国家农业科技园区研讨会文集

主　　编：李学勇　张宝文

副 主 编：王晓方

编　　委：贾敬敦　段武德　曹一化

寇建平　吴宏伟　田亚玲

王大生　徐　浩　王　喆

责任编辑：金逸民　于双民

二〇〇二年六月

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序　言

90年代初期，在中国农村，特别是在东南沿海地区率先涌现了一批不同类型农业园（区），为我国农业结构调整、农业科技成果转化和农民增收起到了积极的推动作用。2000年中央农村工作会议，肯定了农业科技园区的实践，并明确提出要建设国家农业科技园区。科技部按照党中央、国务院的指示精神，联合农业部、水利部、国家林业局、中国科学院和中国农业银行等6个部门在总结地方农业园（区）经验和做法的基础上，制定了国家农业科技园区发展规划，并启动了国家农业科技园区试点工作。经过近两年的实践，农业科技园区引起了广泛的社会反响，得到了农民、科技界、企业界、金融界的积极拥护，在国家农业科技园区一大批农业科技成果得到了转化，大量实用技术得到了推广，有效地促进了农民增收。农业科技园区是党中央、国务院审时度势作出的重大决策，也是我国新阶段推进新的农业科技革命、实现传统农业向现代农业跨越和应对加入WTO挑战的必然选择。

为进一步明确国家农业科技园区的指导思想、基本原则、发展方向和重点，稳步推进国家农业科技园区工作，使农业科技园区成为实现农业现代化的先行区和样板，科技部联合农业部等6部门于2002年6月4日至6日在河南省许昌市共同召开了国家农业科技园区研讨会，科技部李学勇副部长、农业部张宝文副部长、河南省王明义副省长、张涛副省长及水利部、国家林业局、中国科学院、中国农业银行、河南省和许昌市有关领导，各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团等科技厅（委）领导、36个国家农业科技园区（试点）的代表及有关专家，共200余人参加了会议。会议就国家农业科技园区建设的经验、存在的问题、运行机制与发展对策、综合评价指标体系等进行了广泛深入的研讨。这次研讨会取得了圆满成功。

现将这次会议的领导讲话、专家和园区代表发言整理成册，希望各园区认真学习，以进一步推动国家农业科技园区健康、快速和可持续发展。

目　　录

与时俱进　创新进取　开拓农业科技园区工作的新局面
…… 科学技术部李学勇副部长（1）
推进农业科技园区建设　加速农业现代化进程 …… 农业部张宝文副部长（8）
林业局在国家农业科技园区研讨会上的讲话 …… 国家林业局科技司胡章翠副司长（13）
水利部在国家农业科技园区研讨会上的讲话
…… 水利部国际合作与科技司吴宏伟副处长（15）
中国农业银行在国家农业科技园区研讨会上的发言
…… 中国农业银行农业信贷部崔宗河总经理（17）
中国农业科技园区建设的思考 …… 中国科学院资源环境局王大生局长助理（19）
论国家农业科技园区技术创新能力建设 …… 中国农业大学陈阜教授（22）
面向未来建园区　为农民增收做示范 …… 山东寿光国家农业科技园区（26）
创新机制　强化科技　全面推动国家农业科技园区建设
…… 浙江嘉兴国家农业科技园区（31）
蓬勃发展的小汤山现代农业科技示范园 …… 北京昌平国家农业科技园区（36）
抓住机遇　突出重点　加快农业科技园区建设 …… 天津津南国家农业科技园区（40）
提升科技含量　推进农业现代化、产业化、标准化进程
…… 江苏常熟国家农业科技园区（45）
立足企业　拓展功能　建标准化园区 …… 上海浦东国家农业科技园区（48）
发挥对台优势　全面推进园区建设 …… 福建漳州国家农业科技园区（52）
立足科技创新　致力辐射带动 …… 广东广州国家农业科技园区（61）
努力创新运行机制　推动园区健康发展 …… 河南许昌国家农业科技园区（72）
注重科技含量　狠抓园区建设　努力构建带动全县辐射全省的
现代农业科技示范基地 …… 湖南望城国家农业科技园区（77）
营造环境　强化服务　加快农业科技园区建设步伐
…… 黑龙江哈尔滨国家农业科技园区（81）
立足实际　依靠科技　搞好农业科技园区建设 …… 河北三河国家农业科技园区（85）

开拓创新　与时俱进　建设一流的农业科技园区 …… 湖北武汉国家农业科技园区(89)
以科技兴园　走特色之路 …… 辽宁阜新国家农业科技园区(93)
立足创新　扎实起步　注重示范　努力建设高标准园区
…… 吉林公主岭国家农业科技园区(100)
结合西北实际　办好特色园区 …… 新疆生产建设兵团国家农业科技园区(104)
建好农业园区　走高效农业之路 …… 甘肃定西国家农业科技园区(109)
强化创新　突出特色　加快农业科技园区建设步伐
…… 广西百色国家农业科技园区(113)
创一流科技园区　带动重庆农村经济大发展 …… 重庆渝北国家农业科技园区(119)
发挥地区优势　加快建设国家农业科技园区 …… 宁夏吴忠国家农业科技园区(125)
坚持开拓创新　全力以赴建设好农业科技园区 …… 四川乐山国家农业科技园区(135)

与时俱进　创新进取　开拓农业科技园区工作的新局面

——在国家农业科技园区研讨会开幕式上的讲话

科学技术部　李学勇副部长

各位代表,同志们:

在党中央、国务院领导的亲切关怀和重视下,在各有关部门和地方政府的大力支持与配合下,在科技界、企业界、金融界等的共同努力下,农业科技园区工作取得了很大进展,特别是国家农业科技园区工作取得了良好开局。今天,科技部联合农业部、水利部、国家林业局、中国科学院和中国农业银行等6个部门在河南省许昌市共同召开这次研讨会,其目的是要认真总结和交流国家农业科技园区建设工作的经验,并就如何与时俱进,创新进取,进一步加大工作力度,开拓农业科技园区工作的新局面进行研讨。

下面,我谈几点意见,供大家参考。

一、推动农业科技园区工作是加速实现农业现代化的重要举措

1. 农业科技园区是加速农业科技成果转化,推进新的农业科技革命的战略需要

当今世界综合国力竞争日趋激烈,竞争的核心是科技。5月28日,江泽民总书记在两院院士大会上发表了重要讲话,明确指出"科技工作的总体要求和科技界重要的使命是全面贯彻'三个代表'的重要思想,坚持实施科教兴国战略,大力推进科技创新。江泽民总书记又指出"在新世纪的征程上,我们一定要深刻认识科学技术是第一生产力的基本事实,深刻认识创新对推动我国科技事业发展的重大意义,深刻认识科学技术对推动经济发展和社会进步的巨大作用,充分发挥科学技术对我国先进生产力和先进文化、对维护和发展我国最广大人民根本利益的重要作用。"在科学阐述了按照'三个代表'重要思想,深刻认识科学技术巨大作用后,江泽民总书记对科技界提出了殷切希望:要根据国家发展需要,大力推动科技进步。其中强调,如何提高现有各种资源的利用效率,不断开发新的资源,

需要全本请访问 www.ertongbook.com

保证我国经济社会可持续发展的要求,是一个需要加紧研究的重大课题 如何更加有效地提高农业的质量和效益,推进农业结构调整,提高我国农业的国际竞争力,也是我们面临的一个急迫任务。

1996 年,江泽民总书记在深刻分析了世界农业科技进步日新月异和我国农业发展的实际后提出,要进行一次新的农业科技革命。从根本上讲,提高农业的质量和效益,推进农业现代化,要靠科技进步和科技创新,要通过推进新的农业科技革命,实现我国农业科学技术发展的飞跃,并由此带动我国农业生产力水平的大幅度提高。这都要求我们大力加强农业科学技术研究开发,尤其是要大力加强农业技术创新,把科学技术成果转化为现实生产力。我们必须看到,在农业科技成果转化方面,我们虽然做出了很大的努力,但是与经济发展和人民生活需求相比,依然有很大的差距,单就成果转化率来看,仅为 30% 左右。在从传统农业向现代农业的转变过程中,在这一农业科技工作的薄弱环节上,农业科技园区能够发挥和正在发挥着更重要的作用。农业科技园区构建了农业科技成果转化的平台,为农业高新技术和先进适用技术的组装集成、转化应用和示范推广提供了物质基础。

2. 农业科技园区是实现新阶段我国农业新发展的现实需要

我国农业已经进入了农产品供需基本平衡、丰年有余的新阶段。在新的发展阶段,调整农业结构、提高农业的质量和效益、增加农民收入成为农业和农村经济工作的中心任务。为了做好新阶段的农业科技工作,国务院于 2001 年 4 月发布了《农业科技发展纲要》,明确指出我国新阶段农业科技要从主要追求数量向在保持总量平衡的前提下,更加注重质量和效益的转变 ;从单纯为农业生产服务为主,向为生产、加工与生态协调发展服务转变 ;从以发展资源开发技术为主,向发展资源和市场两种技术并重转变 ;从主要面向国内市场,向面向国内、国际两个市场的转变。可以说,农业科技园区随着农业发展的阶段性变化应运而生,定位于依靠科技进步和创新,加强科技成果转化和示范推广,促进农业产业化经营,带动农民依靠科技增加收入,使农业科技园区建设工作服务于农业和农村经济发展的中心任务。国家农业科技园区在区域农业结构调整、农民收入增加和农村经济发展中将起到示范与带动作用。

3. 农业科技园区是建立我国农业科技创新体系的客观需要

建立农业科技创新体系,是加快农业科技进步,推进农业现代化的基础和保障。区域农业技术创新体系和新型农业科技推广体系是我国农业科技创新体系的重要组成部分。农业科技投入不足,一线科技力量薄弱,农业科技推广体制和机制不适应农业和农村经济发展需要是当前我国农业科技亟待解决的突出问题。农业科技园区发挥农业科技的基地

和平台作用,集成、转化科技成果,并通过市场机制进行推广,推进农业产业化,对周边地区的农业发展起到示范和带动作用,表现出了旺盛的生命力。同时,通过体制和机制的创新,促进了科技与经济的结合,也将为我国的农业科技创新体系和新型农业科技推广体系的建立提供经验和示范。

4. 农业科技园区是我国农业应对 WTO 挑战的迫切需要

加入 WTO,我国农业面临着严峻的挑战。国务院领导同志曾指出:加入 WTO 最大的挑战是农业。如何应对挑战,科技应发挥重要的作用。农业所面临的问题,要依靠科技进步和创新来解决,农业科技园区将为促进我国农业结构调整,提高农产品的国际竞争力,推动农业的规模化、标准化、产业化经营提供支撑和示范。

经过近几年的发展,农业科技园区引起了广泛的社会反响,得到了农民、科技界、企业界、金融界的积极参与,得到了各级政府和有关部门的高度重视和有力推动。实践表明,农业科技园区工作适应了我国农业和农村经济的发展需要,党中央、国务院关于加强国家农业科技园区建设的决策和指示精神是非常正确的。

二、扎实工作,稳步推进,实现了农业科技园区工作的良好开局

90 年代初期,在中国农村,出现了不同类型的农业科技示范园(区)。这些园区的特点是:发挥农业科技成果转化和示范基地的作用,通过技术集成、辐射和推广,促进农业生产水平的提高和产业化经营,推动区域农业结构调整和农民增收。2000 年中央农村工作会议,肯定了农业科技园区的实践,并明确提出要建设国家农业科技园区。会后,国务院责成科技部会同农业部等有关部门负责开展国家农业科技园区的建设工作。按照国务院的要求,科技部会同农业部、水利部、国家林业局、中国科学院和中国农业银行等 6 个部门,在认真调查和总结地方农业科技示范园(区)经验和做法的基础上,提出了推动农业科技园区工作的方案,并且启动了国家农业科技园区试点工作。经过近两年的实践,国家农业科技园区工作,已经取得了可喜的成果,开局良好。突出表现在:借助园区这一平台,一大批农业高新技术成果得到了转化,大量实用技术得到了推广,技术、人才、资金等生产要素,在市场机制的作用下有效结合,促进了农民增收,推动了农业结构的战略性调整。正如国务院领导同志在考察了河南许昌农业科技园区后指出的:“农业科技创新和技术推广,与市场紧密相联,与千家万户紧密相联,与科技人员报酬紧密相联,这是农业科技体制改革的方向。”

回顾已开展的工作,有以下几个方面

1. 科学规划,宏观指导

科学规划是做好各项工作的保证。在推动农业科技园区工作中,我们首先在广泛征

求各有关部门和地方意见的基础上,制定了《农业科技园区发展规划》,明确了农业科技园区建设的指导思想、基本原则、发展目标、方向和重点。不少地方也结合地区的经济、社会和自然特点,制定了地方农业科技园区发展规划。制定科学规划,加强宏观指导,为农业科技园区的健康、有序发展奠定了良好的基础。

2. 改革创新,完善机制

良好的机制是农业科技园区持续健康发展的关键。在营造新的机制上,各地的具体做法不尽相同,但是都注重政府指导、企业运作、中介参与、农民受益。政府为园区建设和发展创造良好的政策环境,进行宏观指导和组织协调,对园区内企业既积极支持又进行监督,保障农民利益;企业作为园区建设的主体,自主经营,接受政府指导和监督;中介机构开展咨询、评估与培训,并提供各类中介和科技服务;农民接受技术指导与培训,以多种形式参与园区建设,实现自身的利益;科技工作者则通过多种形式转化农业科技成果,有的通过领办企业或技术入股在园区创办科技型企业,推动科技成果的推广应用和产业化。河南许昌农业科技园区的运行机制,得到了国务院领导同志的肯定;湖南望城农业科技园区建立了较健全的市场化经营、技术依托、金融服务、中介法人、利益分配和保障机制,并制定了优惠政策,促进了园区建设的健康发展。

3. 建立制度,规范管理

健全的制度是农业科技园区工作规范化的保证。为了正确引导和规范农业科技园区工作,科技部会同农业部等 6 个部门制定并发布了一系列的管理规范,以使国家农业科技园区试点工作的规范化运作,防止搞形式主义和一哄而上。例如制定了《国家农业科技园区指南》、《国家农业科技园区管理办法(试行)》、《国家农业科技园区试点评审标准》及《国家农业科技园区综合评价指标体系》等。参照国家的做法,各地也制定、完善了本地农业科技园区工作的管理制度。

4. 部门联合,地方为主

国家农业科技园区,建立了部门联合、地方为主的工作模式。在国家层面,成立了由科技部、农业部、水利部、国家林业局、中国科学院和中国农业银行等部门组成的部际协调指导小组,负责重大问题的协调和决策。在地方层面,则是发挥地方政府的主导作用。各级政府高度重视,在园区管理、建设、相关政策制定等诸方面发挥了重要作用。实践证明,农业科技园区体现了国家规划指导、地方为主建设,整合集成办大事的工作思路。

5. 资源整合,政策保障

制定配套政策是调动集成各种资源推动园区工作的保障。政府制定科学合理的配套

政策,要有利于引导科研机构、高等院校及科技工作者到园区创业;要有利于引导企业投身园区建设,推行"公司+基地+农户+科技"的运行模式;要有利于运用市场机制,保障农民利益。在农业科技园区建设中,充分发挥中央和地方的积极性,加大对园区的支持力度,努力为园区建设与发展营造适宜的政策环境,为园区建设提供信息、科技、人才、资金等方面的服务。

农业科技园区工作,已经实现了良好的开局,取得了有目共睹的成绩,正如国务院领导同志今年3月视察辽宁阜新农业科技园区时所指出的:"科技部建了个园区,给予了很大支持,这很好。产业化要有载体,这就是园区。"围绕园区建设,各地都积累了一些宝贵的经验和做法,需要我们进行认真总结。当然,我们也要认真对待园区建设过程中出现的各种问题,并及时予以解决。只有这样,园区工作才能不断迈上新台阶。

三、与时俱进,勇于创新,进一步开创农业科技园区工作的新局面

国家农业科技园区工作已经开局,今后的工作还很繁重,我们要认真贯彻党中央、国务院的有关指示精神,把工作推向深入。农业科技园区工作要以江泽民总书记"三个代表"重要思想为指导,从适应我国农业发展新阶段、推进农业现代化和应对加入WTO挑战的要求出发,科学规划,分类指导,加强高新技术和先进适用技术的应用、集成和推广,大力推进科技进步、体制创新和机制创新。

农业科技园区要成为农业现代化、产业化和标准化的示范区,国家农业科技园区要成为实现农业现代化的先行区和样板。在现阶段,农业科技园区工作要切实为促进农村经济结构调整、农业增效、农民增收服务,在农业科技成果转化、先进适用技术推广、孵化和培育科技型龙头企业、农村人才培养和技术培训等方面发挥示范和引导作用。今后国家农业科技园区应加强下列几个方面的工作。

1. 加强农业科技成果转化

国家农业科技园区建设要有前瞻性,起点要高,要充分发挥区域优势,突出地方特色,做到高新技术与常规技术相结合,加强技术集成、组装与配套,使其真正成为农业科技成果转化的基地和平台。

大力支持园区开展以广大农民为对象的先进适用技术培训,加快培养适应现代农业需要的知识型农民,推进农民知识化进程。

2. 加强体制创新和机制创新

要注意把科技创新与体制创新相结合,探索通过园区建设推进新型农业技术推广体

系建立的有效模式。比如,以农业科技园区为技术源和辐射源,加强农业科技的试验、示范和推广,与农业技术推广机构和中介服务组织相连接,积极引导农业企业增加科技投入、转化成果,形成农业科技推广网络。

加强园区运行机制研究,通过‘公司+基地+农户+科技’等新的运行模式,引导企业依靠科技,面向市场,服务农民,切实为农民增收和农业增效提供支撑和示范。

有条件的农业科技园区可以创办农业企业孵化器,培育科技型龙头企业,鼓励科研机构、专业技术人员创办企业或采用各种方式参与农业科技园区的技术转让、承包与服务。

3. 进一步完善政策,为园区的发展创造良好的政策环境

各级政府要增加对农业科技园区的投入。科技部为了加大对园区工作的支持力度,专门设立了“农业科技园区专项”,并将其纳入“十五”科技计划。

积极吸引企业参与农业科技园区建设,使企业成为农业科技园区科技投入和创新的主体。

加强农业科技园区金融政策研究,推进科技与金融的结合,积极争取金融部门的支持。积极探索利用资本市场为农业产业化筹措资金的途径。

4. 提高园区的示范引导和辐射带动能力

以点带面,科学规划,在不断强化园区科技成果转化和自身科技创新能力的同时,不断强化园区对区域农业发展的引导和带动能力。鼓励园区以技术服务、技术协作、技术转让等多种形式,示范、传播和推广农业科学技术。这种能力不能只局限于园区内核心区对示范区、辐射区的带动,而是对整个地区或同一类型区域的示范和引导作用。

5. 加强对国家农业科技园区工作的领导

做好农业科技园区工作,有关部门和各级地方政府肩负着重要责任,要加强对这项工作的领导。一要加强对园区建设的科学规划,各园区要在可行性论证方案的基础上制定和完善园区建设的科学规划。国家农业科技园区建设已纳入国家农业科技计划及相关部门的渠道,各地也应将承担的国家农业科技园区建设纳入地方相应的计划。二要为国家农业科技园区建设创造良好的政策环境。三要加强对国家农业科技园区的管理,不能搞形式主义,不能违反国家政策,不能侵占农民利益。国家对已经审批的在建园区要实行动态管理,建设期结束后,通过评审验收再给予挂牌。

要不断研究国家农业科技园区建设和发展过程中出现的新情况、新问题。有关部门和各级地方政府要加强跟踪研究,总结规律,促进园区的健康、快速发展,以适应农业发展新阶段的要求,适应加入 WTO 的要求,适应区域经济的要求。

同志们,农业科技园区作为一个新生事物,在发展的过程中,还有很多问题值得我们

去探索。各地在农业科技园区建设的过程中,已经积累了许多宝贵的经验,希望大家畅所欲言,广泛、深入地进行交流。在交流中,启发新思路、形成新举措,勇于创新,与时俱进,为全面推进农业科技园区健康发展作出更大的贡献,以新的成绩迎接党的十六大召开。

谢谢大家!

需要全本请访问 www.ertongbook.com

推进农业科技园区建设
加速农业现代化进程

——在国家农业科技园区研讨会闭幕式上的讲话

农业部　张宝文副部长

各位代表、同志们：

这次在许昌市召开的国家农业科技园区研讨会经过两天的交流与研讨，在与会代表的共同努力下已圆满结束。首先，我对大会的成功举办表示热烈的祝贺！对协助筹办本次会议的河南省有关部门、许昌市政府的辛勤劳动表示衷心的感谢！

这次会议是我国农业科技园区工作的一次盛会，来自全国各地的200多名代表参加了会议。会上，李学勇副部长就国家农业科技园区重要意义、进展与成效，以及下一步园区发展的思路作了重要讲话，对于今后搞好国家农业科技园区工作具有重要的指导意义；河南省王明义副省长和广西壮族自治区吴恒副主席也分别对园区建设工作作了重要讲话。会议期间，首批启动的21个园区试点代表作了大会交流，第二批15个园区试点代表参加了分组讨论。两天来，与会代表认真总结和交流了各地国家农业科技园区（试点）建设取得的成绩和经验，对国家农业科技园区的发展方向、运行机制、管理模式以及存在问题与发展对策等一系列问题进行了深入研讨，这次会议取得了预期效果。我们相信，通过这次会议，大家会进一步提高认识，明确我国农业科技园区建设的目标和方向，促进国家农业科技园区事业健康、快速发展。

下面，我就本次会议的成效和园区应重点抓好的工作谈几点意见。

一、对国家农业科技园区面临的新形势和新任务有了更深刻的认识

当前，我国农业和农村经济发展正面临一个历史性的转折时期，农业问题的主要矛盾已由数量不足转变为农业结构不合理、整体效益低、农民收入增长缓慢。大力推进农业结构战略性调整、增加农民收入、提高农产品国际竞争力已成为新阶段农业和农村经济工作的中心任务。目前，我国农业结构不合理、农产品市场竞争力不强、农业效益不高、农民增

收困难的状况还没有得到根本改变,尤其面对加入 WTO 新形势,这些问题将更为突出。农民收入增长缓慢,不仅影响到农民生产的积极性和农产品供求关系的持续平衡,而且也影响到农村社会的稳定和国家扩大内需方针的落实。因此,有效解决农业‘结构、质量、效益’矛盾,应对入世带来的挑战,提高农业效益和农产品国际竞争力,增加农民收入,为农业和农村经济结构战略性调整提供强有力的技术支撑,已成为我国现阶段农业科技发展的重要任务和历史使命。

从适应新阶段、新形势和新任务的要求出发,我们应积极调整观念和思路,加大体制创新和科技创新力度,切实把握住园区工作的重点和关键环节,通过农业科技创新和农业产业化,把优势产品、优势产业和优势产业带有机结合起来,形成有一定国际竞争力的农业产业新格局。从近几年的实践看来,农业科技园区作为我国从传统农业向现代农业转变过程中出现的一种富有特色的新的农业模式,对实现农业的跨越式发展确有其独到之处和重要贡献。正如学勇副部长在开幕式上所讲到的,农业科技园区建设的重要性不仅体现在是加速农业科技成果转化、推进新的农业科技革命和建立我国新型农业科技创新体系的客观需要,而且也是我国农业发展新阶段结构调整和应对入世挑战的现实需要。

因此,希望大家充分认识国家农业科技园区建设的时代背景和重要意义,把园区工作作为各级政府落实科教兴农与可持续发展战略的重要举措抓紧抓实抓好。

二、通过研讨和总结,进一步明确了国家农业科技园区建设的思路与原则

农业科技园区作为 90 年代以来在我国农业现代化建设中开始涌现出的一种新型农业发展模式,受到各地政府、农业、科技等有关部门、企业及农民的高度重视,近年来发展势头比较迅猛。从这两天的汇报情况看,各园区根据自己地区的实际情况,积极探索适宜的发展模式和创新机制,充分发挥农业科技园区的示范带动效应,在促进农业结构调整、农业产业化经营、增加农民收入等方面作出了积极贡献。如:河南许昌园区,坚持政府指导,引导全社会力量积极投身园区建设,把科技创新和技术推广与市场紧密结合、与科技人员报酬紧密结合、与千家万户紧密结合,调动各部门参与园区建设的积极性,并一起为业主进入园区创业搭建发展平台,带动本地区‘三农’发展;广西百色园区在园区建设的运作上,通过政府启动、企业带动、群众主动、科技推动和市场驱动的方式建设园区,在推进区域农业现代化方面起到了积极作用;辽宁阜新园区建设积极与当地经济转型结合,山东寿光园区围绕蔬菜产业做强、做优,湖南望城园区抓招商、把园区做大等等。上述这些园区建设的典型经验和模式,值得大家学习和借鉴。

同时,在园区建设中也还存在着一些问题,主要表现在:(1)政策环境问题。许多园区试点都提出了国家农业科技园区应该有相应的配套政策,从 36 个园区的建设现状看,不

同地区发展还不平衡,有些园区在发展过程中缺乏配套政策。(2)投融资渠道和机制问题。个别园区仍存在着政府投入为主体,企业和其他社会力量介入较少,投融资渠道不畅和市场机制不健全等问题,导致园区建设进展缓慢。(3)示范带动能力弱的问题。个别园区农业产业化经营体系不健全,缺乏龙头企业,自身效益差,难以起到对周边农村和农民的示范带动作用。(4)创新能力不强的问题。各园区的技术依托和技术支撑条件差异较大,个别园区科技支撑能力明显不够。

总的说来,园区建设要避免盲目征用土地、改变土地使用性质,避免贪大求洋和脱离实际,绝对不要搞不考虑经济效益的"花架子工程"和"政绩工程"。

通过广泛研讨和交流,大家进一步明确了"政府指导、企业运作、中介参与、农民受益"这个国家农业科技园区建设的基本思路,同时也更加明确了园区建设的四项原则:即发挥区域优势,突出地方特色,有利于农业科技成果的转化与应用,提高农业科技整体水平;有利于农业结构的调整和优质高效农产品的标准化生产,加快农业现代化进程;有利于农业科技企业的发展,促进农业产业化和提高农民收入;有利于农业资源的高效利用和生态环境改善,实现农业的可持续发展,使国家农业科技园区成为率先实现农业现代化的样板。

三、下一步园区建设要重点抓好的几项工作

(一)充分发挥园区区域特色和优势

国家农业科技园区特别强调以发挥区域优势、突出地方特色为核心。从宏观上的产业布局看,东部沿海地区和大城市郊区重点发展外向型农业,以生产高价值及出口创汇农产品为主;中部地区作为农业主产区,重点发展优质、专用粮棉油产品;西部地区应注重生态环境治理,发展特色农业、生态农业和节水农业等。国家农业科技园区试点要解决过去各地农业科技园区发展普遍存在的产业雷同问题,如普遍采用的"温室、大棚 + 瓜果、蔬菜、花卉"模式。国家农业科技园区不单纯是一个现代农业技术的示范样板或"窗口",各园区一定要有明确的主导产业和自己的特色,杜绝和防止搞"盆景效应"和"形象工程"。要确保园区的效益和持续发展能力,使园区真正能够带动周边地区农业结构优化、产业升级,为农业增效和农民增收作出贡献。

(二)进一步创新与完善园区发展模式与机制

国家农业科技园区在发展模式上要强调突出地方特色,允许多样化发展。如有的属于专业型园区,有的属于综合型园区;有的园区政府起主导作用,有的园区企业起主导作用,还有的园区科研院所起主导作用。但不管哪种模式,都要突出市场机制,鼓励机制创新。在园区建设过程中,既要突出政府的作用,但又不能全包全揽。政府要按照现代农业

与市场经济发展要求,根据园区建设目标和任务,进行宏观指导、组织协调和规范管理,并提供政策、技术等多方面的支持和服务,为园区建设和发展创造一个良好的环境。同时,政府也要对园区发展进行监督,要保证园区建设方向的正确性,保障农民利益不受损害,确保园区建设规范、有序。特别是在土地流转问题上,一定要按照‘依法、自愿、有偿、规范’的原则制定相应土地流转制度。

(三)大力加强园区科技支撑能力建设

国家农业科技园区必须要有强大的科技支撑和技术发展能力。园区应建立起健全、规范的农业科技试验研究、示范推广及技术培训体系,并逐步形成区域性的农业科技创新基地,成为当地农业和农村经济发展的重要研究开发基地及技术辐射源,引导本类型区的农业与农村科技的健康发展和水平的快速提高。面对加入 WTO 带来的机遇与挑战和我国新阶段农业结构调整的需求,需要从技术上解决产量与品质、增产与增收的矛盾,增强农产品在国际市场的竞争力;在体制上解决农业科技成果转化率较低、农业科技与生产相脱节的矛盾,促进农业科技开发与推广体制创新。国家农业科技园区应该在这方面作出贡献,各级政府和部门也要积极探讨对农业科技园区加大科技支持的途径。

(四)建立多元化的投融资机制

拓宽投融资渠道,是加快农业科技园区建设进程的有效保障。近两年国家农业科技园区(试点)建设的实践充分证实了这一点。投资渠道多、引资力度大的园区,建设速度快、园区档次和质量高;反之,投资渠道少、引资力度小的园区则建设进展慢、面临困难问题多。对国家农业科技园区的建设投资的基本原则是:政府投资作为引导性扶持,以企业投资为主体,吸引社会各方面力量参与,特别是要积极争取金融部门的支持,逐步形成多渠道、多层次、多元化的投融资机制。现在不少园区采用的‘业主制’、‘股份制’等投资形式效果不错。

(五)加强调查研究,为园区发展创造良好条件和环境

今年是各级政府及部门的调研年,对于园区工作,深入细致的调查研究尤为重要。园区工作涉及面很广,是个系统工程,包括科技、金融、政策、法规、组织、管理等诸多方面,创造一个好的宏观政策环境至关重要。农业科技园区是我国农业现代化的一个新模式,我们在制定政策及组织实施过程中同样要有创新意识,既不能简单照搬过去的高新技术开发区模式,也不能把园区作为一个单纯的科技成果转化基地。应通过深入调研,及时发现问题和解决问题。比如说:采取什么样的政策措施,能够吸引社会各方面力量,尤其是各类企业参与园区建设?通过哪些途径可以争取到金融部门的大力支持?如何建立新型的科技人才聘用制度,吸引国内外农业科研、教学和推广单位的优秀人才投身园区建设?如

何能够将各级政府和部门的相关农业科技计划和产业发展计划项目在农业科技园区集成等等。

同志们,面对我国农业发展进入新阶段和入世后的新形势,国家农业科技园区建设工作意义重大。希望各有关单位以这次会议为契机,开拓创新,锐意进取,加大实施力度 按照‘三个代表’的要求,与时俱进,共同把国家农业科技园区工作提高到一个新水平,为我国的农业和农业科技发展作出新的贡献。

谢谢大家!

林业局在国家农业科技园区研讨会上的讲话

国家林业局科技司　胡章翠副司长

各位领导、各位代表：

由科技部、农业部、水利部、国家林业局、中国农业银行、中国科学院共同发起的‘国家农业科技园区研讨会’今天在许昌隆重召开了，这次会议非常重要，对总结交流国家农业科技园区建设经验，探讨国家农业科技园区的发展大略，全面推进园区建设将起到积极的推动作用，在此，我谨代表国家林业局对会议的召开表示热烈的祝贺！

国家农业科技园区建设是科技部等有关部门贯彻落实全国农业科技大会精神和《农业科技发展纲要》的一项重大科技行动，是我国现阶段推进新的农业科技革命，实现传统农业向现代农业跨越式发展和应对加入 WTO 挑战的一项重要举措。在科技部和有关部门的共同努力下，农业科技园区建设已取得重大进展，前两批 35 个园区已经启动并开始发挥作用。相信农业科技园区的建设，对推动我国农业和农村经济结构调整、提高农业整体效益、增加农民收入、改善生态环境，促进农业由数量型向效益型转变，实现农业可持续发展和加速农业现代化进程将产生重大影响。

加强生态环境建设和保护，实施可持续发展战略是我国现代化建设的一项基本国策。林业作为生态环境建设的主体和社会可持续发展的基础，既是一项重要的社会公益事业，又是一项重要的基础产业，受到了各方面的高度重视和社会各界的广泛关注及积极参与。当前，我国已全面启动天然林保护、退耕还林、环北京地区防沙治沙、“三北”和长江中下游等防护林体系建设、野生动植物保护及自然保护区建设、重点地区以速生丰产林为主的林业产业基地建设六大林业重点工程。六大工程的启动，不仅加快了我国生态环境建设步伐，而且对调整农村经济结构和增加农民收入也将起到积极作用。朱镕基总理在九届全国人大第五次会议所作的政府工作报告中指出‘在中西部地区一些地方实行退耕还林（包括还草还湖），既是改善生态环境，促进农业结构调整的重大举措，也是直接增加农民收入的有效途径。’因此，实施好退耕还林等六大林业重点工程是现阶段和今后相当一段时间内我国林业发展的战略重点。

需要全本请访问 www.ertongbook.com