目　　录

第一篇　区域经济与发展战略

统一思想，协调步伐，以开放促发展
（1994年12月27日）……（3）
抓好基础，举起拳头，把经济工作着力点转到优势
产业和龙头产品上
（1995年1月12日）……（23）
把西安建成全省对外开放窗口经济发展龙头
（1995年3月28日）……（40）
汉中地区的发展思路
（1995年4月2日）……（47）
“三通”建设与安康地区的发展思路
（1995年4月24日）……（51）
缩短东西部差距——陕西的思考
（1995年5月26日）……（59）
实施开放促开发战略，加快陕西经济发展
（1995年6月）……（67）
扭住开放大事，着力抓好落实
（1995年6月29日）……（79）
改革要善于在整体推进中实施重点突破
（1995年7月17日）……（95）
陕西经济如何超越落后
（1995年9月14日）……（105）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

商洛地区的发展思路
（1995年10月16日）……（110）
陕西大有希望的五年
（1995年10月20日）……（117）
区域经济的发展必须解决好改革开放实践中的
统一和协调
（1995年10月27日）……（125）
抓关键，破难点，扎实工作，打好“九五”第一仗
（1995年12月18日）……（138）
内陆地区开放型经济发展战略思考
（1996年8月31日）……（153）

第二篇　农村经济与综合开发

深化土地产权制度改革，推动农村经济全面发展
（1995年2月11日）……（165）
“米袋子”是国计民生的命根子
（1995年4月12日）……（170）
吨粮田建设是“米袋子”工程的基础
（1995年6月5日）……（180）
开拓创新，真抓实干，推动乡镇企业跨上新台阶
（1995年9月9日）……（185）
加快农村公路建设，构筑完善的综合交通运输体系
（1995年10月5日）……（201）
发扬革命传统，加快老区扶贫开发步伐
（1995年10月13日）……（207）
依托资源优势，加快发展畜牧业
（1995年10月20日）……（231）
抓大事，农业是第一大事
（1995年12月25日）……（240）

兴办水利是兴农富民的大事
（1996年1月18日）……（248）
发扬南泥湾精神，建设绿色的陕西
（1996年3月12日）……（257）

第三篇　工业经济与企业管理

发展交通，兴陕富民
（1995年2月16日）……（267）
建立以资本经营为核心的现代企业管理体系
（1995年4月）　……（275）
确立质量是生命的意识，创名牌，以质取胜
（1995年5月19日）……（282）
优化资产结构，突出组织创新
（1993年7月20日）……（287）

第四篇　财政、金融与商业经济

以文物资源为依托，促进陕西旅游业的发展
（1995年1月13日）……（297）
改善投资环境，实现全方位对外开放的新格局
（1995年2月12日）……（307）
粮油收购是“米袋子”、“菜篮子”工程的重要组成部分
（1995年6月1日）　……（321）
理顺粮食供销体制，确保供求平衡
（1995年8月7日）　……（330）
按国际惯例管理外贸企业
（1995年11月14日）　……（337）

第五篇　廉政、勤政与行政管理

改革行政事业财务管理，促进高效廉洁

（1994年11月20日） ……（345）
努力建立社会主义市场经济条件下的新型人事制度
（1995年1月17日）……（352）
抓大事，抓落实，改进机关作风
（1995年1月24日）……（361）
规规矩矩执法，清清楚楚行政，明明白白办事
（1995年4月25日）……（373）
当好开放的窗口，为经济建设服务
（1995年7月1日） ……（376）
加强审计监督，严肃财经纪律
（1996年1月28日）……（384）

第六篇　科技教育与文化建设

谈教育工作的几个问题
（1994年12月31日） ……（401）
赶超东部的历史重任寄希望于你们
（1995年7月14日）……（407）
培育新兴产业，实现经济跨越
（1995年9月15日）……（416）
科教兴陕，教育先行
（1995年10月20日） ……（422）
多渠道筹措教育经费，努力改善办学条件
（1995年12月19日） ……（428）

第七篇　社会管理

现代城市的环境形象
（1994年11月12日） ……（437）
政法工作必须围绕党的工作大局　维护社会稳定
促进经济发展

（1995年2月12日）……（441）
对外事工作的几点意见
（1995年3月24日）……（447）
扎实工作，抓好落实，做好计划生育工作
（1995年4月3日）……（458）
重视侨务工作，做好侨务工作
（1995年4月15日）……（464）
努力造就一支担当跨世纪重任的公安队伍
（1995年11月6日）……（474）
加快小城镇建设，努力适应农村经济的发展
（1995年12月12日）……（482）
消防是人类发展的一个永恒的议程
（1996年2月4日）……（491）
统一思想，统一认识，在经济大开发、大发展中
搞好环境保护工作
（1996年6月5日）……（495）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一篇　区域经济与发展战略

统一思想，协调步伐，
以开放促发展*

（1994年12月27日）

加快改革开放步伐，加强和改善宏观调控，正确处理改革、发展、稳定的关系，促进国民经济持续、快速、健康发展，是我省明年和今后一段时期经济工作的指导思想。遵循这一指导思想，我认为我们应该具体解决好以下几个问题。

一、团结一致，面向21世纪，增强加快发展的责任感和紧迫感

明年是“八五”计划的最后一年。目前，国家正在制定“九五”计划和2010年的长远规划。面向21世纪，我们要以强烈的历史责任感和紧迫感，振奋精神，团结一致，深化改革，扩大开放，推动全省经济跨上一个新台阶。

（一）改革开放以来我省经济建设取得了巨大成就，当前经济运行的总体态势是好的。改革开放的16年是我省经济发展最快最好的时期。邓小平同志南巡谈话以后，全省改革和发展步伐进一步加快，1993年与1978年相比，国民生产总值与国民收入分别增长3.26倍和2.18倍，基础产业、基础设施建设得到加强，人民生活水平显著提高。

今年以来，在省委、省政府的领导下，全省各条战线认真贯

* 这是程安东同志在中共陕西省委经济工作会议上的讲话。

彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神，按照中央确定的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的总方针，妥善处理改革、发展、稳定的关系，各方面的工作都取得了新的成绩。财税、金融、外汇、外贸、投资、价格和流通等重大改革出台比较顺利，运行基本健康，效果较为显著。建立现代企业制度试点和面上企业改革逐步深入。目前全省以各种形式进行产权制度改革的企业达到1600多户，改组和新设立股份制企业1500多户，其中股份有限公司44户。宏观和微观改革的突破性进展，标志着改革由政策调整到制度创新的转折性变化，使我们在建立社会主义市场经济体制方面迈出了重要的一步。

全省国民经济运行情况良好。预计全年国民生产总值达770亿元，比上年增长8.5%，速度比较实在。农村经济在大灾之年仍保持了持续发展的势头。农业总产值预计可达294亿元，与上年基本持平；乡镇企业预计完成产值534.3亿元，增长43.6%；农民人均纯收入760元，增加107元。工业生产稳步增长，产销基本同步。预计工业总产值可达870亿元，比上年增长18%，产销率达到93%。财政收入稳定增长，全年地方财政收入预计完成43.7亿元，增长54.3%。市场基本平稳，预计全年社会消费品零售总额为300亿元，比上年增长22.4%，扣除物价因素，大体持平。对外开放进一步扩大，预计全年外贸出口总额可突破11亿美元，比上年增长16.2%；新批准“三资”企业410家，实际利用外资3.4亿美元，比上年略有增长；接待境外游客44万人，外汇人民币收入7.2亿元，增长44%。全社会固定资产投资预计完成283亿元，比上年增长24%，增幅有较大回落。投资结构优化，重点建设得到加强，41个重点建设项目资金到位、投资完成和工程进度情况普遍好于上年。这些成绩的取得是全省广大干部群众艰苦努力的结果，为今后的进一步发展奠定了扎实的基础。

（二）中央经济工作会议指出的当前经济运行中存在的主要

问题，在我省都程度不同地存在，一定要认真加以解决。当前经济生活中最突出的问题是物价涨幅过高。今年1—11月，全省零售物价指数比上年同期上升25.6%，高于全国3.9个百分点，社会各方面反映强烈。物价涨幅过高的原因，除了近两年宏观经济环境偏紧的滞后影响外，更主要的是价格调控体系还不适应价格改革的需要，难以有效地抑制成本推动、需求拉动和自发涨价的影响。加之农业因灾减产，农副产品特别是油、肉、菜等供求趋紧，流通环节又存在某些取利过高的问题，从而引发了食品类价格大范围上扬。物价问题直接关系千家万户的利益，如不有效地加以解决，就可能影响社会的稳定和改革发展的大局。

农业基础脆弱已到了非下大气力解决不可的时候了。今年我省遇到严重干旱、洪涝等自然灾害，粮食减产54亿斤。这说明我省农业基础还很脆弱，抗灾能力不强，给我们又一次敲了警钟，使我们进一步认识到农业问题始终是必须重视解决的第一位的大问题。

部分国有企业生产经营困难，亏损增加。由于经营机制尚未转换，结构调整进展缓慢，加上历史形成的负担和债务较重等，今年全省地方预算内国有企业亏损面扩大，亏损额增加。1—11月，亏损企业590户，比上年同期增加134户；亏损面50.17%，上升10.9个百分点；累计亏损额7.72亿元，增长36.7%。部分企业因经济效益不好，职工生活发生困难。

一些地方社会治安状况不好，影响安定和群众的生产、生活。少数公职人员存在官僚主义。各种腐败现象和不正之风在一些地方比较严重，人民群众还不满意。这些问题必须引起高度重视，采取有效措施加以解决。

（三）努力做到与东部沿海地区的经济差距不再拉大，是本世纪最后6年摆在全省人民面前的艰巨任务。改革开放以来，我省经济发展很快，但东部沿海地区发展更快，差距呈拉大之势。承认和正视差距，并通过加快发展使差距不再拉大，是摆在我们

面前的一项艰巨的光荣的任务。

在加快发展上，我们面临着历史性的机遇，有不少有利条件。当前，全国经济发展出现了一些具有深远影响的变化。一是建立社会主义市场经济体制和转换经济运行机制，使改革在更深层次、更广领域迅速推进，为国民经济注入新的生机和活力。二是中央经济工作会议再次作出了缩小东西部差距的重大部署。三是以浦东为“龙头”的整个长江流域经济区以及环渤海和珠江三角洲经济区的蓬勃兴起，为我省优势资源和高科技产业开发，展示了良好的前景。只要我们认清形势，从省情实际出发，扬长避短，发挥优势，就一定能够抓住机遇、用好机遇，跟上全国经济发展步伐。

（四）以强烈的责任感和紧迫感，进一步扩大开放，促进发展。从现在起到本世纪末的最后6年，是改革和发展的关键时期。抓住这6年，就能为下世纪初经济的腾飞奠定坚实的基础。我们既要有历史的责任感，又要有现实的紧迫感。当前，全省广大干部群众扩大开放、加快发展的呼声很高，表现出强烈的愿望和迫切的要求，可以说是外有压力，内有动力。我们要乘势而上，充分调动和发挥各方面的积极性，以开放促开发，以开发求发展。

（五）团结一致向前看，集中精力抓好经济建设。加快发展的新形势、新任务，要求全省广大干部群众务必上下一心，团结一致，集中精力抓好经济建设。只有把经济搞上去，我们面临的各种矛盾、困难和问题才能从根本上求得解决。各行各业、各条战线都要自觉服从和眼务于经济建设这个中心，围绕“中心”确定进取目标，形成全社会搞改革、抓经济、求发展的整体合力。要从经济建设的全局出发，正确处理局部利益和整体利益、部门工作和中心工作、条条和块块等方面的关系，统一思想，统一行动，保证政令畅通，切实把党中央、国务院和省委、省政府关于经济工作的各项方针、政策、任务、措施落到实处。我们既要看

需要全本请访问 www.ertongbook.com

到差距和困难，也要看到成绩和有利条件，破除妄自菲薄、无所作为的思想，坚定奋发图强、加快发展的信心，以新的精神状态抓住机遇，迎接挑战，努力开创我省经济建设的新局面。

二、解放思想，统一认识，进一步扩大对外开放

（一）把以开放促开发、以开发求发展作为战略重点。改革16年来，沿海和发达地区得益于对外开放的天时地利，经济实现了飞跃发展。他们的经验告诉我们，扩大开放是加快发展的必由之路；开放程度越高，经济发展就越快。我们要在实施“教育奠基，科技兴陕”战略方针和“重点发展关中，加快开发陕南陕北”战略布局的同时，把以开放促开发、求发展提高到重要的战略位置上。我省在资源和科技方面具有一定的比较优势，但开发利用的程度较低。要把这些潜在优势转化为经济优势和现实生产力，需要加强基础设施建设，发展基础产业，上一批骨干项目，对现有企业进行技术改造，这就得有大量的资金投入。解决资金问题，依靠国家更多的投入是不现实的，指望方拿出更多的财力也是有困难的，比较可行的途径是把着眼点投向省外、国外，在广筹内资的同时，更多更好地利用外资。据有关部门测算，我省实现经济发展的第二步战略目标，资金缺口达数百亿元，相当一大块要靠利用外资来解决。可以说，能否大规模地吸引、利用外资，将在很大程度上决定我省经济发展的规模和前景。全省上下一定要围绕如何进一步扩大开放，统一认识，善谋实干，把对外开放提高到新的水平。

（二）要以西安为“窗口”，以“沿桥”为重点，逐步向南北扩展，形成我省全方位对外开放的格局。江泽民总书记在视察西安时题词：“以科技、旅游、商贸为先导，把西安建设成一个社会主义的外向型城市”，为西安的发展指明了方向。我们一定要认真贯彻落实题词精神，充分发挥西安亚欧大陆桥上最大中心

城市的功能作用和承东启西、联结南北的区位优势，凭借科技、旅游、商贸优势，利用国际国内两个市场，尽快把西安建成内陆腹地的外向型城市，使之在全省对外开放中发挥“窗口”作用。

亚欧大陆桥陕西段集中了全省80%以上的大中型企业、科技人才和加工能力，交通方便，信息灵通，在对外开放上应当而且可以先走一步。要以西安高新技术产业开发区为“龙头”，加速以“沿桥”为轴线的关中高新技术产业开发带建设，大胆引进高起点、高水平的开发项目，聘请国内外专家参与科技开发，大力发展微电子、信息、生物、新材料、新能源等新兴产业，使之成为高新技术的“孵化器”和“辐射源”，并以技术交流带动经贸合作。“沿桥”地带要发挥加工优势，实施出口创汇与进口替代相结合的战略，培育和发展外向型主导产业和出口创汇集团企业，推出一批优质、高档、高附加值的出口创汇和进口替代拳头产品，成为全省重要的出口创汇基地，实现引进——消化——创新——出口创汇的良性循环。同时，要尽快打通南北铁路通道，使“沿桥”优势逐步向南北辐射、传递、渗透，逐步形成全省多层次、全方位对外开放的新格局。

（三）着力为一批重点企业走向国际市场创造条件，逐步建立起企业引进外资的“主管道”。陕西加工工业实力雄厚，但缺少大宗的、能在国际市场上站得住脚的产品。只有下大力气培育和开发出一批知名度高、规模效益好、能走向世界的高档、优质名牌产品，才能把全省经济带动起来。因此，从现在起，各地市和主要工业厅局，都要经过论证、筛选，抓一项有经济批量、能“叫得响”的出口产品的开发，组织所属企业开展技术攻关，加强协作配套，集中力量，打歼灭战。对经济实力雄厚、科技力量较强、管理水平较高、产品有国际竞争力的重点企业，赋予外贸进出口权和海外投资自主权，放宽条件，简化手续，鼓励它们实行跨国经营，开辟海外市场。采取优惠政策，引进国外先进技术和管理经验，对大中型企业进行“嫁接”改造，使其成为全省技

术进步的“主力军”，引进外资的“主管道”。同时，还要积极探索引进外资的新途径，可选择一些有条件的企业改造成股份有限公司，将一部分股权转让给外商，促进产业结构调整和产品升级换代。

（四）按照产业发展规划要求，完善国际技术合作和交换的新机制，合理引导外资投向，促进我省拳头产品和优势产业的形成。进一步扩大利用外资规模，提高利用外资质量。按照全省产业发展规划要求，正确引导外资，重点投向：煤、电、路等基础设施和基础产业；现有企业特别是大中型企业的技术改造；农业基础设施建设、农副产品深加工和创汇农业；高新技术开发及应用；以旅游资源开发为重点的第三产业。更多更好地利用外资，必须在思想上、工作上、机制上来一个大的转变。注重选拔和培养观念新、业务熟的外向型经济管理人才，造就一支宏大的涉外经济干部队伍。

在继续改善投资“硬环境”的同时，要围绕建立“三个体系”着重抓好“软环境”。一是建立安全保障体系，确保外商人身安全、资产安全和收益安全，让其有利可图，稳定发展双方之间平等、互利的合作关系。二是建立政策法规体系，包括保护性法规和鼓励性法规。目前一些地方存在的对外商突如其来的检查、不明不白的罚款、莫名其妙的扣车扣人等现象，必须坚决纠正，情节严重者，要认真查处。三是建立综合服务体系，为外商提供符合国际惯例的服务。要真正落实过去提出的“一个窗口对外、一条龙办公、一个图章管到底”的捷便服务做法，简化办事程序，提高办事效率。加快建立健全资金市场、外汇市场、人才市场、信息市场和社会化中介服务机构。还要加强对外商投资企业的后续管理，扶植一批像西安杨森、西仪横河这样的样板企业。

（五）充分发挥旅游在招商引资、交流合作中的桥梁和媒体作用。发展旅游业，不仅能增加创汇、扩大就业、带动第三产业

和关联行业的发展，更重要的是可以组织起大规模的人流、物流、信息流，成为扩大开放的媒体和国际合作的桥梁。加快旅游业的发展，一是要加大促销力度，提高对外促销层次，加强促销整体形象。在稳定日、美及欧洲等传统市场客源层的同时，不断开发韩国、东南亚及中东国家等新的市场。二是要牢固树立没有安全就没有旅游发展的观念，狠抓安全和质量管理。三是要加强协调，促进旅游、文物、经贸之间的联系与合作，形成整体合力。以“文物搭台、旅游唱戏”，“旅游搭台、经贸唱戏”的方式发展对外经贸合作。积极开拓多种形式的商务旅游。四是要提高旅游的综合开发档次和配套服务水平，把旅游观赏与吃、住、行、玩、买结合起来，并利用我们的文物优势，打出去巡回展出，增进经济效益。

（六）坚持外引内联“两个轮子”一齐转，大力发展与沿海和毗邻省区的横向协作与联合。随着沿海和发达地区产业结构的升级，一部分劳动密集型产业开始向内地转移，同时，对中西部地区资源和技术的需求也愈来愈强。我们要把握住这个难得的机遇，加强与兄弟省区的内联协作，以灵活的方式，吸引省外资金、技术、信息向省内流动。鼓励外省来陕设点、办厂、联营，欢迎外省企业以参股、控股、兼并等方式，参与我省股份制改造。继续扩大省际经贸合作，搞好苏陕、鲁陕干部交流，促进地方经济发展。

三、以抑制通货膨胀为重点，以提高质量和效益为中心，安排好明年的经济工作

明年的经济工作要继续贯彻中央确定的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针，处理好改革、发展、稳定的关系，促进经济发展由量的增长转向质的提高。经济发展的主要目标初步定为：国民生产总值924亿元，增长10%；

全社会固定资产投资安排320亿元，增长13%；零售物价涨幅控制在13%左右；外贸进出口总额15亿美元，增长8.8%，利用国外贷款1.42亿美元，吸收外商直接投资6000多万美元；人口自然增长率控制在12.4%以内；粮食种植面积6000万亩，总产量1150万吨；国民经济发展需新增信贷规模135亿元，各家银行除继续大力吸收存款外，要向中央银行积极争取。

实现今年经济建设的目标任务，必须认真把握和处理好以下几个问题：

（一）大力增加有效供给，坚决控制物价涨幅。要把坚决抑制通货膨胀作为正确处理改革、发展、稳定三者关系的关键和宏观调控的重点。继续贯彻落实李鹏总理提出的10条和省政府提出的9条抑制通货膨胀的具体措施，务必使明年物价涨幅比今年有明显回落。要坚持物价总水平控制目标责任制和专员市长负责制，重点稳住粮、油、肉、菜等人民生活必需品价格。明年一般不再出台调价措施，不许违反价格管理权限擅自放开或下放粮食销售价格。进一步加强对重要商品价格和服务收费的管理，对省上委托地市管理的城市自来水、液化石油气、民用煤等7个品种价格和收费，收归省上统一管理。要加强对物价工作的领导，稳定物价队伍。地市物价机构一律不撤不并，不降格，不分散职能。县级物价机构职能也要保持稳定。

市场问题的核心在物价，物价问题的根本在货源。发展经济、保障供给是平抑市场物价的物质保证，要切实抓好“面袋子”、“菜篮子”工程和适销对路工业品的生产，确保主要农副产品和工业消费品的有效供给，努力做到数量充足、价格合理。尽快建立副食品价格调节基金制度，增强政府调控市场的能力。适时动用价格调节和风险基金以及重要商品储备，调节供求，稳定市场，平抑价格。继续加大物价监督检查的力度，严肃查处欺行霸市、囤积居奇、哄抬物价、牟取暴利的不法行为，规范市场价格秩序和正常的购销秩序。

（二）坚持以提高经济质量和效益为主攻目标，进一步加快发展。要认真学习和全面领会邓小平同志关于发展问题的科学思想，既要坚持“发展才是硬道理”，又要重视“扎扎实实，讲求效益，稳步协调发展”，切实做到速度与效益的统一，数量增长与素质提高的统一。广泛深入地开展增产节约、增收节支活动，加强财源建设，培育新的财源增长点。全社会都要增强和树立市场意识、竞争意识、质量意识和效益意识，坚决改变那种脱离实际追求高速度、忽视经济效益的传统观念和习惯做法，切实把经济增长从以外延方式为主转向以内涵方式为主，从粗放经营转向集约经营，从片面追求数量增长转向注重提高经济效益。大中城市应该在提高经济增长的质量和效益方面起到先导作用，西安、宝鸡作为全国综合配套改革和优化资本结构试点城市，要充分利用其物质基础好、科技力量强的条件，把经济发展尽快转到以提高经济效益为中心的轨道上来，带动全省经济质量和效益的提高。

（三）加大农业投入强度，强化农业基础地位，促进农村经济全面发展。当前农业和农村工作的重点是努力保证农产品的有效供给，保证农民收入的稳定增长。我们要围绕这个目标，加大农业投入强度，提高综合生产能力，促进全省农业向高产、优质、高效方向发展。

第一，要大力发展粮棉油生产，保证农产品有效供给。珍惜土地，节约用地，严格制止乱占滥用耕地，建立基本农田保护区，稳定粮食面积。积极推广高陵建设吨粮县的经验，继续抓好商品粮基地县建设，主攻单产，增加总产，力争明年粮食总产达到或接近历史最高水平。棉花要依靠推广间作套种，扩大种植面积，抓好基地建设，扭转徘徊下降局面。油料在抓好油菜生产的同时，还要努力扩大新的油源，使总产量有一个大幅度增长。

第二，积极引导多种经营向产业化方向发展，培植农村十大主导产业。以市场为导向，以效益为中心，以转变政府职能为突

需要全本请访问 www.ertongbook.com