

一 建设社会主义新农村

建设社会主义新农村关键是要实现三大战略转型

宫希魁 辽宁省大连市委党校

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。要实现这一历史任务,我认为必须实现以下三大战略转型。

1. 农业产业的战略转型 脸朝黄土背朝天,一家一户搞单干,自给自足小生产,这是几千年来中国农业的基本形象。中国二十多年的改革开放,农业产业素质虽然提升了许多,但上述状况并未得到根本改变。中国农业产业未来的发展方向,是从传统农业产业向现代农业产业的转型。这种战略转型的主要内容包括 ①技术基础转型,即用现代科学技术改造武装农业产业 大大增加农业产业的技术含量 改善农产品品质 提

高农业劳动生产率和土地产出率 ②产业结构转型 即农业产业的产品结构必须进行战略性调整，以适应市场需求的变化；

产业组织转型 即农业产业的生产、加工、储运、销售、服务等环节应通过专业性产业组织分工协作去完成，发挥分工优势，以提高产业的组织化程度和市场竞争能力 形成规模效益。

2. 农村社会的战略转型 由于特殊的历史原因，中国农村与城市形成了互相分离的二元结构。农村的社会意识、社会结构、社会运转方式与城市相比有很大的不同，大多还停留在落后的传统社会阶段。解决这一问题的根本路径是城乡互动、良性转换 通过推进工业化和城镇化战略 有序地把一部分农村人口转化成非农人口，从而融入现代社会生活之中。同时 通过教育、文化、科技、人员交流、产业联系、各种媒体的纽带和中介作用，把城市现代文明输入农村，逐步改造农村的社会意识和社会结构。

3. 农民身份的战略转型 解决“三农”问题必须以人为本，不从根本制度和体制上解决农民的身份歧视或社会地位问题 中国的“三农”问题就难以取得令人满意的结果。解决农民国民待遇问题，不能仅靠道义诉求，需要有实际措施和步骤。在义务教育、户籍管理、迁徙自由、市场准入、劳动就业、公共产品使用、民主参与等诸多领域 完全可以逐步取消对农民的歧视性限制。

政策应向农业、农村、农民倾斜

陈佩富 马钢集团设计研究院有限责任公司

目前全党工作的重中之重是高度重视“三农”问题。在

“十一五”发展规划中，政策、财力、人力、教育等优质资源应向农业、农村、农民倾斜。

(1) “十一五”发展规划中要重视农业生产技术水平的提高、农产品品质的提高、农业从业人员技能和管理水平的提高。可以从农业产业政策、农机、农技、优良品种、农业信息、农业技术学校等方面进行指导性规划。根据各地区土壤、气候、山地水田分布状况、水源分布状况等条件的不同，规划出主要农产品分区大面积集约型种植方案。推广应用先进农机具和先进的农业技术，指导农民进行科学的农业管理，为农民提供快捷的信息服务和指导。与食品工业（加工业）形成产业链条，组织农民进行订单种植、产业化种植、特色品种生产。使农业在新一轮发展中形成特色，上一个新台阶。

(2) “十一五”发展规划中要重视农村居住地的规划。结合区域规划，合理布局村庄，以方便生产、生活、教育、交通为主线，撤并村庄。建设节地型、节能型、环保型、卫生型新农村。积极推进改厕工程，进行农村垃圾无害化处理工程和严重污染的河沟、渠塘清淤改造试点工程。建立和完善农村医疗卫生保健体系，搞好地方病、高发病的预防与控制，建立大病救治的长效机制，使农民看得起病，不再因大病而导致贫困。推进农村城镇化发展，使农民生活上一个新台阶。

(3) “十一五”发展规划中要重视农民中孤寡、残疾老人的养老问题。改善农村养老院的生活设施、医疗卫生保健设施，提高他们的生活水准和生活质量。真正做到老有所养、老有所乐。使他们的生活随着社会的进步而有较大的改善。真正能感受到社会经济的发展给他们带来的实惠，真正感受到党和国家对他们的关心和照顾。

(4) “十一五”发展规划中要重视农村文化事业的发展。规划建设农村文化馆、图书馆、科技馆、电教信息馆等，以先

进的文化、先进的政治思想、先进的农业科学技术、先进的农业经营管理知识和理念引领新一代农民。

(5) “十一五”发展规划中要重点规划好农村自来水、公路、公交车、有线电视、广播、电讯、网络“村村通”工程。办好农业职业技术学校，为培养新一代农民创造良好的教育环境。对义务教育资源、学校规模进行合理配置。改造危房、旧房 完善教学配套设施 增添先进的教学器材。

(6) “十一五”发展规划中大众媒体要向农民倾斜 多宣传农业、农村、农民。现在的媒体特别是电视，农业节目太少 农民的身影则更少 要增加农业频道 增添农村节目 让电视里常有农民身影，广播里常有农民声音。

关于建设社会主义新农村的几点建议

周健生 蒋 维 中国储备粮管理总公司广西分公司

1. 关于农村建设规划问题《建议》提出“搞好乡村建设规划 节约和集约使用土地”的要求 要真正做到乡村都有建设规划，而且要在区域的大规划的前提下，分类进行详细规划 不仅要考虑村容整洁 还应着重考虑三点 首先 乡村的历史风貌不能随便改变，整体规划应保持原有的风貌，生活设施功能要向城市水平靠近；其次，房屋建筑设计要与当地自然环境协调、互衬 如果都建成钢筋水泥的“火柴盒”就失去了与自然的协调之美 其三 尊重农民意愿 新农村建设的主体是农民 农民最迫切需要什么 怎样建设 要尊重农民的意愿 可以先进行试点 典型引路 不能层层下指标 防止

简单粗暴、强迫命令 搞浪费国力民力的‘政绩工程’。

2. 关于新农村管理人才的培养问题 解决农村带头人是个关键的问题,一个村、一个乡必须有一个好的带头人。

(1) 进一步完善农村管理人才的培养机制。应深入开展“把致富能人培养成共产党员,把共产党员培养成致富能人;把致富带头人培养成村干部,把村干部培养成致富带头人”的“四培养工程”活动。

(2) 在大学毕业生和城市公务员中选派愿意扎根农村的优秀人才,鼓励年轻干部到农村去。国务院《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》中,对大学生到基层到农村有了具体的规定和优惠政策。目前城乡的差别仍然很大,大学生、公务员不愿意放弃城市的优越生活去农村寻找自己的位子。送大学生、公务员到农村去工作,经过几年的锻炼,再回到城市工作,这种做法比较实际。但更积极的思路是把政府的这种行为改为企业行动,为大学生在农村寻找自己发展位子提供广阔的空间;也可以由民间出资提出发展课题,资助大学生下乡发展农村经济,改造农村的产业结构。当然政府部门也可以设立项目吸引大学生到农村工作。

3. 关于建立农产品的综合服务平台 具体的设想是一个省建设一个农产品综合服务平台,农业大省可考虑分区域建设若干个。综合服务平台的内容包括:①提供权威的国内外农产品供求信息 ②每个县建设一个产品展示(室)常年展销农产品,并结合农产品投资项目开发进行洽谈; ③提供优良种子,开展追踪服务 ④提供农产品的检测服务;⑤提供农产品物流、交易服务 ⑥提供银行贷款服务。

4. 关于建立征地补偿机制 现行的一些政策中,只规定了开发、征用农村的土地,按规定给予一定的补偿。但农民得到的只是很少的补偿,绝大多数农民将这部分补偿金用完后,又陷入了贫困之中。如果不改变这种补偿模式,绝大多

数农民是不能持久致富的。建议将补偿分两块进行：一是将补偿金的一小部分直接兑现给农民解决生活上的需要；二是将补偿金的大部分作为股份投入征地企业中去参与分红，这样就会使失去土地的农民有一个长期的收入来源。只有积极引导企业与农户建立利益共享、风险共担机制，逐步由契约联结、服务联结向资产、资本联结方向发展，形成更为紧密的利益风险共同体，才能既保证企业的资源需要，又使农户成为专用原料的生产者和小股东。

5. 关于建立统一的食品安全监督管理机构，建立健全食品安全监管机制。首先，建立统一有效的食品安全监管机构。要向欧美发达国家学习，建立统一有效的食品安全监管部门，对食品安全进行统一管理。其次要健全食品安全法律体系。欧美发达国家大多建立了涵盖所有食品类别和食品链各环节的法律体系，为制定监管政策、检测标准以及质量认证等工作提供了依据。因此，要统一立法，尽快制定一部综合性的、覆盖范围广、操作性强的法律，解决交叉和重叠问题，避免矛盾，同时要完善与之相配套的法律、法规。其三，要加快食品安全信息和信用体系建设。加强食品安全信息管理和综合利用，加强各监管部门的信息互通共享，构建信息汇集和通报网络，尽快建成反应灵敏、快速有效的食品安全信息系统。其四，要建立食品质量预警机制，对食品安全问题做到早发现、早预防、早整治、早解决。质量监督和工商管理部门要根据食品存在的质量问题的严重程度，对有关企业分别发布食品质量安全警告或警示。其五，要高度重视农村食品安全问题。由于农村的食品需求和购买能力不相协调，给假冒伪劣食品侵蚀农村市场带来了可乘之机。农民的看病难、看病贵的问题当前又十分突出，一旦出了食品安全事故，后果将十分严重。因此，农村食品安全必须将隐患消灭在萌芽状态。在食品安全卫生的“链条”上，教育宣传、市

场准入、市场监管、市场规范、食品安全意识任何一环也不能少。农村食品安全问题应是今后食品监管的重中之重。

农民增收困难的深层次原因及对策建议

陈前金 江西省永修县财政局

中共中央、国务院《关于促进农民增加收入若干政策的意见》指出：“当前农业和农村发展中存在着许多矛盾和问题 突出的是农民增收困难。我认为 必须认真分析造成农民增收困难的深层次原因；对症下药”才能从根本上解决农民增收困难问题。

一是小农经济产出有限。我国是一个人多地少的国家，人均耕地只有 0.1 公顷（1.5 亩）户均耕地只有 0.4 公顷（6 亩）。建立在家庭经营规模上的承包责任制，产出十分有限，没有发展后劲，只能解决温饱问题。二是以农补工，索取过度。为加速工业化和城镇化进程，国家一直实行重工轻农、以农补工和重城市轻农村的政策，以农业税、行政事业性收费、政府性基金、工农业剪刀差等向农业、农民过度索取。三是城乡分治制约发展。首先是户籍管理制度使农业人口在求职、参军、医疗、社会保障等方面受到歧视性对待 其次，农民承担了全国近 90% 的义务教育投入，加重了农民负担 制约了农村人口素质的提高 再次 国家设置了专门面向农民征收的税费项目。四是食之者众，生之者寡。政府级次多，行政机关、事业单位、社会组织多，财政供养人员过多。五是分配制度改革滞后。1994 年以来 各级财政实行‘分灶

吃饭”，中央和省级政府掌握了主要财力，县乡政府财力薄弱，却承担了大量的公共事务。六是工资改革分配失衡。改革开放以来，政府多次调整行政事业单位人员工资，加大了政府的运作成本，特别是经济欠发达地区，行政事业部门迅速膨胀，行政事业部门人员迅速增加，行政事业经费迅速增长，拉大了中央与地方政府之间、部门之间工作人员的收入差距，也拉大了行政事业部门人员与工人、农民的收入差距，加大了企业和农民的生产成本。七是农村土地产权不清。

《中华人民共和国农村土地承包法》规定农村土地承包期30年不变，但事实上，县乡政府和村民委员会随时可以以各种名义将农民承包的土地收走。农村土地产权不清，不仅造成农村土地流转困难，同时使土地成为滋生腐败的温床。八是农副产品流通受阻。由于国有粮食企业经营机制不活、销路不畅、仓容不足、资金周转困难及政府补贴不到位等原因，按保护价敞开收购农民余粮的政策无法兑现，造成粮食流通严重受阻，农民粮食大量积压。九是村级管理严重错位。当前，行政村没有行政管理机构，大量的行政事务靠村民委员会去做。村民委员会是一个群众性的自治组织，让村民委员会做行政工作，不仅有悖法律规定，分散了村干部的工作精力，使党的方针政策和国家的法律法规得不到及时贯彻和落实，更严重的是加重了农民负担，影响了农村社会稳定和经济发展。

农村、农业、农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。要实现全面建设小康社会的目标，必须改革不合理的体制，调整不合理的政策，统筹城乡社会经济发展。

一是要改革户籍管理制度。取消城乡分割的二元户籍管理制度，建立城乡一体化的户籍管理制度。采用国际通行的按居住地登记户口的办法，实行以居住地划分城镇户口和农村户口。以职业确定农民、工人和其他职业劳动者的身

份。彻底拆除城乡藩篱，允许城乡居民自由迁徙，让农业人口享受城镇居民一样的平等待遇。

二是要改革义务教育体制。首先要改革义务教育管理体制 在全国范围内建立“中央负责 部门管理”的义务教育条管机制，延长义务教育年限，把九年义务教育延长为十二年义务教育。其次，改革义务教育投入和经费管理机制，改变主要由地方政府供给义务教育经费的做法，由中央财政统筹义务教育经费，由各级义务教育部门封闭运行。再次，建立义务教育基金。通过开征义务教育税、发行义务教育国债和彩票以及鼓励社会捐助等措施，广泛筹措资金建立义务教育基金。

三是要加速城镇化进程。城镇化滞后制约了工业化的发展，固化了农民的生产生活方式，阻碍了农村劳动力向非农产业的转移，抵制了总需求的扩张，在很大程度上制约了工业化的继续推进。城镇化滞后制约了服务业的发展，服务业是以城市为依托的，没有城镇化的发展，就不可能有服务业的发展。要增加农民收入，必须扩大农户的土地经营规模，必须减少农民和农村人口。因此，加速城镇化建设，特别是大中城市建设，是促进农村人口向城市转移，从根本上解决“三农”问题，促进经济发展和社会稳定的有效措施。

四是要统一城乡行政管理体制。改革中央、省、市、县、乡五级政府为中央、省区市、县市三级政府 改乡镇政府为乡镇办事处，作为县级政府的派出机构，代理县级政府行使行政管理权力 扩乡 镇 并村 精简机构 裁减冗员 取消村民委员会，在行政村建立居民委员会，选派行政干部到行政村居民委员会工作。

五是要完善财政分税制度。理顺财政分配关系，合理确定县乡政府的事权。并按照事权与财权统一的原则，合理划

分各级政府的收支范围，确保县乡政府正常运转。

六是要放开农产品购销市场。修改《粮食收购条例》和对棉花等农副产品收购的各种限制，取消市场准入制度，积极鼓励农民进入流通领域，从事农产品贩运，搞活农产品流通市场。彻底打破地区封锁和垄断经营，建立全国统一的大市场，用大流通促进大发展。

七是要加大对农业的投入。加大对以水利建设为中心的生态环境建设和农业基础设施建设的投入，改善农村生产生活条件。对农民实行直接补贴，并根据经济发展和财力可能，逐步增加补贴标准。鼓励农民扩大经营规模和购置大中型农业机械，对扩大经营规模、购置大中型农业机械的农民提供贴息贷款和补助。对生存环境恶劣、生产生活极其困难地区的居民实行移民扶贫。加大农业科技投入，积极鼓励农业科技人员和单位到农村创办企业，加速农业科技成果的转化。优化农业投资环境，积极鼓励和引导社会投资农业。

关于增加农民收入的几条建议

魏 刚 陕西省渭南市行政学院

1. 继续加快农业产业结构调整 调整和优化产业结构，保证农民家庭经营收入稳定增长，是农民增收的一条现实而有效的途径。一是继续培育壮大主导型支柱产业，重点开发区域优势特色农产品，多举措促进农业发展。二是逐步扩大农业的生产经营规模，实行农业生产的专业化分工，加强农

业生产、加工、流通及再生产诸环节的内在有机联系。三是加大资金、技术和科技的投入力度。四是实施生产基地的区域布局 实现主导产品的专业化生产、一体化经营、系列化开发、企业化管理、社会化服务。

2. 转变政府职能，为农民增收提供全方位服务 一是对政府在农村经济发展中的角色进行定位，使政府由原来的控制者、参与者、操纵者转变为指导者、监督者、服务者。二是进一步建立和完善社会化服务体系，进一步发展和完善各地在实践中创造的一些比较好的服务组织形式。三是创新投资环境、政策环境、人才环境、服务环境、市场环境 依法维护好经营秩序、经济秩序和社会秩序。

3. 加快农业技术创新的步伐 一是完善农业技术创新机制。完善科技投入机制，确保农业高新技术和基础性中长期项目研究所需的费用；完善人才激励机制，为科技人员施展才智创造良好的外部环境。二是抓好农村乡土人才队伍建设。要以推广科技致富项目为重点，以现有培训基地为依托 切实抓好乡土人才的开发、培养、选拔和管理工作。三是加快农业技术创新成果的转化与扩散。抓好科技成果转化，加强农技推广网络、农业科技中介服务组织的建设。四是健全农业技术创新的保障体系。健全农业技术创新管理体制，使农业技术创新在组织上得到保障。建立健全农业技术创新的风险投资体制，组建农业科技风险投资公司及建立相应的投资基金。

4. 积极推进城镇化进程 一是加强中心城市建设功能，扩大城市规模 打造中心城市经济、文化、教育、物流的中心地位 增强服务、集聚、辐射和带动作用。二是结合农村发展和壮大县域经济，加强以县城为重点的城镇建设。三是着力搞好小城镇建设，提升小城镇综合服务功能，促进农村人口、经济、服务设施等向小城镇集中。四是搞好自然村的规

划和建设 相对集中 建成现代化的居民点。

5. 促进劳动力转移，加强转移工作力度 一是放宽对农村劳动力自由流动的限制，使农民可以在不同行业和地区间自由转移。二是建立和发展农村劳动力市场，加强对农村劳动力转移的服务工作。三是制定、实施减免税收等优惠措施，鼓励各种工业和服务业吸纳农村劳动力。四是降低和取消农民进入各种行业的限制。五是采取必要的财政、金融和税收优惠政策，对农民的转移和创业予以必要的启动资金支持和税收优惠等。

6. 推进农民专业合作社健康发展 发展农民专业合作社必须因地制宜、逐步发展。在组建形式上，可以完全是农民自办，也可以是政府部门或企业与农民联办，发展方向是由官办逐步走向民办。在内部组织建设上，要建立健全组织内部的民主管理制度，明晰组织内部的产权关系；在外部环境上，政府部门应针对民间组织非营利性的特点，提供指导和政策支持，促使合作组织增强活力、顺利发展。在发展模式上，可以是合作组织办龙头企业，也可以是龙头企业办合作组织，或者采用“公司+专业合作组织+农户”的模式。

7. 继续抓好乡镇企业的发展 发展乡镇企业，是扩大农民就业和增收、解决农村发展中一系列深层次问题的有效途径。要结合小城镇的发展，调整乡镇企业的结构和布局，提高乡镇企业的科技水平和竞争能力，进一步深化改革、完善机制 充分调动投资者、经营者的积极性 引导乡镇企业加快调整产业和产品结构，加快科技进步和体制创新，积极发展高新技术产业和名优特新产品，实现乡镇企业的健康持续发展。

8. 合理实行土地流转，注重规模化经营 家庭承包经营使农户粮食得到自给，但是由于一家一户的分散经营不利于

农业生产规模化经营 因此 必须实行土地流转 以适应新形势下农村产业结构调整的需要。在坚持家庭承包经营的同时，实施以发展为目的，以土地流转为核心的农村土地制度改革。其核心是农民以股份制的形式，实现土地由分散经营向集中规模经营的再分配、再调整。

9. 建立健全农民利益保护机制 建立基金制度，使农村基础设施有相对稳定的资金保障。通过财税、金融、信贷政策 对农业和涉农工业进行扶持 尤其是要利用国际、国内市场资源 采取融资、股份制等手段 保证化肥、农药等生产资料的及时足量供应，稳定农业生产资料价格，确保从事农业生产有合理收益。要不折不扣地贯彻执行党中央关于减轻农民负担的各项政策规定，以切实减轻农民负担为基本出发点 改革农村税费制度 依法从分配上理顺国家、集体、农民三者的利益关系。

建议加大对农村“空心村”的改造力度

赵 杰 河南省商丘市政协

农村“空心村”治理与新农村建设应同步进行 这样做的好处有四点：一是可尽快节省出大量耕地；二是节约大量的投入；三是农民易于接受；四是能尽快提高农民的生活质量。其具体措施是：由国家投资为新农村建设作出规划，提供道路、电网、给排水、垃圾处理及学校、医疗、文化等公共设施方面的建设资金，农民自己的住房由农民自己投资，农村金融部门要提供有关贷款方面的服务；每个自然村新增的耕地作为

国有的农业经济发展示范基地，其收入作为国家对该村各项公共事业的投入。

关于社会主义新农村建设的几点建议

马英峰 山东省淄博市桓台建设银行

目前仍在推行的联产承包责任制，在建设社会主义新农村的新构想下，在大方向不变的前提下需要进行相应的调整。主要原因有三点。

(1) 务农人员结构在发生重大变化。进入 21 世纪 我国综合国力进一步增强，农村新一代（主要是 20 世纪 80 年代后出生的）教育素质普遍提高，大部分年轻人已离开土地进入乡镇企业或进城务工。在家里耕种土地的主要是 40 岁以上的农村人口。

(2) 历经几千年的农民单户经营模式，在发展中需要变革。在单户经营模式下，农民在农资市场上的谈判能力很难提高，粮食生产中的污染问题也难以解决。

(3) 农民长期离开土地而又长期保留土地的状况急需改变。随着越来越多的熟练工人和技工走出农村，常年在外务工或者经商，大部分在外安家置业，但由于户籍的原因老家的责任田长期保留，或租赁耕种或干脆荒芜。

针对这种情况 提出三方面建议。

一是以常住地为依据，重新界定土地承包和使用权。已在城市购房长期居住的人员，应当纳入市民管理范畴，同时，要放弃农村土地承包和使用权。

二是农村土地实行集约化经营，打破单户经营的格局。可以由政府引导农民自发组织成立土地承包协会等组织，把分户经营的土地租赁给种粮大户或粮食加工企业经营，这样可以转移更多的劳动力从事其他创收活动。同时，种粮大户或粮食加工企业注重科学管理，有利于形成科学供种、施肥喷灌的良性农业生产体系，避免农业公害的发生。这对于政府监管也非常有利。

三是基层政府积极发挥作用，引导农村剩余劳动力从事其他劳动密集型工作。

加快推进农村土地整理，逐步实现农村社区化

段军 四川师范大学政治教育学院

人多地少是我国的基本国情，同时山地多、平原少又是我国土地环境的一个基本国情，这就造成了我国绝大多数农村居民居住极为分散。分散的居住情形一方面占用了我国本来就紧张的土地使人地矛盾更加明显另一方面也加重了农村组织的运行难度，使包括教育在内的各项基础设施的建设成本大为增加。这是造成城乡差距的根本原因。要解决这个问题，推进农村土地整理不失为一个好的途径。具体理由如下。

首先，推进土地整理毫无疑问将节约土地，大量的自留地及房屋用地将得到有效的节约。第二，为更好地规划、改造农业用地，实现规模用地提供前提。第三，集中农村居民；为实现农村的社区化，加强农村民主，逐步实现城乡接轨创

造了基本条件。第四，为改善农村基础设施，实现农村社会现代化提供了必要前提。

推进农村土地整理、实现农村社区化的关键，一是以政策为依托，国家必须首先认识到这个问题，给其转变提供环境支撑；二是稳步推进承包土地的合法、有偿流转，使土地这个生产要素真正成为农民的财富和资本，城市里的土地使用权的流转制度可以借鉴；三是引进项目，实现农业的产业经营及与农业相关经济的发展，从根本上解决农村土地有偿流转难的问题、农村居民集中的资金问题、农村的后续发展问题以及农村农民的致富问题。

关于解决农民实际问题的建议

欧亚非 四川省乐至厂区一路 64 号

建议发展农村合作医疗，特别是加强乡镇农村卫生院建设，着力解决好乡镇卫生院医务工作者工资、福利待遇问题，从而为农民看小病只收取成本费创造条件。

建议政府在大城市建设农民工子弟校，扶持现有民办农民工子弟校，让在城市的农民工子弟有书读，读得起书。

建议政府给农村满 80 岁以上的老人发一定的生活补贴。

建议政府允许农民对土地使用权进行转让和买卖，促进土地规模经营，允许任何人在农村购地经营和居住，促进城乡一体化发展。

发展乡村旅游与社会主义新农村建设

陈 胜 河北省社会科学院

中共中央关于“十一五”规划的《建议》明确提出了建设社会主义新农村是今后五年经济社会发展和改革开放的主要任务。过去的经验告诉我们，一味地从资金和政策上支持农村发展，并没有真正促进农村的快速发展。同时，过去城市对农村的支持还没有达到自愿的程度，也不是按照市场规律进行的。在社会主义新农村建设中，应加入发展乡村旅游这一战略措施。

(1) 发展乡村旅游，尤其是发展大中城市周边的乡村旅游，可以实现城市自愿支持农村发展，而且符合市场规律，真正体现“城市支持农村”的方针。

(2) 通过发展乡村旅游，可以靠农民自力更生，使自身力量得到发展，进而减少国家对农村的扶持资金。

(3) 发展乡村旅游，有利于推进农村乃至全国的经济结构调整和经济增长方式转变。

(4) 发展乡村旅游，有利于农村乃至全国加快建设资源节约型、环境友好型社会，有利于保护资源和环境，实现“村容整洁”的目标。

(5) 发展乡村旅游，大量的外来文化和先进思想带入农村，可以迅速提高农民的文化水平，使农民接受先进思想，实现“乡风文明”的目标。