# 广东镇村干部

# 培训基本教材

中共广东省委组织部　省委镇村换届办公室　编

广东人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 广东镇村干部培训基本教材

中共广东省委组织部
省委镇村换届办公室 编

广东人民出版社

**图书在版编目（CIP）数据**

广东镇村干部培训基本教材/中共广东省委组织部　省委镇村换届办公室编．—广州：广东人民出版社，2002.6
ISBN 7-218-03990-1

Ⅰ.广…
Ⅱ.①中…②省…
Ⅲ.农民工作－广东－干部培训－教材
Ⅳ.D422·63

| | |
|---|---|
| 出版发行 | 广东人民出版社 |
| 印　　刷 | 广东北江中学印刷厂 |
| 开　　本 | 850毫米×1168毫米　32开本 |
| 印　　张 | 5.75 |
| 字　　数 | 134千 |
| 版　　次 | 2002年6月第1版　2002年6月第1次印刷 |
| 书　　号 | ISBN 7－218－03990－1/D·429 |
| 定　　价 | 8.00元 |

**如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。**

# 目　录

适应新形势发展要求　提高农村基层干部素质
——在全省镇党委书记、村党支部书记、
村委会主任培训示范班座谈会上的
讲话（代序） …… 李长春　(1)

在全省镇党委书记、村党支部书记、村委会主任
培训示范班开学动员会上的讲话 …… 刘凤仪　(7)

第一讲　准确把握邓小平理论基本观点　努力实践
“三个代表”重要思想 …… (1)

第二讲　认真贯彻执行党的农村政策 …… (12)

第三讲　适应入世新形势　发展农村经济
增加农民收入 …… (26)

第四讲　坚持依法治镇、治村　推进农村
基层民主法制建设 …… (41)

第五讲　农村社会主义精神文明建设的若干基本问题 … (56)

第六讲　努力把乡镇党委和村党支部建设成为
坚强的领导核心 …… (86)

**第七讲 关于规范村务管理的若干问题** …… (100)

**附录**

中国共产党农村基层组织工作条例 …… (115)
中华人民共和国村民委员会组织法 …… (123)
中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅
印发《广东省村务管理办法（试行）》的通知 …… (129)
中共广东省委组织部关于印发《关于村党支部
换届选举工作的意见》的通知 …… (138)
广东省村民委员会选举办法 …… (143)
中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅
转发《〈广东省村民委员会选举办法〉实施
细则（试行）》的通知 …… (153)

**后 记** …… (163)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 适应新形势发展要求 提高农村基层干部素质

## ——在全省镇党委书记、村党支部书记、村委会主任培训示范班座谈会上的讲话

（代　序）

李长春

省委在这个时候举办这样一期农村基层干部培训示范班很有意义。大家反映很有必要，也都很珍惜这个机会，学习很认真。刚才听了一些同志的发言，我很高兴。这次跟大家见面，我感到一个印象是年轻的同志多了，通过换届充实了一批年轻的干部。二是大家的普通话水平普遍提高了，精神状态很好，而且对回去做好工作，都充满了信心。这表明通过“三个代表”重要思想的学习教育，农村基层组织建设加强了。

当前，农村基层组织建设面临着一系列新情况、新问题，怎么加强农村基层组织建设，必须提到非常重要的位置上来。中央对加强农村基层组织建设非常重视，专门作出决策，在全国广大农村开展“三个代表”重要思想学习教育活动。农村基层党组织是党在农村全部工

作和战斗力的基础，上边千条线，到下边是一根针，全靠农村的基层组织把党的路线、方针、政策和国家的各方面要求落实到基层，落实到广大群众中去。基层组织能否建设好，决定了党的路线、方针、政策能否落到实处，决定了国家的政策法令能否落到实处，也决定了党同人民群众的关系是否能够得到加强。基层干部虽然级别不高，但在老百姓看来，代表了党和政府的形象。所以，必须加强农村基层组织建设，加强对基层干部的培训、教育，特别是当前农村基层组织所面临一系列新的任务、新的情况，更要这样做。

一是在新世纪如何加强党的建设，特别是党的基层组织建设。江泽民同志提出了“三个代表”重要思想，为我们加强党的建设指明了方向，这个理论是“立党之本、执政之基、力量之源”。当前，我们各级党委就面临着怎样贯彻落实“三个代表”重要思想，按照“三个代表”的要求，加强和改进基层党组织建设的问题。

二是当前我国已进入全面建设“小康社会”，加快社会主义现代化建设的新的发展阶段。广大农村在新的形势下怎样加快发展的步伐？中央要求广东率先基本实现社会主义现代化，而没有广大农村的现代化，就没有全省的现代化。对于先进的地方，怎样按照中央的要求，率先基本实现社会主义现代化？对于还比较贫困的地方，怎样尽快脱贫奔康？也面临着十分艰巨的任务。现在，全省还有一部分村集体经济年纯收入低于3万元，应该说还是比较贫困的。这与我们全省率先基本实现社会主

义现代化的要求是不相称的。关键要靠我们基层干部率领广大群众，自力更生，艰苦奋斗，改变贫困面貌，实现脱贫奔康。

三是我们还面临着扩大基层民主的新形势。加强社会主义民主建设是我们整个现代化建设的一个重要方面，特别是扩大基层民主，就是要以政务公开、厂务公开、村务公开，以及村里面实行“四民主”为主要标志，使扩大基层民主工作得到全面开展。广大农民群众获得信息的渠道越来越多了，农民的文化程度也越来越高了，法制观念也越来越强了，这都要求我们广大基层干部进一步提高领导水平和工作水平，以适应新的形势。

四是我们面临着处理好改革发展稳定的繁重任务。我们省农村基层干部总体上还是比较好的，但也有个别地方，由于基层干部工作方法简单，上边任务要求得又急，造成干群矛盾比较尖锐；由于殡葬改革、计划生育工作，群众思想工作没做好，也出现过一些群体性事件；由于农村分配土地、财产等问题发生纠纷，影响了农村的稳定。这些问题都要靠广大基层干部按照党和国家的政策、法令，把工作做到千家万户，把改革、发展、稳定紧密结合起来。所以农村基层干部非常重要，非常辛苦，要当好也很不容易。在我们省委机关，哪个干部不服从领导，不听招呼，我们可以降他的职，给他处分。基层干部，特别是村党支部书记、村委会主任，打交道的是农民，工作确实难做。特别是有些群众的意见落在你们头上，实际很多工作是来自上级的部署，也不排除

有一些是不切实际的，有一些是增加农民负担的，让你们吃了苦头。当然，这些我们都在结合贯彻党的十五届六中全会提出的“八个坚持，八个反对”要求，进一步改进作风。所以省委对你们的工作非常理解，非常关心。这次请你们参加这个学习班，就体现了这一点。借此机会，我对全省农村广大基层干部多年来在第一线辛苦工作，在贯彻省委省政府各项决策上所做出的成绩，表示衷心的感谢！

这次培训叫“示范班”。示范就是要为全省农村基层干部广泛地培训作示范。所以，第一，要求各级党委、政府都要做好培训工作，特别要发挥市、县的作用。光靠省本身的力量，面对全省1500多个镇、2万多个村的基层干部，那是远远不够的。但是，我们通过举办示范班，就能为搞好全省的培训提供经验。怎么样示范才能更有成效？我觉得这次示范班的选题很不错，而且整个活动的安排，虚实并举，有参观、学习、讨论，看了电影《荔枝红了》，还有大会经验交流，参观先进单位等等。在示范的基础上，要形成一个规范的、适应新形势的培训教材，提高各级培训的质量。第二，参加省示范班的基层干部，回去以后要在“学以致用，学用结合”上起示范作用。要使广大农村基层干部看到，到省委党校“留学”的，就是不一样，水平就是高一截。高在哪里？就是学成回去后，工作成绩要更加显著，所在镇、村的面貌变化要更加明显，各方面的工作要做得更加好。所以希望你们回去后，对于镇来讲，你们要用这次培训

班的收获举办党支部书记、村民委员会主任培训班。对于村党支部书记、村委会主任来讲，你们回去后要培训党员，培训村委会委员和村民小组长。特别要抓怎么贯彻落实好“三个代表”的要求，这是我们各项工作的指导思想。在你这个村，你这个镇，都面临着怎么贯彻落实“三个代表”的要求。通过落实“三个代表”的要求，纲举目张，推动各方面工作。要进一步加快发展，把广大群众富裕起来作为第一要务。对于已经比较先进的地方，要提出适应全省率先基本实现现代化的新形势和新任务，怎样建设好现代化新农村的要求；对于次发达和欠发达的地方，要加快实现宽裕的小康和脱贫奔康。特别是集体经济薄弱的地方，一定要因地制宜，选好发展路子，加快发展步伐。凡是集体经济年纯收入低于3万元的村，要限期解决。党支部没有集体经济做基础是不行的，办点事就向农民要钱，你这个党支部的凝聚力、战斗力是难以提高的。必须率领广大群众发展集体经济，通过集体经济的辐射，给农民带来实惠。这也是安排大家看一看《荔枝红了》这部电影的初衷。当然，你们参观的顺德、番禺这些发达地区，不是大家都能做到的。还是要立足于本地的实际情况。我上次到清新县一个贫困村考察，这个村过去什么集体经济都没有，后来办了一个集体猪场，投资4万多元钱养了700头猪，当年就收入3万多元，基本上把本钱收回来了。第二年就可以实现集体经济收入3万元。集体经济搞起来了，你说难也不难，关键在班子。一个省、一个市、一个县到一个

村子，都是这个道理。所以无论如何，要率领群众脱贫奔康。再就是要建设文明村镇，要坚持两手抓，确保农村稳定。将来省委表彰先进村镇和优秀村镇干部时，我要找一找，看哪些是曾经在省委党校“留学”过的。希望你们在这些方面都能真正起到示范带头作用。

同志们的发言，对《〈广东省村民委员会选举办法〉实施细则》和《广东省村务管理办法（试行）》都是赞成的。对其他工作也提出了一些建议。省委组织部、省民政厅要认真研究大家的建议。凡是在我们权限之内的，我们要本着与时俱进的态度，不断地加以完善。现在，我们每年都坚持从应届大学毕业生中选派200人到村镇、到基层锻炼成长。将来我们可以多选一些家是农村、多年在农村生活的大学生。因为我们现在招生量足够用，从里面选几百个优秀的没问题，还可以多选一点，充实到广大农村基层干部队伍中，不断提高农村基层干部的素质和水平。对现有的农村基层干部，我们要大力组织培训，各级党校都要开动起来。在这个示范班的基础上，逐步推向全省。要结合这次换届选举，选举后就进培训班来学习；既培训村党支部书记，也培训村委会主任；既培训村一级，也培训镇一级。俗话说：磨刀不误砍柴工。我相信，通过对农村基层干部的普遍培训，必将对全省广大农村面貌的巨变起到十分重要的促进作用。

谢谢大家！

2002年5月19日

（本文作者是中共中央政治局委员、广东省委书记）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 在全省镇党委书记、村党支部书记、村委会主任培训示范班开学动员会上的讲话

刘凤仪

同志们：

全省农村基层干部培训示范班今天开班了，我代表省委和省委党校校委对来参加这次培训示范班的同志们表示热烈的欢迎！

2002年是我国实施跨世纪发展战略具有重大历史意义的一年。今年，我们党将召开十六大，我国的改革开放和现代化建设将进入新的发展阶段，党的建设将迈出新的步伐。随着改革的不断深化，对外开放不断扩大，社会生活和社会环境发生深刻变化。就我省而言，我们即将迎来省第九次党代会的召开，这是在全省人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真学习、努力实践江泽民同志“三个代表”重要思想，“增创新优势，更上一层楼”，把我省改革开放和社会主义现代化事业推向新的发展阶段这一历史时期召开的重要会议。农村基层干部能够到省委党校学习，机会很难得，希望同志们要珍惜这一学习

机会，真正下功夫，学出成效，并为全省农村基层干部的学习做出表率。下面，我讲三点意见。

## 一、要充分认识农村基层干部培训工作的重要性和紧迫性

（一）农村基层干部所处的地位决定要加强学习。农村基层干部是贯彻执行党在农村各项方针政策的骨干，是团结带领广大农民脱贫致富奔小康、建设有中国特色社会主义新农村的带头人，是党和政府联系农民群众的重要桥梁和纽带。肩负着直接联系群众、宣传群众、团结群众，把党的路线、方针、政策落实到基层的重要责任。农村改革的推进、经济的发展、社会的稳定，都离不开农村基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范带头作用的发挥。而加强农村基层的培训，提高他们的素质是整个农村工作的重要一环。

（二）我省农村基层干部的现状决定必须加强学习。我省农村基层干部的主流是好的，大家长期奋斗在农村第一线，勤勤恳恳，任劳任怨，开拓进取，为推进农村改革、发展、稳定和社会进步，作出了重要的贡献。特别是经过“三个代表”重要思想学习教育活动和今年的镇村领导班子换届，镇村领导班子和基层干部的整体素质都有新的提高。但是，随着改革开放的不断深入以及我国加入WTO后，农村基层干部队伍的整体素质同新形势、新任务的要求不完全适应，有的不能正确领会党的

农村政策，不善于把党在农村的各项方针政策变为农民群众的自觉行动；有的思想观念陈旧，缺少带领群众发展社会主义市场经济、奔康致富的本领；有的思想作风不正，方法简单粗暴，虚报浮夸，办事不公，甚至以权谋私，侵犯群众利益，违法乱纪。这充分说明，大力加强对农村基层干部的培训，全面提高农村基层干部队伍的素质，对于加强和改善党对农村工作的领导，密切党和政府同农民群众的联系，加快农村改革和建设的步伐，具有重要的意义。

（三）国内国际形势的发展要求农村基层干部要不断加强学习。当前，国际局势正在发生深刻变化，政治多极化和经济全球化在曲折中发展，科技进步突飞猛进，综合国力竞争日趋激烈。我国已经进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，各方面的任务繁重而艰巨。特别是我国加入世贸组织后，出现了许多新情况、新问题，其中也包括可能出现的对农业的冲击。

就我省来说，改革开放二十多年来，农村取得巨大成就，农民生活水平逐年提高，农村文化、教育、卫生、体育和社会保障等各项事业得到全面发展；水利、能源、交通、通讯等基础设施建设日渐完善；绿化造林成绩巨大，林业生态明显改观；农民市场意识增强，思想观念和精神面貌发生了深刻的变化。在看到我省农村巨大变化的同时，我们要清醒地看到存在的问题：农业基础脆弱，防御自然灾害的能力还不强；近年来农民收入增长

缓慢，少数地方农民负担较重；经济发展和人口、土地、环境矛盾日益突出，村、镇规划管理滞后，可持续发展面临繁重的任务；在巩固家庭联产承包责任制的基础上，加快农业产业化、现代化的步伐，建立健全农村社会主义市场经济体制，有很多问题亟待解决。要解决这些问题，继续推进农村改革和发展，这就要求我们的农村基层领导干部必须加强理论学习，全面提高理论素养、知识水平、业务本领和领导能力。因此，切实抓好农村基层干部的学习，比以往任何时候都更为重要，更为迫切了。江泽民同志在最近中央组织部组织有关部门编写的干部培训教材作的《序言》中强调指出，全党同志必须自觉地坚持学习，加强学习，改善学习，做到学习、学习、再学习，实践、实践、再实践。

## 二、大力弘扬学习之风，努力提高工作水平

我们党历来重视全党的学习，在革命、建设、改革的重大转折关头，在面临新形势新任务的时刻，党总是把加强学习和教育干部的问题突出地提到全党面前。实践证明，党的事业的发展，党的建设的进步，党的干部队伍素质的提高，都和我们党重视学习、善于学习密不可分。这是我们党在80年奋斗历程中取得的一条重要经验，必须始终加以坚持。

在我们党的历史上，毛泽东同志历来强调要把马列主义基本原理与中国的具体实际相结合，坚持用理论武

器解决实际问题。他把树立和发扬理论联系实际的学风，称之为党领导中国革命必须解决的“第一重要的问题”。改革开放以来，邓小平同志在新的历史条件下带领全党发扬理论联系实际的学风，开拓了马克思主义的新境界，开辟了建设有中国特色社会主义的新道路，极大地促进了改革开放的现代化建设事业的发展。江泽民同志根据马克思主义与时俱进的本质特征，结合我国改革开放和现代化建设实际问题，提出了“三个代表”重要思想，指导全党全国人民把改革开放和社会主义现代化建设事业推向新的发展阶段。历史证明，学风端正，事业兴旺；学风不正，事业受损。

要坚持理论联系实际的优良学风，学以致用，把理论转化为全省党员干部为率先基本实现现代化作贡献的实际行动。理论创新来源于实践，同时又对实践发展起到巨大的先导和推动作用。我们党领导革命和建设80年的历史也证明了这一点。广东改革开放20多年的历史也证明了这一点。广东在改革开放中先行一步并取得巨大成就，关键的一条就是坚持以邓小平理论为指导，把我们党创造的建设有中国特色社会主义的理论，具体运用到广东改革开放和现代化建设的实践中去，坚持从实际出发，不断解放思想，实事求是，大胆探索和创新。近两年来，我省广大干部、群众深入学习贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想，坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领，增创新优势，更上一层楼，改革开放和社会主义现代化建设事业不断向前迈进，取得新的成就。可

以说，没有邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导，没有广大干部、群众对科学理论的正确掌握并转化为现代化建设实践的物质力量，就没有广东改革开放先行一步的实践，就没有广东今天这样蓬勃发展、欣欣向荣的面貌。

这次培训内容要与深入学习江泽民同志“三个代表”重要思想、“七一”重要讲话和十五届六中全会精神结合起来，与学习党的基本理论、基本路线和基本纲领结合起来，与学习现代科技和管理知识结合起来，努力为党的十六大和省第九次党代会的召开创造良好的思想理论氛围。培训内容是重点学好邓小平理论的基本观点和江泽民同志“三个代表”重要思想；学习党在农村的方针政策；学习如何应对我国加入WTO后对农业、农村工作的挑战；学习社会主义市场经济知识，科技文化知识，法律知识和领导班子建设、村民自治知识等方面的内容。

## 三、加大培训力度，造就一支整体素质较高的农村基层干部管理队伍

由省委组织部牵头举办这次培训示范班，目的是通过这次培训示范，摸索经验，指导和带动全省农村基层干部培训工作的开展。使广大农村基层干部掌握邓小平理论的基本观点，努力实践江泽民同志“三个代表”重要思想，坚定走有中国特色社会主义道路的信念，提高贯彻执行党的基本路线和党在农村各项方针政策的自觉

需要全本请访问 www.ertongbook.com