

1

坚持“三个代表” 做到“五个坚持” 深化经济体制改革

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验，全面落实十六大精神，解放思想、实事求是、与时俱进。坚持社会主义市场经济的改革方向，注重制度建设和体制创新。坚持尊重群众的首创精神，充分发挥中央和地方两个积极性。坚持正确处理改革发展稳定的关系，有重点、有步骤地推进改革。坚持统筹兼顾，协调好改革进程中的各种利益关系。

胡锦涛总书记在“七一”讲话中指出：“‘三个代表’重要思想反映了我国最广大人民的共同意愿，体现了当今世界和中国发展的时代精神，显示了马克思主义科学理论的强大力量，是全党全国人民在新世纪新阶段继续团结奋斗的共同思想基础。”党的十六届三中全会决定指出，深化经济体制改革的指导思想，就是以“邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，贯彻党的基本

路线、基本纲领、基本经验，全面落实十六大精神，解放思想、实事求是、与时俱进。”

邓小平理论和“三个代表”重要思想，是我们党和国家的重要指导思想，党的十六大提出，开创中国特色社会主义事业新局面，必须高举邓小平理论伟大旗帜，坚持贯彻“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是全党集体智慧的结晶，是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。完善社会主义市场经济体制，深化经济体制改革，必须首先以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。

我们党在领导全国人民进行改革开放和社会主义现代化建设的实践中，总结正反两方面的经验教训，形成了党的基本路线、基本纲领和基本经验。党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这就是我们要在社会主义初级阶段长期坚持的“一个中心，两个基本点”的基本路线。在社会主义初级阶段，围绕发展社会生产力这个根本任务，要把改革作为推进建设中国特色社会主义事业各项工作的动力。改革是全面改革，是在坚持社会主义基本制度的前提下，自觉调整生产关系和上层建筑的各个方面和环节，来适应初级阶段生产力发展水平和实现现代化的历史要求。我们党提出了建设中国特色社会主义经济、政治和文化的基本纲领，这就是在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力；在中国共产党领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民

主政治；以马克思主义为指导，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。我们党还总结了建设中国特色社会主义的丰富的实践经验，这些都是我们完善社会主义市场经济体制、深化经济体制改革的宝贵财富。

深化经济体制改革的原则，就是要做到“五个坚持”：坚持社会主义市场经济的改革方向，注重制度建设和体制创新。坚持尊重群众的首创精神，充分发挥中央和地方两个积极性。坚持正确处理改革发展稳定的关系，有重点、有步骤地推进改革。坚持统筹兼顾，协调好改革进程中的各种利益关系。坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。

完善社会主义市场经济体制，深化经济体制改革，就是要坚持社会主义市场经济的方向，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。完善社会主义市场经济体制，是最重要的制度建设和体制创新，它包含经济、政治、文化等各个领域、各个方面、各项工作的制度建设和体制创新，因此必须把制度建设和体制创新放在重要地位，以不断增强我国经济和社会发展的内在动力。在我国改革开放中，许多经验都是广大人民群众在实践中创造的，必须始终代表人民群众的利益，依靠人民群众的力量，尊重群众的首创精神，这是我们的胜利之本。要充分发挥中央和地方两个积极性，鼓励地方不断改革创新，在实践探索中开拓前进，上下拧成一股绳，推进我国经济和社会快速发展。稳定是改革和发展的前提，必须正确处理好改革发展和稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在社会稳定中推进改革、发展，通过改革、发展促进社会稳定。我国改革已进入攻坚阶段，面临的任务非常艰巨而繁重。要有坚定的决心和信心，有重点、有步骤地推进改革，促进发展，保持稳定。随着我国改革

开放和经济社会发展，各方面的利益关系在不断调整，社会差别有扩大的趋势，新的社会矛盾和社会问题不断出现，必须坚持统筹兼顾，协调好改革进程中的各种利益关系。我国经济社会发展很不平衡，城乡之间、地区之间、经济与社会之间、经济社会发展与生态环境之间都存在着不协调的问题，各方面的差距有扩大的趋势，因此必须树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。

2

与时俱进 建立和完善 社会主义市场经济体制

十一届三中全会开始改革开放、十四大确定社会主义市场经济体制改革目标以及十四届三中全会作出相关决定以来，我国经济体制改革在理论和实践上取得重大进展。社会主义市场经济体制初步建立，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立，全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成。

1993年11月14日，中共十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》是一个战略决策，是实现从旧经济体制向新经济体制过渡的宏伟蓝图。十年来，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，全国人民经过努力奋斗，基本实现了计划经济向社会主义市场经济的转变，社会主义市场经济体制初步建立。

一、建立社会主义市场经济体制的提出

从长期实行的计划经济体制，向社会主义市场经济体制过

渡，把社会主义市场经济体制同社会主义基本制度结合在一起，是一项前无古人的开创性事业，是我国社会主义发展史上一次具有深远意义的战略性转移。这一转移实质上是从中共十一届三中全会开始的。1978年12月召开的中共十一届三中全会确立了解放思想、实事求是的思想路线，明确作出了全党工作的着重点转移到“社会主义现代化建设”上来的战略决策，提出了“对内搞活、对外开放”的总方针，拉开了中国经济体制改革的序幕。十多年中，我们党有计划、有步骤地领导全国人民实施这一经济战略大转移，步步推进改革，取得了举世瞩目的伟大成就，为最终实现战略转移的壮举打下了良好的基础。

我国社会主义市场经济体制的建立和发展，以邓小平同志南方谈话和党的十四大为标志，明确了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。邓小平同志1992年初在南方谈话中鲜明地指出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。”这就把问题提到如何认识社会主义本质的高度，为人们思想的大解放奠定了基础。此后，1992年4月30日江泽民同志也明确表示：十四大在计划与市场的关系上要前进一步，这是关系改革开放和现代化建设全局的一个重大问题。在思想解放和理论建设的基础上，十四大正式做出了建立社会主义市场经济体制的决策。

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。为实现这个目标，必须坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，进一步转换国有企业经营机制，建立适应市场经济要求，产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度；建立全国统一开放的市场体

系，实现城乡市场紧密结合，国内市场与国际市场相互衔接，促进资源的优化配置；转变政府管理经济的职能，建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系，保证国民经济的健康运行；建立以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的收入分配制度，鼓励一部分地区一部分人先富起来，走共同富裕的道路；建立多层次的社会保障制度，为城乡居民提供同我国国情相适应的社会保障，促进经济发展和社会稳定。这些主要环节是相互联系和相互制约的有机整体，构成社会主义市场经济体制的基本框架。必须围绕这些主要环节，建立相应的法律体系，采取切实措施，积极而有步骤地全面推进改革，促进社会生产力的发展。”

正如十六大报告所指出：“在社会主义条件下发展市场经济，是前无古人的伟大创举，是中国共产党人对马克思主义发展作出的历史性贡献，体现了我们党坚持理论创新、与时俱进的巨大勇气。由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，实现了改革开放新的历史性突破，打开了我国经济、政治和文化发展的崭新局面。”

二、十一届三中全会以来的辉煌成就

改革开放特别是党的十一届三中全会以来，我国取得了辉煌的成就。国家权威部门的统计数据显示，我国综合国力和国际竞争力跃上新台阶，人民生活水平得到大幅度提高，中华民族千百年来丰衣足食的梦想成真，实现了由温饱到总体上达到小康的伟大跨越。

第一，经济总量从世界第 10 位跃升至第 6 位，生产力发展实现新的跨越。2002 年，我国国内生产总值已突破 10 万亿元。而就 2001 年我国国内生产总值达到的 95933 亿元而言，按不变价格计算，比 1990 年增长近两倍；经济总量已跃居世界第 6 位，

在发展中国家排名第一，进入世界“重量级”阵容。这是当代世界经济发展史上一件具有历史意义的伟大事件，是一个人口众多、底子相对薄弱、国土辽阔的发展中大国发展经济、消除贫困、实现现代化进程中取得的一个值得骄傲的伟大成就。中国的进步，增强了发展中国家在世界经济中的影响力，也为发展中国家树立了榜样。

第二，人民生活从“温饱”跨入“小康”。上个世纪末，我国国内生产总值首次突破 1 万亿美元，人均 GDP 超过 800 美元，人民生活总体上达到小康水平，胜利实现了社会主义现代化建设“三步走”战略的前两步目标。2002 年，我国人均 GDP 再上新台阶，接近 1000 美元。目前，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，正在加速实现“第三步”战略目标。从“温饱”跨入“小康”，是改革开放和现代化建设的丰硕成果。中国共产党人完成了中国历史上任何贤能君主都没有完成的事业，圆了中华民族的世代梦想，是一个永载史册的了不起的成就。这一伟大的跨越，举世瞩目，成为全球消除贫困的一个典范。

第三，国内市场出现从“卖方市场”到“买方市场”的标志性转变，短缺时代基本结束。随着经济的快速增长，从 1998 年开始，国内市场由短缺转为相对宽裕，实现了从卖方市场向买方市场的历史性跨越。据国家经贸委调查，目前国内市场上已没有供不应求的商品品种，供过于求的占 86% 以上。钢铁、煤炭、化肥、水泥、电视机、程控交换机、粮食、肉类、棉花、水产品、水果等产品产量，均雄踞世界之首。商品短缺，是长期困扰我们的一个历史性难题。如今这一难题在中国共产党人的努力下得以解决。这一跨越，标志着中国社会生产力的巨大发展；标志着中国人民已经告别了短缺时代；标志着宏观经济环境走向宽松，改革、调整、开放的空间和回旋余地进一步增大；标志着中国经济将由解决生产问题为主向解决需求问题为主的阶段转变。

买方市场的形成，对政府、企业和消费者也提出新的挑战，需要进一步解放思想，以新的思路、新的举措，取得新的发展。

第四，外贸总量从第 16 位升至第 6 位，对外开放由局部开放转为全面开放。2002 年，我国进出口贸易总额达 6200 亿美元，比 1990 年增长 4.13 倍，在世界贸易中的排名由 1990 年的第 16 位上升到第 5 位。1989 年，我国外汇储备仅 55.5 亿美元，2003 年 9 月达 3839 亿美元，居世界第二位。我国吸收外资已连续 9 年居发展中国家首位。1990 年至 2001 年，我国实际利用外资 5108 亿美元。其中外商直接投资 3780 亿美元，占改革开放以来全部外商直接投资的 96%。2002 年，我国正式成为世界贸易组织成员，以此为标志，对外开放进入一个崭新的阶段。

第五，国家财政实力由“弱”到“强”，财政体制由“大一统”向“公共财政”转变。党的十四届三中全会以来，我国财力大为增强。1990 年，全国财政收入仅 2937 亿元，1999 年历史性地突破 1 万亿元大关，2001 年达到 16371 亿元。我国财政体制正在由计划经济大一统财政向社会主义市场经济公共财政全面转轨。国家财力从经营性领域退出，主要用于社会公共需要和社会保障方面，财政调控方式正在转变，财政职能日臻健全，一个稳固、平衡、强大的国家财政正在建立。财政状况的改善，大大增强了我国政府的宏观调控能力，提高了政府公共服务水平，提高了人民生活水平。

第六，经济结构在战略调整中升级优化，拉动经济增长的主要力量由一产、二产转变为二产、三产。在经济结构的战略性调整中，我国三次产业结构逐步走向协调，经济增长质量和效益明显提高。三次产业增加值在 GDP 中的比重，由 1990 年的 27.1 比 41.6 比 31.3，调整为 2001 年的 15.2 比 51.2 比 33.6。三次产业从业人员结构，从 1990 年的 60.1 比 21.4 比 18.5，调整为 2001 年的 50 比 22.3 比 27.7。服务业的迅速崛起，成为经济增长的新亮点和吸

纳就业的主导力量。中国的持续发展有赖于经济结构的不断优化；结构的不断优化，又为中国的持续发展注入新的活力。

第七，从优先发展东部地区，到实施西部大开发战略，经济布局正在新的广阔空间展开。改革开放前期，我国在区域发展上实行优先发展东部沿海地区的策略。1999年，江泽民总书记提出实施“西部大开发”战略，在推进东部再创新优势的同时，开始加快开发西部地区，以实现区域经济的协调发展，缩小东西部差距。目前，西部大开发已经取得实质性进展。近年来，国家在西部地区的资金投入和转移支付力度是历史上没有过的。仅最近三年，国家已经在西部地区新开工30多个重大项目，总投资超过6000亿元。

第八，经济发展方式由粗放型向集约型转变，我国的可持续发展能力不断增强。党的十四届三中全会以来，我国在全面实施可持续发展战略方面取得显著成就。一是人口自然增长率从1989年的15.04‰下降到2002年的6.45‰，基本实现人口再生产类型从“高出生、低死亡、高增长”，到“低出生、低死亡、低增长”的历史性转变。二是耕地、水、矿产等战略资源得到有效保护，从1992年到2001年，我国创造万元国内生产总值的能源消耗指数下降了32.8%。三是环境保护投入力度之大，前所未有的。仅最近5年全国用于环境保护的投资即达4900亿元，是1997年以前全部投资总和的1.7倍。实现由单纯追求经济发展向社会全面进步并举，向经济与人口、环境、资源的协调发展转变，是中国发展的新战略，是中国人民对自己发展模式的新选择，是中国政府对国家发展认识的新提高。可以说，实施可持续发展战略，体现了全社会对“我们生存的家园”的深切关怀，是一个惠及子孙后代的战略性举措，也是中华民族对于全球未来的积极贡献。

第九，实施科教兴国战略，科技进步日新月异，教育发展成

就斐然。1995年，江泽民总书记在全国科学技术大会上提出实施“科教兴国”战略。这些年来，我国成功实施了重点基础研究规划、科技攻关计划、863计划、火炬计划、星火计划、燎原计划以及国家工程研究中心建设计划、国家重点工业试验计划等一系列重大科技行动，硕果累累、特别是在基因测序、载人航天等方面取得了重大进展，世界为之瞩目。在教育方面，全国已基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲。小学升学率提高了20.9个百分点，高等教育快速发展，毛入学率由1990年的3.4%提高到2001年的12%。中国的科技实力明显增强，中国人民的文化素质显著提高，这是中国共产党实施正确的科教兴国战略的结果，必将为民族的腾飞插上双翼。

三、社会主义市场经济体制初步建立

党的十四届三中全会以来，我们不断消除影响生产力发展的体制性障碍，完成了由计划经济向市场经济的历史性转轨，初步建立起社会主义市场经济体制。

第一，市场在资源配置中明显地发挥基础性作用。一是工农业生产主要由市场决定（农产品生产的指令性计划已全部取消，工业品生产的指令性计划只局限于木材、黄金、卷烟、食盐和天然气5种，其中木材、天然气和黄金只是在某些环节或部分产品实行指令性计划。二是商品和服务价格基本由市场形成。目前，市场调节价在社会商品零售总额、农副产品收购总额和生产资料销售总额中所占的比例，分别达到95.8%、92.9%和87.4%。三是要素市场初具规模。股织市场迅速发展；建立起了全国统一的银行间拆借市场，初步形成票据贴现市场和国债回购市场；劳动力市场不断完善，技术市场、土地市场的交易量不断增加。四是市场环境不断改善。一大批年交易额上百亿元的现代化商品交易

市场，已经成为沟通产销、衔接城乡的重要渠道；现代化的物流中心、配送中心和电子商务有了一定的发展。与此同时，市场法规逐步健全，市场监督机构和认证机构逐步完善，地区封锁和行业垄断逐渐消除，正在形成公开、公平的市场竞争秩序。

第二，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成。一是国有经济进一步发展，控制力明显增强。到 2002 年底，国有资产总量达 118299.2 亿元，比 1995 年增长 107.1%。在关系国计民生的关键领域，国有经济占主导地位。按照建立现代企业制度的改革方向，加快了国有企业改革步伐，提高了国有经济的质量和效益。二是非公有制经济蓬勃发展，成为支撑国民经济的重要力量。在工业增加值中，1990 年，个体、私营等非公有制经济所占比重只有 10% 左右；目前已超过三分之一。私营、个体经济逐渐成为吸纳劳动力就业的重要渠道。

第三，宏观经济调控体系初步建立。基本上实现了从计划指令向主要运用经济手段、法律手段和必要的行政手段的转变，从直接调控向间接调控的转变，综合运用税收、利率、价格、投资和金融政策等调节经济运行，政府调控和驾驭国民经济运行的能力显著增强。

第四，社会保障体系初步形成。以社会统筹和个人帐户相结合为特征的城镇职工基本养老保险制度基本建立，城镇职工基本医疗保险制度改革全面启动，失业保险制度进一步完善。

建立社会主义市场经济体制是一个长期的探索过程。我们从十一届三中全会以后开始进行以市场为取向的改革，从十四大开始明确建立社会主义市场经济体制的改革目标，在建立这一体制的过程中不可避免地要出现这样或那样一些问题和困难。十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》（以下简称《决定》）为我们完善社会主义市场经济体制提出了新的纲领。

3

加快推进改革 为经济发展 和社会全面进步注入强大动力

为适应经济全球化和科技进步加快的国际环境，适应全面建设小康社会的新形势，必须加快推进改革，进一步解放和发展生产力，为经济发展和社会全面进步注入强大动力。

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，总结了二十多年来改革开放的经验，在理论和实践的結合上有重大突破和创新，是指导我国经济体制改革的纲领性文件，对推进改革开放和现代化建设具有重大而深远的意义。

改革开放以来，我国经济体制改革不断推进。特别是1992年党的十四大确定建立社会主义市场经济体制目标以来，我国经济体制改革在理论和实践上取得重大进展我国社会主义市场经济体制初步建立，经济的市场化程度不断提高，市场在资源配置中越来越多地发挥着基础性作用。以公有制为主体、多种所有制

经济共同发展的基本经济制度已经确立，国有经济发挥着主导性作用，非公有制经济成为我国社会主义市场经济的重要组成部分，在经济和社会生活中发挥着越来越重要的作用。对外开放不断扩大，进出口贸易和利用外资大幅增长，全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成经济体制改革的不断深化，极大地促进了社会生产力的发展，我国的综合国力显著增强，人民生活水平不断提高。我国已经具有比较雄厚的经济实力，能够经受住亚洲金融危机、国内重大洪涝灾害和严重非典疫情的考验。经济体制改革为我国经济社会发展提供了强大动力，使我国经济社会发展呈现出崭新的面貌。

一、党的十六大以来我国经济体制改革 稳步推进

从党的十六大到党的十六届三中全会，按照建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系的要求，我国经济体制改革又迈出新的步伐。

2003年1月，胡锦涛总书记在北京市考察工作时强调，要高度重视并切实推进制度建设和创新，坚持从实际出发，坚持社会主义市场经济的改革方向，坚定不移地推进改革，不断迈出制度建设和创新的新步伐，为经济社会发展提供有力的制度保证，创造良好的环境。新一届国务院召开的第一次常务会议确定，在抓紧国务院机构改革方案实施的同时，要着力推进农村税费改革、国有资产管理体制改革、金融改革等多项改革。于是，在确保实现宏观调控四大目标的同时，党的十六大以来，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，中国经济体制改革继续在有条不紊地向前推进。

国有企业和国有资产管理体制改革迈出重要步伐。国务院成

立了国有资产监督管理委员会，颁布了《企业国有资产监督管理暂行条例》，管资产与管人、管事相统一的国有资产出资人制度基本确立。这标志着国有资产管理体制改革取得重大突破。国资委主任李荣融说：“随着出资人到位，‘婆婆’加‘老板’的问题将迎刃而解。”

农村税费改革在全国范围展开，城乡分割的户籍制度进一步打破。全国农村税费改革试点工作电视电话会议召开，试点工作全面推开。目前，试点省份已扩大到 20 个，试点地区的农业人口约 6.2 亿，占全国农业人口的四分之三以上。户籍制度改革加快推进的步伐。在河南省，从 2003 年下半年开始，全面取消城镇入户限制条件，实行以实际居住地登记户口。

金融体制改革稳步推进。金融分业监管体制继续完善，国有商业银行和保险公司股份制改革步伐加快，资本市场进一步开放，利率市场化、农村信用社改革等多项金融改革试点取得突破。电力、民航等垄断行业改革迈出新的步伐。按照国务院的统一部署，11 家电力新公司挂牌成立，电力企业厂网分开开始资产划转。继联合重组六大集团后，民航总局又决定在 2003 年年底撤销 23 个民航省（区、市）局，把 93 个机场移交地方政府管理。

行政管理体制改革有了新的进展。发展改革委、商务部以及银监会挂牌，不但合并了交叉的职能，而且按照“决策、执行、监督”对各部门进行重新排序，使机构在制定平等游戏规则的同时，真正扮演一个权威而公正的裁判。目前，新设立、组建部门和单位的各项工作已步入正常有序轨道。国务院决定第二批取消 406 项行政审批项目，另将 82 项行政审批项目作改变管理处理，移交行业组织或社会中介机构管理。

改革赋予中国经济更多的活力，增加了中国经济的抗风险能力。2003 年一季度，我国经济增长 9.9%，创造了近几年的历史新高。二季度，受到非典疫情的影响，增长速度下滑到 6.7%。

季度经济增长迅速恢复，预计仍将超过 8%。经济发展呈现出工业增长快、投资增长快、进出口增长快、吸引外资增长快的“四快”态势。改革让广大人民群众更多地享受到经济增长的成果。截至 2003 年 7 月末，城乡居民储蓄达到 10.6 万亿元，比年初增加了 11697 亿元。农村税费改革试点地区农民减负率一般都在 30% 左右。中国经济社会呈现出更加生动活泼的面貌。

二、深化经济体制改革的必要性和重要性

与此同时，我们也要清醒地看到，我国社会主义市场经济体制还只是初步建立，还很不完善，社会生产力发展还面临许多体制性障碍，经济社会生活中存在一些突出的问题。

第一，经济结构不合理的矛盾比较突出。国内市场大多数商品供过于求，物价持续走低。到 2002 年底，居民消费价格连续 16 个月下降，商品零售价格连续 19 个月下降，工业品出厂价格连续 21 个月下降。其主要原因是，供给结构不适应市场需求的变化。我国正处在全面建设小康社会的新阶段，加入世贸组织使我们面临更加激烈的国际市场竞争，迫切需要大力调整和提升产业结构。现在我国许多传统产业供给能力明显过剩，一些产品产量居世界第一或名列前茅，但总体上质量还不高，档次比较低，不能适应国内外市场的需要。如我国的钢产量居全世界第一位，但技术含量高的许多品种还要依靠进口；制造业总体装备和工艺水平落后，资源消耗高，能源利用率只有 32% 左右，比国际先进水平低 10 多个百分点；高新技术产业这几年虽然有了快速发展，但掌握核心技术和拥有自主知识产权的比较少，真正具有国际竞争力的产业和产品不多等等。如果不抓紧调整产业结构，中国经济就难以持续快速发展。因此，必须充分认识经济结构调整的紧迫性和艰巨性，加快推进经济结构调整的步伐。

第二，收入分配关系尚未理顺，农民收入增长缓慢。当前我国收入分配领域，既存在差距过大的问题，也存在平均主义的现象。前者主要表现为体制外差距过大，如行业之间的收入差距扩大，地区之间的收入差距扩大，不同所有制之间的收入差距扩大，城乡居民收入差距扩大，农民收入增长缓慢。后者主要表现为体制内差距过小，特别是国有经济内部收入的根本的激励机制和约束机制建设滞后。收入差距的扩大，特别是农民收入增长缓慢，不仅影响社会稳定，而且制约着整个消费市场的拓展。理顺收入分配关系，认真解决收入差距扩大的问题，特别是千方百计增加农民收入，是扩大内需、促进经济和社会稳定发展的突出任务。

第三，社会就业矛盾突出，社会保障面临很大压力。当前和今后一段时期，城乡劳动力处在增长的高峰期。我国就业形势十分严峻，当前主要表现在劳动力供求总量矛盾和就业结构性矛盾同时并存，城镇就业压力加大和农村富余劳动力向非农业产业转移速度加快同时出现，新增劳动力就业和失业人员再就业问题相互交织。焦点集中在下岗失业人员再就业上，而且这个问题已经成为一个带有全局性影响的重大经济和社会问题国有企业下岗职工、困难企业职工和城市低保对象的数量近年来不断增加，离退休人员的基本养老保障、下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障等都面临着前所未有的压力。积极促进就业和再就业，加快社会保障体系建设步伐、已成为我们面临的重要任务。

第四，资源环境压力加大生态环境形势比较严峻近几年虽然生态环境保护和建设力度明显加大，但生态环境方面的问题仍很严重。主要污染物排放^①还相当大，远远超过环境自净的能力。工业污染治理任务仍相当艰巨，有些经过治理的地方又出现反复。城镇生活污染^②比重明显上升，有些地区农业水质土质污染