

一、发展与建设篇

承认落后 改变落后*

——学习《邓小平文选》的一点体会

(一九八三年十一月)

一个马克思主义者，当处于明显的落后状态的时候，敢于正视落后、承认落后，有一个改变落后的决心，有一股赶超先进的勇气，是十分重要的。但这还不够，更为重要的是，必须找到一条改变落后的正确途径，并沿着这条正确途径坚定不移地走到底。

《邓小平文选》不仅赋予了我们改变落后的决心和勇气，而且给我们指明了征服落后、赶超先进的正确途径，同时将激励着我们在这条正确的道路上一走到底。

—

纵观历史，我们伟大的文明古国在近代落伍了。新中国成立以后，毛主席曾一再提醒大家不要忘记我们是在旧中国遗留下来的“一穷二白”的烂摊子上搞建设，以此激发人们“穷则思变”，改变祖国落后面貌的斗志。可是，十年内乱时期，我们在科学技术方面与世界先进水平的差距更拉大了。而且，由于“左”的错误思想影响，对我国的落后状况没有一个清醒的认识。邓小平同志对此洞若观火，他在 1977 年的一次重要谈话中指出：“要承认落后，承认落后就有希望了。”在全国科学大会上又强调指出，只有“认识落后，才能去改变落后。”

* 这是和志强一九八三年十一月在中央党校学习《邓小平文选》的体会。

我们云南地处祖国西南边疆，是一个多民族聚居的山区省份，由于社会历史原因，我省经济不发达，科学文化落后。这个事实已为我省越来越多的同志承认和认识。有的还从不同的方面、不同的角度对云南落后的状况进行了调查研究和分析。比如在科技力量方面，全国每万人中平均有自然科学科技人员 57 人，而我省只有 39 人，其中中高级科技人员的比重，全国平均占 20%，我省只占 13.4%。作为我省优势产业的烟、糖、茶，目前仅各有一个省级科研所，从事的是种植方面的研究，至于加工和综合利用方面的专业研究还是空白。我省有 1.7 亿亩荒山草坡，其中 1/4 可以发展畜牧业，但全省搞牧草研究的人屈指可数。边疆地区的科技力量就更为薄弱了，据科委对 35 个边疆县的调查，70 个试验推广机构中有 18 个单位没有一个科技人员，有 37 个单位没有一个大学生。在教育方面，我省与全国比较起来也很落后，目前小学教育还很不普及，适龄儿童入学率平均为 84.3%，比全国平均水平低 9%，而且小学生流动率很高，每年平均有 33% 以上的小学生离校，能读完小学的仅占 40%。文盲、半文盲有 1000 多万，占全省总人数的 30% 以上，超过全国平均水平 7%。科技、教育方面的落后状况如此，云南落后的面貌可见一斑！

落后并不可怕，可怕的是躺在落后的破牛车上自得其乐，高枕无忧。我们承认云南落后，但我们不甘落后。正如邓小平同志所说的：“承认落后就有希望了”。但是，怎样才能改变落后呢？真正的“希望”到底在哪里呢？

二

是否可以这样说，承认落后，是改变落后的第一步。更进一步就是要找到改变落后的正确途径。长期以来，由于“左”的思想的干扰，“四人帮”的捣乱、破坏，不仅没有改变国家的落后面貌，而且更深层地把国家推向了落后的泥淖。

小平同志把马列主义的理论和我国具体实际相结合，提出了建设有中国特色的社会主义这一基本思想。这一基本思想体现在各个方面，比如他在告诫我们“要承认落后”的同时，高瞻远瞩地指出：“我们要实现现代化，关键是科学技术要能上去。发展科学技术，不抓教育不行。”并且说：“不抓科学、教育，四个现代化就没有希望，就成为一句空话。”在全国科学大会上，他更进一步阐明了“科学技术是生产力”，知识分子的绝大多数已经是“工人阶级自己的一部分”两个马克思主义的基本观点。在小平同志的倡导下，党中央、国务院逐步确定、完善了我国科技发展的新方针。这个新方针的中心点就是：发展国民经济必须依靠科学技术；科学技术必须为发展国民经济服务。党的十二大以后，中央更加明确地提出：翻两番，一靠政策，二靠科学。经济振兴必须依靠科学技术进步，成为我国经济建设的一条基本的指导思想。至此，我们完全可以这样说，我们已经找到了摆脱落后、根除落后的正确途径。

云南虽落后，但丰富的自然资源和优越的地理环境是众所周知的。“十大优势”、“三个王国”就是对云南自然资源概略的评价。比如全省高等植物种类有 3.2 万多种，云南就有 1.6 万种，其中可供药用的达 3000 多种；全国淡水鱼类 500 多种，云南就有 340 种；全国所有的畜种，除骆驼外云南都有。云南适宜甘蔗种植的面积达 9 万多平方公里，相当于浙江省的总面积；适宜种橡胶的湿热带面积 1.4 万平方公里，占全国适宜种胶面积的 1/4，食用菌类 270 多种，占世界食用菌类的一半。云南生产的蚕丝，单个茧丝长达 1300 米，是全国其它蚕桑生产区都无可比拟的。还有丰富的磷矿、褐煤、森林、水利资源，为我省发展磷化工、煤化工、林产化工和水力发电，提供了十分广阔的前景。各种有色金属、稀有金属和非金属矿产，蕴量也不少。总而言之，从资源的丰富和广度来说，云南真不愧是镶嵌在祖国西南边陲的一颗明珠，是一块名副其实的宝地。

我们历数云南的“家珍”，并不想“孤芳自赏”。相反，我们要以此来说明，云南的落后地位与云南如此丰富的自然资源是极不相称的。最重要的原因，是先进的科学技术还没有和丰富的自然资源结合起来，或者说还没有紧密地挂起钩来，这个“优势”那个“优势”，科学技术的优势不发挥，终不过是未能造福于人的“自然优势”；这个“王国”那个“王国”，不用先进科学技术去“占领”到头来仍是个“必然王国”，上升不到“自由王国”。“四个现代化，关键是科学技术的现代化”，这是真理，是不可抗拒的客观规律。云南要迅速、彻底地改变落后面貌，最根本的，就是要坚定不移地按照小平同志所指出的那样，加速把先进科学技术同云南自然资源优势紧密结合起来，依靠科学技术，变“死宝”为“活宝”，变落后为先进。为达到此目的，就要同时从基础教育入手，加强各个层次的教育工作，为国民经济和科学技术的发展培养大批专业人才。

三

常言道，说话容易做事难。我们要在实际工作中正确贯彻“发展国民经济必须依靠科学技术，科学技术必须为发展国民经济服务”的方针，并非易事。比如说，尽管省委、省政府三令五申，要坚决贯彻党中央的方针，尊重知识，尊重人才；要进一步落实知识分子政策；要自觉地把科学技术进步和发展经济结合起来。但在有的地方或部门，轻视知识和知识分子，妒贤忌能、歧视人才的倾向仍很严重，打击和迫害知识分子的事件也时有发生；才刚刚开始落实知识分子政策，就认为是“过头”了，走得太远了。诸如此类的问题，充分说明要按照小平同志所指明的途径来改变云南落后面貌，我们在思想上还必须继续加深认识。在对待知识和知识分子的问题上，必须彻底清除“左”倾错误思想。小平同志的《文选》，中央其他领导同志的许多重要报告和讲话，是我们彻

底清除“左”的影响的有力武器。我们要在认真学习的基础上，联系实际工作不断加深理解、提高认识，在全社会造成一个“尊重知识，欢迎知识，渴求知识，努力把知识变成建设新世界的巨大力量”的良好风气，大家都来重视科学技术，钻研科学技术，运用科学技术，推进科学技术进步。让中央的方针，真正化为各级干部和广大群众的自觉行动。

经验告诉我们，找准了路，不等于已经达到了目标。正如小平同志所说的那样：“美好的前景如果没有切实的措施和工作去实现它，就有成为空话的危险。”要把云南经济建设和科学技术搞上去，“我们需要大力提倡能把崇高理想逐步变为现实的脚踏实地的革命作风”，一步一个脚印前进。

我省科技力量虽然薄弱，但自然科学方面的科技人员已有 15.6 万多人，独立的科研机构已有 124 个，科学分院、产业部门、高等院校、国防工办、地方的科研机构等“五个方面军”，是我们依靠科学技术，改变落后面貌的主要力量。但是，长期以来，我省几个方面的科技力量缺乏强有力的组织和协调，这使得本来就薄弱的科研队伍力量更加分散，人、财、物力造成了很大的浪费。我们长期没有把管理视为一门科学、一种资源，不了解科学技术也要通过科技管理才能转化为社会生产力。现代科学技术的发展表明，在今天，靠少数人、少数部门取得重大科技成果的可能，已经越来越小了。很多科技项目，尤其是重大科技项目的突破，需要许多人、许多单位和部门密切配合、集中力量、统一攻关。坚强有力的组织协调、合理严密的科技管理，是现代科技必不可少的重要环节。我省科学技术工作要上去，要取得对经济和社会发展有重大影响的成果，必须踏踏实实地加强科技管理，加强组织协调。

前一段，我省对科技力量的布局虽进行过一些调整，但科技力量仍不平衡。有的部门或行业科技人员相对富余，有的严重匮乏。我们要进一步调整，使我省优势产业、优势行业的科技力量

得到加强；使边远地区、重点是开发生物资源的科技力量得到加强；使关系国计民生的民用产品研究的科技力量得到加强。为了实现上述目标，我们要立足于现有科技队伍，紧紧依靠这支队伍，管好用好这支队伍。同时，要充分利用各种渠道，通过各种方式，从省外甚至从国外引进先进技术和人才。此外，还要对我省高等院校的专业结构进行一些调整，以加速培养省内急需的各类人才。

值得重视的是，引进先进技术对改变我省落后面貌具有特殊的意义。但在引进和推广先进技术的问题上，必须清除“左”的影响和小生产习惯势力的影响，坚持开放政策，积极引进、推广先进技术，为改变我省落后面貌创造条件。

尽快制订出切合云南实际的、能充分发挥云南资源优势的科技规划，是一个带有全局性的工作。科技规划，要为解决我省重大经济问题确定目标方向，要从宏观经济上、从战略全局上，解决我省利用科学技术改变落后面貌的关键性问题。我省资源这么丰富，但应该优先发展什么，稍后发展什么，最后发展什么，不能发展什么，必须经过科学论证，通盘考虑、统筹安排。这都需要通过编制科技长远规划来加以确定。我们相信，有《邓小平文选》引路，有党中央为我们掌舵，有我省广大知识分子和广大工人、农民的努力，科学技术和经济建设一定能大大发展，云南落后的面貌一定能改变。

“七五”计划中几个带战略性的问题*

(一九八六年九月二十八日)

我把“七五”计划中涉及到各个行业的带有战略性的问题概括一下，主要有 5 个方面：

一、关于我省经济发展的路子问题

“七五”计划草案提出的加强农业，加快发展轻工业，调整重工业服务方向，即“以农促轻、以轻养重，重工业为农业、轻工业服务，农、轻、重协调发展”的路子。我认为这是一个很重要的问题，主导思想就是要改变我们现在的重型结构。这个路子确定以后，对于我们今后的经济发展，将会产生重大影响。为什么这么说呢？“六五”计划以前，我们确定走了一条以开发矿业为主，优先发展重工业特别是原料工业的路子。50年代，我们建立了个旧、东川、易门、滇中、会泽等为骨干的一批冶金、化工企业。从投入上来看，全省到1985年在工业生产上投入142亿元，其中投入开发矿业的56亿元，占投资的40%。钢铁和有色资源的开发是35.6亿元，占矿业开发投资的63%。投入大必然带来结构上的变化。我们重工业的增长速度是很快的，1957年我省重工业在工农业总产值的比重中只有16%，1965年上升到了27%，到了1979年就上升到了35.4%。我省轻工业的发展就不是那么快了。

* 这是和志强一九八六年九月二十八日在第六届省人民政府第四次常务会议结束时的讲话的一部分。

到 1979 年也才占工农业总产值的 25%。从增长的速度看,1949 年到 1979 年这 30 年来,重工业的产值增长了 50 多倍,轻工业增长了 19 倍,农业增长了 2 倍。这些情况说明,一方面我们打下了重工业基础,这对我们今后工业的发展,创造了一个很好的条件,特别是培养了一支较强的队伍。这是好的一面。但是另一方面,走这个路子,多种资源没有得到开发,人民还比较贫困,财政收支还不能自求平衡,与我省这样一个资源丰富、发展潜力很大的省来说,显得极不相称。因此,这不是正确的发展战略。我们从“六五”开始进行调整,取得了显著成绩。但是从指导思想到具体的措施上,还没有根本转变过来,特别是与这一重型结构相适应的教育结构、科研结构没有实现转移。我省财政收入主要来源的几个优势产业,人才非常缺乏,特别是烟、糖、茶的人才最为匮乏。所以我认为这次确定的这个路子,对于整个云南经济的发展,实现战略性的转变,将起到重要的作用。

二、关于农业发展的问題

归纳起来是:第一,农业在我省占有比其他省更加突出的战略地位。农业不发展,云南人民不可能致富,工业的发展将受到严重的制约。因为我们发展轻工业与农业有非常密切的关系,随着轻重工业比例的调整,这个问题将更加突出。所以大家都赞成“七五”计划的一个重点是要把农业先搞上去,即使农业形势好的时候,也要坚持把农业放在第一位。第二,编制农业发展规划的指导思想,是大农业的思想,而不是“以粮为纲”的思想,要按照发展商品生产的要求,以粮食为重点,走生态农业的路子,实现经济、社会、生态效益的统一。通过农业的发展,要利民富国,达到搞农也富,有工更富。第三,是关于粮食发展的指标问题。这一次议论了一下,但还没有定论,下一步还要议论,但指导思想大家赞成按照区域平衡、基本自给这么一个原则,而且也赞成用

5年平均增长数这个指标。到底定多少，这还需要进一步研究。原来省委、省政府提出 235 亿斤，这样 5 年中我们需要增加 48 到 50 亿斤，每年 10 亿斤左右，能不能实现？从历史资料来看，我们云南增加粮食 100 亿，整整花了 30 年，按照平均速度，包括我们高速发展的时期，平均每年增长 3.5 亿斤。如果我们定 50 亿斤，增长速度就是 5%，这个速度行不行，还值得研究。从国外来看，70 年代是全世界农业发展最快的时期，1981 年是世界粮食产量最高的一年。从 1970 年到 1981 年这 10 年中，年平均增长速度 2.8%，增长最快的是美国，增长了 5.4%，加拿大增长了 5.1%，阿根廷增长了 4.9%，法国增长了 3%，这都是比较发达的一些国家。发展中国家一度增长了 2%，我们国家这段时间增长了 2.7%，接近世界的平均水平。所以，我们现在提 5% 这么一个发展速度，是需要进一步论证的。要考虑云南的这么一个特殊性，即 5 年中三增两减这个客观事实，还要考虑到“七五”对农业的投入不可能太大，虽然说要增加农业投资，但投资太大没有那么多钱，其它方面的建设也得干一点。而且我们的投资很大一部分是属于恢复性的，特别是水利投资，很大部分要用于病险工程的处理及配套工程的建设，要增加许多新的水库，“七五”期间力量还不足。所以，“七五”我们的农业应保持什么样的发展速度，应定一个多大的指标，请农业部门再反复论证。这是全省人民最关心的第一个数字，太保守了不行，达不到也不行，要定得科学一点，合理一点。农业上的第四点，是我们到底能拿多少钱投入农业，要算个大帐。这个定下来后，接着就要把农业投资的方向定下来。这次县书会议上，我提了一个大致的框框，经过县委书记们的研究，没有提出新的意见，即“七五”期间农业的投资，一是要保持一定的水利建设规模，并稍有增加，但是增加多少，怎么弄好，还得论证；二是要适当增加农业新技术开发的投资和农业商品基地建设的投资，以及农副产品出口基地建设的投资。我们为什么要反复推敲商品基地的建设？因为商品基地县一定，就要集中投资干好这件

事，包括扶持落后地区的各种开发资金、不发达地区发展基金的使用等等都要包括进去了。再就是要适当增加增产潜力比较大的地区的投资。在投资的办法上，还是要实行分级承担。在县书会议上，省委常委研究，统一了思想：省里的钱主要搞骨干工程，主要投入面向全省的基础建设，包括种子基地的建设。至于当年的生产措施，主要由地县负责。

三、关于资源开发的指导思想

云南在资源的开发上，要把生物资源的开发放在第一位，矿业的开发放在第二位；矿业的开发中，非金属资源的开发是第一位，金属矿产的开发是第二位。从反馈回来的信息看，对这个提法，大部分同志赞成，而且认为这个开发资源的战略思想跟我们经济发展的路子是相适应的。这是在资源开发上的一个重要战略转变。为什么要提出这个指导思想呢？有这么几条理由，首先我们有量大、面广、潜力大的生物资源（植物、动物、微生物），这是我省的一大特色，是东北、西北和沿海地区无法和我们相比的最大的特色。第二，我省生物资源开发的程度很低。昨天我们讨论纺织工业的时候，就说到我省 1900 多种野生纤维资源还没有哪一个去研究利用它。比如我们的药物，按通俗的说法，“一屁股坐下去就有 3 棵药”但开发利用程度很不够。最近沙棘的开发对我们有很大的启发，再加上近 10 年来日本人对我们资源的兴趣，更加引起了我们的深思。第三，开发生物资源，国家、集体、个人可以一起上，千家万户都可以来开发，对于人民致富，比任何资源都有效。我们的乡镇企业的发展，就要把农副产品的加工和生物资源的开发放在重点来搞。第四，是有利于生态平衡。生物资源的合理开发，也包括保护资源，这比矿石资源的开发有很大的优越性。第五，云南的劣势，叫做交通不便，技术落后，但这个劣势对开发生物资源的制约相对要少一点。我们搞乡镇企业的老

是与江苏、浙江比，这是不可比的，那里的群众传统手工业水平已经很高了。我省的佤族地区，你叫他发展手工业不是优势，但生物资源他是可以开发的，种点茶叶有什么了不起的，他可以种！我们省有 200 个区、2000 多个乡没有乡镇企业，这些区乡大部分是落后地区，你叫他编个什么东西搞不成，但是开发利用生物资源是有条件的。第六，竞争力比较强，可以在激烈的市场竞争中站住脚。比如我们的砂仁，原来全国有名的是阳春砂仁，把它移植到西双版纳后，化验的结果比原产地还要好；最近丽江报告，丽江的人参经过测定有两个指标还超过了吉林人参。我们的茶叶为什么能在市场竞争中站得住脚，就因为我们是的大叶种茶，是其它地方种不了、长不好的。我们把生物资源的开发放在第一位，就要建立相应的有利于开发生物资源的教育体系和加工体系；也要考虑调整和成立科研机构，比如要加速高寒山区生物资源的开发，就应成立一个高寒山区经济作物研究所。中国科学院最近对科学研究所进行调整，相对地集中植物科技力量，从小勐仑跳出来面向全省，加快全省生物资源的普查和开发利用的研究，这完全正确。当然，我们同时要建立与开发资源相适应的市场机制。因为每一个生物资源的开发都涉及到产供销、进入市场等一系列问题。在资金的投入方面也要突出出来，要在生物资源的开发上花点钱，这个投资不会大，与重工业相比少得多，见效也快得多。

开发矿产要把非金属矿产的开发摆在第一位，这是为什么呢？讲三点理由：第一个理由是我省有丰富的非金属资源。省矿管会、省经济技术研究中心、省科委组织了上百个专家，花了一年的时间，进行了开发矿业战略研究。其中对我们已经掌握的矿产资源进行了定量分析，证明我省的地下矿产资源总价值约为 22858 亿元，其中金属矿产值 6297 个亿，占总价值的 27%，非金属矿产值 16560 亿元，占总价值的 73%，金属与非金属价值三七开。第二点理由，随着新技术革命的深入发展，非金属矿产利用的领域日愈扩大。最近一二十年来，世界上非金属的增长速度远远超过

了金属的增长速度，这是大势所趋。30年来，我们对金属矿的开发投入了 35 亿，而以非金属为主要原料的化工、建材等只投入了 11 亿，也是三七开，投入明显不足。所以加快非金属矿产的开发势在必行。“七五”期间我们的化工业和建材业应有比较大的发展。要争取建成我们国家 10 大肥料基地之一 争取建成 4 个建材基地之一。要大力促进乡镇企业的发展，乡镇企业在建材上是可以大有作为的，但是我们对这方面重视不够。昆明地区有很好的优质石英砂，但是它的开发利用缺乏统一的规划，有些砂用来做混凝土，太可惜了。第三点理由，非金属为原料的建材、化工、轻工同人民的生活关系极为密切，而且与其它行业的发展关系很大。所以它的发展，对农业、轻工业的发展都是起促进作用的，可以推动其它行业的发展。所以在资源的开发上，我们提出了把生物资源放在第一位，非金属资源摆在矿业开发第一位的问题。

四、加速发展加工业的问题

这是我们整个“七五”计划的一个重要指导思想。我省的企业经济效益比较差，其中的一个原因就是原料型的结构。在我们已开发的资源中，绝大多数都是初级原料产品，最终产品比较少，这是经济结构上的“先天不足”。前几个五年计划里面，我们又没有能够及时地把加工业发展上去。通过对产品的多层次加工，实现初级产品的多次增值，所以后天也有点失调。我们的经济效益很难弄得上去，不是我们的厂长们本事不大，而是先天不足，后天失调。有色金属我们投入资金比较多，形成了我们的优势，但是重点还是供给内地加工。我省有色金属在总产量中深加工的比例只有 7.8%，这是很低的。我们国内平均是 47%，国外一般都高达 80% 以上。我们每一吨有色金属的价值只有 8170 元，上海就有 24000 元，比我们高出 2.9 倍。实现税利，我们省每一吨是 1286

元，上海每一吨金属是 3410 元，也是我们的 2.6 倍。我省橡胶调出 80%，烤烟调出 60%，木材每年调出上百万立方米，磷矿石总产量中卖矿石的比重也在 70% 以上，一次加工只占 18%，深加工只占 7.8%。所以加工业不发展，我们的经济效益就很难提高。有人给我算了一笔帐，如果设想我们把有色金属加工成材 6.6 万吨，可以增值 8 亿元，相当于多生产 15.7 万多吨冶炼金属，超过了目前我们一年的金属产量。橡胶有些同志也给我算了一笔账，如果加工 4 万吨，税利可以达到 2.4 亿元，比现在的水平增值很多。所以“七五”期间不发展加工业看来是不行了了。我们在规划开发某项资源的时候，同时要规划相应的加工业的发展。这里附带说一下，发展加工业的问题，根据会议讨论的意见，需要扩大同沿海地区的合作，我们有原料，沿海地区有技术，有资金，我们应该以更优惠的条件，即以让人有利可图，有钱可赚的条件实行联合，走加强横向联系的路子来发展我们的加工业。

五、关于决策科学化和民主化的问题

随着社会的发展，决策科学化的问题日益突出。领导决策上的每一个失误，造成的损失非常惊人。所以，上一次省政府常务会上每人都发了一小本《科学决策原理》的小册子，到了一定时候，我们想集中讨论。这里面有这么几个问题：第一点，从指导思想，云南经济发展要克服小农思想。小农思想在经济发展上是自给自足，这跟我们现在发展商品经济的思想是对立的。小农思想在管理上是怎么表现的呢？马克思说了这么一句话：“小农经济的国家是行政权力支配一切。”所以我们说，搞科学决策化，首先要从思想上克服小农思想，否则不可能实现决策科学化。第二，要搞决策科学化，必须建立健全相关机构。除了加强现有的咨询机构以外，经过省政府研究，决定成立工程咨询评估公司，名称怎么叫，可以再斟酌，它的任务是专门对建设项目进行评估，没

有经过这个公司评估的项目，不准上计委的本子。公司成立要从各个厅局抽人，作为事业单位，逐步实行自负盈亏。同时对整个建设项目的评估工作要建立法规、制度，做到赏罚分明。公司对评估的结果，要承担责任。具体怎么弄，下一步再研究。第三，就是科学决策要加强预测工作。这在“七五”规划里面是个薄弱环节。一个是市场预测，一个是科学技术方面发展的预测。科学技术的发展，跟市场是紧密联系在一起。我们有一个企业，曾经因为对压电水晶的错误预测，造成了倒闭，损失 1000 多万元。压电水晶最初价钱很贵，一斤卖好几万元。所以投资 1000 多万元，在滇南搞了一个矿山，当时忽略了一个重要信息，人造水晶已经过关了，而且还忽略了一个严重的问题，就是从实验室进入工业生产的周期现在是越来越短了。比如，第一次从铝土矿中提取铝，是 1925 年的事，20 年以后，法国人才发明了用很复杂的工艺提取铝，当时成本很高，一吨铝要卖现在的 12 万元左右，又过了 30 年左右，才发明了电解铝，一下子把铝的价钱从 12 万元降到了 3000 多元。苏联为什么电子工业发展比日本、美国都落后呢，其中很重要的一点是预测错误，它把精力都用在锆上，大力发展锆工业。而日本和美国同时开发硅，硅代替了锆。所以，在预测中不要忽略了科学技术，不要忽略了市场。我们科委的科技情报所，要纳入预测的机构里来。以前计委和科技情报所的来往较少，这是生产和科研脱节的一个很突出的表现，今后计委和科技情报所要加强业务联系。第四，为了实现决策科学化，必须加强基本建设的前期准备工作。这个问题省政府已多次讨论过了，决定每年拿出 1000 万元，作前期准备工作。现在提出的一个问题是，对中小项目要摆在十分重要的位置，不要老想搞兰坪铅锌矿、广下铁路，这个我们干不动，我们现在需要大量的中小项目。我省与国外和沿海地区的合作，往往因前期工作做不好而告吹。前期工作的面要广，不但是开发矿业，其他的很多项目也要包括进去，要制定一个办法把这个事情抓得更好。总的来说，我们在“七五”期间，科

学决策上一定要迈出更大的一步，用科学决策来代替行政命令，用科学决策避免工作上的失误。

政府工作报告

(一九八八年四月二十九日)

我代表省人民政府向大会作工作报告，请予审议。

一、在改革中开拓前进的五年

过去的5年在党中央、国务院和中共云南省委的领导下，我们以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放，经过全省各族人民的共同努力，各条战线取得了令人鼓舞的成就。1987年，国民生产总值达到206亿元，按可比价格计算（以下同），比1982年增长62.8%，年平均增长10.2%，工农业总产值达到231亿元，增长62.9%，年平均增长10.3%，国民收入达到180亿元，增长58.8%，年平均增长9.4%，地方财政收入、社会商品零售总额、外贸出口总额和乡镇企业总收入都实现了翻番。整个经济沿着持续、稳定、协调的方向，以健康而较快的速度向前发展。全省面貌发生了显著的变化，概括起来，有以下10个方面：

——农村改革步步深入，商品生产不断发展。在推行家庭联产承包责任制的基础上，进行了农村的第二步改革：取消农副产品统派购制度，实行市场收购和合同订购；在抓紧粮食生产的同时，积极调整农村产业结构，发展多种经营；建立农产品批发市场和贸易中心，组织产前、产中、产后的社会化服务等。改革促

- 这是和志强一九八八年四月二十九日在省第七届人民代表大会第一次会议上代表省政府作的工作报告。