国煤矿每年排出煤矸石约 1 亿吨,累积堆存量达 16 亿吨,占地 195 万亩,全国 1500 座煤矸石山中,有 140 座在自燃。

(4)煤层甲烷。全国煤矿每年排入大气的甲烷超过 50 亿立方米。

## 2. 煤炭利用对环境的损害

煤炭生产、利用特别是大量燃煤对环境的损害,是我国现阶段面临的首要环境问题,也是影响煤炭工业改革和发展的一个关键因素。燃煤排放的二氧化硫已经制约经济的发展,二氧化碳排放不断增加,也受到了来自国际社会越来越大的压力。

今后,随着煤炭消费量的增长和国力的增强,控制煤炭环境污染的法规和标准势必愈来愈严格,从而对煤炭工业产生重大影响。例如,限制高硫煤的生产和使用,将影响煤炭产运销的布局;东部地区矿井塌陷区复垦,将导致煤炭生产成本上升。

## 四、煤炭工业投资特点

煤炭工业投资与加工工业明显不同,“煤炭链”在市场经济条件下主要有以下 3 个特点。

### 1. 投资决策风险

煤矿开采地质条件难以预先测定,而且建设期长,市场预测困难。煤矿建成后,如果因市场需求下降而减少开采量或关闭矿井,井巷等固定资产不能在其他企业重复使用,会造成无法弥补的重大损失,因此,开采条件和市场的不确定性,使得煤矿建设项目的决策风险比加工工业大得多。

### 2. 投资成本结构

除煤矿建设投资外,资源普查勘探和矿区基础设施建设也需要投资。矿区基础设施包括选煤厂、附属工厂、公共工程以及生活福利和文教设施等。在国家重点煤矿区总投资中,煤矿建设约占 70%,矿区基础设施约占 30%。

在煤矿建成投产以后，为维持简单再生产，需要不断投入资金，进行开拓延深，一个矿井在其寿命期内为维持简单再生产所需投入的资金（简称“维简费”）要比建设矿井的最初投资大得多。同时，随着矿井和矿区生产能力的衰减和报废，需要不断增加能力来接替，才能维持简单再生产。

这一特点对煤炭工业的资金筹措、行业规划、成本结构以及企业经营策略等都会产生重大影响。

### 3. 与上、下游企业密不可分

煤矿建设与地质勘探（上游）以及运输和最终用户（下游）之间存在不可分割的联系。运输环节包括国内运输、港口和海运，最终用户主要是电站。这就是所谓“煤炭链”的概念，即把煤田勘探——煤矿建设——煤炭运输——终端用户当作一个完整的系统，进行统筹规划评估，多方筹资，协同实施，保证各环节在规模和时序上相互协调。最终用户如果是电站，则其投资一般占“煤炭链”总投资的  $3/4$  以上。在这种情况下，投资决策程序通常是逆向的，即首先由用户作出建电站的决定，并与煤炭公司订立保证供煤的长期合同，然后才对建设煤矿和运输设施投资。这是目前通行的国际惯例。

## 第二节 体制背景

### 一、现有煤炭企业类型

我国煤炭工业是受传统计划经济体制束缚最深的行业之一。规模十分庞大，1996年原煤产量 13.74 亿吨，居世界第一。其中国有重点煤矿从业人员达 330.8 万人。约有 7 万个企业分布在全国 29 个省、直辖市、自治区的 1275 个县。企业结构复杂，包括国有重点煤矿、地方国有煤矿、乡镇煤矿、其它公有制煤矿、私营煤矿和外资企业，实行分级管理，部门和地方分割严重，行业管理薄弱。

煤炭企业按所有制划分有以下 5 种类型：

#### 1. 国有重点煤矿

该类煤矿由中央政府投资建设，产品主要由国家计划分配，是中国煤炭工业的骨干企业。1994 年，国有重点煤矿原煤产量为 4.69 亿吨，占全国产量的 37.8%；工业总产值 648.87 亿元，占全行业的 60.3%。固定资产原值 1119.7 亿元（含重点煤机厂），亏损总额 19.7 亿元，年末职工总数 344.21 万人。

#### 2. 地方国有煤矿

指省、地、县属国有煤矿。这类煤矿主要由地方筹资建设和管理。1994 年末地方国有煤矿共有 1843 个，其中省属 208 个，地属 361 个，县属 1274 个；1993 年末固定资产原值 219.6 亿元，职工总数 131.8 万人，原煤全员效率 0.733 吨/工，企业亏损总额 1.53 亿元。

1994 年地方国有煤矿原煤产量为 2.06 亿吨，占全国原煤总产量的 16.8%。其中省、地、县属国有煤矿产量分别为 5651、5911、9034 万吨。

#### 3. 乡镇煤矿和其他公有制煤矿

这类煤矿，按隶属关系分，主要有以下几类：

- (1) 乡(镇)村办煤矿，包括联办矿和群众集资办的矿。
- (2) 国有重点煤矿中的集体煤矿。
- (3) 其他公有制煤矿。包括军办矿、二轻系统办的煤矿等。

#### 4. 个体和私营煤矿

1985—1990 年，全国个体私营煤矿数量从 1.8 万个增至 3.3 万个，产量从 1650 万吨增加到 4330 万吨，1994 年达 7360 万吨，占全国总产量（煤炭部统计）的 6.0%。这类煤矿绝大多数是在国有煤矿井田范围内私开的小煤窑，平均年产量约 2000 吨，大部分为无证非法开采，生产方式落后，安全无保障，而且威胁国有煤矿的生产安全。

### 5.“三资”(中外合资、合作经营和外资)企业

目前,这类企业仅限于煤炭系统多种经营领域,如山东煤炭多种经营总公司已有 14 个合资企业,包括兖州东方电器(中日)、枣庄达善电子(中美)、龙口龙德塑料(中德)、龙口韩龙木制品(中韩)等有限公司。

1987 年 9 月建成的山西平朔安太堡特大型露天煤矿,原为中美合作经营企业,年产能力 1530 万吨,投资 6.4 亿美元,由中国煤炭开发总公司、中国国际信托投资公司和地方政府共同出资组成的平朔第一煤炭有限公司;美国西方石油公司所属岛溪煤炭有限公司和中国银行信托咨询公司组成的中国岛溪煤炭有限公司共同投资,合作经营。1991 年 7 月,西方石油公司退出,其全部股份转给中国银行信托咨询公司,生产经营全部由中方平朔煤炭工业公司接管。该矿建设和运营的成功经验,对我国煤炭行业建立现代企业制度具有重要的借鉴意义。

### 二、国有煤炭企业管理体制

我国煤炭生产经营实行中央和地方两种管理体制。

#### 1. 国有重点煤矿。国有重点煤矿实行 4 级管理:

(1)煤炭工业部——省级煤炭工业管理局(或公司)——矿务局——矿。

(2)省煤炭工业管理局是煤炭工业部的派出机构,统一管理所在省区的国有重点煤矿。

(3)矿务局(包括直属矿)是独立核算企业。

(4)矿是基层生产单位,无经营自主权。

1998 年 3 月份国务院机构改革。撤销煤炭工业部,改为经贸委所属煤炭工业局,国有重点煤矿下放到各地方管理。

2. 地方煤矿。地方煤矿包括地方国有煤矿、乡镇煤矿、私营煤矿和其他公有制煤矿,由煤炭工业部和县以上地方政府煤炭主管机构进行行业管理。

### 三、投资体制

1993 年前，国有重点煤矿基本建设投资几乎完全靠国家预算内投资和贷款。1993 年 国家预算内投资占 35% 国内贷款占 46.7% 利用外资占 14.5% 企业自筹仅占 1.8%。投资体制改革后，从 1994 年起，国有重点煤矿基建投资由国家开发银行给予政策性贷款，但煤矿建设与生产经营仍然分离，投资约束机制尚待建立。

地方国有煤矿基本建设投资，绝大部分由地方自筹。1993 年自筹资金占总投资的 83.2%，其余为国家预算内补助资金，用于技术改造、矿区铁路建设和小型项目。

### 四、外贸体制

煤炭出口由中国煤炭进出口公司按照国家下达的出口计划配额统一代理出口。中国五矿化工进出口经营公司制订煤炭出口统一调价方案，并负责煤炭出口经营的协调工作。

### 五、管理体制改革

1983 年，进行企业集团试点，建立了东北内蒙古煤炭工业联合公司、安徽煤炭工业公司、大屯煤电公司和重庆煤炭工业公司。安徽煤炭工业公司在 1985 年实行统配煤矿总承包时撤消，东北内蒙古煤炭公司 1994 年 3 月撤消，由煤炭部归口管理。

1983 年，成立中国地方煤矿联合经营开发公司，1994 年其行业管理职能收归煤炭部。

1984 年 实行局、矿长负责制。

1985 年实行投入产出总承包后，在企业内部实行多种形式的承包经营责任制，并推行目标成本管理、内部市场、模拟法人经营、优化劳动组合等改革。

1985 年，煤炭部建立科技发展基金，统配矿从销售收入中提取 1% 用作技术开发费用。

1992 年，开始实施《企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，初步确定了企业的法律地位，逐步扩大企业经营自

主权。

1995年，开始实施建立现代企业制度试点，兖州矿务局为国家 100 家试点企业之一 煤炭部试点企业有邢台、郑州、盘江、平顶山矿务局，平朔公司，中煤建安公司。

1995 年，开始在兖州矿务局实施养老保险行业统筹试点。

总的来看，对国有煤炭企业来说，以建立现代企业制度为中心的管理体制改革，才刚刚起步。

## 第二章 我国衰老煤炭企业现状分析

### 第一节 我国衰老矿井的现状

#### 一、衰老报废矿井的相关概念

1. 衰老矿井：指可采储量逐年减少，生产能力持续衰退，服务年限低于规定标准的矿井。具备以下两个条件之一者，可视为进入衰老期。

(1) 矿井可采储量减少，深部及外围没有可扩展的后备资源；或即使有扩展资源，但经论证不宜扩展，剩余可采储量只能维持以下年限（见下表）

矿井设计能力与剩余储量开采年限参照表

设计或核定能力:万吨/年	服务年限:年
300 以上	10—12
120—300	8—10
45—120	6—8
45 以下	4—6

(2) 矿井综合生产能力衰退，产量递减，低于设计能力或核定能力的 60%，且不再有回升的可能。

2. 报废矿井：指矿井煤炭资源枯竭，又无后备资源，经主管部门批准注销生产能力的矿井。

3. 老矿应安置人员：指因矿井衰老报废而富余且有劳动能力

的企业在册固定职工。其就业出路一是转移到新矿区或新矿井，仍从事煤炭生产；二是转产，从事非煤产业。

4. 转产：指因矿井衰老报废，煤炭企业由以生产煤炭为主转向生产煤炭以外的其它产品。

## 二、我国衰老报废矿井的数量

1993 年末，国有重点煤矿衰老矿井 96 处，设计能力 2508 万吨。1950 年—1993 年，国有重点煤矿共报废矿井 373 处，设计能力 8065 万吨。

## 三、衰老矿井的人员构成

据调查统计，1990 年末，国有重点煤矿衰老报废矿井在册职工共计 61.8 万人，其中衰老矿井职工 36.3 万人，报废矿井 25.5 万人。据测算，1993 年末国有重点煤矿衰老报废矿井在册职工 75 万人，其中衰老井职工 44 万人，报废矿井职工 31 万人。

衰老报废矿井的人员构成有以下基本特点：首先是离退休人员多；其次是固定工、女工比重大，固定职工约占 85%，女职工约占 20%；第三是年龄偏大、文化素质低，40 岁以上的 5.8 万人，占 89%；第四是应转产而未转产的多；第五是待业青年安置压力大。

## 四、固定资产和其它可利用资源状况

衰老报废矿井拥有固定资产数额较大。一个大中型矿井的资产一般有数千万甚至上亿元。据对 74 个衰老报废矿井统计，厂房、建筑物、机器、设备及其它固定资产净值共计达 15.99 亿元，其中井筒、井巷等不可利用资产占 30%左右。这些矿井土地资源比较丰富，有较大的工业场地，有遍布矿区的采煤塌陷地和水面。仅 74 个衰老报废矿井的占地面积就达 68709.87 亩，平均每矿占地 928.5 亩，而且工业基础设施较为完备，生产辅助系统齐全。由于矿井生产能力缩减，因此衰老矿井的固定资产利用率则逐年下降。矿区道路、供电、供水、供暖、通信、邮电及机电维修、车间、办公楼、招待所、宿舍、食堂、浴室等随着生产的萎缩逐渐闲置。此外，一些

老矿区还有与煤共生、伴生的其它矿产资源 如高岭土、铝钒土、石灰石、粉煤灰和较丰富的地下水资源等。

## 第二节 我国国有衰老煤矿的 内外部环境分析

### 一、我国国有衰老煤矿面临的外部环境

1. 受计划经济体制影响较深，产权不清，机制不活，管理人员及职工的观念普遍保守；

2. 因传统体制造成的政企不分，使煤炭企业受到来自政府部门多方面的干预，很难成为能够按“四自”经营的独立的市场主体参与竞争；

3. 国家给予了一定的资金与政策倾斜，鼓励煤炭企业搞多种经营，发展非煤产业，但倾斜非常有限；

4. 行业界限与社会壁垒、交通与通讯落后，使得煤炭企业调整产品、产业结构难以总体推进；

5. 全国煤炭储量非常丰富，而衰老煤矿资源日趋枯竭；

6. 煤炭行业收益率较低，且面临着其它能源的激烈竞争，很难吸引投资；

7. 我国技术进步状况不尽人意，科技转化为生产力的比率太低，煤炭行业尤甚，目前煤炭行业开采、运输、加工转化及综合利用技术普遍落后；

8. 全国及煤炭行业缺乏统一的劳动力市场及人才市场。

9. 煤矿所需机器设备及原材料价格上涨幅度大，与此相对的是，由于供大于求，市场疲软，煤价很难提高。

从总体来看，整个煤炭行业在市场上没有竞争优势，在这样的行业背景下，衰老煤矿更处于明显的劣势。衰老煤矿的可采资源锐减，其竞争对手又很多，并且竞争者要么实力比衰老煤矿强，要么

机制比其灵活。由此可见，衰老煤矿与其竞争者并不是站在同一起跑线上。在目前的宏观环境下，衰老煤矿很难在激烈的市场竞争中生存，在为国家作了几十年的贡献之后，它们现在需要得到国家宏观政策的支持。

## 二、我国国有衰老煤矿的内部环境分析

受传统体制和外部环境的影响，我国国有衰老煤矿内部环境中积累了很多问题，主要有以下几点：

1. 历史包袱沉重，这是我国国有重点煤矿中普遍存在的问题。从煤炭行业总体情况来看，表现有四：

(1) 债务负担重。国有重点煤矿 1985~1993 年基建借款总额就达 665.8 亿元。 年底，国有重点煤矿各种债务负担 亿元，其中长期负债 亿元 流动负债 亿元，平均资产负债率

社会负担重。国有重点煤矿除了要承担名目繁多的社会摊派外，各企业还都办了学校、医院、幼儿园、食堂和派出所等具有社会功能的各种机构。

富余人员多。不少煤矿长期以来靠增人来实现增产。有的搞了机械化，但人没相应减下来。尽管近年来狠抓减人增效，但用人过多的局面没有能从根本上得到改变， 年底，国有重点煤矿仍有 万人。从目前国有重点煤矿的技术装备水平及大雁、萍乡等局发展的经验看，富余人员约占 以上，即有 100 多万人应予以分流精减。

(4) 离退休人员比重大，劳保费用支出高。由于煤矿生产条件艰苦，职工服务年限短，离退休人员比重大，造成劳保费用支出居高不下且连年增加。

2. 企业素质比较差，主要表现为产业结构、产品结构不合理，产品过于单一，综合开发和综合利用未能形成总体格局，多种经营、非煤产业也未形成规模等等。煤矿企业干部队伍思想禁锢较

多 观念不新 视野不开阔 广大员工文化技术水平不高 也是企业素质较差的一种表现。

3. 普遍亏损严重, 财力紧张, 既缺自有资金, 又缺融资能力, 而且人力资源贫乏。一方面, 企业现有厂房、设备陈旧, 维修欠帐大 另一方面, 设备专用性较强 难以用作煤炭生产以外的项目。此外 企业信息资源缺乏 信息传递机制僵化。这些都限制了衰老煤矿转产开发工作的全面展开。

国有衰老煤矿内部环境的这些特征表明, 在短期内它们还必须依赖煤炭的生产和销售才能积蓄力量, 另谋发展。

### 第三节 衰老报废矿井困难与问题的成因分析

衰老报废矿井转产困难, 问题成堆。究其原因, 除去自然规律之外, 主要是在传统体制下, 国有重点煤矿一向被当作政府的附属物。企业的产量指标由国家下达, 利润全部上缴国家; 步入衰老报废期后的出路, 也由国家统包统揽。企业既然没有自主权, 在资源枯竭、煤炭生产萎缩后的出路问题上也就没有压力。所以说到底, 衰老报废矿井的问题是煤炭工业长期实行高度集中的计划经济体制的必然结果, 是一个历史遗留问题。分析其成因, 主要有以下一些方面:

#### 一、对煤矿客观规律认识不足

从发展规律上看, 煤矿生产活动有三个特点, 需要我们正确认识和把握。

1. 煤矿开采的是不可再生的煤炭资源, 必然由兴到衰, 任何一处矿井 其资源总是有限的 必定要经历开发、兴盛、衰老、报废、关闭这样一个过程。在其它行业, 可以通过采取一定的技术、管理措施 使濒临倒闭的企业起死回生。煤矿则不同 无煤可采 只能关

闭转产。

2. 职业服务年限短。煤矿作业环境恶劣，劳动强度大，造成煤矿工人职业服务年限短。一般情况下，采掘工干 15 年，井下辅助工干 20 年，就需调整工作岗位。同时还有为数不少的伤残职工。这就造成了煤矿需照顾的对象多，地面人员多的局面。

3. 固定资产可利用率不高。除地面建筑、土地和大部分设备可用于转产外，井筒、井巷及井下一部分设备都难以用作他用。

长期以来，我们对煤矿生产的这些基本规律和特点认识不够，偏重于煤炭企业正常生产阶段的生产活动，而对煤矿衰老报废后的出路问题缺乏应有的重视。世界上一些产煤国家在处理衰老报废矿井转产时都采取了一定的措施。日本向衰老报废矿井预先支付低息贷款，并提供兴办转产企业的场地；美国阿巴拉契亚区的一些煤矿六十年代衰老报废时，政府提供了赠款、贷款给予援助。德国鲁尔矿区一些煤矿五十年代进入衰老报废期后，政府设法将外地企业迁入矿区以吸收安置煤矿富余人员。这些方法都很值得借鉴。

## 二、产业结构过于单一化

在计划经济体制下，煤矿以产量为中心，一切工作围绕着完成国家下达的煤炭生产任务来进行。煤矿以“多出煤、出好煤”为己任，以最大限度地满足全社会对煤炭的需求为目标；企业建设和发展的重点，也放在扩大煤炭生产能力上。在矿务局内部，生产矿井的职能更趋简单，类似于工厂的车间，绝大多数矿井只能生产原煤，连初步的洗选加工能力也不具备。这种过于单一的产业结构对煤矿企业来说，无疑于自己束缚了自己的手脚，只能一条道走到底。除了搞煤，别的不想搞也不愿搞、不会搞。近年来，随着形势的发展，以生产为中心的传统观念开始变化。一些老矿试图对企业产业结构进行调整，走多种经营的路子，发展非煤产业，但这决非一件易事。所有基础设施、技术装备、人员素质及其思想行为方式等

要素都是旧的单一产业结构遗留下来的，新产业的建立如同白手起家，这使衰老报废矿井的转产困难重重。

### 三、资金投入少，扶持政策不完善

如何根据煤矿生产的特点和衰老报废矿井的特殊需要，建立煤矿转产基金和资金使用制度，增加投入以便转产，这个问题呼吁了很久，却始终没能从根本上得到解决。

衰老报废矿井转产，指望衰老报废矿井自身解决资金问题，是根本不可能的，而国家又缺乏健全的转产投资渠道，也没有稳定的可靠的资金来源。大多数衰老报废矿井的问题，难以得到有效解决。从 1993 年开始 国家拿出 20 个亿的贴息贷款用于煤矿企业发展多种经营，但这并不是专门用于衰老报废矿井的。

再者，矿井从进入衰老期到实现转产，有一个较长的过程。如前所述，衰老报废矿井一般都开展残采复采，生产条件艰苦，成本很高。目前国家对衰老报废矿井进行残采复采、开采极薄煤层，在税收上没有优惠，又没有比较稳定的资金补贴政策。因此，衰老煤矿往往会陷入严重亏损的境地。此外，由于历史和体制的原因，衰老报废矿井普遍债台高筑，这也是衰老报废矿井转产困难的又一个重要原因。

### 四、用工制度存在问题

朱镕基总理曾指出：煤矿最大的问题是用人多，效率低；煤矿的出路在于减人增效。衰老报废矿井更显得人满为患，一些矿井尽管已经没有了生产任务，人员却因转不了产而减不下来。造成衰老报废煤矿人多效率低、安置任务重的一个重要原因，是煤矿的用工制度不尽合理。

由于传统观念的影响，煤炭生产长期被看作是劳动密集型行业，增产一直靠增人来实现。因此煤矿企业招工频繁，人员不断增加，从而造成了煤矿人多效率低的局面。固定、僵化是老用工制度的主要弊端。工人一旦招工进矿，就获得了终生稳固的职工身份，