

给中国经济把脉

——高端学者谈中国经济焦点问题

张玉玲访谈

当代中国出版社

前摇言

和中国经济一起成长

这是一个伟大的时代，在世界经济变幻莫测的风云中，中国经济渐入佳境；这是一个改革的时代，在各种力量此消彼长的博弈中，经济理论润物无声；这是一个人才辈出的时代，在精英学者的热烈论战中，经济学家脱颖而出。

记录中国经济成长的轨迹，不同的人有不同的方式：学界里，专家们著书立说，通过鸿篇大论成就一家之言；网络上，网民们针锋相对，通过论战直抒胸意；报纸上，记者们以客观的视角，通过采访问答形成媒体舆论，或褒或贬、亦思亦析；光明日报作为读者和专家的桥梁，更以其独特的视角，反映学界权威对中国经济的解析和探索，记录和见证中国经济的成长过程。

记者善假于人，与经济学家对话，站在巨人的肩膀上，通过学者的专业眼角和理论思维来审视经济的起起伏伏，价格的涨涨落落，分析经济事件的前因后果，透过五彩纷杂的现象探讨经济深层本质。

记者由惑释疑，与群众和生活对话，站在火热的经济前沿，用大家关注的热点问题来向专家设问求解，进而拨开迷雾，走出混沌，引导生活。

现在，中国经济总量居世界第四，从改革开放之初 1978 年的 3600 亿元增加到 2012 年的 52 万亿元，并连续四年保持 9% 左右略高的经济增长速度；在科学发展观的指引下，中国经济更注重发展质量，转变经济增长方式、调整经济结构，更注重资源的节约和环境的保护，经济社会发展日趋和谐。

透过中国经济成长的过程，我们欣喜地看到，我们的政府对经济的驾驭能力日臻成熟，在社会主义市场经济中，更加尊重市场规律，调控市场经济的无形之手运用得更加自如娴熟。

和中国经济一起成长，我们看到的是一批有责任心的经济学家创新思维、与时俱进，不断用新的经济理论去阐释着中国经济的新课题，从经济冷热度的把握到贫富差距的分析、从金融资本市场的拿捏到财政税收的调控，无不渗透着经济理论的繁荣和经济政策的改善。

和中国经济一起成长，我们看到的是群众经济素养的不断提升，菲利普斯曲线、恩格尔系数、基尼系数等学界专业术语逐渐成为大众用语，关系民生的汇率、股市、房价、车市、就业、城市化、结构调整等经济政策更是群众自觉关心的热点和学习的重点。

和中国经济一起成长，我们看到的是一名光明日报记者兢兢业业，一步一个脚印的前进步伐，从当初面对经济学家的忐忑不安到现在的心中有数、胸怀大局，渐渐以一个“专家型记者”的眼光去见证和分析中国经济，字里行间浸透出新时代记者的高度责任感和强烈事业心。

中国正在崛起，中国经济进入新的增长周期。作为一名党的新闻工作者能赶上这样一个伟大的变革时代，可谓幸运，但更是挑战。光明日报承担着当代中国文化日记、学术日记的使命，忠实客观地记录伟大变革，进而不断推进时代进步，这是党的新闻工作者义不容辞的责任！

和中国经济一起成长，我们的路还很长，需要学习和思考的东西太多太多，大家一起努力。

是为序。

中国社会科学院学部委员、经济研究所所长摇刘树成

圆园园年缘月愿日

代摇跋

小张：

看了你送来的这部书稿，挺感动。尽管里面绝大多数篇章都是经过我编辑后在本报《经济访谈》发表过的，但将之集结成书，且内容竟如此丰富，还是有些意外。

当初创办《经济访谈》这个栏目，主要是为了服务经济工作大局，充实光明日报经济周刊的版面，满足读者的阅读需求，同时也有培养记者的意图。一般来说，记者的工作是即时的，随时有新闻就要随时采访，夸张点儿说叫“枕戈待旦”，这其中的甘苦是行里人都知道的。但是承担一个专栏的采访与写作，则是另一回事，毕竟只有少数记者能有这个经验——不但要完成平日的采访任务，还要每周另完成一篇少则 ~~几~~ 千字，多则 ~~几~~ 千字的专栏稿；不但要定时、定量，还要有一定的新闻性和一定的经济学专业水平。不夸张地说这叫“难上加难”。有一定写作经验的记者，接长补短地写一两篇两三千字的稿子，不算什么难事，而一个专栏的任务却不是接长补短，而是每周必须写出一篇成品，这种压力，我作为一个编者都深有体会，何况是主操其事的记者。记得我曾经对你说过这种感觉：“刚完成一篇，下一篇的‘账’就又山一样地压过来了”，你风趣地回答：“一个七日，接着又一个七日”。这句话，准确地反映了你这个川妹子的乐观与无畏的性格。从 ~~四~~ 年专栏开办到今天，《经济访谈》已经出了 ~~几~~ 多期，除了中间你休产假停了一段时间或由同事代写几期外，都是由你一个人完成的。当然，从选题、采访到编辑、审定，我都曾参与其事，负有责任，但更多的是你的劳动，它们是你的劳动成果。正是由于你的勤奋努力和聪明智慧，才采访到这么多的学界精英，才写出了这么多的好的报道。

这种报道的特点是及时地、有针对性地、力争比较通俗地将经济界的专家、学者的最新研究与思考成果，介绍给社会，以利于读者通过专业性

的视角，扩大或加深对当前经济生活的某一方面或某一具体问题的认识。重读这些报道，兴味盎然，有些篇章中的思想之火，到现在还在燃烧；有的篇章，还唤起我对当时情景的记忆：选题是怎样跟你商量的，采访对象是怎样确定的，稿件是怎样编辑的，标题是怎样修改的，甚至某位学者的照片因为不符合报纸要求怎样多次通过电子信箱跟其本人联系的，这些非常具体的细节，虽已是一两年前的事情了，但仿佛就在眼前，犹如发生在昨天。

《经济访谈》已经走过了四年的历程，不容易。能坚持下来，既应该感谢报社领导的支持，感谢广大读者的肯定，也应该感谢你的不懈的努力。当然，在这个历程中，你也成长了起来。一九九五年你作为新闻学院的学生来经济部实习时，还是个小姑娘，第二年你从新闻学院毕业，进入光明日报经济部，几年的工作表明你是一个有承担责任的热情，有承担责任的胆量，也有承担责任的能力的优秀记者。所以在考虑《经济访谈》这个专栏的时候，我们才选择了你。这四年的实践证明当初我们的选择是不错的。也是在这四年中，你由一个大姑娘变为一个孩子的妈妈，这是你在生活上的收获；从一个年轻记者变为一个具有相当经验的成熟记者，这是你业务上的收获。今年愿月，在本报的宏观经济报道中，你一下子有六篇稿件获得了报社的好稿奖，这个数字在光明日报的记录中是罕见的。而其中有五篇虽不是《经济访谈》，但可以肯定地说，那五篇的采访与写作在很大程度上都得益于《经济访谈》。

这部书的出版，是对你的工作的一个小结。借此机会，回顾一下过去的脚步，是很好的事情。

你希望我给你指出差距，我想不出更多的话，记起去年《经济访谈》百期时，你曾经写过一段感言，我看内中还有谦逊之意，就把它放在那期的访谈文后一起发表了。我很赞许你的这种清醒，就是在将来取得更大的成绩时，那段感言中的有些话仍有激励之意，就将其抄在这里，与你共勉：“一九九四期的采访内容跟随中国经济大势，探讨了中长期的就业问题、农村问题和经济发展周期问题，也贯穿了价格、市场的短期波动等。一九九四期中更有遗憾，有时是纸短文少难于一一记录经济学家们闪烁的思想火花；有时是自己学识不够，难于理解经济学那些深奥的理论；更多的时候是自己惰性太强，一些文章只是蜻蜓点水地草草交差。总之，初入门的我还有热情，乐在其中，我将继续记录经济学家的思考，与专栏一起成长，随中国经济的发展一起成长。”

光明日报经济部主任、高级编辑摇刘志达

一九九七年 缘月 愿日

目录

CONTENTS

一、中国经济走向	(员)
(一) 2010年，积极财政政策是进还是退	(圆)
■ 如何看当前的经济形势——访刘国光	(圆)
■ 积极财政政策不应快速淡出——访吴树青	(猿)
■ 继续实施积极的财政政策——访刘国光	(缘)
(二) 2010年，如何看待经济升温	(苑)
■ 如何应对当前经济的迅速升温——访刘树成	(苑)
■ 二季度经济增长会有多高——访卢中原	(怨)
■ 经济周期：宏观调控的风向标——访刘树成	(员0)
(三) 2010年，重新认识宏观调控	(员0)
■ 宏观调控是“熨平波动”而非“抑制发展”	
摇——访刘国光	(员0)
■ 宏观调控的治标与治本——访范剑平	(员2)
■ 此次宏观调控正当其时——访樊纲	(员3)
■ 继续加强和改善宏观调控——访陈东琪	(员4)
(四) 2010年，中国经济发展的僵持期吗	(员5)
■ 中国经济进入最好发展时期——访李德水	(员5)
■ 关注投资和消费比例失调——访周天勇	(员6)
■ 如何看待中国经济的冷热之争——访刘树成	(员6)

缘 圆年，中国经济会通缩吗.....	(猿)
■ 圆年中国经济不会陷入通缩——访张晓晶	(猿)
■ 宏观调控的配套改革应及时跟进——访李军杰	(猿)
缘 中国经济的宏观环境	(猿)
■ 中国如何转向消费主导的增长模式——访谢国忠	(猿)
■ 如何走出消费误区——访房爱卿	(猿)
■ 流通创新可扩大内需——访宋则	(猿)
■ 中国经济增长率是可信的——访汪同三	(源)
■ 解读绿色 圆——访许宪春	(源)
■ 经济增长率必须计算环境因素——访杨帆	(源)
■ 统计中“高值低估”也不容忽视——访顾海兵	(源)
■ 迎接“文化经济”时代的到来——访谢名家	(源)
■ 建设节约型社会重在生产——访王建	(源)
■ 节约资源打破瓶颈制约——访张军扩	(缘)
■ 用市场提高资源的利用效率——访关凤峻	(缘)

二、怎样破解“三农”问题

(缘)

■ 农村改革还要有所突破——访萧灼基	(缘)
■ 保护我们的民生之本——访韩俊	(缘)
■ 城乡统筹破解“三农”问题——访陈锡文	(远)
■ 怎样看夏粮减产——访韩俊	(远)
■ 农民增收压力如何缓解——访韩俊	(远)
■ 公平对待农民工——访韩俊	(远)
■ 善待农民工要有实招——访刘怀廉	(远)
■ 社保权益应涵盖农民工——访孙树菡	(远)

三、如何面对 猿亿人的难题

(苑)

■ 如何认识中国的就业压力——访刘伟	(苑)
■ 产业结构失衡与就业压力——访梁优彩	(苑)
■ 把增加就业作为首要目标——访钟朋荣	(苑)
■ 加快发展知识含量高的现代服务业——访吴敬琏	(苑)

- 服务业：中国经济发展的新动力——访李善同 (愿)
- 以产业链的形态做强做大文化产业——访陈少峰 (愿)
- 中国需要多少公务员——访王健 (愿)
- 宽容对待灵活就业——访彭希哲 (愿)
- “民工荒”的特别意义——访仲大军 (愿)
- 如何看待京城的保姆荒——访苏海南 (愿)

四、改革怎样迎难而上 (愿)

- 国企要力避“劫后重生”之路——访范恒山 (愿)
- 从“五龙治水”到“三管结合”——访张卓元 (愿)
- 民族工业如何增强自主创新能力——访陈小津 (愿)
- 审批经济改革势在必行——访高尚全 (愿)
- 改革投资体制核心是纠正政府“越位”——访张曙光 (愿)
- 增长方式要以市场为主导——访迟福林 (愿)
- 垄断性行业的改革还需深入——访刘世锦 (愿)
- 市政公用行业市场如何全面开放——访李东序 (愿)
- 逐步解决垄断行业收入过高问题——访苏海南 (愿)
- 振兴东北成国策——访范恒山 (愿)
- 破解循环经济的制度障碍——访齐建国 (愿)

五、民营企业曲折坎坷的创业路 (愿)

- 中小企业与就业——访吴敬琏 (愿)
- 中小企业为何融资难——访董辅初 (愿)
- 民间投资仍需扶持——访张汉亚 (愿)
- 股份制银行大有可为——访经叔平 (愿)
- 非公有资本如何进入文化产业——访齐勇锋 (愿)
- 完善职业经理人制——访戴园晨 (愿)

六、金融市场怎样才能健康有序 (愿)

- 资本市场国际化的标志性起点——访姚尔强 (愿)

- 股市不能“推倒重来”——访杨帆..... (员圆)
- 如何看待股权分置改革——访张承惠..... (员圆)
- 如何提高国债资金使用效率——访贾康..... (员圆)
- 会计师如何才能大胆说“不”——访崔建民..... (员圆)
- 此次加息有深意——访易宪容..... (员圆)
- 利用好人民币汇率机制改革的时机——访巴曙松..... (员圆)
- 如何缩小收入差距——访厉以宁..... (员圆)
- 应加强对高收入者征税——访胡鞍钢..... (员圆)
- 加强对高收入者征税的可行性——访孙钢..... (员圆)
- 修改个税法：顺应民意的改革——访白景明..... (员圆)
- 非需求不足乃信用不足——访茅于軾..... (员圆)
- 信用的实质是法治——访孙宽平..... (员圆)
- 家庭负债量力而行——访王远鸿..... (员圆)

七、中国怎样和世界共舞..... (员圆)

- 外贸突破万亿美元说明什么——访柴海涛..... (员圆)
- 怎样对待“双顺差”——访余永定..... (员圆)
- 并购浪潮将袭中国——访张金杰..... (员圆)
- 跨国公司在华投资新动向——访王志乐..... (员圆)
- 把人民币逐步培育成世界货币——访赵海宽..... (员圆)
- 警惕国际游资的“羊群行为”——访梅新育..... (员圆)
- 美国真的希望人民币升值吗——访王建..... (员圆)
- 国际合作应对美元贬值——访侯若石..... (员圆)
- 在世界范围配置就业资源——访陈淮..... (员圆)
- 中国没抢日本人的饭碗——访陈淮..... (员圆)
- 日元贬值不能拯救日本经济——访余永定..... (员圆)
- 贸易摩擦是一种正常现象——访柴海涛..... (员圆)
- 要积极应诉反倾销案——访王晓晔..... (员圆)
- 宰制加速市场制度成熟——访萧琛..... (员圆)
- 要靠竞争引进技术——访熊性美..... (员圆)

八、中国需要怎样的人居与城市 (页码)

- 房地产市场有多少泡沫——访顾云昌 (页码)
- 应加大中低价位普通商品住房的供应——访刘志峰 (页码)
- 对第二套住房征税势在必行——访况伟大 (页码)
- 治理囤积土地须出狠招——访况伟大 (页码)
- 回顾原年下半年房价走势如何——访张汉亚 (页码)
- 城镇化：不是越快越好——访周一星 (页码)
- 科学规划：知难行亦难——访邹德慈 (页码)
- 城市不能乱打“文化牌”——访谢名家 (页码)
- “营销城市”莫盲目——访顾海兵 (页码)
- 城市规划不要花冤枉钱——访黎旭东 (页码)
- 种树种草≠绿色规划——访饶及人 (页码)
- 为何北京不再强调经济中心的功能——访石楠 (页码)
- 大城市：欲“国际化”先要“国内化”——访刘维新 (页码)
- 悦翔不能遍地开花——访石楠 (页码)
- 住宅设计为何缺少人性化——访陈世民 (页码)

九、多彩斑斓的经济生活 (页码)

- 中国需要什么样的经济学——访高鸿业 (页码)
- 以“中”为重构建和谐社会——访刘福垣 (页码)
- 小康指数：全面量化小康进程——访舒富民 (页码)
- 黄金周旅游呈理性消费——访宋瑞 (页码)
- 中国的排污权交易——访牡丹德 (页码)
- 重大工程要做经济评价——访李京文 (页码)
- 如何应对突发公共事件——访王昂生 (页码)
- 奥运物流商机多——访汝宜红 (页码)
- 体育经济容不得爆炒——访杨帆 (页码)
- 莫让“美女经济”泛滥——访杨帆 (页码)
- 行业协会大有可为——访杨培青 (页码)
- 实现“软件产业化”——访王柏华 (页码)
- 做市场只需超前半步——访段永基 (页码)

■ 三种吃法——访宋则	(圆猿)
■ 企业追星代价高——访彭绍仲	(圆猿)
■ 学术创新应让市场发挥作用——访顾海兵	(圆猿)
■ 警惕国际论坛变味——访顾海兵	(圆猿)
■ 改革带来个人发展空间——访易宪容	(圆猿)
代跋	(圆猿)
后记	(圆猿)

一、中国经济走向

道路一旦选择就没有可以回头的路，有的只是前行的坡坡坎坎。回望中国经济这几年走过的行程，宏观调控这只大手在无形中操纵着经济的波谷、冷热，使中国经济能有一个更持续长久的发展环境。于是，这几年是经济学界关于宏观调控的研究从深度和广度上拓展的争论期，也是一个民众认识宏观调控这个在市场经济中政府干预经济的新手段的接受期，更是一个政府动用宏观调控手段日臻完善的成熟期。我们看到的急刹车式、一刀切式的盲目干预少了，而考虑多方接受程度的理性政策多了，有时甚至还时有先放口风，以察后效，再出实招的新的施政策略。

路途上争争嚷嚷，莫衷一是，可回首时才发现，发展的轨迹是如此清晰可见：2008年关注积极财政政策的进退；2009年讨论经济升温的现象；2010年宏观调控后，波及发展，又重新认识宏观调控，争论要不要宏观调控；2011年发展的总体目标清晰了，大家针对问题提出解决的方法；2012年开始关注中国经济运行怎样避免由偏快转向过热。

摇圆 圆年，积极财政政策是进还是退

■ 如何看当前的经济形势

摇摇——圆年 怨月 怨日访刘国光*¹

摇摇记者：今年上半年宏观经济指数如投资、出口、工业生产等，明显比去年下半年和今年预期要高，但物价为什么却出现相反走势，今年员-苑月份消费价格总水平下降 圆像。

刘国光：今年以来总的形势好于预期。物价持续走低的原因是多方面的：一是国内有效需求不足，投资增长主要是靠政府投资带动，没有发挥带动市场全面扩张的效应，消费需求缺乏内生性增长动力，民间投资难以启动。二是由于居民消费价格指数在经济指标中是滞后指标，目前消费价格指数走低是去年经济逐季下滑和生产资料价格指数跌幅加深的滞后影响。三是技术进步使家庭设备用品、交通、通信等产品的成本下降。四是加入 宰裁后，进口关税降低，国际通货紧缩对中国影响增强。

但要强调的是，由于总需求不足，总供给过剩而导致的物价下降，负面作用很大，影响企业的利润经营，由于买涨卖跌，对生产者和投资者预期不好，会使消费者推迟消费、投资者推迟投资，使经济增长受到影响，最终也影响居民的生活质量，所以不能不引起重视。

记者：按理说，物价下降是由于需求不足，而需求不足又是由于货币供应量不足而造成的，但央行广义货币 圆 狭义货币 圆 供应量都不低，怎样看待这种情况？

刘国光：其实广义货币供应看着很多，但由于多用于海外增值的外汇储备的持续增长和支持政府支出，同时还有一块为不良贷款所抵消，剩下仅 苑像投入实体经济；而投入实体经济中的信贷资金又过分向具有优势的大行业、大企业倾斜，中小企业、县域经济、农村贷款难的问题还十分突出，所以这部分实体经济确有货币偏紧的感觉。

* 刘国光摇圆年生于江苏，圆年毕业于昆明国立西南联合大学经济系。曾任中国社会科学院副院长，现为中国社会科学院特邀顾问学部委员。圆年被波兰科学院选为外国院士，圆年被俄罗斯科学院选为荣誉博士。

记者：那么如何看待当前这种货币偏紧、通货紧缩的状况？

刘国光：通货紧缩是个老问题，消费价格指数下降已连续超过几个月。社会商品零售价格指数和工业品出厂价格指数下降时间更长，幅度更大。对于目前这种通货紧缩卷土重来的形势，学术界有些人士有所夸大，而实际运行部门又有些回避问题，我认为要正确对待，既不能夸大，也不能回避。

为什么不能夸大？因为物价下降幅度并不大，而且在波动中有趋缓趋势，如今年源月居民消费价格同比下降 员豫豫、缘月下降 员豫豫、远月下降 园豫豫、苑月下降 园豫豫，目前物价总水平应该说基本上是稳定的。一般来说，当通胀率在 原豫豫到 垣豫豫之间都不必大惊小怪。当通胀率向 垣豫豫移动时，要控制货币供应；当通胀率向 原豫豫移动时，就要扩大货币供应。

为什么不能回避？因为总需求不足，总供给过剩而影响企业的利润经营，对生产者和投资者预期不好，会使经济增长受到影响。所以现在就要在通盘考虑货币和信贷的总量与布局的基础上，增加实体经济资金供应，促进国内需求的增长，防止通货紧缩趋势的蔓延和加深。

记者：如何才能增加实体经济的货币供应呢？

刘国光：近几年，银行加强风险防范与控制是正确的，控制呆坏账规模是市场经济条件下银行风险管理的必修课。但应当正确处理风险控制与支持增长的关系，不能因怕担风险而将银行工作积极性主要放在购买财政债券上而不愿给竞争性民营企业贷款。所以，要从两方面努力改变这种状况：一方面国有商业银行本身要逐步实行股份制改造、改组，要通过制度创新，形成风险控制和激励进取相结合的新机制；另一方面，应该考虑逐步建立多种所有制形式竞争的新金融机制。

■ 积极财政政策不应快速淡出

摇摇——圆园园年 愿月 员日访吴树青*¹

摇摇记者：从 员九九年开始，我国一直实施积极的财政政策，有人认为现在该是其淡出的时候了，您是什么态度呢？

吴树青：积极的财政政策是否应当淡出，目前有几种不同的看法：一

* 吴树青摇员九源年生于江苏，毕业于中国人民大学政治经济学教研室研究生班。员九九-员九九年，任北京大学校长。现为全国人大常委会委员，全国人大财经委员会委员，北京大学学术委员会名誉主任，北京大学教育基金会理事长。

种意见认为积极的财政政策不是短期政策，可以中期化甚至长期化；另一种意见主张应当快速淡出；再一种意见是主张创设条件，逐步淡出或相机淡出，要研究选择淡出的时间和力度。我同意最后这种意见。

由于实施积极的财政政策，从 1998 年到 2004 年四年中我国共发行长期建设国债 10000 亿元，有效地带动地方、部门、企业配套资金和银行贷款等方面投资的增加，国债项目投资总规模近 10 万亿元，对国民经济保持适度快速增长起到了重要的拉动作用：1998 年以来由增发国债拉动的经济增长率分别为 7.7%、8.0%、8.7% 和 9.1% 个百分点。在亚洲金融风暴的袭击和后来的世界经济增长乏力的条件下，中国经济能够保持平稳增长态势，积极财政政策功不可没。在肯定积极的财政政策作用的同时也必须看到，仅仅依靠国债的投资拉动，毕竟不是长久之计。目前国债余额 10600 亿元，超过一年的财政总收入，已经占国内生产总值（GDP）的 16.1%，赤字 1000 亿元，占国内生产总值的 1.3%。

记者：有人认为，目前我国国债比重距国际公认的警戒线 60% 很远，还有很大的发债空间，您认为呢？

吴树青：所谓国债警戒线即政府债务占 GDP 的 60% 这一说法，引用的是欧盟《马斯特里赫特条约》（简称《马约》）中的规定。但《马约》确定的上述标准并不是根据科学的经济理论和计算公式计算出来的，而是依据欧盟国家建立欧元体系时，德、法等国的财政赤字和政府债务分别占 GDP 比重的现实状况作为标准的。这个标准的关键的意义和目的不是 60% 的数字本身，而是为了使加入欧元体的成员国都要将财政赤字和债务控制在大致相同的水平之下，以利于欧元体成员国之间在利率和汇率上的协调，使欧元得以通行。它们也没有认为超过这个标准就一定会出问题。事实上 1998 年意大利、比利时、希腊等国的政府债务都超过 GDP 的 60%，日本、加拿大接近 60%。所以，是否会现实地出现财政风险，不能以是否超过 60% 作为标准，不能以距这个标准的远近来衡量是否存在问题，而要具体分析各个国家的实际情况。

记者：请从财政风险的角度，谈谈积极的财政政策。

吴树青：全面权衡各方面的利弊得失，积极的财政政策不能也不宜成为我国中期乃至长期的宏观经济政策。具体说来是从以下几点考虑的：一是中国财政的特点是除国家债务和财政赤字外，还要考虑到数量巨大的隐性债务，包括国有银行的不良贷款、社会保障基金的欠账、县乡欠账、粮食亏损、企业虚赢实亏等等，所有这些债务，应当说存在不小的风险。二是中国财政在 GDP 中的比重远低于其他国家。尽管几年来一直在努力提高

两个比重，但迄今为止财政收入也仅占 GDP 比重的 15% 左右，不仅远低于发达国家 20% 左右的水平，而且也低于发展中国家 18% 左右的平均水平。这不能不影响我们的偿债能力。三是还应当看到，中国财政承担的任务和群众对政府财政支出的要求，大大高于其他国家。作为一个以公有制为主体的社会主义国家，并且是处在经济体制转轨时期的社会主义国家的财政，不仅要保证国家行政的开支，而且要承担各种本来不需要国家财政承担的任务，但这些任务却被群众认为是社会主义国家政府不可推卸的职责。许多本来是企业行为的事情，但出了问题还需要政府来“兜底”。如过去农村合作基金会、光彩基金会、互助促进会和股金服务部等出现的问题最后都由财政“兜底”，就是如此。

记者：如果快速淡出，您认为目前是否具备条件？

吴树青：应当看到，这几年发行国债的绝对量没有增加，而 GDP 和财政收入年年在增加，相对说来国债的作用在降低，从这个意义上说，实际已经在逐步淡出。但要快速淡出，我认为目前没有可以充分代替它促进经济增长的其他因素。从推动经济增长的三大力量来说：出口形势虽然超过预期，但不确定因素较多，不是我们自己可以左右的。由于就业形势严峻，居民对未来收入预期不乐观，消费行为比较谨慎；增加农民收入缺乏过硬办法，农民还面临加入 WTO 的挑战，农产品的价格受到冲击，扩大农村消费难度很大，因此靠提高收入、扩大消费来取代国债投资现在也不现实。从投资需求看，最好是民间投资能替代国债拉动，但在目前的形势下，让积极的财政政策快速淡出，靠民间资本投资填补这个空缺，即使鼓励民间投资政策立刻出台，也是缓不济急；更何况我国民间资本虽然已经有相当规模，但每个个体的经济实力毕竟较小，靠他们支持经济增长率持续处于 7% 以上的水平，显然是不现实的。

现在看来，积极的财政政策还需要继续实行，但应当研究逐步减低力度和调整使用方向，使赤字水平逐步降低，在完成现有在建国债项目外，原则上不开新的项目，而把国债使用到社会保障、教育、支持农村经济发展，提高资本充足率，推进技术进步等方面。

■ 继续实施积极的财政政策

摇摇——1998年 10月 15日访刘国光

摇摇记者：近几年来，中国经济一直在 7%~8% 的增长速度区间运行。大家非常关心我国潜在的经济增长还有多大？

刘国光：这几年实行的积极财政政策和稳健货币政策，对拉动国内需求起了一定的作用，但内需不足的问题还在困扰着我们。外需增长也受到国际局势和市场形势不确定因素的影响。需求不足的市场约束，使我国潜在的增长能力难以发挥出来，使中国经济的现实增长率低于潜在的经济增长率。因此，有人估计，我国现实潜在增长率应在 7% 上下，有的估计在 6% ~ 7% 之间。

记者：从目前情况看，潜在经济增长率没有得到发挥的具体表现何在？

刘国光：现实经济增长率明显低于潜在经济增长率的证据，是我国社会资源没有得到充分的利用，无论是人力资源、财力资源、物力资源都有较大的余力没有发挥。人力方面，大量劳动力资源未充分利用，就业压力增大。物力方面，产品过剩，生产能力闲置，社会库存增加。资金方面更是供大于求，目前我国城乡居民储蓄超过 10 万亿元，金融机构的存贷差由 1995 年的 1.5 万亿元，上升到 2005 年的 3.5 万亿元，平均增长率高达 15%，大大高于同期存款增长的速度，银行信贷资金没有得到有效的利用，大量的储蓄无法转化为投资。由于供大于求的局面持续难解，物价呈现出长期性回落的趋势。

记者：如何才能发挥潜在的经济增长能力？

刘国光：目前我国未能充分利用的社会资源潜力中，最为醒目的是劳动力资源。与资金资源、物质生产资源相比，后两者受短期和周期性因素影响较大。而我国劳动力资源丰富，则是我国一重大资源优势，它不仅会对短期增长起作用，而且是长期发展的一个重要因素。但由于劳动力供给与有限的资源之间的矛盾，使我们面临大量人口的就业压力，这就决定了中国在经济发展战略上应采取就业优先的增长模式，以发挥劳动力资源的潜在优势。

同时，我国目前现实的经济增长率低于潜在增长率，依然是总供给大于总需求的问题。为应对此种问题，除在结构、体制方面采取措施，消除长期性障碍以外，还得运用宏观调控政策进行治理。宏观调控政策的取向，一般来说可分三种情况：一是总需求大于总供给，现实的经济增长率高于潜在的增长率，出现通货膨胀趋势时，需要采取紧缩性的政策；二是当总供给大于总需求，现实的经济增长率低于潜在的增长率，出现通货紧缩趋势时，需要采取扩张性的政策；三是当总供给与总需求大体相当，现实经济增长率与潜在增长率差距不大，无明显通胀与通缩趋势的迹象时，就应采取中性的政策。目前，我国的经济形势明显处于第二种情况。现期