

甘肃新型工业化道路

主 编 杨志明
副主编 葛正芳 孟祥生
柳 民 孔祥麒

兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

甘肃新型工业化道路/杨志明主编.—兰州:兰州大学出版社,2005.10

ISBN 7-311-02682-2

.甘... .杨... .工业化—研究—甘肃省
.F427.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 119381 号

甘肃新型工业化道路

主 编 杨志明

副主编 葛正芳 孟祥生

柳 民 孔祥麒

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水南路 222 号 电话:8912613 邮编:730000

E-mail: press@onbook.com.cn

http://www.onbook.com.cn

兰州大学出版社激光照排中心排版

甘肃新华印刷厂印刷

开本: 787 × 1092 1/16

印张: 30

2005 年 11 月第 1 版

2005 年 11 月第 1 次印刷

字数: 578 千字

印数: 1 ~ 3000 册

ISBN7 - 311 - 02682 - 2/Z·56

定价: 60.00 元

《甘肃新型工业化道路》编委会

主任委员 杨志明

副主任委员 葛正芳 任继东 柳 民

孟祥生 周普生 孔祥麒

委 员 (按姓氏笔画排序)

王志强 王素军 王必达 孔祥麒

任继东 安江林 李宗江 陈牧原

杨志明 孟祥生 周普生 柳 民

袁占亭 聂华林 葛正芳 廉少章

主任编辑 杨志明

副主任编辑 葛正芳 柳 民 周普生 孔祥麒

执行主编 孔祥麒

前 言

《甘肃新型工业化道路》软科学课题,是在甘肃省副省长杨志明同志的领导下,为了认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神,更好地实施“工业强省”战略,由“甘肃新型工业化道路课题组”的全体专家、学者,历时一年多时间,通过大量的科学调查研究工作,共同完成的一项我省的软科学成果。该成果坚持科学的发展观,以求真务实的工作作风,紧密结合甘肃的实际,翔实、全面、科学地回答了为什么和如何走有甘肃特色的新型工业化道路,甘肃新型工业化的目标、主要任务和发展重点、措施等一系列重大问题;提出和全面阐述了甘肃实施“工业强省”战略、追赶战略,走非均衡发展道路和结构调整的“三大工程”,以及发挥后发、比较优势等甘肃工业发展的新思维。对新世纪加快甘肃工业发展和全面建设小康、构建甘肃和谐社会,具有重大的现实和战略指导意义。本课题由总报告和分报告、两个附件组成。本书就是在课题研究报告的基础上修改编辑形成的,分为总论、上篇、下篇。下篇由各市、州人民政府完成;总论和上篇各个章节的撰写分工如下:

总 论:杨志明

第一章:孔祥麒

第三章:陈祖贵

第五章:孔祥麒

第七章:聂华林

第九章:孔祥麒

第十一章:魏西川

第十三章:周普生

第十五章:陈牧原

第十七章:安江林 蒋钦

第二章:孔祥麒

第四章:马增明

第六章:孟祥生 胡细如

第八章:聂华林

第十章:李开明

第十二章:卢天禧

第十四章:袁占亭 严复海

第十六章:廉少章

第十八章:王必达

初稿完成后,经多次讨论、修改,又由省科技厅主持的于2004年12月16日召开的有关专家、学者参加的软科学成果评审会议评审通过,最后修改定稿。兰州大学出版社为本书的及时出版做了大量工作,特别是张国梁编辑认真负责,热

情周到,使本书的设计和编辑具有了现代气息;甘肃新华印刷公司的全体员工也为本书的尽快高质量出版付出了艰辛的劳动,特别是王维竹同志做了许多工作,在这里一并表示衷心的感谢!由于该项软科学课题研究、撰写工作量大、内容多、时间紧,难免有不足之处,敬请读者谅解并给予批评指正。

《甘肃新型工业化道路》编委会

2005年8月26日

目 录

总 论

实现“工业强省”战略必须走新型工业化道路.....	(1)
一、甘肃工业的主要特点	(1)
二、甘肃工业化进程中的主要问题	(3)
三、甘肃走新型工业化道路的条件	(5)
四、甘肃走新型工业化道路的制约因素	(7)
甘肃新型工业化道路的思路、目标和基本原则	(8)
一、甘肃新型工业化道路的总体要求	(8)
二、甘肃新型工业化道路的基本思路	(8)
三、甘肃新型工业化道路的基本原则	(9)
四、甘肃工业发展总量目标分析.....	(12)
坚持科学发展观,优化工业经济布局.....	(13)
一、布局的主轴线——西陇海兰新线经济带甘肃段.....	(13)
二、支柱产业布局——建设四大基地.....	(13)
三、空间布局——工业区域三分说.....	(15)
四、接续产业布局——资源型城市转型.....	(16)
以结构调整为主线,推动产业结构优化升级.....	(17)
一、加大存量调整改造的力度,提升传统产业	(17)
二、积极推进高新技术产业化.....	(18)
三、发展循环经济.....	(18)
四、以信息化带动工业化.....	(19)
五、实施结构调整的“三大工程”.....	(20)
着力推动企业创新,提高工业运行质量和效益.....	(21)
一、不断提升企业的技术创新能力.....	(21)
二、推动产业聚集和企业集群.....	(21)
三、提高工业经济运行质量和效益.....	(22)
四、充分发挥人力资源优势.....	(23)
五、大力营造良好的发展环境.....	(23)

上 篇

第一部分 现状和出路

第一章 甘肃工业的现状和主要问题	(27)
第一节 甘肃工业发展现状	(27)
第二节 甘肃工业化进程中的主要问题	(29)
第三节 甘肃工业的历史演变分析	(31)
第二章 加快工业发展是甘肃经济发展的主要任务	(36)
第一节 加快工业发展是缩小差距的主要途径	(36)
第二节 工业发展缓慢是甘肃的主要矛盾	(40)

第二部分 优势和涵义

第三章 甘肃走新型工业化道路的优劣势	(43)
第一节 甘肃工业发展的优势	(43)
第二节 甘肃工业发展的劣势	(46)
第三节 甘肃要走新型工业化道路	(48)
第四章 甘肃新型工业化道路的涵义和特征	(51)
第一节 什么是甘肃新型工业化道路	(51)
第二节 甘肃新型工业化道路的必要性和特征	(54)

第三部分 思路和目标

第五章 甘肃新型工业化道路的思路和方向	(59)
第一节 甘肃新型工业化道路的总体思路	(59)
第二节 甘肃新型工业化道路的基本原则	(65)
第六章 甘肃工业发展总量目标分析	(69)
第一节 甘肃全面建设小康社会目标分析与预测	(69)
第二节 甘肃新型工业化总量目标分析	(71)

第四部分 布局和重点

第七章 甘肃工业区域布局研究	(75)
第一节 甘肃工业布局的基本依据	(75)
第二节 甘肃工业区域布局的现状与特点	(79)
第三节 甘肃工业区域基本布局	(83)
第四节 优化甘肃工业区域布局的保障机制	(88)
第八章 加快西陇海兰新线经济带甘肃段的工业发展	(91)
第一节 西陇海兰新线经济带甘肃段开发模式的选择	(91)

第二节	西陇海兰新线经济带甘肃段产业发展的选择：“双循环”战略	(95)
第三节	西陇海兰新线经济带甘肃段经济空间发展的选择：“大十字”战略	(101)
第四节	西陇海兰新线经济带甘肃段经济发展机理的选择：“中小企业集群”战略	(107)
第九章	建设四大基地	(111)
第一节	综合性高新化工基地	(111)
第二节	有色冶金新材料基地	(121)
第三节	特色农副产品深加工基地	(127)
第四节	中药材现代化加工与生物制药基地	(132)
第五部分 对策和措施		
第十章	走非均衡的发展道路	(136)
第一节	非均衡发展理论	(136)
第二节	甘肃工业应走非均衡发展道路	(142)
第十一章	以结构调整为主线,推动产业结构优化升级	(149)
第一节	甘肃工业结构存在的突出问题	(149)
第二节	促进产业结构优化升级的基本思路及目标	(151)
第三节	发挥比较优势,推进产业结构优化升级	(153)
第四节	实施结构调整的“三大工程”	(157)
第十二章	加快资源型城市经济转型的步伐	(159)
第一节	甘肃资源型城市的现状和存在的问题	(159)
第二节	国内外资源型城市经济转型的经验教训	(163)
第三节	甘肃资源型城市(矿区)经济转型与可持续发展的对策措施	(166)
第十三章	产权制度创新	(173)
第一节	产权制度落后是工业发展慢的主要原因	(173)
第二节	甘肃工业企业产权制度改革的历程	(177)
第三节	甘肃国有工业企业产权制度的主要问题	(181)
第四节	甘肃国有企业产权制度创新的途径	(184)
第十四章	管理创新	(191)
第一节	管理创新的基本概念	(191)
第二节	基于信息化的管理创新	(193)
第三节	基于市场的管理创新	(198)
第四节	甘肃企业管理创新障碍因素分析及途径	(201)

第十五章	激励创新.....	(206)
第一节	存在的主要问题及原因.....	(206)
第二节	加快国有企业经营者收入分配制度建设.....	(208)
第三节	建立年薪制和股票期权制的必要性.....	(211)
第四节	对企业经营者实施期股(权)激励.....	(214)
第五节	甘肃企业如何实行年薪制.....	(218)
第十六章	技术创新.....	(222)
第一节	甘肃技术创新的问题和面临的形势.....	(222)
第二节	甘肃技术创新的思路和重点.....	(225)
第三节	甘肃技术创新的对策与措施.....	(229)
第十七章	体制创新.....	(234)
第一节	国有企业管理体制创新.....	(234)
第二节	企业服务体系建设.....	(248)
第三节	市场准入体制创新.....	(253)
第四节	投融资体制创新.....	(255)
第十八章	加快全省现代服务业的发展.....	(261)
第一节	现代服务业与新型工业化道路.....	(261)
第二节	甘肃服务业的现状和问题.....	(263)
第三节	加快甘肃现代服务业发展的对策.....	(266)

下 篇

第一章	兰州特色的新型工业化道路.....	(273)
第一节	兰州工业经济的发展现状和优劣势分析.....	(273)
第二节	兰州工业化阶段的基本判断和定位分析.....	(278)
第三节	兰州新型工业化的指导思想和奋斗目标.....	(286)
第四节	构建兰州新型工业化的特色产业体系.....	(288)
第五节	加速兰州工业化进程的着力点.....	(295)
第六节	特色农业与第三产业协调发展.....	(297)
第七节	加快新型工业化进程的保障措施和政策要点.....	(304)
第二章	加快推进嘉峪关工业化进程.....	(312)
第一节	走新型工业化道路是工业发展的必然选择.....	(312)
第二节	嘉峪关工业发展现状.....	(313)
第三节	加快工业化进程的任务和目标.....	(314)
第四节	重点发展行业.....	(315)
第五节	加快工业化进程应采取的主要措施.....	(317)

第三章 提高效率是酒泉市工业发展的关键.....	(320)
第一节 酒泉市工业发展的历程及阶段.....	(320)
第二节 酒泉市工业发展的差距及困境.....	(324)
第三节 酒泉市工业发展的思路与对策.....	(327)
第四章 金昌新型工业化道路问题.....	(333)
第一节 新型工业化综述.....	(333)
第二节 金昌工业的现状及其存在问题.....	(335)
第三节 新型工业化的优势与难点分析.....	(342)
第四节 新型工业化的基本思路及目标.....	(344)
第五节 新型工业化的对策措施.....	(350)
第五章 加快推进白银资源型城市经济转型.....	(355)
第一节 现状和走新型工业化道路的思路.....	(355)
第二节 走新型工业化道路的战略重点.....	(356)
第三节 创新思路推进白银新型工业化进程.....	(361)
第六章 努力推进临夏工业化进程.....	(363)
第一节 工业现状和制约发展的因素.....	(363)
第二节 基本思路、奋斗目标和重点.....	(365)
第三节 采取的主要政策和措施.....	(366)
第七章 平凉市的新型工业化道路.....	(369)
第一节 平凉市工业发展的基本现状.....	(369)
第二节 发展的思路和重点.....	(374)
第三节 实施步骤和发展目标.....	(382)
第四节 新型工业化的保障措施.....	(384)
第八章 定西工业强市战略规划.....	(390)
第一节 定西工业发展现状.....	(390)
第二节 定西工业面临的发展环境.....	(392)
第三节 定西工业强市战略的基本思想.....	(395)
第四节 重点产业及项目.....	(399)
第五节 对策措施.....	(405)
第九章 努力加快庆阳新型工业化进程.....	(408)
第一节 工业经济发展现状及主要特征.....	(408)
第二节 推进新型工业化的优劣势分析.....	(410)
第三节 加快新型工业化进程的目标及对策措施.....	(412)
第十章 天水市的新型工业化.....	(417)
第一节 天水市工业化现状及问题.....	(417)

6 甘肃新型工业化道路

第二节	天水市新型工业化的基本思路及重点.....	(419)
第三节	推进新型工业化进程的主要措施.....	(422)
第十一章	加快甘南工业发展.....	(425)
第一节	工业发展的现状和目标.....	(425)
第二节	发展重点及主要任务.....	(427)
第三节	措施及对策.....	(429)
第十二章	走有武威特色的新型工业化路子.....	(432)
第一节	武威工业发展现状.....	(432)
第二节	全市工业化水平的总体评价.....	(434)
第三节	走新型工业化道路面临的形势.....	(435)
第四节	武威新型工业化道路的战略研究.....	(437)
第十三章	构筑张掖新型工业化框架的对策措施.....	(451)
第一节	现状分析.....	(451)
第二节	目标和重点.....	(453)
第三节	对策措施.....	(455)
附录一	甘政办函[2003]30号文	(461)
附录二	公文处理单.....	(463)
附录三	“甘肃新型工业化道路”课题组成员名单.....	(464)
附录四	《甘肃新型工业化道路》课题评审意见.....	(465)

总 论

党的十六大和十六届三中全会指出,基本实现工业化是本世纪头 20 年我国经济建设和改革的主要任务之一,并明确提出要走一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。如何深刻理解这一战略思想,如何紧密结合甘肃实际,正确实践这一战略部署,坚定不移地从实际出发、走符合时代特征、符合甘肃省情的新型工业化道路,对于甘肃实施“工业强省”战略,加快推进工业化进程,顺利推进西部大开发,全面建设小康和构建甘肃和谐社会,具有重大意义。突出工业强省,走新型工业化道路,确立追赶战略,应是当前和今后甘肃的现实选择。

实现“工业强省”战略必须走新型工业化道路

建国 50 多年来,已形成了以能源工业、石化工业、冶金有色、机械电子、建筑材料、食品医药等为主,具有甘肃特色的工业体系。“九五”以来,甘肃工业年均增长 9.34%,工业经济总量不断扩大,工业内部结构、产业布局及运行机制都发生了较大变化。2003 年,全省全部工业完成增加值 449.81 亿元,比上年增长 12.9%,比 1978 年增长 11.98 倍,同期全国增长 32 倍,工业增加值占全国工业总量的 0.85%,在全国排第 27 位,在西北排第 3 位;实现工业利税 120 多亿元,在全国排第 27 位,在西部排第 9 位,在西北排第 3 位;2003 年全省工业上交税金 90 亿元,占全省财政收入的 70% 以上。全省国有及限额以上非国有工业企业完成增加值 390 亿元,增长 13.02%;全省国有及限额以上非国有工业企业实现销售产值 1127 亿元,产销率达 97.25%,比上年提高 0.51 个百分点。全省工业经济效益综合指数为 95.7%。现有工业经济效益进一步提高,经济实力不断增强,甘肃已成为我国西部重要的工业核心区和能源、原材料基地。

一、甘肃工业的主要特点

1. 以重工业为主的重型工业结构。甘肃轻、重工业的比例为 17.43 82.57,全国轻、重工业比例为 34.18 65.82,甘肃重工业比重高出全国 16.75 个百分点;在重工业内部,甘肃采掘工业和原材料工业比重为 72.01%,加工工业仅占 27.99%,全国采掘工业和原材料工业比重为 58.94%,加工工业为 41.06%,加工工业比重高出甘肃 13.07 个百分点;在轻工业内部,以农产品为原料的轻工业

2 甘肃新型工业化道路

占据绝对优势,其比重为 65.45%,全国为 64.81%,以非农产品为原料的轻工业甘肃占 34.55%,全国为 35.19%,全国高出甘肃 0.64 个百分点。

2. 以国有工业为主的所有制结构。国有工业比重大是甘肃工业的一大特点,甘肃国有及国有控股工业比重为 65.11%,全国为 34.8%;非国有工业比重甘肃为 34.89%,全国为 65.18%,在非国有工业中非公有制工业比重甘肃为 18%,全国为 40.7%。

3. 以大中城市为中心的布局结构。甘肃工业布局是以兰州、天水、白银、金昌、嘉峪关 5 个大中城市为中心的。这 5 个城市是甘肃工业支柱产业的核心区,在全省工业增加值中所占比重在 70% 以上,提供利税占 80% 以上。

4. 以原材料、初级产品为主的产品结构。甘肃工业产品结构中,原材料、初级产品比重大,深加工、精加工产品比重小;直接为重工业和基本建设服务的生产资料产品比重大,附加值高、为最终消费服务的名优产品比重小。具体表现为:轻工产品以粮、棉、油等农副产品初级加工为主,占轻工产品的近 70%;重工产品中能源和原材料产品占整个重工产品的 73%;在全部工业产品中,深加工和高附加值产品仅占 10.1%,而全国占 25.4%,高出我省 10 个百分点以上。

5. 以国有大型企业为主的企业结构。2003 年全省共有大型工业企业 82 户,拥有工业总资产 1469.36 亿元,占全省工业的 66.7%;完成工业增加值 237 亿元,占全省工业的 61%。全国大型企业工业增加值占全国工业的比重为 31.86%,甘肃大型企业所占比重高出全国 29.14 个百分点,并高于部分发达省份;大型企业实现利税 68.83 亿元,占全省工业的 59%;全省大型企业户均资产规模 17.92 亿元,户均销售规模 8.59 亿元,分别比全国高 6.13 亿元和 1.67 亿元。

6. 高新技术产业初具规模。甘肃工业高新技术产业无论是从总量、发展速度和所占比重看均呈不断上升趋势。全省工业高新技术产业增加值占全省工业增加值的 4.5%,全国比重为 21.4%,在西北地区低于陕西(11.2%)、高于新疆(4.3%)、青海(1.1%)、宁夏(0.8%),位居第 2。目前已初步形成以电子信息、现代生物及现代医药、新材料、光机电一体化、新能源及高效节能、环境保护、航空航天、核技术应用 8 个大类为主的产业群体。

7. 资金密集型特征明显。一般来说,工业结构与工业化进程紧密相连,工业化初期表现为劳动密集型工业占主导,工业化中期是资金密集型工业占主导,工业化后期是技术、知识密集型工业占主导。甘肃工业由于其特殊的发展历程,二元结构矛盾比较突出,资金密集型特征比较明显。在全部工业中,资金密集型企业占 53.43%,技术密集型企业仅占 3.2%。

8. 甘肃工业的资源依赖性特征明显。甘肃的矿产资源较为丰富,依赖于本地资源,建立了采矿、电力、石油、有色、冶金等能源和基础工业。在国家实行梯

度倾斜发展战略的几十年中,甘肃生产的95%以上原材料按指令性计划被调出,而省内70%以上的日用工业品和原材料需要从省外调入,这种持续多年的“有炊无米”、“有优无势”的恶性循环,使甘肃虽然具有资源相对比较优势,但无法形成以资源开发为主题的关联产业,资源优势并未转化为经济优势,造成甘肃工业格局以资源输出型为主,而这种工业格局的中心又是采掘业和原材料业,形成了能源、石油化工、钢铁、有色金属等支柱产业。所以与全国相比,甘肃轻工业产值比重低主要是以工业品为原料的轻工业比重低;重工业产值高,则主要是采掘和原材料工业所占比重高,呈现出极强的资源性工业结构特征。因此,工业生产停留在初级产品阶段,以生产与资源有关的矿产品、初级产品和上游产品为主,直接为重工业和基本建设服务,没有形成市场覆盖面大、附加值高、为最终消费服务的名牌产品。产品的初级化和产业的低层次,对应着技术水平的低层次。

二、甘肃工业化进程中的主要问题

改革开放以来,甘肃经济得到了较快发展,但与全国平均水平和东部沿海省市相比,甘肃工业化的进程明显滞后,差距不断拉大。制约甘肃经济发展的因素主要有以下几个方面:

1. 工业经济总量小,发展速度慢。从1978—2003年的26年间,甘肃GDP年平均增长12.8%,比全国平均增长14.9%低2.1个百分点,工业增加值年平均增长10.8%,比全国平均增长15.02%低4.22个百分点。GDP占全国的比重由1978年的1.98%下降到2003年的1.12%,其中工业增加值占全国的比重由2.16%下降到0.85%,甘肃工业增加值在全国的位次相应由1978年的第17位下降到1995年的第23位,2003年又下降到第27位。

近几年来,由于国家扩大内需,控制总量,加大基础设施建设投入,特别是西部大开发战略的实施,对以原材料和国有企业为主体的甘肃工业起到了极大的拉动作用,我省工业发展速度与全国平均水平的差距由“八五”时期的7个百分点,缩小到“九五”时期的0.9个百分点,从而拉动了“九五”时期GDP的增长高于全国平均水平。尽管“九五”时期工业发展速度相对有所加快,并且工业增加值平均增幅超过了全省GDP的增长,但工业增加值占全省GDP的比重却在逐年下降,1995年为40.9%,2003年下降到34.48%,比全国平均低11.05个百分点。在全省14个地州市中,1999年工业占GDP比重高于40%的仅有嘉峪关、金昌、白银3个工矿城市,兰州(2000年已达到40.5%)、庆阳、天水 and 酒泉在30%~40%之间,陇南、张掖、武威、平凉、甘南和定西等地州市均在20%左右。

2. 非公有制经济和消费品工业比重小,力量单薄。从各种所有制工业的增长和构成情况看,1978—2003年,甘肃工业总产值年平均增长12.13%,比全国平均增长14.5%低2.37个百分点。其中国有工业年平均增长5.24%,与全国平均增长5.6%基本相当(近年来,由于一部分国有企业改制后被统计到其它经

济类型工业中,因此国有企业实际增幅要高一些)。国有工业占全部工业的比重比全国平均高 26.5 个百分点。集体工业和其它经济类型工业,包括外资企业,无论是增长速度还是总量规模都大大低于全国平均水平。

从工业各行业的增长和构成情况看,“九五”期间全省限额以上工业增加值年平均增长 5.36%,高于全省平均增幅的行业分别是电子、医药、石化、食品、有色冶金,轻工和纺织行业出现了负增长。

3. 结构性矛盾突出。一是能源、原材料优势没有转化为深度加工增值的产业优势。如我省电解铜产量占全国的 6.45%,电解铝产量占全国的 10.35%,但铜材和铝材产量分别仅占 1.52% 和 0.94%,铜、铝的加工转化率分别仅有 28% 和 7%。二是大型企业对中小企业和地县工业的关联带动作用弱,辐射力不强。三是产品技术含量低、附加值低、市场竞争力弱。乙烯占全国市场的 3.56%,合成纤维占 0.35%,卷烟占 0.85%,白酒占 0.7%,啤酒占 1.07%,软饮料占 0.05%,服装占 0.03%,合成洗涤剂占 0.68%,中成药占 1.26%。四是国有工业比重偏高,非公有制经济发展较慢。五是技术密集型工业比重偏低。甘肃工业由于其特殊的发展历程,资金密集型特征较为明显,在全部工业中资金密集型工业占 53.43%,劳动密集型工业占 43.37%,技术密集型工业占 3.2%。

4. 农业产业化经营发展慢,农村工业化水平低。乡镇企业工业增加值占全省工业增加值的比重不足 20%,远低于东中部地区乡镇企业的地位和作用。据估计,全省农村大约有 300 万~500 万剩余劳动力需要从农业生产中转移出来。由于城镇化建设滞后,乡镇企业发展不快,大量农村剩余劳动力被迫停留在土地上从事农业生产,农民收入难以得到提高。

5. 工业投入严重不足。“七五”时期,我省工业投资占全社会投资的比重达到 53%,1990 年达到 54%。进入 90 年代以来,工业所占比重快速下降,“八五”下降到 40% 左右,到 1999 年进一步下降到 30.9%。2000 年工业投资甚至出现了负增长。在工业内部,用于制造业的投资比重由 1996 年的 59.4% 下降到 1999 年的 38.8%,用于采掘业和电力、煤气、热水供应业的投资比重则由 40.5% 上升到 61.2%。制造业投资比重的下降严重制约了我省工业技术水平的提高和装备的改善,直接影响到企业产品的质量和档次,影响到企业的核心竞争力。

6. 对外开放程度低。全省进出口贸易总额仅相当于国民生产总值的 4.8%,大大低于全国平均 43.9% 的水平。外商投资和港澳台商投资企业工业增加值仅占全省工业的 2.2%,全国平均为 15%。

7. 老工业基地改造任务十分艰巨。几十年来,甘肃的工业是立足于资源大省发展起来的。经过多年非可持续发展的大规模开发,资源大省的地位和格局已经发生很大变化,许多依赖于当地资源发展起来的工业,不仅技术落后,而且

由于可利用资源趋于枯竭,这些老工业基地的后续改造与发展成了最棘手的问题,金昌、白银、嘉峪关、玉门等靠开发资源发展起来的城市,可持续发展问题亟待解决。

三、甘肃走新型工业化道路的条件

甘肃省是一个经济欠发达省份。这些年来,与自己相比,虽然经济发展较快,但同全国相比还很落后。因此,必须着力实施追赶战略,走新型工业化道路,前提是必须充分把握工业的基本省情。甘肃工业发展的明显优势主要表现在丰富的资源优势上,而在现有的条件中,只有通过改革和政策的调整,合理利用现有的工业基础条件,不断进行技术创新,走新型工业化道路,实施追赶战略,才能将资源优势转变为经济优势。

1. 丰富的资源——发展工业的前提。资源丰富既是甘肃得天独厚的优越条件,又是甘肃工业发展的基本前提。甘肃不仅矿产资源丰富,而且能源资源特别是水能资源相当丰富。为食品、医药、轻工纺织品等提供原料的农副土特产也比较丰富,且独具特色。

(1)丰富的矿产资源。甘肃的矿产资源具有矿种多、分布广、储量大、品位高、人均占有量在全国名列前茅等特点。全省已找到 95 种有用矿产,共发现矿产地 1975 处,其中能源矿产 391 处,黑色金属矿产 542 处,有色金属和稀贵金属矿产 490 处,非金属矿产 552 处。已探明储量的矿产 70 种,产地 415 处,其中大型矿床 139 个,占矿床总数的 33.5%。在大型矿床中,能源矿床 6 个,黑色矿床 4 个,有色金属和稀贵金属矿床 19 个,非金属矿床 32 个。储量居全国前 6 位的有 20 余种,居全国第 1 位的有 10 种:镍、钴、铂、钯、钨、铀、钨、铈、铸型粘土和硒,除钴外,其他 9 种已探明储量占全国总储量的 50% 以上;第 3 位的有 5 种:伴生硫、铬、铈、碲和重晶石;第 4 位的有 3 种:铜、硅石和钒;第 5 位的有 2 种:锑、菱镁矿;第 6 位的有 2 种:银、高铝矿物。人均占有量高于全国平均水平的有 30 种,其中比全国人均占有量大 1 倍的有 18 种。据地质部门初步测算,甘肃 34 种主要矿产探明储量的潜在价值高达 5785.12 亿元。更重要的是,以上这些丰富的矿产资源,恰好是我国当前和今后长期紧缺的原材料,利用价值很高,不仅是潜在优势,而且也是现实优势。

(2)能源资源尤其是水能资源比较丰富。全省累计探明煤炭储量 80.84 亿吨,其中表内保有储量 78.72 亿吨。这些资源分布在华亭、靖远、兰州地区,其余的分布在 27 个县(市)的 60 多处产地。全省水能资源总蕴藏量达 1724 万千瓦,可开发利用的水能资源以装机 500 千瓦以上水电站计算,总装机容量 932 万千瓦,每年可发电 433 亿千瓦时。分布在黄河、白龙江、嘉陵江和内陆河各水系。这些水能资源既可以发展大中型水电站,也可以发展星罗棋布的小水电站。甘肃的石油资源预测储量在 11.29 亿吨,已探明地质储量 2.72 亿吨。据有关部门

测算,甘肃能源资源的潜在价值可达 3185 亿元,能源资源的开发和利用,不仅能为国家创造巨大的物质财富,而且为失掉的能源优势再现于陇原大地,由此带来冶金、石油化工等原材料工业、加工工业和农业的蓬勃发展。

(3)丰富的农副产品。这既是轻纺、医药、食品工业发展的先决条件,也是加工增值的源泉。甘肃既有丰富的油料、亚麻,又有闻名全国的中药材;既有含糖量高的甜菜,又有独具特色的白兰瓜、西瓜、籽瓜、梨、苹果、李广杏等;既有百合、黄花菜、木耳,又有桐油、生漆、烤烟;既有棉花、桑蚕,又有马铃薯、蚕豆、黄豆、葵花子、红辣椒;既有多品种的畜牧产品,又有种类多、产量大的各种蔬菜。仅马铃薯这一甘肃特产,2002 年全省种植面积达到 727 万亩,产量据有关部门测算,全省就有 14.16 亿公斤(折合成粮食计),若按现在价格计算,每吨能卖到 400 多元钱;如果把马铃薯加工成薯条、薯片,其价值起码可增加 50 倍。

2. 科技和人才——未来工业发展的动力。建国以来,国家采取了一系列“强投入”措施,加上地方政府的不断努力,使甘肃具有相对优势的科技和人才力量。截至 2003 年底,全省自然科学研究机构已发展到 200 多个,按国家科委确定的国民经济行业分类,我省现存的科研机构的行业覆盖率达 49%,其中,农、林、牧、渔、水利业覆盖率达 100%。全省各类专业技术人员按每万人平均比全国平均水平多 25 人。中国科学院兰州分院、研究所和中国农业科学研究院在兰州所属各所,以及骨干企业、大专院校荟萃了一批较强的科技力量,都具有较高的科研水平。研究开发了一批适合我省特点、有良好应用前景的新技术、新工艺和新产品,并在推广应用中取得了比较显著的效益。

3. 现有基础——未来发展的基石。经过 50 多年的建设,甘肃工业已经有了一定基础,为今后走新型工业化道路、实施“工业强省”战略奠定了基础。

4. 国家产业政策的倾斜——甘肃工业大发展的转机。首先,改革开放以来,通过沿海发展战略的实行,对甘肃的经济发展提出了挑战,同时也提供了机遇。实践证明,中国东南沿海的发展,离不开西部的物质支援。所以,东部的技术、资金优势与西部的资源优势的紧密结合才造就了东部经济的快速发展。因此,80 年代末国家就明确提出了当前和今后一个时期制定产业政策、调整产业结构的基本方向和任务是集中力量发展农业、能源、交通和原材料等基础产业,加强能够增加有效供给的产业,增强经济发展的后劲。通过这一产业政策的执行,将变“地区倾斜”为“产业倾斜”,这对以原材料为主的甘肃工业的发展带来了新的机遇和希望。

其次,党的十六大提出了在本世纪前 20 年我国全面建设小康社会的奋斗目标,其主要任务之一就是要走新型工业化道路,即坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。指明了我国下一步经济建