

把握大局 开拓奋进 做好跨世纪的财政工作

“八五”以来特别是近几年，在省委、省政府的正确领导下，全省财政系统广大干部职工坚持以邓小平理论为指导，围绕建设经济强省这个总目标，攻坚克难，开拓进取，财政实力显著增强，有力地支持了全省改革开放、经济社会事业发展。展望未来，财政面临的任务更加光荣艰巨，需要进一步解放思想、更新观念、开拓奋进，切实做好跨世纪的财政工作。

一、正确认识和分析形势，把握大局，服务大局

我们现在正处于世纪之交，改革开放和经济建设许多领域进入了攻坚阶段和决战时期，社会经济生活中存在的许多棘手问题迫切需要

解决。朱总理提出的本届政府着力抓好“一个确保、三个到位、五项改革”都与财政紧密相关，其中财政税收制度改革的进一步完善给我们提出了紧迫任务，全面推进国有企业改革，三年内实现国有大中型企业扭亏增盈、妥善安置企业下岗职工生活和再就业，积极稳妥地搞好政府机构改革、防范金融风险等项重点工作都需要财政鼎力支持。财政重任在肩，义不容辞，前景光明，又有许多困难，必须更好地把握大局，服务大局。当前最突出的问题就是有效解决聚财的有限性和支出的无限性的矛盾，努力实现生财、聚财、用财的良性循环。在工作中要特别注意研究和抓好以下几个问题：

一是保持财政收入持续稳定增长，使收入与我省经济同步增长，并做到均衡入库。

二是强化预算管理。严格依法理财，硬化预算约束，维护预算管理的法制性和权威性。

三是优化支出结构。按照社会主义市场经济要求，坚持“有所为、有所不为”的原则，集中财力办大事，全力支持“一个确保、三个到位、五项改革”。

四是转变和健全财政职能，深化财税改革，规范和加强预算内外资金管理，切实提高资金使用社会效益和经济效益。

二、增强服务意识，树立财政良好形象

财政是政府宏观调控管理部门，其职能要通过搞好方方面面的服务才能实现。在当前改革开放和经济建设全面推进的重要时期，完成跨世纪财政发展的艰巨任务，努力实现振兴财政目标，更需要有关方面和有关部门大力支持、紧密配合。因此，财政部门必须充分认识肩负的历史重任，牢固树立服务意识，切实搞好三个方面的服务。一要为领导服务。服从服务于建设经济强省的大局，服从服务于省委、省政府和财政部的决策，多提建议，当好参谋，争取上级机关和领导同志的指导、支持与帮助。二要为部门服务。认真听取各部门意见，积极搞好沟通协调，尽力解决部门提出的问题和要求，求得部门的理解、支持与配合。三要为基层服务。深入实际，深入基层，调查研究，关心群众疾苦，及时解决事关经济发展、社会稳定和政治安定的重点和难点问题，推动财政工作顺利开展。

三、高标准，严要求，努力建设一支高素质的财政干部队伍

建设一支高素质的干部队伍是完成跨世纪艰巨财政任务的重要保证。

一是搞好团结。团结是队伍建设的根本，团结是讲政治的体现，团结就能形成干好工作的合力。所以必须举团结之旗，讲团结之话，做团结之事。财政干部职工要讲党性、讲大局，互相学习，互相配合，特别是领导班子成员更要以身作则，讲政治，讲团结，互相尊重，互相信任，带领干部职工同心同德，开拓进取。

二是抓好用人。在干部的安排使用上一定要坚持“四化”标准，坚持干部正常任免程序，坚持群众公认，凭党性、凭政绩选干部、用干部，运动场上选冠军，调动广大干部职工的工作积极性。

三是抓好学习。把学习作为不断完善提高自我的终身任务来对待，认真学习邓小平理论，提高政治修养和理论水平；学习市场经济知识，拓宽视野和知识面；学习财政财务知识，提高业务水平和工作能力；学习微机、外语等现代技术知识，以更好地与国际接轨。

总之，要建设一支政治坚定、业务精通、作风过硬、高效廉洁的财政队伍，为建设经济强省做出新的更大的贡献。

（原载于《河北财会》 1998 年第 4 期）

解放思想 抓住重点 再创财政工作新辉煌

第一，要坚定信心。现在正处于世纪之交，作为世纪之交的财政厅长、局长，应该说责任大、担子重。目前全省上下正在深入贯彻落实十五大精神，深化改革，各项改革措施的出台都需要财政支持，对财政提出的要求也越来越高。在这个期间反映出来的收支矛盾即聚财的有限性与用财的无限性矛盾，就表现得尤为突出。在这种困难多、矛盾多的情况下，我们要当好家、理好财、当好参谋，就要坚定信心。我坚信办法总比困难多，只要大家群策群力、开动脑筋想办法，就没有解决不了的问题。

第二，要解放思想。解决财政困难的根本出路在于深化改革，改革的前提是解放思想，解放思想就要突破传统的理财观念。用市场经济的理财观念、理财思想去观察、分析、处理

问题，这样才能跳出旧体制的束缚，找到解决矛盾和问题的新途径和新方法。只要有利于促进改革开放、经济发展和社会稳定，有利于巩固壮大财源和财政增收，有利于优化支出结构和提高资金使用效益，有利于硬化预算约束和增强财政宏观调控能力，有利于提高工作效率和质量，就大胆地去想、去探索、去实践。财政部门必须适应新形势，要不断改革、不断完善。不解放思想，不从改革中找出路、找办法、找措施，就难以做好跨世纪的财政工作。

第三，要抓住重点。

一是组织好收入。从今年开始，财政、国税、地税三家每月都要召开碰头会，每季召开一次收入分析会，不要等到年底才开联席会进行调度，年初就搞。各市都可以搞，财政要牵头，大家一起商量，解决收入中存在的问题，把组织收入工作搞好。

二是支持企业改革，做好下岗再就业工作。作为财政来讲，下岗再就业主要任务是安排资金、管好资金问题，总体要求是：明确责任，筹措资金，管好账户，落实政策，推动再就业。必须先明确责任，落实下岗再就业资金，并注意管好用好资金。

三是优化支出结构，提高资金使用效益。按照省委、省政府既定的开支顺序，把有限的资金用好。要集中财力，办几件大事，侧重于解决实际问题，把有限的资金花出效益来，要对得起每一个纳税人，经得起后人的

检验。

四是深化改革。要大胆去思考，包括综合财政改革、政府采购制度、零基预算、专项资金效益合同管理等等，这些都是行之有效的，都要继续搞。点上的经验需推广的一定要推广，外省的经验我们认为好的也可以采纳，必须改的也可以自己去创造。

五是搞好调研。我们一方面要抓好工作，另一方面还要搞好调查研究。各市财政局长都要很好地动脑筋，研究问题，遇到什么事情都要想办法，不动脑筋的局长不是好局长，光说没钱的局长也不是好局长。局长要有没钱变有钱、小钱变大钱、死钱变成活钱的本事。只要动脑筋去研究，问题总是会有办法解决的。

第四，要提高素质。

一是政治素质。政治上要同中央保持一致，同省委、省政府保持一致。要认真地贯彻党的路线方针政策，一丝不苟地执行财政税收有关法规政策。

二是业务素质。一定要熟悉有关政策法规，掌握现代化的办公手段和管理办法，特别要学会使用微机。要培养一批专家型的管理人才，特别要从省财政做起，各市也要这样搞。

第五，要搞好服务。主要是搞好资金服务。财政系统一定要搞好三个服务，即为各级领导服务，为部门服务，为基层服务。在目前资金紧张的情况下，要搞好服务，就必须宣传财政收入形势和支出的困难状况，取得

领导的理解和支持，取得其他部门的理解和配合，为财政发展创造个宽松的环境。

（摘自 1998 年 4 月在各市财政局长座谈会上的讲话）

抓好财政系统党风廉政建设

一、认识要有新高度

各级党组织必须进一步提高对财政系统廉政建设重要意义的认识。

一是以江泽民同志为核心的党中央对加强党风廉政建设提出了更高的要求，并把这项工作提高到事关党的存亡、事关国家兴衰的高度来认识。不抓不行，抓得不紧、抓得不好也不行，必须坚定信心，切实抓出成效。

二是财政系统是政府重要的综合部门，不仅自身直接管理财政的收支，而且担负着对社会各方面资金使用情况的监督作用，重要的岗位，重要的职责也要求财政系统必须把廉政建设毫不放松地抓紧抓好。

三是从财政系统情况看，也有十分必要性。

全系统廉政建设总的情况是好的，行动是自觉的，但也发生过一些以权谋私，以钱谋私的问题，从教育和挽救干部出发，也有很强的针对性。所以全系统广大干部特别是领导干部，必须进一步提高认识，把自己的思想和行动统一到中央的指示上来。

二、工作重点要更加突出

加强财政系统廉政建设，要全面安排，更要突出重点，以重点工作的突破来带动全局。

一是切实抓好领导干部的廉洁自律。各级领导干部一定要按照中央关于领导干部廉洁自律的要求，逐条认真落实，并管好自己的亲属、孩子和身边工作人员。

二是认真贯彻中央关于艰苦奋斗、反对奢侈浪费的决定，重点抓好住房、电话、乘车以及接待中的节约。

三是认真解决带有财政特点的以钱谋私不正之风。管好用好资金，并对系统资金使用情况进行监督。总之要做到令行禁止。

三、制度规范要更加完善

抓党风廉政建设，既要靠组织推动，更靠制度规范，用制度规范干部的行为，这是长久起作用的问题，特别是在资金使用管理上有法可依，减少随意性，减少漏洞。

一定要把预算内外的资金统统管好、用好。还有对中央提出的各项廉政要求都要结合自己的特点，形成规范性的制度，靠制度把人管住、管好。

四、查处案件要加大力度

贯彻教育预防为主的方针，同时也要认真查处各种违法违纪的案件，对那些不听劝告、超越“三八线”、“踩雷区”的人严肃处理，各级都要抓一些有影响的典型案件，起震慑教育作用。对此，态度要坚决。

五、贯彻“两手抓”的方针要更加自觉

财政系统的各级领导都要更加自觉地贯彻两手都要抓、两手都要硬的方针，在抓好业务工作的同时，把廉政建设抓好，把队伍带好，通过加强廉政建设，提高干部的素质，树立干部的新形象。

总之，我们希望，财政系统的广大干部，在当前理财任务重、收支矛盾突出、工作量较大的情况下，要振奋精神，锐意改革，努力把两个文明都建设好。

（原载于《河北财会》1998年第7期）

坚持依法理财

依法理财是贯彻依法治国方略和依法治省决定在财政工作中的具体体现。在建立社会主义市场经济体制过程中，必须使财政管理与之相适应，实行依法理财、依法治财。这既是加强财政管理的根本方向，也是建立平衡稳固财政、实现财政振兴的必然要求。

依法理财是社会主义市场经济条件下财政工作的基本准则。其内涵是依照财政法律、法规的规定，通过各种途径和形式管理财政收支，实施财政管理和监督，加强宏观调控，保证各项财政工作依法进行，逐步实现财政工作的科学化、规范化和法制化。具体来讲，就是依照农业、工业、科技、教育、计划生育等方面的法律和卫生、环境保护、文化宣传等方面的规章，支持经济和社会各项事业发展，实现生财有道；依照税法和预算外资金管理法规，坚持

依法治税，依法治费，强化税费征管，做到应收尽收，实现聚财有度；依照《预算法》及有关规章，严格预算编制、执行和监督，优化支出结构，硬化预算约束，实现用财有效；依照“两法一例”（《会计法》、《注册会计师法》和《河北省会计管理条例》）和行业财务会计制度，加强企事业单位财务会计管理和监督，实现管理有方。只有这样，才能建立起适应社会主义市场经济体制要求的公开、透明、规范、高效的财政运行机制，实现科学理财、民主理财、文明理财、廉洁理财。

依法理财是一项复杂的系统工程，是一个渐进的历史过程，任务艰巨，任重道远。近年来，我省财政立法、依法理财工作进程明显加快，执法力度不断加大，初步形成了与国家法律法规相配套，与发展社会主义市场经济相适应，符合我省实际的地方财政法规体系框架和理财环境，但与新形势新要求相比，还有不小差距。主要表现在：财税法规规章不健全，有的重要财税法规尚未制定出来，有的法规自身不完善，操作性不强；税收执法刚性不够，公民纳税意识淡薄，造成擅自越权减免税、欠税、偷漏骗税行为不同程度地存在；预算约束软化，执行中追加较多，监督不力，致使财政超支、资金使用效益不高和损失浪费等现象时有发生；财会管理监督弱化，企事业单位执法不严，设置两本账、账外账，编制假账、假报表，造成国有资产流失。这些问题的存在，不仅是造成财政困难的一个重要原因，而且影响了经济

和社会各项事业的发展。因此，必须引起高度重视，强力推进依法理财、依法治财。各级财税部门要采取多种形式，坚持不懈地搞好财政“三五”普法工作，重点宣传《预算法》、《会计法》和《注册会计师法》等法律法规，全面提高广大财政干部、财务会计人员和群众的财政法律意识和法制观念，争得各级各部门和社会各界的理解和支持。要硬化预算约束，增强预算刚性。各级财政部门在本级政府的领导下，依法做好本级预算的具体编制工作，预算一经人代会批准，必须严格执行，非经法定程序，不得随意变更，坚决杜绝随意追加调整的现象。要严格财税执法，加大执法监督力度，依法管理财政收支，把应征的收入都及时足额地征上来，把有限的资金用好用活用出效益来，坚决纠正财经领域存在的擅自越权减免税、偷漏骗税、挤占挪用资金和铺张浪费等违法违纪问题，依法追究违反财经法纪行为人的责任。要切实加强对企事业单位的财务会计管理和监督，继续开展会计“两法一例”执法检查，开展依法建账为核心的会计工作规范化活动，着力解决企事业单位两本账、账外账、公款私存等违法违纪问题，维护财会法规的严肃性。财税部门要建立健全内部规章制度，经常广泛地开展财税法规知识培训，全面提高财税干部的整体素质，提高执法水平，切实把依法理财工作落到实处。

用改革的思路研究处理财政问题

社会主义市场经济条件下的财政工作，千头万绪，纷繁复杂，任务艰巨。实现财政跨世纪发展与振兴，根本出路在于深化改革，在于用改革的思路研究处理财政问题。改革的前提是从社会主义初级阶段这一最大实际出发，进一步解放思想，更新观念，确立科学的理财观。只要有利于改革开放、经济发展和社会稳定，有利于巩固壮大财源基础、增加财政收入，有利于优化支出结构、提高资金使用效益，有利于强化财务管理、增强政府宏观调控能力，有利于减少环节、方便部门和基层，有利于降低财政运行成本、提高工作质量和效益，就可以放开手脚，开阔思路，大胆探索，使解放思想、更新观念落实到财政改革和管理的全过程。具体讲，解放思想要落实到五个方面：

一是集中精力抓大事。牢固树立宏观财政

观念，充分发挥财政稳定经济、调节分配和维护市场公平竞争等宏观调控职能，逐步减少对微观经济事务的直接管理。把主要精力放到研究把握经济和社会发展中关系全局、带有战略性的大事上来，通过定政策、立规矩、建机制和改进公共服务等手段，对经济社会发展实施强有力的宏观调控；要研究财政经济的运行走势及存在的深层次矛盾和问题，为领导决策提供依据和建议。

二是集中财力办大事。当前和今后一个时期，在财力有限、收支矛盾比较突出的情况下，必须坚持有所为有所不为的思路，集中财力办大事，攥紧拳头保重点，不能搞齐步走，不要放小钱、撒芝麻盐，要将有限的财力用在关系经济发展全局和社会稳定的大事和重点方面，保证省委、省政府确定的各项重点支出及时到位。在此基础上，尽财力可能，每年办几件大事，不要盲目铺摊子，不要去搞重复建设，把钱用在刀刃上，真正花好活用活。

三是讲求资金使用效益。牢固树立效益财政观念，从过去那种单纯分钱、要钱、花钱的管理模式中转变过来，各项资金支出都要十分讲究投入效益，加大对资金分配、使用各个环节的监控。加强对资金投入效益的评价、考核，使有限的资金得到科学、合理的使用。特别是在支持经济发展和财源建设上，要以效益为中心，以回报率为参数，只要有利于增加财政收入，无论是国有经济还是非国有经济，财政都要积极扶持。

四是坚持依法理财。市场经济是法制经济，财政管理和财政资金的分配要逐步实现规范化、制度化和法制化。要改变财政管理重行政手段轻法律手段的思维方式，树立依法理财、依法治财的观念，实现由经验型理财向依法理财、依法办事转变。

五是坚持科学理财。大胆借鉴发达国家的先进管理经验，把市场经济法则引入财政管理，科学界定财政供给范围，使财政资金逐步退出市场配置资源的经营性和竞争性领域，规范专项资金分配办法；加快计算机在财政领域应用的步伐，逐步推进省、市、县三级广域网络建设，提高财政管理的现代化水平。

总之，只有通过解放思想，更新观念，加大改革力度，才能建立起适应社会主义市场经济要求的财政体制和运行机制。

（摘自 1998 年 8 月 2 日在全省财政工作会议上的讲话）