

1 区域概况和资源评价

1.1 区域概况

临汾地区位于山西省中南部，汾河中下游。北起韩信岭与晋中、吕梁地区毗邻，东与长治市、晋城市相连，南与运城地区接壤，西以黄河为界同陕西省宜川地区隔河相望。地理坐标为北纬 $35^{\circ}23'—36^{\circ}57'$ ，东经 $110^{\circ}22'—112^{\circ}34'$ 之间，南北最大纵距 170 多公里，东西最大横距约 200 公里。国土总面积约 20 280 平方公里^①，占全省的 13%

本区经太古代以来的整体隆起，中生代燕山运动的断裂变动和第三纪以来喜马拉雅运动的差异性升降，形成北窄南宽的中部陷落盆地和东西两侧强烈隆起的山地丘陵。中部平川面积约 4 076 平方公里，土地肥沃，人口稠密，是全區经济活动的中心地带。东西两侧山地分别属于太行、吕梁山脉的边缘部分，东侧山地主要为土石山区，南部舜王坪海拔 2 280 多米，北部霍山海拔 2 400 多米，西侧丘陵山地表层大部分覆盖了厚度不等的黄土，经过长期的流水切割，形成了梁、塬、峁等水土流失严重的黄土地貌类型。

临汾地区辖三市（临汾市、侯马市、霍州市）十四个县（洪洞、襄汾、曲沃、翼城、古县、安泽、浮山、乡宁、吉县、蒲县、大宁、汾西、隰县、永和）。1990 年末总人口为 349.9 万^②，占全省的 12.0%，其中农业人口 292.0 万，非农业人口 57.9 万，分别占全區总人口的 83.5% 和 16.5%。全區平均人口密度为 169 人/平方公里。

临汾地区地处黄河中游，西部以深切的晋陕峡谷相隔，是经济落后的陕北黄土高原；东部隔太行山脉，与经济发展水平相近的长治、晋城两市为邻，使有限的东向经济联系受到一定影响，南北向经济联系通道虽较畅通，但区域间经济发展的互补性不强。随着侯月、侯西

① 本规划有关土地利用数字，除特别注明外，皆采用土地详查数。

② 根据‘四普’数据推算。

铁路的开通，本区的对外经济联系将会有较大进展。

长期以来，临汾就是晋南的政治、经济和文化中心，是全省粮、棉的主要产区，是国家能源重化工基地的重要组成部分。已初步形成了以原煤、焦炭、钢铁、铁矿石、纸、化肥、电力、电石、石膏、小麦、棉花、玉米、油料、蔬菜为主的产业门类较多的经济体系。1990年，全区国民生产总值（按1990年价格计算，下同）36.9亿元，国民收入30.5亿元。工农业总产值59.2亿元（工业总产值42.2亿元，农业总产值17.0亿元）。原煤产量由1980年的695.1万吨增加到1990年的1699万吨。粮食产量由84.0万吨增加到150.0万吨。所有这些，都为规划期的经济社会发展创造了良好条件。

1.2 资源评价

1.2.1 优势

1.2.1.1 自然资源总量巨大，组合良好

本区蕴藏了丰富的自然资源，五种主要自然资源的丰度（一次能源、矿产、水、土地、气候资源）在全省均名列前茅。据1990年山西省煤炭分阶段储量表计算，临汾地区煤炭探明保有储量368.4亿吨^①，占全省的19%，居各地市之首，人均15245.2吨，高于全省9662.1吨/人的平均水平。在全省十大重要矿产资源（煤、铝土矿、铜矿、铁矿、石灰石、耐火粘土、石膏、硫铁矿、芒硝、珍珠岩）中，除煤外，其它九种重要矿产潜在价值量为223.1亿元，占全省的11%，在省内各地市中居第四位。同时，以上述五种自然资源的总量为基础，分别计算全省各地市的自然资源综合优势度，本区为0.86，居各地市之首。主要自然资源人均拥有量综合指数本区是119.43，仅次于吕梁地区（127.87），高于全省平均水平19.43个百分点。

更重要的是本区各项自然资源组合状况好。能、矿、水、土、气五种自然资源组合指数为37.07，居全省第五位。足见本区不仅自然

^① 累计探明储量374.8亿吨，减去历年采出量2.2亿吨和损失量4.2亿吨的值。

资源总量在省内居优势地位，而且相关资源组合良好。

临汾地区地质矿产资源表

表 1-1

项 目 矿 种	保有储量	占全省比重 (%)	在全省各地 市的位次	矿床规模
煤(亿吨)	368.4	14.30	1	大(7),中(13)
铁(千吨)	190217	5.45	4	中(7),小
铜(吨)	27039	0.81	4	小
铝(千吨)	24802	3.44	6	中(1),小
铅(千吨)	8187	57.26	1	小
锌(千吨)	11712	81.02	1	小
金(千克)	5325	9.92	3	小
银(吨)	88	44.44	2	小
锂(千吨)	453	100	1	小
铷(千吨)	128	100	1	小
熔剂灰岩(千吨)	72556	11.66	4	大(1),中(1),小
耐火粘土(千吨)	13162	2.81	5	中(1),小
电石灰岩(千吨)	64153	52.38	1	大(1),小
石 膏(千吨)	318016	69.20	1	大(2),中(1),小
水泥灰岩(千吨)	93480	8.48	3	中(1),小
水泥配料粘土(千吨)	13880	17.89	4	中(1),小
油页岩(千吨)	2701	100	1	小
重晶石(千吨)	57	60.80	1	小

1.2.1.2 矿产资源丰富

截止 1990 年 本区共发现矿产 41 种。列入省矿产储量表的有 18 种，探明保有储量在省内各地市中均居前 6 名之内，其中有 9 种居第一位，有 3 种（锂、铷、油页岩）为本区独有，有 9 种属大中型矿床

规模有 3 种(煤炭、铁矿、石膏)保有储量超过亿吨(详见表 1—1)。

——具绝对优势的煤、石膏、电石灰岩。

全区储煤面积 1.54 万平方公里,占全区国土面积的 76%左右,横跨河东、霍西、沁水三大煤田。区内有 7 大矿区,25 处煤产地,其中大型 7 处,中型 13 处,不仅数量巨大,更难得的是在煤种搭配和组合上的优势非常突出。据 1990 年山西省煤炭分阶段储量表计算,本区七大矿区 368.4 亿吨探明保有储量中,气、肥、焦、瘦、贫、无烟煤都有,以炼焦煤为主,占总量的 77%,特别是优质炼焦煤探明储量达 47.39 亿吨,占全省的 21.76%。肥煤探明储量 81.78 亿吨,占全省的 56.72%,不仅在省内各地市中具绝对优势,而且在全国也独占鳌头。煤质好,发热量高,灰分和硫分含量适中,结焦性能好;地质条件好,煤层稳定,倾角小,煤层厚,埋藏浅,地质构造和水文地质条件简单,容易开采。随着我国煤炭能源、原材料市场的开放,本区质优且组合良好的炼焦煤资源优势将日益显示出巨大的经济优势。

本区石膏和电石灰岩资源也非常丰富。据 1990 年山西省地质矿产储量统计表,全区石膏探明储量达 3.18 亿吨,电石灰岩探明储量为 0.64 亿吨,分别占全省总储量的 69.2%和 52.4%,均居全省之首,且矿石品位高、有害杂质含量少,矿体厚度大,埋藏浅,开发便利,是有极大开发价值的建材、化工原料。

——具相对优势的炼铁和建材资源。

铁矿,主要分布在塔儿山——二峰山一带。1990 年上表保有储量 1.9 亿吨,占全省的 5.45%,在省内各地市中居第四位,且富矿比重大,占到全省富矿的 70%以上。此外,汾西、乡宁、临汾等地的山西式铁矿分布较广,是当地小铁炉的主要原料来源。目前,铁矿开采已成为本区的第二大采掘业,1990 年共开采铁矿石 187.6 万吨,生产生铁 80.6 万吨,钢铁工业是仅次于煤炭工业的第二大支柱产业。

本区水泥灰岩、水泥配料粘土、耐火粘土等矿产资源也很丰富,在省内占有一定地位。1990 年水泥灰岩上表保有储量 0.93 亿吨,占全省总储量的 8.5%,在省内居第三位,其中有些矿点达到中型矿床

规模 质量也属上乘 在省内具有相对优势。

1.2.1.3 农业资源组合条件良好，发展集约农业潜力大

临汾地区土地总面积约 20 280 平方公里，耕地面积 5 913 平方公里(887 万亩)。

属暖温带大陆性季风气候，四季分明。全年太阳总辐射量为 120—140 千卡 / 平方米 日照时数在 2 417—2 741 小时之间，多年平均气温为 8.6—12.6℃，日平均气温 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 的年积温达 3 660—4 795℃，无霜期介于 156—227 天之间，年平均降水量 548.6 毫米，且主要集中在夏季。雨热同期 光、热、水、土条件的良好组合 形成了优越的农业气候生态区。

地貌类型复杂多样 平川、丘陵、山地比为 20 : 54 : 26 宜林宜牧面积广大，林、草地面积分别在省内各地市中居第二位和第一位，人均林草地比全省平均水平高出 31.2 和 63.1 个百分点，在省内均占第三位。

种植业历史悠久，生产力发展水平较高，居全省中上位置，具有相对优势。1990 年，耕地亩均种植业产值和播种面积粮食亩产量分别为 115.8 元和 234.9 公斤，比全省平均水平分别高出 35.1% 和 19.6%。同时，单位耕地面积农机动力和化肥用量、机电灌溉面积占耕地面积的比重也均高于全省平均水平。所有这些，都为本区发展集约化农业奠定了坚实的基础，为建成本省的主要麦棉生产基地提供了良好条件。

1.2.1.4 旅游资源丰富多采，发展前景广阔

临汾地区是华夏文化摇篮之一，1953 年在襄汾县境内发掘出旧石器时代中期的“丁村遗址”证明了 10 多万年以前人类就在此生息繁衍。本区的旅游资源具有两大特点，一是人文旅游景观与自然旅游景观兼备，以人文旅游景观见长，古老文物、遗址旅游景观丰富独特。如“丁村人遗址”、“晋国遗址”、“苏三监狱”、“洪洞大槐树”等等 在国内独树一帜，闻名海内外。二是旅游景点遍布全区各县市，且以临汾市为中心呈辐射状分布，交通条件良好，旅游观光方便。随着经济发

展和对外开放的不断扩大，旅游业将大有可为。如能加大开发力度，定将成为本区的优势产业之一。

1.2.2 劣势与问题

1.2.2.1 经济实力不强，开发程度低

建国以来，临汾地区经济实力有了明显提高，但是，与省内外发达地区相比，差距还很大。主要表现在：主要经济社会要素人均拥有量综合指数为 79.9(全省为 100)比全省平均水平低 20.1 个百分点，在省内各地市中居第八位，属于中下游水平。②国民生产总值、社会总产值、国民收入、工农业总产值四项综合经济指标人均拥有量低于全省平均水平 20—31 个百分点，其中人均国民生产总值居全省各地市中第十位，人均社会总产值居第八位，其余两项均居第九位；人均自然资源贡献度，全省平均为 442.5 元/人 本区为 375.5 元/人 比全省平均水平低 15.6%，在各地市中居第八位；地均自然资源贡献度 全省为 8.2 元/平方公里 本区为 6.5 元/平方公里，比全省平均水平低 21.2% 居第九位。

上述分析表明，本区经济发展水平低下，国民经济总体发展落后，特别是工业基础薄弱，自然资源开发利用程度低，这些与丰富的国土资源是很不相称的，也是开发能力低下等诸多因素造成的。

1.2.2.2 交通通信薄弱

临汾地区交通通信发展滞后。主要表现在：①交通线路密度小，运输工具少。1990 年交通线路总密度为 189.9 米/平方公里，低于全省平均水平(211.4 米/平方公里)；万人民用车拥有量为 61.5 辆，比全省平均水平低 23.4%；每百公里公路通车密度为 549.9 辆，比全省平均低 21.3%。公路等级低，路面质量好的等级公路和油路面里程构成低于全省平均水平。交通网空间分布不均，“死角”多。中部平川区密度大，广大山区线路密度低，等级更低，也没有铁路。1990 年仍有 10 个乡镇、1 512 个行政村不通公路，成为交通运输的“死角”。④交通运输紧张，运力与运量矛盾突出，致使资源得不到充分利用，相当一部分工矿企业因运输困难停工限产，造成严重经济损

失。通信设施落后。长途自动通讯网尚未形成，长途电话挂号难，要不通 等待时间长 销号多 影响信息流通 制约经济发展。

1.2.2.3 水资源供需矛盾突出

水资源总量为 18.9 亿立方米，占全省的 13.9%，人均资源量 540 立方米，高于全省平均水平，但同全国相比仍属贫水区，人均量不足全国人均量的 $1/4$ 。目前开发利用率高达 48.9%，高于全省平均水平。加之 水资源年内和年际变化大 空间分布不均匀 更增加了开发利用的难度。本区水资源量已不能满足全区工农业生产和城乡人民生活用水的需要。在农业方面，全区水浇地面仅占耕地面积的 $1/4$ ，远没有改变靠天吃饭的被动局面，缺水已严重影响农业生产，抗旱几乎成了常年任务；工业和城镇供水中断供水、限制供水已是普遍现象。随着社会经济发展和人民生活水平的不断提高，水资源供需矛盾将会日趋尖锐，特别是平川地区水的供需矛盾更为紧张。东西山区地下水资源贫乏，95% 以上的面积属贫水区，河川径流由于地形条件所致，开发利用很困难，本区水资源问题须引起高度重视。

1.2.2.4 生态环境恶化

本区山地、丘陵面积占到整个国土面积的 $4/5$ 还多，坡地和陡坡地面积较大，坡度大于 15° 以上的坡地占到总面积的一半以上，绝大部分土壤为褐土和灰褐土 粘聚力小 抗蚀力低 森林覆盖率又低 极易产生水土流失 再加上农业以种植业为主 陡坡垦植、筑路、采矿等工程 破坏了植被 更加剧了水土流失。目前 全区水土流失总面积占到国土面积的 57%，特别是东西两山水土流失最为严重，侵蚀模数达 5 700—9 400 吨/平方公里 致使生态系统严重失衡。

环境污染相当严重，本区大气污染物（二氧化硫、氮化物、颗粒物）和废水排放量在省内各地市中居第二位，仅次于太原市。尤其是临汾、霍州、洪洞、侯马四县市的大气污染和境内汾河河水污染最为严重。据大气质量指数测算，临汾市属于重污染典型，数以千计土焦炉、小铁炉、小锅炉及千家万户生活煤灶 数万辆机动车 将大量废气排向有限的空间，导致环境容量本来不大、扩散能力又较差的临汾

盆地，空气污浊，能见度极低，城乡居民的生存质量已恶化到临界状态。

1.2.2.5 科技教育比较落后，专业技术人才缺乏

据‘四普’资料临汾地区智力资源(以千人中大学、大专毕业人数表示)为 9.1，低于全省平均水平(13.8)和全国平均水平(14.22)。在企业经营管理、科技应用上，发展落后，科学技术转化为生产力的速度缓慢，远不能适应经济社会发展的需要。

2 区内外市场宏观分析

建立社会主义市场经济体制，就是要使经济在国家宏观调控下对资源进行配置。随着改革开放的不断深入，市场对资源配置的作用日渐明显，这是分析考虑本区市场发展的立足点和出发点。以市场引导经济发展，在发展中繁荣市场，是振兴本区经济的根本出路。

2.1 区内外市场联系现状

临汾地区历史上是我国经济繁荣昌盛的地区之一。很早以前，区内就形成了具有初级水平的专业化生产，并以煤、铁等产品同邻近地区进行交易形成经济联系。长期以来受自然经济的影响加之本区区位相对闭塞区内外经济联系很不充分。解放后特别是1978年以来，区内外经济联系有了很大发展，但由于受传统经济体制的制约，经济联系仍表现为初级形态，以部门之间、地方之间的产品交换为主要形式，以输出原材料和粗加工制成品占主导地位。

区内企业间分工协作不强，市场联系薄弱。1990年本区共有全部独立核算工业企业1186家，其中小型企业1165家，占总数的98%，大中型企业21家，仅占2%，这些企业无论大小，绝大部分各自独立对外输出产品，区内企业间的分工协作不明显，生产过程和产业纵向联系不紧密，呈松散状态。在对外联系方面，本区经济联系的区位导向主要是东部沿海的北部和中部的一些省市，以及华东、华中的一些省份，但流向区外的多是初级产品，如煤炭主要流向江苏、安徽、江西、湖北、湖南等省，生铁主要流向太钢、首钢、天钢、唐钢、包钢等大型钢铁公司。随着我国改革开放的不断扩大与深化，临汾地区的横向经济联系发生了很大变化，企业面向市场，积极参加各种形式的联合与协作，部门间、地区间、城乡间的经济联系日渐深入，区域经济的整体效益随着区内外市场联系的日益广泛和深入而不断提高。但是，与我国由计划经济体制转向社会主义市场经济体制的要求仍不适应，与先进地区的差距更大。

2.2 区内外市场联系构想

加强区内各县市及本区与其他地市、省区、市和国际间的横向市场联系，发展多层次、多形式、多渠道的经济技术协作与联合，是加快临汾地区经济发展的重要途径。

2.2.1 加强城乡（镇）之间两个地域层次的区内市场联系

首先要加强点与面、农业与工业的经济联系，促进城乡一体化。目前，广大乡村呈面状覆盖全区，以从事大农业为主，出产粮、棉、油、瓜、菜、烟、木材、干鲜果品、猪、牛、羊、鱼、虾等农产品，其发展方向应走深加工增值，专业化规模经营的路子，努力提高商品率。占领区内市场，拓宽区外市场，大力提高市场占有率。呈点状分布的县城、市区，其经济水平、人才素质、基础设施条件较好，当以资金、技术人才为纽带，与乡村建立联系，协助其提高产品质量，并促进初级产品的再加工与精加工，以形成各具特色的生产联合体，促进城乡经济共同繁荣。

其次需加强点与行业之间的纵向联系，促进不同层次城镇一体化的发展。按经济技术条件、生产规模及经济辐射范围等因素考虑，本区城镇可分为三个不同的等级梯度。临汾市是全区经济技术层次最高的中心城市，侯马市及平川县（市）城是第二个层次的经济中心，东西山区各县城则是第三个层次的中心。这三个经济技术的不同层次，反映了资源配置和产业联系上的不同侧重和加工水平。处于第三层次的中心应充分利用当地资源优势，发展一些加工比较简单、技术层次较低的劳动密集型的产品，使其初加工产品输向第二层次的中心。对于第二层次的中心来说，一方面发展农副产品的加工和对当地能矿资源进行粗加工，但重点是接受东西山区及当地的粗加工产品，进行较深程度的再加工，并向第一层次输送其产品。而对于第一层次中心的临汾市，则重点利用第二层次生产的中间产品进行再次深加工；进一步提高技术含量，提高产品附加值。这样结合企业的成组布局 and 合理规模，就可使本区形成技术层次不同的、各具特色的一体化

体系。

通过上述方案的实施，区内点与点、点与面、工农业间、企业之间、城乡之间的经济联系将会由目前的松散型变为较紧密和紧密型，区内经济凝聚力将大大增强，大大提高深加工制成品的比重和输出能力，改善产品输出结构。另外，还将促使各层次的企业达到合理经济规模，从而提高地区整体经济效益。

2.2.2 先东后西 东西并出 改善区外市场联系

区外市场联系，主要是指较大区域间生产要素的交流协作和产品的流通。临汾地区与山西各地市及西部各省区具有较大的类似性，因而市场联系不十分密切。但是，与东部沿海及中部省市的互补性强，故本区与省外市场联系的重点应放在东部沿海及中部地区。为强化这一市场联系，本区在近期应进一步扩大优势资源的开发规模，提高资源深加工程度，以向外输出更多的产品，换取更多的资金、人才、技术、设备和生产物资，进一步扩大再生产。

随着生产水平的提高，经济实力的增强，本区与西部各省区的经济技术互补性将会增大，加之侯西、侯月铁路的开通，陇海——兰新经济带和欧亚大陆桥的形成，本区对外市场联系的重点就可以由向东为主转向东西并出，即在扩展深化与东部经济联系的同时，向西输送一些技术、设备和人才，输入本区短缺而在西部地区具有优势的生产物资。这样，通过先联系东部积蓄力量，而后转向西部输出技术、设备、人才等就可以形成东西并举的市场格局 这也完全符合国家的经济梯度开发战略。

在开发区内外市场的同时 要进一步解放思想 树立“大生产 大市场 大流通”观念 特别是密切注视国际能源市场动向 开拓新的市场，增加煤炭和农副产品及其加工制成品的出口量。努力改善出口产品结构，形成一批具有市场优势的高载能加工制品及优质轻纺产品，使之成为出口的拳头产品，提高经济的外向度。同时，要大力改善交通通讯等基础设施 改善投资环境 采取特殊政策 吸引外资 使对外经济技术合作有个更快的发展。

3 区域开发战略

开发战略是区域资源配置、生产力布局的纲领，是本规划各章节基本思路的依据，是规划期内本区宏观调控经济运行的思想和原则的高度概括。

3.1 战略模式

区域国土开发整治战略模式的择定，取决于区域国土资源状况，经济发展总体水平和所处发展阶段。据区域社会发展水平（ROL）测度模式测算，通过区域系统内部结构、投入水平、产出功能和区际交换等四个方面九个指标的定量综合分析，临汾地区经济发展总体水平在省内居中下位置，是开发潜力大的欠发达地区，在经济发展阶段上，处于开发成长阶段。

可选择的战略模式有：“加速战略”、“平衡战略”、“非平衡战略”、“适度倾斜——总体协调战略”。通过对上述四种战略模式与区情对照、比较、分析、判断，择定“适度倾斜——总体协调战略”为本规划期内临汾地区的发展战略模式。

“适度倾斜——总体协调战略”的基本思路是把重点论和协同论有机地结合起来，在资源配置上有主有次，形成一个以主导产业和优势区域为主体的、协调运转的开放式经济网络。既要突出重点产业和重点区域，使之取得较高的经济增长速度 and 经济效益；又要照顾到一般产业和区域，求得全区整体协调发展。其主要内容是：

3.1.1 重点与一般的协调

首先要面向全国和全省，选择具有现实优势的产业和综合条件较好的优势区位，实行投资与政策的双倾斜，使之超前启动，形成一批区域经济的成长极；重点支持制约地区经济发展的某些“瓶颈”部门和要素；对综合条件较差但具有某种优势和一定潜力的贫困地区，特别是革命老区要进一步加强扶贫开发工作，重点搞好交通通信，充分利用当地的资源、劳动力，逐步形成主要靠自己力量脱贫致富的机

制。对那些目前尚未形成优势，但发展潜力大，可能成为未来主导产业或“潜导”产业的，要量力而行，积极培育。即生产要素的投放既要突出重点，保证重点，又要兼顾一般，有主有从，有先有后。这样可以同时防止倾斜过度、孤军深入和平均分配、分散资源这两种倾向，使区内各产业部门、各区域都能在全区经济系统中占有一个恰当的位置，各自发挥其在产业关联和地域分工中应有的作用，从而提高区域的整体功能。

本区经济的一个显著特点是，优势产业主导性不强，产业凝聚力不大，小而分散，没有形成具有较强经济辐射能力的增长中心。因此，在规划前半期乃至整个规划期，临汾地区需要把较多的生产要素投向需要保证的重点，形成和加强主导产业、经济增长极和一级发展轴线，在此前提下再兼顾一般。

3.1.2 外循环与内循环的协调

通过地区主导产业和优势产业的超前发展，拓宽对外联系通道，强化同外区的关联性和互补性，通过外循环输出产品换回本地区需要的生产要素，再来促进内循环的发展，提高区内产业的技术层次和各产业间关联程度。内循环畅通了，就可以进一步增强对外竞争的能力，从而扩大外循环，形成外循环逐步扩大，内循环实力不断增强、层次不断提高的互促共进的区域经济系统。

3.1.3 利国利省与兴临富民相协调

作为全国、全省的一个组成部分，临汾地区的经济发展要服从国家整体利益和长远利益的要求，承担全国地域分工的相应任务，进入全国大市场。同时，在市场经济体系中，作为一个权益范围和层次，地区又是相对独立的，因此在服务全局的同时又必须实施兴临富民的目标，增强地区内部的凝聚力和驱动力。这种结合从产业结构角度看，是国家重点建设和地方经济协调发展的问题，从利益结构来看，本质上是国家利益和地方利益、长远利益和短期利益相协调的问题。只有全局和局部利益关系的协调，才能有全国与地区经济的协调发展。

3.1.4 开发利用与治理保护的协调

自然资源的开发利用可以促进地区经济的发展，扩大地区经济总量，创造物质财富，改善人民生活，同时也会打破原来自然生态系统的平衡，其中有些失衡的自然生态系统，对人们的生产和生活不利，有时也会破坏本身或附近的自然资源。因此，在自然资源的开发利用中，一方面要尽量避免由于自然资源开发利用造成的自然生态系统失衡，向不利方向转化，另一方面一旦因为自然资源开发利用导致生态环境和资源的破坏，就应快速做出反应，加大治理保护力度，保证在地区国土开发利用的同时，保持生态系统的良性循环。

临汾地区在国土开发利用和经济发展中虽然较多地注意了生态环境的治理保护，但生态环境恶化问题仍然比较严峻，例如东西部山区的水土流失已严重影响了农业生产和经济的发展，中部盆地的工业污染则严重地破坏了人们的生存环境。因此，开发利用国土资源和发展区域经济的同时，必须更加严格地执行生态环境治理保护制度。

3.2 战略目标和任务

3.2.1 2000 年

总的目标是：国民生产总值在 1980 年的基础上翻两番，全区人民生活达到小康水平。

国民生产总值由 1990 年的 36.9 亿元增加到 96 亿元 年递增率为 10% 人均国民生产总值由 1990 年的 1 656 元增加到 2 400 元。

国民收入由 1990 年的 30.5 亿元增加到 75.5 亿元 年递增率为 9.5%，人均国民收入由 1990 年的 872 元增加到 1 880 元。

工农业总产值由 1990 年 59.2 亿元增加到 180 亿元 年递增率约为 11.5%。

粮食总产量由 1990 年的 15 亿公斤增加到 18 亿公斤 年递增率 1.8%，人均占有粮食 450 公斤。

耕地保有面积力争控制在 5 333.3 平方公里 (800 万亩) 以上。

林地面积力争接近 6 000 平方公里 (900 万亩)，比 1990 年增加

246 平方公里(27 万亩)森林覆盖率接近 30%。

牧草地达到 2 666.7 平方公里(400 万亩),比 1990 年增加 2 000 平方公里(300 万亩)肉类总产量达到 8 万吨 人均 20 公斤。

原煤产量达到 3 000 万吨 ,比 1990 年增加约 1 300 万吨。

焦炭产量达到 550 万吨 比 1990 年增加 200 万吨 ,电石产量达到 20 万吨。

铁矿石、生铁、钢的产量分别达到 400 万吨、400 万吨和 100 万吨 。

总人口控制在 400 万左右 自然增长率控制在 14‰ 城镇化水平提高到 25%。

水土流失累计治理面积达到 9 600 平方公里(1 440 万亩)治理率达 66%。

3.2.2 2010 年

国民生产总值、国民收入和工农业总产值分别达到 200 亿元、100 亿元和 400 亿元 人均值 4 500 元、2 300 元和 9 000 元。

工业化达到较高水平 ,逐步形成以炼焦煤采选业和钢铁工业为主导产业 ,以焦化、电力、机械等为关联产业的新型产业结构 ,原煤、焦炭和电石产量分别达到 4 000 万吨、800 万吨和 40 万吨 ,铁矿石、生铁和钢产量分别达到 500 万吨、500 万吨和 150 万吨。

农业生产条件显著改善 ,农村社会化服务水平大大提高 ,基本形成种养加、农工贸一体化生产经营体系。粮食和肉类产量分别达到 22 亿公斤和 154 万吨 人均量分别为 500 公斤和 35 公斤。

人口发展趋向合理 ,素质明显提高。人口年平均自然增长率控制在 9‰ 总人口控制在 440 万左右。

生态环境明显改善 ,森林覆盖率达到 50% 水土流失累计治理率达到 85%。

4 产业结构优化

4.1 产业结构现状分析

本区现有产业门类较多，其中工业行业 37 个。1990 年，一、二、三次产业的构成占国民生产总值比重分别为 30.8%、42.1%、27.1%，相应就业人数的比重是 57.6%、21.6%、20.8%。产业结构处于一个比较低的层次，并具有如下特征。

4.1.1 以能源、原材料工业为主的重型结构，与地区资源优势 and 全国地域分工要求基本适应，但经济效益不好

1990 年临汾地区能源、原材料工业产值，占全区工业总产值的 61.0%，其中煤炭采选业占到 16.7%。与本区优越的资源和较好的资源组合状况，尤其是与市场需求和国家产业政策鼓励发展的方向一致，结构是基本合理的，但却没有得到应有的经济效益。1990 年，本区工业企业劳动资金产值率为 1.45 远低于全国同期的 3.43。造成效益低下的原因，一方面是优势产业规模不合理，企业规模过小，产品单一，加工转换能力低，管理和技术水平落后；另一方面，现行价格扭曲造成了资源地区的双重价值流失，也使具有一定合理性的产业结构不能带来应有的经济效益。

4.1.2 第一产业内部结构单一，第三产业滞后，产业结构层次低

本区第一产业的产值比重高于全省和全国，但农业内部结构单一。1990 年，其产值结构为：种植业：林业：畜牧业：副业：渔业为 7.88：0.5：1.4：0.2：0.22，种植业比重过大，林牧业比重太小，与山地、丘陵面积大，林地、草地丰富的资源优势极为不符。而且种植业内部粮食占用耕地的比重不断扩大，经济作物占用耕地的比重逐步缩小。这样低素质的农业结构，对广大贫困地区的脱贫和地区轻工业的发展是不利的。第三产业的产值比重比全省、全国的平均水平还略低，而且主要是第一、第二层次的，表明第三产业发展滞后，广大农村剩余劳动力缺乏出路，生活水平不高，整个产业

结构处于一个比较低的层次。

4.1.3 主导产业正在形成，产业结构区际特色不明显

临汾地区主要工业行业的区位商和产业专门化率

表 4—1

行 业	指 标	区 位 商	产 业 专 门 化 率
煤炭采选业		0.828	0.624
黑色金属冶炼及压延加工业		1.752	1.252
化学工业		0.843	1.224
电力、蒸汽、热水生产和供应业		1.308	1.717
机械工业		0.835	0.763
纺织工业		1.306	1.246
电气、机械及器材制造业		1.059	2.036
化学纤维工业		2.344	4.149
造纸及纸制品业		1.511	2.750
食品制造业		1.859	0.676
建材及其它非金属矿物制品业		1.661	0.664
金属制品业		0.786	0.739
炼焦、煤气制品业		1.042	1.208
橡胶制品业		0.786	1.356
医药工业		1.105	1.840
饮料制品业		1.482	0.714
烟草加工业		2.778	1.657

注：采用全部独立核算工业企业的数据。

1990年，五大产业煤炭采选业、黑色金属冶炼及压延业、化学、电力、机械在工业总产值中所占的比重依次为 16.7%、16.3%、11.6%、9.4%、7.7%，都还不够主导产业应有的规模。再定量分析各