

# 国家专项规划汇编

(2003—2007)

(上册)

国家发展和改革委员会 编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

国家专项规划汇编:2003—2007/国家发展和改革委员会编. —北京:中国经济出版社,  
2008.2

ISBN 978-7-5017-8234-5

I. 国… II. 国… III. 经济规划—汇编—中国—2003—2007 IV. F123

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 012377 号

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址:www.economyph.com

责任编辑:余静宜(电话:010—68359421)

责任印制:张江虹

经 销:各地新华书店

承 印:北京地矿印刷厂

开 本:787mm×1092mm 1/16

印张:129.25 彩插印张:1 字数:2568千字

版 次:2008年2月第1版

印次:2008年2月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5017-8234-5/F·7229

定价:320.00元(上下册)

---

版权所有 盗版必究

举报电话:010—68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话:12390

服务热线:68344225 68341878

# 出版说明

本届政府成立以来,国务院高度重视规划工作,批准实施了一系列专项规划,对加强和改善宏观调控发挥了重要作用。为加强规划宣传,提高规划工作的透明度,进一步发挥规划对经济社会发展的引领作用,促进规划实施,我们组织出版了《国家专项规划汇编(2003—2007)》。本书收录了2003年至2007年由国务院和国家发展改革委批准的135个专项规划(含部分区域规划和某些领域发展指导意见、实施方案),包括农业和农村、交通、能源、工业、科技和高技术产业、社会事业和公共服务、资源生态环境、其他等八个领域。

《国家专项规划汇编(2003—2007)》展示了国家当前和未来几年重要领域发展目标、主要任务、重大项目布局和政策措施,其出版发行,有助于社会各方面的广泛了解,有助于地方政府部门的贯彻实施,有助于企业决策投资项目,也有助于社会中介机构开展规划、项目咨询和研究等工作。

本书汇编过程中得到了有关部门的大力协助,在此一并致谢。

编者

2008年1月

# 目 录

## · 上 册 ·

### 农业和农村

全国农村经济社会发展“十一五”规划 .....	(3)
现代农业示范项目建设规划(2007—2010年) .....	(31)
全国农产品质量安全检验检测体系建设规划(2006—2010年) .....	(37)
粮食现代物流发展规划 .....	(60)
全国农村饮水安全工程“十一五”规划 .....	(68)
水利发展“十一五”规划 .....	(119)
“十一五”全国水电农村电气化规划 .....	(144)
全国农村沼气工程建设规划(2006—2010年) .....	(192)
农村公路建设规划 .....	(222)
中西部农村初中校舍改造工程的总体方案 .....	(226)
农村中小学危房改造工程的实施方案 .....	(229)
农村中小学现代远程教育工程总体实施方案 .....	(233)
2003—2010年全国农民工培训规划 .....	(238)
农村卫生服务体系建设与发展规划 .....	(244)
“十一五”期间农村基层计划生育服务体系建设规划 .....	(277)
全国血吸虫病农业综合治理重点项目建设规划(2006—2008年) .....	(283)
全国血吸虫病综合治理水利专项规划(2004—2008年) .....	(294)
全国林业血防工程规划(2006—2015年) .....	(363)
全国动物防疫体系建设规划(2004—2008年) .....	(376)
天气雷达近期发展规划(2005—2010年) .....	(391)

## 交 通

综合交通网中长期发展规划 .....	(417)
“十一五”综合交通体系发展规划 .....	(434)
中长期铁路网规划 .....	(451)
国家高速公路网规划 .....	(455)
全国沿海港口布局规划 .....	(461)
全国内河航道与港口布局规划 .....	(469)
全国民用机场布局规划 .....	(481)
环渤海京津冀地区、长江三角洲地区、珠江三角洲地区城际轨道交通网规划 (2005—2020 年) .....	(490)
长江三角洲、珠江三角洲、渤海湾地区港口建设规划(2004—2010 年) .....	(496)
长江三角洲、珠江三角洲、渤海湾三区域外沿海港口建设规划(2006—2010 年) .....	(513)

## 能 源

能源发展“十一五”规划 .....	(525)
煤炭工业发展“十一五”规划 .....	(538)
电力工业发展“十一五”规划 .....	(558)
核电中长期发展规划(2005—2020 年) .....	(570)
可再生能源中长期发展规划 .....	(581)
大型煤炭基地建设规划 .....	(600)
煤层气(煤矿瓦斯)开发利用“十一五”规划 .....	(603)
2006—2008 年小水电代燃料生态保护工程规划 .....	(625)
东北地区电力工业中长期发展规划(2004—2020 年) .....	(651)

## 工 业

船舶工业中长期发展规划(2006—2015 年) .....	(663)
炼油工业中长期发展专项规划 .....	(671)
乙烯工业中长期发展专项规划 .....	(678)
精对苯二甲酸(PTA)“十一五”建设项目布局规划 .....	(684)

对二甲苯(PX)“十一五”建设项目布局规划 .....	(700)
水泥工业发展专项规划 .....	(713)
全国林纸一体化工程建设“十五”及 2010 年专项规划 .....	(721)
食品工业“十一五”发展纲要 .....	(733)
纺织工业“十一五”发展纲要 .....	(755)
全国棉花加工工业生产设备更新改造规划(2005—2009 年) .....	(775)
医药行业“十一五”发展指导意见 .....	(780)
化纤工业“十一五”发展指导意见 .....	(798)
全国制盐工业结构调整指导意见 .....	(816)
加快电石行业结构调整的意见 .....	(822)
推进铁合金行业加快结构调整的意见 .....	(825)
加快焦化行业结构调整的指导意见 .....	(829)
促进玉米深加工健康发展的指导意见 .....	(832)

## 科技和高技术产业

国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020 年) .....	(845)
全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—2020 年) .....	(882)
国家自主创新基础能力建设“十一五”规划 .....	(894)
高技术产业发展“十一五”规划 .....	(903)
高技术产业化“十一五”规划 .....	(922)
国家重大技术装备研制和重大产业技术开发专项规划 .....	(932)
生物产业发展“十一五”规划 .....	(941)
航天发展“十一五”规划 .....	(954)
民用航空产业“十一五”发展指导意见 .....	(965)
促进卫星应用产业发展的若干意见 .....	(970)
电子商务发展“十一五”规划 .....	(974)

## · 下 册 ·

### 社会事业和公共服务

国家教育事业发展“十一五”规划纲要 .....	(985)
2003—2007 年教育振兴行动计划 .....	(1003)
国家西部地区“两基”攻坚计划(2004—2007 年) .....	(1017)
中等职业教育基础能力建设规划(2005—2010 年) .....	(1024)
中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划 .....	(1027)
国家“十一五”时期文化发展规划纲要 .....	(1035)
国家文化和自然遗产地保护“十一五”规划纲要 .....	(1065)
国家“十一五”抢救性文物保护设施建设专项规划 .....	(1076)
全国“十一五”历史文化名城名镇名村保护设施建设规划 .....	(1086)
“十一五”全国乡镇综合文化站建设规划 .....	(1096)
“十一五”全国广播电视村村通工程建设规划 .....	(1105)
卫生事业发展“十一五”规划纲要 .....	(1110)
突发公共卫生事件医疗救治体系建设规划 .....	(1122)
全国重点地方病防治规划(2004—2010 年) .....	(1133)
全国预防控制血吸虫病中长期规划纲要(2004—2015 年) .....	(1139)
血吸虫病综合治理重点项目规划纲要(2004—2008 年) .....	(1146)
中国遏制与防治艾滋病行动计划(2006—2010 年) .....	(1167)
麻风病院村建设规划 .....	(1176)
劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要(2006—2010 年) .....	(1184)
“十一五”社区服务体系发展规划 .....	(1197)
人口发展“十一五”和 2020 年规划 .....	(1208)
中国老龄事业发展“十一五”规划 .....	(1220)
中国残疾人事业“十一五”发展纲要 .....	(1229)
“十一五”期间地方残疾人综合服务设施建设规划 .....	(1243)
“十一五”儿童福利机构建设规划 .....	(1249)
“十一五”流浪未成年人救助保护体系建设规划 .....	(1254)
少数民族事业“十一五”规划 .....	(1260)
扶持人口较少民族发展规划(2005—2010 年) .....	(1272)
兴边富民行动“十一五”规划 .....	(1277)

以工代赈建设“十一五”规划·····	(1283)
易地扶贫搬迁“十一五”规划·····	(1290)
国家食品药品安全“十一五”规划·····	(1297)
安全生产“十一五”规划·····	(1314)
国家综合减灾“十一五”规划·····	(1328)
全国山洪灾害防治规划·····	(1337)
珠江流域防洪规划·····	(1390)
全国地质灾害防治“十一五”规划·····	(1411)
国家“十一五”口岸发展规划·····	(1424)
国家空间信息基础设施建设与应用“十一五”规划·····	(1431)

## 资源生态环境

节能中长期专项规划·····	(1445)
“十一五”十大重点节能工程实施意见·····	(1461)
节水型社会建设“十一五”规划·····	(1483)
海水利用专项规划·····	(1509)
矿井水利用专项规划·····	(1523)
“十一五”资源综合利用指导意见·····	(1529)
国家环境保护“十一五”规划·····	(1538)
全国危险废物和医疗废物处置设施建设规划·····	(1562)
全国城镇污水处理及再生利用设施“十一五”建设规划·····	(1572)
全国城市生活垃圾无害化处理设施建设“十一五”规划·····	(1585)
铬渣污染综合整治方案·····	(1598)
国家酸雨和二氧化硫污染防治“十一五”规划·····	(1610)
现有燃煤电厂二氧化硫治理“十一五”规划·····	(1659)
2005—2007年淮河流域重点工业废水治理工程规划·····	(1673)
丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划·····	(1684)
松花江流域水污染防治“十一五”规划·····	(1752)
渭河流域重点治理规划·····	(1785)
石羊河流域重点治理规划·····	(1821)
全国草原保护建设利用总体规划·····	(1856)
全国湿地保护工程实施规划(2005—2010年)·····	(1869)
全国防沙治沙规划(2005—2010年)·····	(1893)

三峡水库周边绿化带建设工程规划..... (1910)  
全国生物物种资源保护与利用规划纲要..... (1921)

## 其 他

西部大开发“十一五”规划..... (1959)  
东北地区振兴规划..... (1988)  
三峡库区经济社会发展规划..... (2010)  
全国海洋经济发展规划纲要..... (2027)  
利用外资“十一五”规划..... (2039)  
2004—2010 年全国红色旅游发展规划纲要 ..... (2051)

能源 

# 能源发展“十一五”规划

本规划主要阐明国家能源战略,明确能源发展目标、开发布局、改革方向和节能环保重点,是未来五年我国能源发展的总体蓝图和行动纲领。有关方面要按照规划要求,结合具体实际,积极开展工作,努力完成规划确定的各项任务。

## 第一章 能源形势

### 一、能源发展的新起点

“十五”时期,我国能源发展成就显著,基本满足了国民经济和社会发展的需要,为“十一五”及更长时期的发展奠定了坚实基础。面向未来,我国能源工业站在新的历史起点上。

#### (一)能源生产快速增长,供需矛盾趋于缓和

2005年,我国一次能源生产总量20.6亿吨标准煤,消费总量22.5亿吨标准煤,分别占全球的13.7%和14.8%,是世界第二能源生产和消费大国。煤炭产量突破22亿吨,发挥了重要的支撑作用。石油天然气产量稳步增长,西气东输工程顺利建成,塔里木、准噶尔、鄂尔多斯等西部油气田开发取得重要进展。发电装机容量超过5亿千瓦,实现了跨越式发展,电力供应紧张状况明显缓和。

专栏1 “十五”时期能源发展主要指标

指标	单位	2000年	2005年	“十五”年均增长(%)
一次能源生产总量	亿吨标准煤	12.90	20.59	9.82
其中:原煤	亿吨	12.99	22.05	11.16
石油	亿吨	1.63	1.81	2.12
天然气	亿立方米	272	493	12.63
水电及可再生能源	亿吨标准煤	0.86	1.41	10.39

续表

指 标	单 位	2000 年	2005 年	“十五”年均增长(%)
一次能源消费总量	亿吨标准煤	13.86	22.47	10.15
其中:原煤	亿吨	13.20	21.67	10.42
石油	亿吨	2.24	3.25	7.73
天然气	亿立方米	245	479	14.35
水电及可再生能源	亿吨标准煤	0.86	1.41	10.39

注:数据来源为国家统计局和行业协会统计资料;可再生能源仅包含商品化部分(下同)。

## (二)结构调整力度加大,“上大压小”取得成效

大型煤炭基地建设、中小煤矿联合改造、落后小煤矿关闭淘汰稳步实施。大型电站建设步伐加快,火电“上大压小”继续推进。西电东送等重点输电工程进展顺利,农网改造基本完成,六大电网联网加强。新能源和可再生能源发展加快。风电装机容量达到 126 万千瓦,太阳能光伏发电装机容量约 7 万千瓦,太阳能热水器集热面积 8000 多万平方米,居世界第一位。生物质燃料乙醇年生产能力 102 万吨,煤炭液化和煤制醇醚、烯烃等煤基多联产示范工程稳步推进。

## (三)技术创新取得进步,装备水平明显提高

煤炭工业已具备装备千万吨级露天煤矿和日产万吨矿井工作面的能力,建成了一批具有世界先进水平的大型煤矿。石油天然气复杂区块勘探开发、提高油田采收率等技术跨入国际领先行列。三峡工程顺利投产,标志着我国水电技术达到国际先进水平;一批大型火电机组投入运行,形成了比较完备的 500 千伏和 330 千伏主网架,750 千伏示范工程建成投运,±800 千伏直流和 1000 千伏交流试验示范工程开始启动。

## (四)体制改革步伐加快,市场机制逐步完善

煤炭企业战略性重组步伐加快,产业集中度提高。煤炭上下游产业融合趋势明显,一批产权多元化,煤电、煤钢、煤焦化一体化的综合能源企业正在发展壮大。煤炭市场价格机制趋于完善,区域煤炭交易市场发展态势良好。石油天然气产业形成了几个上下游、内外贸一体化的大型企业集团。国家战略石油储备建设取得进展。电力体制改革稳步推进,厂网分开基本完成,电力市场建设开始起步。

## (五)能源效率有所提高,环境保护得到加强

2005 年,全国煤矿平均矿井回采率比 2000 年提高了约 10 个百分点。在难采储量不断增加的情况下,原油采收率仍然保持在较高水平。火电供电标准煤耗从 2000

年的 392 克/千瓦时下降到 2005 年的 370 克/千瓦时;烟尘排放总量比 1980 年减少 32%;部分水资源缺乏地区实现了废水“零排放”;单位电量二氧化硫排放比 1990 年减少了 40%。

## 二、面临的主要问题和挑战

“十一五”是全面建设小康社会的关键时期,新时期新阶段能源发展既有新的机遇,也面临更为严峻的挑战。

### (一)消费需求不断增长,资源约束日益加剧

我国能源资源总量比较丰富,但人均占有量较低,特别是石油、天然气人均资源量仅为世界平均水平的 7.7%和 7.1%。随着国民经济平稳较快发展,城乡居民消费结构升级,能源消费将继续保持增长趋势,资源约束矛盾更加突出。

### (二)结构矛盾比较突出,可持续发展面临挑战

目前,煤炭消费占我国一次能源消费的 69%,比世界平均水平高 42 个百分点。以煤为主的能源消费结构和比较粗放的经济增长方式,带来了许多环境和社会问题,经济社会可持续发展受到严峻挑战。

### (三)国际市场剧烈波动,安全隐患不断增加

最近几年,国际石油价格大幅震荡、不断攀升,给我国经济社会发展带来多方面的影响。我国战略石油储备体系建设刚刚起步,应对供应中断能力较弱;影响天然气电力安全供应的因素趋多;煤矿安全生产形势不容乐观,维护能源安全任务艰巨。

### (四)能源效率亟待提高,节能降耗任务艰巨

与国际先进水平比较,我国能源效率还有很大差距。“十一五”规划纲要提出了 2010 年单位 GDP 能耗降低 20%左右的目标。一方面,从我国产业结构调整和技术管理水平提高潜力看,经过努力,实现上述目标是可能的。另一方面,我国尚处在工业化、城镇化加快发展的历史阶段,高耗能产业在经济增长中仍将占有较大比重,转变能源生产和消费模式,提高能源效率,减少能源消耗,是一项长期而艰巨的任务。

### (五)科技水平相对落后,自主创新任重道远

科技发展是解决能源问题的根本途径。与世界先进国家比较,我国在能源高新技术和前沿技术领域还有相当差距,能源科技自主创新任重道远。

### (六)体制约束依然严重,各项改革有待深化

煤炭企业社会负担沉重,竞争力不强。完善原油、成品油和天然气市场体系,还有大量需要解决的问题。电力体制改革方案确定的各项改革措施有待进一步落实。

### (七)农村能源问题突出,滞后面貌亟待改观

农村能源存在的主要问题,一是生活用能商品化程度偏低。二是地区发展不平衡,西部农村普遍存在能源不足问题,东中部山区和贫困地区用能状况也需要进一步改善,全国尚有 1000 多万无电人口。加快农村能源建设,改善农村居民生产生活用能条件,是建设社会主义新农村的必然要求。

## 第二章 方针和目标

### 一、指导方针

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,用科学发展观和构建社会主义和谐社会两大战略思想统领能源工作,贯彻落实节约优先、立足国内、多元发展、保护环境,加强国际互利合作的能源战略,努力构筑稳定、经济、清洁的能源体系,以能源的可持续发展支持我国经济社会可持续发展。

### 二、发展目标

#### (一)消费总量与结构

2010 年,我国一次能源消费总量控制目标为 27 亿吨标准煤左右,年均增长 4%。煤炭、石油、天然气、核电、水电、其他可再生能源分别占一次能源消费总量的 66.1%、20.5%、5.3%、0.9%、6.8%和 0.4%。与 2005 年相比,煤炭、石油比重分别下降 3.0 和 0.5 个百分点,天然气、核电、水电和其他可再生能源分别增加 2.5、0.1、0.6 和 0.3 个百分点。

#### (二)生产总量与结构

2010 年,一次能源生产目标为 24.46 亿吨标准煤,年均增长 3.5%。煤炭、石油、天然气、核电、水电、其他可再生能源分别占 74.7%、11.3%、5.0%、1.0%、7.5%和

0.5%。与2005年相比,煤炭、石油比重分别下降1.8和1.3个百分点,天然气、核电、水电和其他可再生能源分别增加1.8、0.1、0.8和0.4个百分点。

## 第三章 建设重点

根据资源条件,按照“优化结构、区域协调、产销平衡、留有余地”的原则,“十一五”时期我国能源建设的总体安排是:有序发展煤炭;加快开发石油天然气;在保护环境和做好移民工作的前提下积极开发水电,优化发展火电,推进核电建设;大力发展可再生能源。适度加快“三西”煤炭、中西部和海域油气、西南水电资源的勘探开发,增加能源基地输出能力;优化开发东部煤炭和陆上油气资源,稳定生产能力,缓解能源运输压力。重点建设五大能源工程。

### 一、能源基地建设工程

#### (一)有序开发煤炭基地

加快开发神东、陕北、黄陇(含华亭)、晋北、晋东、宁东6个大型优质动力煤炭基地,以建设特大型现代化煤矿为主,扩大生产规模。实施晋中炼焦煤基地保护性开发,建设大型煤矿,整合中小型煤矿,保持合理开发强度。做好鲁西、冀中、河南3个煤炭基地老矿区生产接续,稳定生产规模。推进两淮煤炭基地建设改造,适度提高煤炭供应能力。促进蒙东(东北)煤炭基地开发,优先建设内蒙古东部大型现代化露天煤矿。配合西电东送工程,适度加快云贵煤炭基地开发。

#### (二)加快建设油气基地

按照“挖潜东部、发展西部、加快海域、开拓南方”的原则,通过地质理论创新、新技术应用和加大投入力度等措施,使2010年,全国原油、天然气产量分别达到1.93亿吨和920亿立方米。

#### (三)积极开发水电基地

按照流域梯级滚动开发方式,建设大型水电基地。重点开发黄河上游、长江中上游及其干支流、澜沧江、红水河和乌江等流域。在水能资源丰富但地处偏远的地区,因地制宜开发中小型水电站。

#### (四)优化建设煤电基地

按照“西电东送、水火调剂、强化支撑、保障安全”的原则,优化建设山西、陕西、内蒙古、贵州、云南东部等煤炭富集地区煤电基地,实施“西电东送”。合理布局河南、宁夏坑口电站,促进区域内水火调剂。加快安徽两淮坑口电站建设,实施“皖电东送”。东中部地区重点建设港口、路口、负荷中心电站以及有利于增强输电能力的电站,提高电网运行稳定性和安全性。

#### (五)加快建设核电基地

“十一五”期间,建成田湾一期、广东岭澳二期工程,开工浙江三门、广东阳江等核电项目,做好一批核电站前期工作。积极支持高温气冷堆核电示范工程。

### 二、能源储运工程

#### (一)煤炭运输通道和港口

“十一五”期间,随着煤炭产销量的增长,我国“北煤南运、西煤东调”格局将更加明显。要充分挖掘既有铁路和港口设施潜力,重点抓好“三西”煤炭外运通道、北方沿海煤炭装船码头扩能改造,规划建设“西煤东运”新通道。进一步强化华东、东南、华南地区煤炭接卸码头和中转基地建设,发挥长江和京杭运河作用,加强西北、西南和华中煤炭运输能力建设。

#### (二)油气输送管网

“十一五”期间,按照“西部油气东输、东北油气南送、海上油气登陆”的格局,加强骨干油气管线建设,增加必要的复线和重点联络线,加快中转枢纽和战略储备设施建设,逐步形成全国油气骨干管网和重点区域网络。

#### (三)电网设施

一是按照重点输送水电,适度输送煤电的原则,继续推进“西电东送”三大通道建设。二是加强区域电网建设,推进大区电网互联,到2010年,除西藏、新疆、台湾等地区外,初步实现全国联网。三是推进城乡电网建设与改造,形成安全可靠的配电网络。四是促进二次系统与一次系统协调发展。

### 三、石油替代工程

按照“发挥资源优势、依靠科技进步、积极稳妥推进”的原则,加快发展煤基、生物

质基液体燃料和煤化工技术,统筹规划,有序建设重点示范工程。为“十二五”及更长时期石油替代产业发展奠定基础。

#### 四、可再生能源产业化工程

“十一五”期间,重点发展资源潜力大、技术基本成熟的风力发电、生物质发电、生物质成型燃料、太阳能利用等可再生能源,以规模化建设带动产业化发展。

#### 五、新农村能源工程

按照“因地制宜、多元发展”的原则,在继续加快小型水电和农网建设的同时,大力发展适宜村镇、农户使用的风电、生物质能、太阳能等可再生能源。到2010年,村镇小型风机使用量达到30万台,总容量7.5万千瓦;户用沼气4000万户,规模化养殖场沼气工程达到4700处,全国农村沼气产量达到160亿立方米;农村太阳能热水器保有量达到5000万平方米,太阳灶保有量达到100万台。

## 第四章 节能和环保

实现能源节约和环境保护目标,必须依靠全社会的共同努力,发挥科技基础作用,走转变经济增长方式,提高经济增长质量和效益的道路。在落实直接节能与环境保护措施的同时,大力发展循环经济,加快培育高科技产业,扩大现代服务业在国民经济中的比重,通过优化经济结构,提升间接节能和环保贡献率。

### 一、主要目标

#### (一)总体指标

2010年,万元GDP(2005年不变价,下同)能耗由2005年的1.22吨标准煤下降到0.98吨标准煤左右。“十一五”期间年均节能率4.4%,相应减少排放二氧化硫840万吨、二氧化碳(碳计)3.6亿吨。

#### (二)主要耗能产品(工作量)和耗能设备指标

2010年,重点耗能行业环保状况和主要产品(工作量)单位能耗指标总体达到或接近本世纪初国际先进水平。主要耗能设备能源效率达到20世纪90年代中期国际先进水平,部分汽车、家用电器能源效率达到国际先进水平。