

工资福利管理手册

中华人民共和国农业部人事劳动司 编

中国农业出版社

工资福利管理手册

编辑委员会

主 编 朱秀岩
副主编 梁田庚 潘显政
编 委 (以姓氏笔画为序)
丁爱华 毛德智 刘新泉
向朝阳 吴 琳 唐宝振
栗金池 魏百刚

序

工资福利工作政策性强、涉及面广，关系到每个职工的切身利益。学习掌握有关政策、熟悉工作业务，是做好这项工作的前提。

建国以来，特别是1993年机关、事业单位第三次工资制度改革以来，党中央、国务院及有关职能部门制定了一系列政策法规，我部也制定了若干实施细则。这些文件和政策规定，是部系统人事劳动部门开展工资福利工作的依据和准绳。由于工资福利工作业务范围广，时间跨度大，一些具体政策既有时效性又有延续性，加之资料分散，查找比较困难，给工作带来诸多不便。因此，亟需编辑一本实用性强、适用于工资福利管理人员学习和查阅的工具书，以进一步提高部机关和部属单位工资福利工作的管理水平。为此，人事劳动司特地组织编辑了《工资福利管理手册》一书。

《手册》广泛收集了工资福利方面的政策法规，并将这些政策进行科学分类，即分为在职人员工资待遇，离退休人员待遇，伤

残、抚恤、假期待遇等五个部分，使工资福利政策成为一个有机整体。《手册》以 1993 年工资制度改革后出台的政策、法规为重点，突出了时效性。但各分目文件又不简单按时间顺序进行编排，而主要按重要程度、使用频率编纂，以方便查阅。《手册》还收录了与工资福利工作密切相关的财务、税收、科技成果转化等方面的政策规定，以便于大家掌握有关精神，深入探讨分配制度改革过程中遇到的各种问题。

我相信，这本书的出版对于提高我部人事劳动工作人员的政策水平，促进工资福利工作的顺利开展，将起到积极的作用。

万宝瑞

二〇〇〇年八月

目 录

一、在职人员工资待遇

1. 基本工资制度

国务院关于机关和事业单位工作人员工资制度改革问题的 通知 国发〔1993〕79号	3
机关工作人员工资制度改革方案	4
事业单位工作人员工资制度改革方案	13
国务院办公厅关于印发机关、事业单位工资制度改革三个 实施办法的通知 国办发〔1993〕85号	35
机关工作人员工资制度改革实施办法	35
事业单位工作人员工资制度改革实施办法	50
机关、事业单位艰苦边远地区津贴实施办法	69
人事部关于印发关于机关、事业单位工资制度改革实施中 若干问题的规定的通知 人薪发〔1994〕3号	71
农业部人事劳动司关于机关工作人员工资制度改革实施 意见	77
农业部人事劳动司关于部属在京事业单位工作人员工资 制度改革中有关问题的规定	79
农业部人事劳动司关于部属在京事业单位工作人员工资 改革中有关问题的补充规定	85
农业部人事劳动司关于转发国务院机关事务管理局、人事 部、财政部《关于在京中央国家机关及所属事业单位工资	

制度改革中纳入新工资标准的物价、福利性补贴等有关问题的通知》的通知 (1994)农(人薪)字第11号	88
农业部人事劳动司关于部机关、事业单位工作人员正常晋升工资有关问题的通知 农(人薪)[1996]4号	91
人事部、财政部、国家计委关于印发机关、事业单位工作人员正常晋升工资档次办法的通知 人薪发[1995]150号	95
农业部关于1999年度机关、事业单位工作人员正常晋升职务工资和增加离退休人员离退休费有关问题的通知 农人发[1999]30号	98
农业部人事劳动司关于农业部直属事业单位提前或越级晋升工资档次问题的通知 农(人薪)[1997]2号	101
人事部、财政部关于机关实行职级工资制的部分人员正常晋升级别工资问题的通知 人发[1998]51号	108
人事部、农业部关于印发农业事业单位贯彻《事业单位工作人员工资制度改革方案》的实施意见的通知 人薪发[1994]22号	110
人事部、农业部关于印发水产事业单位船员贯彻《事业单位工作人员工资制度改革方案》的实施意见的通知 人薪发[1994]23号	119
农业部人事劳动司关于转发人事部、国家教委人薪发[1994]8号文的通知 (1994)农(人薪)字第23号	129
高等学校贯彻《事业单位工作人员工资制度改革方案》的实施意见	131
中小学贯彻《事业单位工作人员工资制度改革方案》的实施意见	140
人事部、卫生部关于印发卫生事业单位贯彻《事业单位工作人员工资制度改革方案》实施意见的通知	

人薪发 [1994] 36 号	149
财政部、人事部、外交部关于印发《驻外使领馆工作人员 工资制度改革方案》的通知 [1994] 财外字第 350 号 ...	160
人事部、财政部、外交部关于印发《驻外使领馆工作人员 工资制度改革实施细则》的通知 人薪发 [1994] 46 号.....	167
外交部干部司关于驻外使领馆工作人员工资制度改革实施 中若干具体问题的答复意见 干发 [1994] 183 号	173
农业部人事劳动司转发人事部、财政部《关于 1997 年调整 机关、事业单位工作人员工资标准等问题的通知》的 通知 农(人薪) [1997] 51 号	176
人事部、农业部关于 1997 年调整水产事业单位船员工资 标准的通知 人发 [1997] 130 号	205
农业部关于转发《国务院办公厅转发人事部财政部关于 调整机关事业单位工作人员工资标准和增加离退休人员 离退休费三个实施方案的通知》的通知 农人发 [1999] 29 号.....	209
人事部、财政部、农业部关于 1999 年调整水产事业单位 船员工资标准的通知 人发 [1999] 126 号.....	240

2. 有关人员工资待遇

农业部人事劳动司关于新参加工作人员工资待遇问题的 通知 (1994) 农(人薪) 字第 12 号	245
人事部关于博士后研究人员工资确定问题的通知 人薪发 [1994] 4 号	251
农业部人事劳动司关于有突出贡献的中青年专家奖励工资 有关问题的通知 农(人技) [1995] 5 号	253
人事部关于有突出贡献的中青年科学、技术、管理专家奖 励晋升工资有关问题的通知 人发 [1996] 35 号.....	255

人事部、农业部关于做好 2000 年农业技术推广研究员 评聘工作的通知（有关推广研究员工资标准规定） 人发〔2000〕56 号	256
农业部人事劳动司转发《国务院、中央军委关于确定军队 转业干部工资待遇问题的通知》的通知 （1995）农（人薪）字第 36 号	257
国务院办公厅转发人事部、财政部关于来华定居工作专家 工作安排及待遇等问题规定的通知 国办发〔1994〕 102 号	263
国家外国专家局、财政部下发《外国文教专家工资和生活 待遇管理办法》 外专发〔1996〕247 号	269
国家外国专家局、财政部关于调整外国文教专家工资的 通知 外专发〔2000〕14 号	275
国家教委、人事部关于获得苏联、东欧国家副博士学位人 员回国后待遇的通知 教人〔1990〕039 号	278

3. 津贴补贴

国务院机关事务管理局关于调整职工冬季取暖补贴等有关 开支标准的通知 （1995）国管财字第 86 号	281
农业部人事劳动司关于部机关、在京事业单位参照执行 北京市地区物价补贴的通知 （1994 年 1 月 11 日）	283
农业部人事劳动司关于部机关、在京事业单位参照执行 北京市调整书报费洗理费标准的通知 （1995 年 4 月 14 日）	284
农业部人事劳动司、财务司转发北京市人事局、财政局 《关于国家机关工作人员实行补贴问题的通知》的通知 （1995）农（人薪）字第 42 号	285
农业部人事劳动司关于部机关、在京事业单位参照执行 北京市岗位津贴问题的通知 （1995 年 11 月 24 日）	287

农业部人事劳动司关于部机关、在京事业单位参照 执行北京市职务（生活）补贴问题的通知 （1996年9月12日）	288
中共中央直属机关事务管理局、国务院机关事务管理局 关于给在京中央国家机关工作人员适当补贴的通知 〔96〕国管财字第171号	290
农业部人事劳动司关于部机关、在京事业单位参照 执行北京市职务（生活）补贴问题的通知 （1997年12月1日）	292
农业部人事劳动司关于部机关、在京事业单位参照 执行北京市职务（生活）补贴问题的通知 （1998年10月22日）	294
农业部人事劳动司关于部机关、在京事业单位参照 执行北京市职务（生活）补贴问题的通知 （1999年6月11日）	296
财政部驻北京市财政监察专员办事处关于中央在京 单位人员副食补贴变更有关问题的通知 财驻京监字 〔1998〕159号	298
国务院机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局 关于在京中央和国家机关行政事业单位提高房租增发 补贴的通知 国管房改字〔1999〕267号	301
国务院机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局 关于在京中央和国家机关行政事业单位提高房租增发 补贴的补充通知 国管房改字〔1999〕313号	303
国务院机关事务管理局关于调整中央国家机关工作人员 市内交通费综合包干定额的通知 （1990）国管财字 第249号	304
国务院机关事务管理局关于中央国家机关工作人员乘车 月票报销办法的通知 〔96〕国管财字第4号	306

人事部、财政部关于增加中国科学院院士津贴的通知 人专发 [1994] 3 号	308
人事部、财政部关于发放中国工程院院士津贴的通知 人专发 [1994] 18 号.....	309
人事部关于 1994 年选拔享受政府特殊津贴人员的通知 人专发 [1994] 14 号.....	310
人事部关于从 1995 年起实行政府特殊津贴发放办法 改革的通知 人专发 [1995] 27 号.....	315
人事部关于批准早期回国定居专家享受生活津贴的通知 人专发 [1991] 14 号.....	316
人事部、财政部关于解决早期回国定居专家生活津贴和 部分人员工资偏低问题的通知 人薪发 [1991] 2 号	318
人事部关于印发《关于解决早期回国定居专家生活津贴和 部分人员工资偏低问题的实施意见》的通知 人专发 [1991] 6 号	320
农业部关于调整纪检监察干部办案补贴标准的通知 农监函 [1995] 2 号	322
农业部关于实行审计人员岗位补贴的通知 农审函 [1996] 2 号	323
人事部、财政部、审计署关于调整审计机关审计人员工作 补贴范围和标准的通知 人发 [1997] 119 号	324
人事部、财政部、中央纪委、监察部关于调整纪检、监察 办案人员补贴范围和标准的通知 人发 [1997] 120 号	325
农业部人事劳动司转发中共中央统战部、人事部、财政部 《关于增加部分党外人士生活费的通知》的通知 (1994) 农(人薪)字第 53 号	326
中共中央统战部、人事部、财政部关于增加部分党外人士 生活费的通知 统发 [1999] 35 号.....	328
劳动人事部关于国家机关、事业单位劳动合同制工人	

工资性补贴问题的通知 劳人劳 [1988] 3 号	330
农牧渔业部关于转发北京市公办教师教龄津贴和护龄津贴 两个实施办法的通知 (1986) 农(工改)字第 6 号.....	331
中共中央组织部、人事部、财政部关于建立西藏特殊津贴 问题的通知 人薪发 [1995] 123 号	341
农牧渔业部、劳动人事部、财政部关于农业单位专职 从事有毒、有害工作人员试行保健津贴的通知 (1982) 农(人)字第 37 号	343
农牧渔业部、劳动人事部、财政部颁发《畜牧兽医工作 人员医疗卫生津贴试行办法》的通知 (1983) 农牧字 第 10 号	348
农牧渔业部重新印发《畜牧兽医工作人员医疗卫生津贴 试行办法》的通知 (1983) 农(办)字第 14 号	352
人事部、财政部、农业部关于调整农业事业单位有毒有害 保健津贴和畜牧兽医医疗卫生津贴标准的通知 人发 [1997] 107 号	356
农业部关于贯彻执行调整农业事业单位有毒有害津贴和 畜牧兽医医疗卫生津贴标准的通知 农人发 [1998] 1 号	361
农业部人事劳动司关于对专职从事农业档案资料管理人员 发放保健津贴的通知 农(人劳) [2000] 6 号.....	364

4. 工资日常管理

农业部关于印发《农业部直属事业单位工资管理暂行规定》 的通知 农人发 [1996] 27 号	367
农业部关于改进和完善部属事业单位工资总额包干管理 实施办法有关问题的通知 农人发 [1994] 27 号.....	378
农业部人事劳动司关于部属事业单位 1995 年工资总额 包干管理有关问题的通知 (1995) 农(人薪)字	

第9号.....	389
农业部关于进一步改进和完善部属事业单位工资总额包干 管理实施办法有关问题的通知 农人发〔1998〕23号	395
人事部关于印发《关于进一步推进事业单位工资总额包干 试点工作的指导意见》的通知 人发〔1997〕95号	401
人事部、财政部关于印发《有条件的事业单位实行工资 总额同经济效益指标挂钩暂行办法》的通知 人计发〔1995〕51号.....	407
国家统计局《关于工资总额组成的规定》 国家统计局第1号令.....	415
国家统计局关于认真贯彻执行《关于工资总额组成的 规定》的通知 统制字〔1990〕1号	419
国家统计局下发《关于职工个人收入的定义和组成内容》 的通知 国统字〔1992〕257号	423
国家统计局关于机关和事业单位工作人员工资制度改革后 劳动统计若干问题的通知 国统字〔1994〕37号.....	426
农业部人事劳动司关于印发《工资统计工作考评暂行办法》 的通知 农(人薪)〔1997〕52号	429
劳动和社会保障部关于职工全年月平均工作时间和工资 折算问题的通知 劳社部发〔2000〕8号.....	432
财政部、人事部、中央机构编制委员会办公室关于印发 《行政单位财政统一发放工资暂行办法》的通知 财行〔2000〕1号	433
人事部关于印发《全民所有制机关、事业单位职工人数和 工资总额计划管理暂行办法》的通知 人计发〔1990〕 17号	438
人事部、中国人民银行关于印发《国家机关、事业单位 工资基金管理暂行办法》的通知 人计发〔1990〕 20号	444

农业部人事劳动司转发人事部《关于进一步加强机关、 事业单位工资总额的调控和工资基金管理的通知》 的通知 (1995)农(人薪)字第48号	448
北京市计划委员会、北京市劳动局、北京市人事局、 北京市统计局、中国人民银行北京市分行关于加强 工资基金管理,完善《工资总额使用手册》制度的通知 京计综字[1995]第0140号	453
农业部人事劳动司关于填报《农业部事业单位工作人员 工资制度改革审批表》和《农业部事业单位工作人员工资 管理手册》的通知 (1994)农(人薪)字第4号	458
农业部人事劳动司关于劳动工资工作的几个问题 (1993年11月29日)	463

5. 干部、工人考核有关待遇

《国家公务员暂行条例》(有关工资待遇规定) 国务院令 第125号	468
《国家公务员考核暂行规定》(有关工资待遇规定) 人核培发[1994]4号	470
人事部关于印发《事业单位工作人员考核暂行规定》的 通知(有关工资待遇规定) 人核培发[1995]153号	472
农业部人事劳动司关于工人技术等级考核有关工资待遇 问题的规定 (1994年8月15日)	474
人事部关于印发《全民所有制事业单位辞退专业技术 人员和管理人员暂行规定》的通知(有关辞退费发放 标准的规定) 人调发[1992]18号	477
人事部关于“行政降级处分”问题的复函 人核培函[1995]54号	479
农业部人事劳动司关于转发人事部《关于解除劳动教养 人员回原单位工作后如何确定职务和工资等问题的	

复函》的通知 (1991) 农(人薪)字第 20 号	480
农业部人事劳动司转发人事部关于机关、事业单位工作人员 在停职审查期间、受行政纪律处分、受行政刑事处罚工资 问题处理意见的通知 农(人劳)[1999] 29 号	482

二、离退休人员待遇

1. 离退休费确定

国务院关于颁发《国务院关于安置老弱病残干部的暂行 办法》和《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》 的通知 国发[1978] 104 号.....	493
农业部人事劳动司转发人事部《关于退休干部被判处有期徒刑宣告缓刑期间能否增加退休费问题的函》和《关于机关事业单位因公(工)致残完全丧失工作能力人员退休费问题的复函》的通知 农(人薪)[1997] 1 号	503
农业部人事劳动司关于部机关、在京事业单位工资制度改革后离退休人员有关离退休待遇问题的通知 (1994) 农(人薪)字第 48 号	506
农业部人事劳动司转发中共中央组织部、人事部、财政部《关于在京中央国家机关及所属事业单位离退休人员增加离退休费的通知》的通知 (1995) 农(人薪)字第 47 号	510
农业部转发国务院《关于机关、事业单位离退休人员增加离退休费的通知》的通知 农人发[1995] 46 号.....	519
农业部人事劳动司转发北京市人事局、财政局《关于国家机关、事业单位 1993 年 9 月 30 日前退休人员基本工资、工龄津贴不打折扣有关问题的通知》的通知 (1995) 农(人薪)字第 44 号	521
农业部人事劳动司转发人事部、财政部《关于机关、	

《事业单位离退休人员增加离退休费的通知》的通知 农（人薪）〔1997〕50号	524
农业部关于转发《国务院办公厅转发人事部财政部关于 调整机关事业单位工作人员工资标准和增加离退休人 员离退休费三个实施方案的通知》的通知 农人发〔1999〕29号	527
农业部关于1999年度机关、事业单位工作人员正常晋升职 务工资和增加离退休人员离退休费有关问题的通知 农人发〔1999〕30号	528
国务院关于发布老干部离职休养制度的几项规定的通知 国发〔1982〕62号	529
农业部人事劳动司关于转发《国务院关于机关、事业单位 离退休人员增加离退休费的通知》的通知 （1992）农（人薪）字第14号	532
人事部关于机关、事业单位离退休人员增加离退休费的 补充通知 人退发〔1992〕10号	535
国务院关于高级专家退休问题的补充规定 国发〔1986〕26号	537
北京市劳动局、北京市人事局、北京市民政局、北京市财 政局、北京市税务局、中国人民建设银行北京市分行关于 发给退休职工困难补助的通知 （1987）市劳险字 第82号 京人工字〔1987〕第11号 （1987）市民退字 第88号 （1987）市财办字第170号 （1987）市税二 字第256号 （1987）建京经字第129号	538
农牧渔业部关于对有重大贡献的高级专家提高退休费标准 问题的意见 （1987）农（人）字第106号	541
农业部人事劳动司关于对有重大贡献的高级专家提高 退休费标准有关问题的补充通知 农（人技）〔1999〕 4号	543

国务院关于调整机关、事业单位工作人员工龄津贴标准的通知（有关增加离退休费规定） 国发〔1991〕74号	546
人事部关于离退休人员待遇有关问题的通知	
人退发〔1992〕3号	547
国家教委、人事部关于中小学教师工资标准提高10%部分可以作为计发离休、退休费基数的通知	
（1988）教计字105号	549
国家教委关于教龄津贴、护士工龄津贴作为计发离休、退休费待遇的通知（1986）教计字190号	550
劳动人事部关于建国前参加工作的老工人退休待遇的通知	
劳人险〔1983〕3号	551
国务院办公厅转发国家人事局、国家劳动总局关于西藏干部、工人离休、退休、退职工作中有关问题处理意见的报告的通知 国办发〔1982〕36号	553
劳动人事部关于如何执行《关于西藏干部、工人离休、退休、退职工作中有关问题处理意见的报告》的函	
劳人险〔1982〕32号	555
农牧渔业部人事司转发北京市《关于印发〈关于对从事普教工作满30年的教育工作者在退休后给予奖励的实施办法〉的通知》的通知（1988）农（人劳）字第22号	556
北京市人事局、北京市教育局关于印发《关于对从事普教工作满30年的教育工作者在退休后给予奖励的实施办法》的通知 京人工〔1987〕第32号 京教人字〔1987〕第34号	557
国务院批转人事部、国家计委、财政部1989年调整国家机关、事业单位工作人员工资实施方案的通知（有关离退休人员增加离退休费规定）	
国发〔1989〕82号	559
农业部人事劳动司关于认真清理离退休人员离退休费	

总数的通知 (1992)农(人薪)字第1号 562

2. 离、退休人员各项补贴

国务院关于发给离休、退休人员生活补贴费的通知

国发[1985]6号 567

劳动部、人事部、财政部、全国总工会关于发给离退休

人员生活补贴费的通知 劳字[1988]42号 568

农业部人事劳动司关于转发中组部、人事部、劳动和社会

保障部、财政部《关于给部分离退休专家发放生活补贴的通知》的通知 农(人劳)[1999]9号 569

农业部人事劳动司关于参照执行北京市提高劳动模范、

先进工作者待遇问题的通知 (1997年4月9日) 574

国务院机关事务管理局关于转发北京市财政局、税务局、

劳动局《关于主要副食品零售价格变动给职工适当补贴的发放办法》的补充通知(有关增加离退休人员补贴规定) (1988)国管财字第089号 576

财政部、劳动部、人事部、民政部、国家教委关于提高粮油

统销价格和适当增加职工工资等问题的通知(有关增加离退休人员补贴规定)

(1991)财综字第44号 577

中央组织部、财政部关于给离休干部增发的粮油调价6元

补贴能否作为计发1~2个月生活补贴基数的复函 老干字[1992]6号 578

财政部关于提高粮食统销价格后适当发给职工等有关人员

粮价补贴的通知(有关增加离退休人员补贴规定) (1992)财综字第38号 579

国务院机关事务管理局关于转发北京市财政局、人事局、

劳动局《关于发放职工民用燃料价格补贴的通知》的通知(有关增加离退休人员补贴规定)