国家社会科学基金项目

国际化竞争与我国少数民族地区经济社会发展

鲍敦全　　等著

复旦大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

内 容 提 要

本书主要研究了国际化竞争对我国少数民族地区经济与社会发展的影响。第一章分析了国际化竞争的相关问题，主要阐明了经济全球化与世贸组织及其基本原则等相关问题。第二章分析了我国少数民族地区经济社会发展现状和主要特点。第三章至第六章分析了国际化竞争对我国少数民族地区农业、工业和第三产业以及社会发展的影响，并就应对国际化竞争分别提出了具体的对策。第七章分析了我国少数民族地区市场化和工业化的现状、主要特点及其发展趋势，按照科学发展观要求，重点提出了我国少数民族地区全面协调发展的新思路和新举措。

作 者 简 介

鲍敦全，男，汉族，安徽繁昌人。复旦大学经济系1962年毕业，响应党的号召到新疆工作至今。曾任新疆大学经济系第一任系主任。1991—1999年先后任新疆大学副校长和党委书记。现为新疆大学经济与管理学院教授、博士生导师，并兼任新疆经济学会会长、复旦新疆校友会会长等职。

作者多年从事经济学教学与科研。曾主持国家社会科学基金课题3项，国家教育部社科基金重点课题1项。出版个人著作4部，主编、副主编著作6部，发表专业论文100余篇。曾获新疆社会科学优秀成果一等奖1项、二等奖3项、三等奖2项。1989年被评为全国优秀教师、新疆有突出贡献优秀专家。1992年被评为享受国务院特殊津贴专家。

前　言

经济全球化的国际竞争，既是严峻的挑战，又是发展的机遇。历史上发展的机遇并不多得，因此，我们必须高瞻远瞩地牢牢抓住新到来的机遇。作为发展中国家，我们丝毫不能有任何懈怠。由于种种原因，历史上我国已经失去过多次大发展时机，直到 1978 年党的十一届三中全会启动了改革开放，我国才于 20 世纪 80 年代解决了亿万人民的温饱问题。特别是 1992 年春邓小平南巡讲话之后，党的十四大把建立社会主义市场经济体制作为我国新时期改革的目标，全面推动了我国社会主义市场经济的发展。

计划经济向市场经济体制的转变，加速了我国生产方式由劳动密集型向资本、技术密集型的转变。中国经济进入了又快又好发展的历史时期。中国的人均 GDP 已由不足 300 美元，增加到近 2 000 美元。这是举世瞩目的奇迹般的发展变化。实践已充分证明，唯有改革开放，调动一切积极因素并共享人类文明成果，后发优势才能够转化为跳跃式的巨大发展。

本书主要研究了经济全球化条件下的国际竞争在我国加入世贸组织后对我国少数民族地区经济社会发展的影响。

本书的几个主要观点：

（1）国际化竞争推动了市场化。“离国际市场最远的地方最落后”。积极搭建国际分工和国际市场的平台，早日融入国际市场竞争，是加快民族地区经济社会发展的必由之路。

（2）经济全球化的国际竞争是把“双刃剑”。加入世界贸易组织后，民族地区受到国际市场的冲击会更大一些，但同时提供的发展机遇也会更多一些。关键是政府的第一推动作用和改革创新。

（3）国际化竞争是实力与利益的较量，关键是经济效益和品牌、名牌的竞争。加快产业结构调整和产业优化是民族地区增强竞争力的首要任务。充分利用资源发展特色经济固然重要，但全面地运作资本并协调发展更具有长远意义。

（4）国际化竞争对民族和宗教问题必然产生影响。它直接关系到社会稳定和发展。必须坚持以人为本，加强全面教育，提高国民素质，调动一切积极因素，从社会整体上增强竞争力和应变能力。

（5）经济全球化的国际竞争为后发优势创造了机遇。民族地区要利用沿边的区位优势，向西开放，东联西出，进一步“引进来”、“走出去”，扩大对外开放，在后发优势中实现跨越式发展。

民族地区目前恰逢加入世界贸易组织和西部大开发的双重机遇，一定要不失时机地开拓进取，把握发展方向，突出特色优势，创造新的发展模式。当前，在全国基本实现工业化和现代化、达到中等发达国家水平的目标推动下，中央正在统筹兼顾，协调各省（市）区的发展。在中央大力支持和全国兄弟省区支援下，充分发挥资源优势，解放思想，改革进取，扩大开放，利用好国内外资本、技术、人才和管理，并通过自身的深化改革，少数民族地区赶上甚至超过全国中等发达地区的水平，是完全必要的，也是完全可能的。

鲍敦全

2007 年 4 月

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序

经济全球化是当今世界经济发展的潮流。作为第一生产力的科学技术迅速发展，日益推动着生产社会化程度的提高。因此，资源配置的日益扩大到全球范围的资本运作，尤其是金融资本具有了核心的作用。经济全球化过程中，由跨国公司为主体的国际化竞争，既促进了世界贸易和投资的高速增长，同时也增加了经济运行中的巨大风险。随着我国改革开放的不断扩大，加入世贸组织是必然的选择。

加入世贸组织将带来我国利益主体的进一步分化，也将改变不同利益主体的利益观，还将导致我国利益差距拉大。因此，正确地估计入世后影响的程度和趋势，是我国政府制定未来社会政策的基础，也是保持政治稳定与实现经济社会发展目标的客观需要。为加快我国少数民族地区发展，具体而深入地研究国际化竞争对我国少数民族地区经济社会发展的影响，显然有着十分重要的意义。

由鲍敦全教授主持的国家社会科学基金课题成果结项已鉴定为优秀等级。现经进一步修改补充后正式出版了《国际化竞争与我国少数民族地区经济社会发展》一书。这是我目前所见到的同类问题研究中更为系统而深入的一部著作。纵观该书，我认为有以下三个主要特点。

第一，该书以大视角和新观念研究了民族地区发展问题。关于民族地区发展问题研究成果不少，但从经济全球化国际竞争的视角研究民族地区经济社会发展问题尚不多见。该书是在深刻阐明经济全球化的内涵和世贸组织的实质的基础上，系统分析了国

际化竞争对我国少数民族地区经济社会发展的影响，并提出了应对国际化竞争的发展思路与对策举措。作者认为，在经济全球化的国际竞争新形势下，“国际市场国内化，国内市场国际化”，从市场化角度看，应当是“离国际市场越远的地方越落后”，而不再是从地理决定论出发的所谓“离海洋越远的地方越落后”的观念。因此，民族地区只要抓住机遇，勇于改革开放，早日融入国际市场，利用先进的文明成果，发挥资源优势，发展特色经济，完全有可能以后发优势，力争跨越式发展。西部大开发的近几年里，内蒙古、云南和新疆的发展势头就很值得关注。

第二，该书能从经济、社会、自然三结合中研究了民族地区全面协调发展问题。该书不仅分析了民族地区三次产业所受国际化竞争影响，而且涉及就业民生、教育文化、民族宗教、生活方式以及政府管理和社会整合等一系列社会问题。过去在讨论发展问题时往往局限于经济发展，只就经济论经济，这是很不全面的思路。我历来认为，以经济利益关系为主体的社会利益关系，包括了经济、政治、文化等利益关系。只有经济与社会统一协调发展，才能构建社会主义的和谐社会。并且，经济与社会发展也离不开自然生态环境。所以，我主张广义的利益论。利益是贯穿在方方面面，自然生态环境也应在其中，而决不仅仅是经济利益一个方面。只有这样，才是可持续的发展。

第三，该书资料翔实，分析具体，实证性和应用性强。该书不仅对农业、工业和第三产业所受影响作了系统的分析，而且对不同行业和主要产品所受影响都作了分类和分项的具体分析。所用数据充分，实证有力度。这为我们展现了民族地区经济社会发展的现状、主要特点及其变动的发展趋势。该书中分别提出的应对国际化竞争不同产业的对策举措和社会总体的发展思路对策建议，对政府决策都具有参考价值。民族地区社会科学工作者坚持为本地区经济社会发展服务的研究工作，更是值得赞赏的。

我曾多次到过民族省区高校讲学，并参加那里的学术活动。我深切地感受到民族地区在改革开放的伟大变革中，尤其在西部

大开发之后，经济社会发展有了前所未有的巨大变化。民族地区土地辽阔、资源丰富、文化多彩、风光秀丽、民风纯朴，特别是各族人民拼搏进取的精神，给我留下了难忘的印象。我国是个多民族国家。中华民族是个利益共同体。各民族共同繁荣、发展进步，是我们共同的愿望。我们坚信，在科学发展观指导下，各民族相互支援，发挥各自的优势，共同应对国际化竞争，必将共同实现中华民族的伟大复兴！

洪远朋

2007 年 4 月 10 日于复旦

目　　录

引论 …… 1

第一节　研究国际化竞争与我国少数民族地区经济社会发展的背景及内容和意义 …… 1

第二节　研究方法和结构 …… 7

第一章　国际化竞争相关问题分析 …… 10

第一节　经济全球化与世界贸易组织 …… 10

第二节　国际化竞争与世界贸易组织基本原则 …… 15

第三节　中国加入世界贸易组织可享受的权利与义务 …… 22

第四节　中国加入世界贸易组织所受影响的双重性分析 …… 27

第二章　我国少数民族地区经济社会发展现状分析 …… 36

第一节　我国少数民族地区概况 …… 36

第二节　我国少数民族地区经济特征分析 …… 86

第三节　我国少数民族地区社会特征分析 …… 97

第三章　国际化竞争与我国少数民族地区农业发展 …… 108

第一节　对我国少数民族地区经济影响的一般分析 …… 108

第二节　对我国少数民族地区农业影响的分析 …… 121

第三节　对我国少数民族地区主要农产品影响的分析 …… 134

第四节　我国少数民族地区农业发展总体思路 …… 143

第五节　当前我国少数民族地区进一步发展农业的切入点：追求生态效率　推进现代农业建设 …… 150

第四章　国际化竞争与我国少数民族地区工业发展 …… 159
第一节　我国少数民族地区工业体系的建立 …… 159
第二节　我国少数民族地区产业结构发展变化 …… 161
第三节　我国少数民族地区工业特点 …… 166
第四节　对我国少数民族地区工业的影响 …… 174
第五节　对我国少数民族地区工业的主要行业影响 …… 176
第六节　我国少数民族地区工业发展对策 …… 181

第五章　国际化竞争与我国少数民族地区第三产业发展 …… 186
第一节　我国少数民族地区第三产业发展现状 …… 186
第二节　对我国少数民族地区第三产业影响分析 …… 190
第三节　对我国少数民族地区第三产业主要行业的影响 …… 192
第四节　我国少数民族地区第三产业的发展对策 …… 205

第六章　国际化竞争与我国少数民族地区社会发展 …… 210
第一节　对我国少数民族地区就业及职业变化的影响 …… 211
第二节　对我国少数民族地区人民生活及生活方式的影响 …… 228
第三节　对我国少数民族地区科教文化的影响 …… 236
第四节　对我国少数民族地区政府管理及社会整合方式的影响 …… 247

第七章　国际化竞争推动我国少数民族地区市场化、工业化和全面协调发展 …… 260
第一节　现阶段我国少数民族地区市场化的特点及其

发展趋势 …… 262
第二节 现阶段我国少数民族地区工业化阶段分析 …… 267
第三节 我国少数民族地区新型工业化道路的战略选择 …… 276
第四节 我国少数民族地区市场化、工业化和全面协调发展的新思路 …… 288

主要参考文献 …… 301

后记 …… 306

需要全本请访问 www.ertongbook.com

引　论

第一节　研究国际化竞争与我国少数民族地区经济社会发展的背景及内容和意义

一、研究背景

(一) 中国终于成为世界贸易组织的正式成员

作为关贸总协定创始缔约国之一加入世界贸易组织，每一个中国人不能不说都有一种复杂而特殊的情感。

世界贸易组织(WTO)成立于1995年1月1日，但其前身是1947年10月30日由23个创始缔约国签署的关贸总协定(GATT)。中国就是关贸总协定创始缔约方之一。1947年10月30日，当时的中华民国政府代表中国在日内瓦签署了关贸总协定，还签署了附有123个双边关税减让协议的最后议定书。1948年3月，当时的中国政府在哈瓦那又签署了联合国世界贸易与就业会议的最后文件，从而成为国际贸易组织临时委员会执行委员会成员之一。同年4月20日，按照《临时适用议定书》的规定，由当时的中国政府代表中国作为最后文件签字国之一签署了该议定书，5月21日中国成为关贸总协定创始缔约方之一。由于中国发生了历史性的变革，国民党败退台湾，于1949年10月1日宣告成立的中华人民共和国，成为中国唯一的合法代表。当时中国获得关贸总协定减让关税的产品都来自大陆，台湾当局为防止新中国

利用在关贸总协定中的地位对其不利，非法宣布中国退出关贸总协定，致使新中国重新提出中国政府关于恢复中国关贸总协定席位的申请。自1986年7月10日起，中国开始了长达10年的复关谈判，一直持续到1995年11月。1996年1月1日世界贸易组织正式取代关贸总协定，从此中国复关谈判转为加入世界贸易组织的谈判。

中国复关/加入世界贸易组织谈判经历了长期而复杂的过程，其中所涉及的问题很多，但主要问题有这样七个方面：① 能否获得美国的最惠国待遇；② 发展中国家身份问题；③ 关税减让水平问题；④ 透明度问题；⑤ 金融、保险业开放问题；⑥ 出口退税与补贴的关系问题；⑦ 中美在纺织品服装贸易问题上的分歧。由于美国是超级经济大国，中美双方谈判最为重要，也最为艰难，但于1999年11月15日双方达成了协议。这是中国加入世界贸易组织进程中具有决定性的一次突破。此后，中欧谈判虽也艰难，但与2000年5月20日达成协议。中国与37个其他成员国的双边开放市场的谈判，也于2001年9月13日全部达成协议。历时15年的艰难曲折的中国复关/加入世界贸易组织谈判圆满结束。2001年12月11日，中国终于成为世界贸易组织的正式成员。

（二）国际化竞争对我国少数民族地区经济社会发展影响的研究很少

加入世界贸易组织是我国全面融入国际市场经济的必然选择，是我国扩大对外开放的战略举措，也是我国市场经济发展的新的里程碑。对于这一重大事件，自然引起国内外的关注和广泛评论。近年来国内出版了不少关于世界贸易组织基本知识的宣传读物，也有不少关于加入世界贸易组织对我国经济一般影响的研究。

但对加入世界贸易组织对我国少数民族地区经济与社会发展影响的研究却很少。目前有一种普遍的提法，即加入世界贸易组织对我国的影响是机遇与挑战并存，有利有弊，利大于弊。这种提法是一种总体概括，但未免过于概念化，太笼统。

据我们分析，中国加入世界贸易组织后所受影响，利大于弊也

只是一种长远的总的趋势，但在近期内加入世界贸易组织所带来的压力很大，问题会很多，也很复杂。在中国不同的地区、不同的部门和具体的不同产品受影响的程度是大不相同的。长期发展滞后的农业，市场化程度低、生产效率低，总体上都处于竞争弱势；尤其是欠发达的西部民族地区，加入世界贸易组织后受到的冲击会更大些。改革开放20多年来，东部地区率先发展，改革开放都先行一步，市场化程度高，经济增长快速，外贸依存度大，表明同国际市场接轨已是驾轻就熟，有较强的竞争实力迎接加入世界贸易组织后的挑战。

西部民族地区大开放、大开发启动于21世纪初，未来充满希望。但民族地区现有的经济基础薄弱，农业产业和农村人口比重大，农民收入低于全国平均水平，贫困人口占全国的多数；资源型工业效益低，工业企业分散而规模小，企业竞争力很弱。那么，加入世界贸易组织后民族地区究竟如何应对国际化竞争，减少冲击波，因势利导地抓住发展机遇，无疑是目前亟待深入研究的重大课题。

二、研究的内容和意义

（一）国际化竞争随着经济全球化而日益扩张

经济全球化是当今时代的显著特征。经济全球化是当代科学与技术迅猛发展的必然趋势。我们认为，经济全球化是市场经济全球化的过程，也就是跨越国界从而在全球范围内对商品进行大规模的生产与贸易，资源和一切生产要素自由配置。各国经济无不相互渗透、相互融合和相互依存。原先的关贸总协定已不能适应日益扩大的国际化竞争中协调国际贸易经济关系的需要。关贸总协定终于被更完善的世界贸易组织所取代。世界贸易组织是经济全球化的产物，同时又推动了经济全球化。因为经济全球化意味着市场调节在日益扩大的世界范围配置资源。经济全球化既利于国际性经济合作，又加剧了当今时代的国际化竞争。“国际市场国内化，国内市场国际化”，是经济全球化的显著特征。当今时代，

任何一个国家乃至任何一个地区的经济发展都难以回避国际化的竞争。加入世界贸易组织是大势所趋。实践证明，早加入世界贸易组织会早发展，晚加入世界贸易组织会晚发展。人们常说离海洋最远的地方最落后，我们则认为，在经济全球化的今天，其实是离国际市场最远的地方才最落后。因此，积极搭建国际分工和国际市场的平台，早日融入国际市场竞争，从而共享国际资源和文明成果，是加快本国或本地区经济社会发展的必由之路。

（二）加入世界贸易组织，是利弊并存的“双刃剑”

融入全球化经济，既有国际合作，又有国际竞争。我们认为，对于民族地区来说，一方面市场冲击更大些；另一方面发展新机遇也会更多些。关键是实行全面对外开放的战略，发挥好政府的第一推动作用，在宏观调控指导下发挥市场调节作用。

当今的国际化竞争，其实主要是具有垄断性的跨国公司之间的竞争，即资本与技术密集的企业规模经营和现代市场经济理念的竞争。问题的关键是欠发达的国家和地区要善于利用世贸规则所赋予的合法权利和一定的保护条款，发挥比较优势，利用人力资源和自然资源优势，积极创造竞争优势，充分运用国际合作，扬长避短，切实把握现代市场经济的特征。

随着从古典市场经济到现代市场经济的转变，市场经济不再是放任的完全自由竞争，而是宏观指导下的市场有效运作。市场调节不是万能的。欠发达的国家和地区，尤其是少数民族地区，在加入世界贸易组织后，既会受到强势竞争力冲击的不利影响，同时又会有“后发优势”发展机遇的有利影响。破坏性和创造性同时并存。要破坏的只是那些同市场经济相违背的不合理的体制、政策和规定，以及传统的计划经济观念；而创立的则是社会主义现代市场经济体制、法规和政策，及国际化竞争与合作的理念。所谓不破不立，是有其道理的。

过去照抄照搬苏联模式，实行计划经济，长期封闭，错过了多次发展机遇。我们应当牢记教训。但在实行市场经济的过程中，也不能简单地模仿西方的模式。在加入世界贸易组织后，政企分

开，市场运作为主导，但要从中国国情出发，创造适合中国国情的社会主义市场经济体制。政企分开是必然趋势，但政府不是无所作为，而恰恰要发挥重要的宏观调控作用。过去那种简单的行政干预显然不可取，也行不通，但政府的职能有多种作用，有行政的、法律的，还有经济的职能。政府行使经济职能，主要是运用经济手段，从宏观上间接指导，而不是对企业的直接干预。政府的宏观调控，包括促进经济增长、增加就业、稳定物价和保持国际收支平衡，并促进产业结构的调整升级、加强市场监管、提供公共服务等。

对于欠发达地区，尤其是少数民族地区，政府的第一推动作用十分重要。从硬件建设到软件建设，从优惠政策到国家财政的转移支付力度，乃是欠发达地区利用“后发优势”，实现跨越式发展的保证条件。工农、城乡、经济与社会、人与自然之间的统筹兼顾，协调发展，政府作用巨大。世界贸易组织的宗旨和基本原则都包含有公平交易、均衡发展和可持续发展的思想。其目的就在于提高人民生活水平，保证充分就业，大幅度稳步提高实际收入和有效需求。从关税减让到服务市场放开，及至政府援助经济发展，世界贸易组织基本原则都强调积极努力以确保欠发达国家和地区的利益。

（三）为适应国际化竞争所带来的挑战，民族地区必须以产业结构调整和实现产业升级作为第一任务

新型工业化道路是必然选择。在日趋信息化、网络化的时代，民族地区改变“二元经济”状态，要不要以信息化带动工业化，常常众说纷纭，莫衷一是。似乎原有经济基础薄弱的国家和地区只能按传统方式发展，不能越雷池一步。因此，一些地区片面强调资源优势，搞所谓东锭西移，坚持传统工业化之路。信息化似乎成为“远水不解近渴”之物，当然得不到超前的决策。

我们分析得出的结论是以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走新型工业化道路是具有普遍意义的，决不是只适用于经济发达地区。民族地区自然资源丰富，但传统的拼资源的工业化之路已经对脆弱的生态环境造成严重的破坏。而坚持以信息化带

动工业化，以工业化促进信息化，则是一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化之路。这是少数民族地区大开发、大发展的必由之路。

民族地区重视资源优势转换战略固然重要，但以科技教育为先导的科教兴国战略以及坚持人口、资源、环境协调发展的可持续发展战略更具有长远利益和根本利益。应当看到，国际化竞争使民族地区正处在一个大转变时期。无论是大开发，或是发展特色经济并不等同于资源型经济的数量扩张。而恰恰要利用现代的科学技术和现代的管理创造品牌，创造名牌，发挥企业竞争优势，走向国际市场。进入 21 世纪，农业工业化、工业信息化是发展的大趋势。过去长期固守自然资源财富，无视知识资本、人力资本和社会资本的决定性作用，是制约民族地区发展的根本原因。

（四）国际化竞争不仅对经济发展产生重大的影响，而且对社会发展也必然会产生重大的影响

在工业化和全面建设小康并构建和谐社会的过程中，民族地区经济与社会发展都有其自身的特殊性。由于自然和历史的原因，民族地区总体上生产力水平低、经济不发达、市场不完善、就业难和社会保障体系薄弱的问题都十分突出。劳动者素质因教育事业欠发达而普遍偏低，劳动者就业观念传统，第三产业比重小，过剩劳动力的转移路子又不宽，政府的压力很大。

改革开放尤其是加入世界贸易组织后的市场化竞争，使东西部之间、城乡之间、社会各阶层之间的收入差距出现日益扩大的趋势。只注重效率，而忽视公平，这就加剧了民族地区的社会矛盾。特别是推进市场化、扩大对外开放后，西方国家的意识形态，包括新自由主义的私有化和自由化观念的影响日益加大，尤其是复杂国际环境的境外的敌对势力会乘虚而入，利用民族和宗教问题进行扰乱和破坏。社会稳定中潜藏着严重的隐患。

可见，国际化竞争既会有经济的冲击波，也会有社会政治和意识形态的冲击波。因此，我们认为，应对国际化竞争不仅要加快民族地区的经济发展，扩大就业门路，提高生活水平，而且要以科学

需要全本请访问 www.ertongbook.com