第一章　导论

农村市场的发展问题，在整个农村经济发展中占有十分重要的地位，在社会主义市场经济条件下，甘肃省作为一个农业省，这种重要性尤为突出。许多从事经济工作的单位和个人，从不同角度和不同的方面对这一问题进行过分析研究，但是从多方面、多角度、全方位研究我省农村市场的发展尚属首次。我们试图从全省农村经济发展状况、农民近几年的收入和支出情况，以及农村市场的现状分析入手，对我省农村市场的现实情况作出比较准确恰当的认识及评估，正确对待我省农村市场环境及诸多因素的影响，提出我省农村市场发展的措施和政策，供决策参考。

一、研究的背景与目的

农村市场的发展作为农村经济发展的重要环节，离不开社会经济发展的大环境、大背景。

我们研究我省农村市场的发展，是在全省上下学习贯彻党的十五大精神，实施经济社会发展的“九五”规划，进一步深化农村经济体制改革的背景下进行的。自80年代以来，随着农村经济体制的逐步完善和农村商品流通体制改革的进一步深入，我省农业生产基本条件得到了显著改善，农业综合生产能力突破了长期缓慢提高的状况，农业综合开发呈现出较好势头，农产品市场供需两旺，城乡人民生活明显改善，农村经济结构向多元化方向转变。但是我省农业生产基础还比较脆弱，与国民经济发展的要求不相适应；农村市场体系不够健全，生产要素市场发育严重滞后，农村的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

交通、能源、通讯等基础设施建设发展缓慢；农村商品流通还不够畅通，农民收入增长缓慢，分散的小生产与统一的大市场矛盾突出。从宏观看，我省农村经济的发展对全省经济的发展至关重要，而农村经济的发展又依赖于农民生产经营商品化和生活消费商品化，二者的发展又以农村市场的开拓和发展为基础。因此，我们研究农村市场的根本目的在于开拓农村市场，促进全省经济的全面发展。

二、研究的内容

我们根据“七五”和“八五”时期我省农村人均收入和支出情况，分析收入的来源和支出方向，调查掌握了我省农村市场的状况和特征，其中包括农副产品的产销率，农业生产资料、日用工业品的流通等现状。在此基础上，对我省农村市场的发展过程找出有代表性的规律，分析存在的主要问题，特别是对调整农业结构，发展多种经营，贯彻扶贫攻坚计划，改善农业生产条件，提高农民人均收入以及当前农村市场需要解决的问题和资源开发的前景等方面进行了分析，进而研究我省的农村市场机制和发展农村市场的有效途径以及今后几年农村市场的消费热点，以带动地方工业和相关产业的发展，促进全省经济的协调发展。江泽民同志在党的十五大报告中明确指出：“积极发展农业产业化经营，形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制，推进农业向商品化、专业化、现代化转变。综合发展农林牧副渔各业，继续发展乡镇企业，形成合理的产业结构。”就是农村经济发展的方向，也是本文所研究的如何贯彻落实的主要内容。

三、研究方法

这次研究，主要从大量的统计调查入手，从现实问题出发，运用统计学、数学、经济学等科学理论，以严谨的分析和科学的数学模型，运用理论与实践相结合、定性与定量分析相结合的方法，对

我省的农村市场予以数量经济学的科学描述，并提出我省农村市场发展的方向、规模、措施，为开拓我省的农村市场提出科学依据。

我们研究农村市场，其根本目的是为了开拓农村市场，促进全省经济的全面发展。农村市场的开拓与发展，既是农村经济发展的综合体现和重要环节，又要以农村市场为基础。离开社会经济发展的大环境，就无法开拓农村市场。

然而，特定的题目有其一定的范围界定，不可能涉及更多的内容。我们将在第二章中回顾我省农村经济发展与改革的历程，农村经济发展的优势、目标和面临的矛盾，认识农村经济发展的状况；在第三章里，剖析以经济发展为前提并起决定作用的农民收入与支出的构成、特点和差异；第四章从农村消费特点，粮食生产、消费和粮食市场、农副产品市场、劳务市场及金融市场，把握我省农村市场的现状；在第五章里进一步从农村市场的微观和宏观环境，农村市场的发展与农民收入的关系，农村市场的发展与地方工业的关系出发分析市场环境对开拓市场的影响；在第六章进而提出了当前需要解决的主要问题。在分析与评估目前市场状况的基础上提出市场发展的方向、政策性意见及相应的措施。我们觉得，通过大量的调查，依据详实的资料和统计数据，以严谨的态度，运用科学的方法,认识、分析、评估现实,提出了方向性、政策性意见及措施，对指导发展我省农村市场，制定农村经济的决策是有参考价值的，对从事或关心经济问题的同事们也是有用的。但是，由于我们的水平所限，不足之处还希望在相互借鉴中弥补提高。

第二章　甘肃农村经济发展状况

第一节　甘肃农村经济改革进程

甘肃在全国是一个欠发达的内陆省份,自然条件严酷,农村社会经济发育程度低，农业问题长期制约着全省国民经济的发展。新中国成立以来，各级政府为解决农业问题进行了艰苦的探索和不懈的努力，农村经济取得了一定的发展。纵观农村经济发展情况，大体可分为改革前和改革后两个阶段。

一、1978 年前农村经济发展历程

新中国成立以来至 1978 年甘肃农村经济大体上经历了两个发展阶段。

1.1949 年至 1956 年，是短时期的繁荣和较快发展与潜伏的危机同时并存的阶段。经过土地改革,解放了农村生产力,农村经济开始走向复苏。首先是粮食生产有了较快的发展， 1956 年同 1949 年相比,粮食总产量由 20.6 亿公斤增长到 38 亿公斤,油料、肉类等产品也有较大幅度的增长；农业总产值（1980 年不变价)由 10.19 亿元增加到 18.96 亿元,年递增 9.28% 。生产的发展，使农民生活得到了初步改善，农村经济呈现出了短暂的繁荣时期。加之当时全省农村人口基数较低,消费水平也不高,使城乡市场农产品供应情况良好。从 1953 年实行粮食统购统销起，每年有 1 亿多公斤粮食调出省外，支援国家建设。这一阶段的农村经济是以恢复农业生

产力，让农民休养生息、吃饱肚子为中心而展开的。因此，农业和农村经济是典型的自给自足、生产力水平低下、生产方式落后的自然经济。由于当时尚无计划生育，加之各种因素使人口急剧增加，为了解决吃饭问题，农民滥垦荒地、草场，给以后的发展潜伏下了愈穷愈垦、愈垦愈穷的恶性循环。

2.1957 年至 1978 年是“左”的肆虐和曲折发展阶段。1957 年至 1960 年是甘肃农村政治、经济形势变化的非常时期，在总路线、大跃进、人民公社‘三面红旗’的政治运动中，合大县、并大社、“共产风”、“浮夸风”、瞎指挥等不良风气盛行，超越了农村生产力水平和农民的承受能力，农民的生产积极性遭到了严重挫伤，农村生产力遭到了严重破坏。由于甘肃农村经济底子薄，生产条件差，农民生活水平低，应变能力弱，因而比其他省区受害更大，损失更重，延续时间更长，成为全国的‘重灾区’之一。1961 年全省粮食总产量下降到 1949 年的水平以下。尤其在 1960 年至 1962 年的三年经济困难时期，粮食减产，灾荒严重，工业下马，经济秩序紊乱，大批人口外流，农村人口非正常死亡，造成了严重的损失。1963 年至 1965 年，经过三年国民经济调整，社会生产刚刚走出低谷，又在 10 年‘文革’内乱中备受摧残，超越生产力水平搞人民公社的‘大、公、纯’，批判所谓‘唯生产力论’”，割‘资本主义尾巴’，使得农民家庭副业萎缩，农村经济徘徊不前。加之 1962 年以后，放松人口控制和计划生育，全省人口进入了第二个增长高峰时期。为了吃饱肚子，又一次无休止地毁林毁草开荒，扩大耕地面积。同时，在生产上贯彻‘以粮为纲’、全面砍光的方针，自上而下要求上‘纲’过‘河’，在统计数字上作假文章，上报时缩小实际播种面积，搞‘帮忙田’等作假风气盛行，掩盖了农业生产下降和自然生态恶化潜在的危机。这一阶段一个突出的成绩是“农业学大寨”中广泛开展农田水利基本建设。尽管在工作中出现过“大兵团作战”，强迫命令以及脱离

需要全本请访问 www.ertongbook.com

实际，在全省范围内搞“打井运动”等，在某些方面受到一些损失，但总的看，农田水利基本建设有一定的成绩。

二、农村经济改革进程

1979 年党的十一届三中全会，揭开了甘肃农村改革与发展的帷幕，推动了甘肃农业和农村经济的快速发展，在这一时期，我省农村经济进行了一系列卓有成效的改革。

（一）农村经济体制改革。党的十一届三中全会以来，我省对农村经济体制进行了深入的改革。其核心是以土地制度变革为契机，广泛推行家庭联产承包责任制。这一体制上的变革，突破了“一大二公”政社合一的人民公社体制，重塑了农村经济微观组织系统，恢复了农民的生产经营自主权，充分调动了广大农民的积极性，而且把市场调节引入农村经济运行，在生产、流通、分配、消费等诸多方面，逐步按市场经济的要求实行资源重组，推动了农村经济的全面发展。

从 1978 年开始并很快推向高潮的农村土地改革制度，经历了“三级所有，队为基础”的包工到组、包产到组、包产到户、包干到户几个不同的发展阶段。其实质是以广泛推行家庭联产承包责任制为基本的手段，在维护集体土地所有制的基础上，对土地经营形式进行根本改造，确立了家庭经营在农村经济运行中的主导地位，还原了农民“经济人”的身份。家庭联产承包责任制，成功地实现了土地所有权与经营权的分离，赋予农户较大的生产自主权和产品支配权，重新构造了我省农村经济发展所依赖的具有巨大活力的微观基础。从实践看，这一变革使传统体制下长期压抑的生产潜能最大限度地得到了充分释放，农业劳动生产率不断提高，农业的商品化、社会化和现代化进程大大加快，其重大意义不仅在于它已经构成当前我省农村经济发展的最可靠的现实支点，而且它将成为未来发展所必须长期依靠的极其重要的制度基础。总之，从“三

级所有，队为基础”的人民公社体制到家庭联产承包制的演变，在不改变土地集体所有制的基础上，对土地经营形式进行根本改革。可以说，农村土地制度的变迁过程，就是土地经营形式的演变过程，也是产权制度不断完善的过程。

（二）农产品流通体制改革。农产品流通领域改革，调整了农产品收购价格，开放集贸市场，鼓励支持发展专业户和商品生产，让一部分地区和一部分人先富起来。农产品流通领域的改革经历了三个阶段：第一个阶段是 1979 年至 1984 年，改革的主要内容是提高农产品的收购价格，并逐步缩小统销的范围和数量。 1979 年,大幅度提高了粮食、油料、棉花、猪肉、甜菜等 18 种主要农产品的收购价格，其中粮油价格提高 20% ，并扩大了粮棉超购部分的加价幅度。农副产品收购价格总水平比 1978 年提高 19.59% 。还先后调整了青稞、大麦、生猪、蔬菜和畜产品收购价格。第二阶段是 1985 年至 1991 年，改革的主要内容是取消统销制度，对粮食、油料、棉花、糖料和生猪等大宗农产品实行合同订购和市场收购的“双轨制”，对其他农产品则放开在市场上自由购销，价格随行就市。1992 年以后为第三阶段，放开粮食生产，粮价随行就市，同时建立粮食保护价格基金、风险储备金等专项保护制度。保护价基本上既补偿了生产成本并有适当利润，又考虑了我省财政承受能力。统购制度的改革，大大改善了农产品的贸易环境，农产品得以货畅其流，促进了农村经济的快速发展。

（三）产业结构改革。党的十一届三中全会以前，我省农村产业结构基本处于单一经济的状况，形成“一头沉”的不合理结构。农业生产以粮食生产为主，农业生产单位是自给自足和封闭的。一个家庭、一个村庄，正像一筐洋芋由单个洋芋所组成一样，其生产单位由一家一户组成，规模相当小，其生产技术是一代接一代的经验传授。1979 年以后，甘肃省委、省政府结合本省实际，制定了

“以农为主,农牧并举,农、林、牧、副、渔全面发展,因地制宜,各有侧重”的农业发展方针。这一农业发展政策，彻底摆脱了“以粮为纲”的思想束缚，使甘肃农业重新走向全面发展的路子。之后，又不断进行调查研究，并根据实际情况，充分尊重经济规律，在农村经济发展政策上，不搞“一刀切”，实行分类指导。先后提出了种、养、加一条龙；把发展乡镇企业作为振兴农村经济的突破口；加强城乡横向联系,加强联合 ;以开放、开发、加工养殖等发展甘肃农村经济的新思路。“八五”后期,又提出了一头抓扶贫攻坚,一头抓小康建设，带动中间地带巩固提高，向小康目标迈进的农村经济发展战略。在产业发展上，紧紧抓住粮食生产、乡镇企业和支柱产业，走两高一优(高产、优质、高效)的路子。这些政策,有效地促进了甘肃农村产业结构的调整，推动了甘肃农村经济的全面发展。1978年农业产值占农村各产业总值的比重为22.05%。到 1996年,经过十多年的调整,农村工业、建筑业、交通运输业和批零贸易餐饮业在农村社会总产值中的比重各上升到 47.86%、3.04%、15.08%和18.23 % 种植业的比重下降到38.24%。改革开放以来农村产业结构的演变，具体表现在：

第一，粮食在播种面积减少的情况下产量持续稳定增长。甘肃省粮食播种面积由 1978 年的 4,493 万亩减少到 1996 年的 4,388 万亩,产量由 510万吨增加到 798 万吨。

第二，大力发展多种经营，变单一的农业结构为综合型的产业结构。从 1980 年到 1996 年，由于狠抓多种经营的发展，主要产品产量均大幅度增长，棉花产量增长 6 倍,烟叶产量增长 14 倍,油料产量增长 4 倍，糖料产量增长 19 倍，水果产量增长 6 倍。土特产品产量增长也很快，呈现出经济作物的发展速度快于粮食作物的发展速度、林牧副渔的发展速度快于种植业的发展速度的新局面，保证了产业结构的改善。

第三，乡镇企业发展很快，成为农村经济的重要支柱。 199 年全省乡镇企业总产值达到 59 1.82亿元(1990 年不变价),是 1983 年的 300倍，乡镇企业总产值占全省农村社会总产值的比重由 1983 年的3.89%增加到 1996 年的 96%.

第四，农村商品率显著提高，农民收入大幅度增长。 1996 年全省农业产品商品率由 1986 年的37.9% 上升到42.34% ,农民人均纯收入由 1980 年的168.41元上升到 1,100元。

（四）农村市场体系的改革和完善。党的十一届三中全会以后，逐步废除了农村市场上的各种禁令和限制，使城乡集市贸易、批发市场以及各种专业市场应运而生。尽管农村市场绝大部分还处于初级形态，规范化的批发市场也不普遍，期货市场更少，但对促使农村商品生产大有好处，另外也使农产品价值与价格背离的现象逐步得到了改善和合理解决，过去统得过多、独家经营、渠道单一的农村商业体制，被多种经济成分、多种经营形式、多种流通渠道所代替。特别是农村利用自己丰富的劳动资源、手工业技术和农产品优势进入集镇和城市，促进了第二、三产业的发展，使大批剩余劳动力有了用武之地，获得了更大的生存和发展空间。

（五）乡镇企业的改革和发展。我省乡镇企业在过去一段时间内发展缓慢，处在一个很低的水平。从 1984 年起，得到迅速发展，全省乡镇企业产值为 8.4 亿元,1996 年达到591.82 亿元(1990 年不变价计算),企业总数达到35.87 万家,从业人员 216.95 万人。

乡镇企业的发展活跃了全省农村经济，为地方财政增加了财源。江泽民总书记多次强调发展乡镇企业是振兴农村经济的战略重点,他在 1992 年党的十四大报告中指出：“乡镇企业异军突起，是中国农民的又一个伟大创造，它为农村剩余劳动力从土地上转移出来，为农村致富和逐步实现现代化，为促进工业和整个经济的改革和发展,开辟了一条新路。”乡镇企业的兴起和壮大,是经济发

展的必然选择，也是农民的正确选择。乡镇企业的发展始终坚持以市场为导向，以竞争为契机。发扬以信为本，以质量求生存的企业精神，经过市场经济的一次次洗礼，经过价值规律的一次次熏陶，经过优胜劣汰的一次次考验，乡镇企业终于炼就了一副强健的肌体，在重重挫折中逐步由弱到强，成长了起来。

（六）农村社会化服务体系的建立、健全和完善。农村社会化服务的质量如何，目前已经成为影响农村经济发展和社会进步的一个至关重要的因素。所谓农村社会化服务的内容按农业生产流程的先后顺序分为产前、产中、产后三大部分。

产前社会服务包括预测预报市场信息，订立远期销售合同或参与期货交易，开展农业保险，为农村生产提供风险保障服务，及时保质保量保价提供农用生产资料，提供充足优惠的资金，提供适用技术和产前技术培训，提供水、电、路等生产性基础设施和社会性基础设施，为农业生产创造必备的外部条件。

产中社会化服务的目的是为了帮助农户克服生产中遇到的困难，协调处理农户间在生产中发生的矛盾纠纷，提高人力、设施和技术利用效率。包括对产中的排灌、植保、机耕、机收、留种等各项作业，由集体统一安排和协调，统一组织农田排灌。我省 0.35% 耕地是水田或水浇地，不论是机电灌溉还是自流灌溉，都须专门人员统一安排、管理和进行设施维护 提供机耕、机播、机械脱粒等农机服务，减轻农业劳动强度，提高作业质量 提供植保、畜保，农技推广等服务。

产后社会化服务的目的是帮助农户在流通中顺利实现产品价值并使价值增值。随着农村经济市场化程度的加深，产后服务越来越成为农户进入国内外市场必不可少的依托。具体内容是：（1）农产品的收购服务，通常有两种做法：一种是要在产地建设辐射地区或全国的专业性或综合性批发市场，以完善的服务和优惠的政

策吸引各地客商前来收购，“搭巢引凤”。一种是农民自己的合作，个体、私营企业或外来农产品加工企业与农民订立购销合同，按合同收购。(2)农产品的分等、包装、检验服务。这种服务有利于提高交易透明度，维护购销双方正当利益，促进公平交易，提高交易效率，促进农产品的流通。(3)农产品的贮运加工服务，由于农产品的季节性和地域性，方便、便宜的农产品贮运、保鲜、加工服务，就成了农业产后服务的重要内容。 (4)农产品价格的风险保障服务。产后价格保护可以是政府的保护价收购制度，也可以是政府的“旺吞淡吐”的储备调节制度，也可以是合作社或行业的价格平准基金制度，即以超上限高价多收部分弥补超下限低价少收部分，实行年度调剂。(5) 农民合法权益保障服务。

农村社会化服务对发展农村经济有着重大的作用。 1985 年前我省农村社会化服务属起步阶段。其重点是强调发挥乡村集体农业生产中“统”的职能。针对土地家庭承包后不少地方集体经济不断削弱，资财流失、公共设施购建利用无人管理等问题，省政府开始纠正重‘分’轻‘统’的偏向,要求乡村集体用加强统一层次的各项服务，健全双层经营，完善责任制。1985 年后为扩展阶段，随着流通中矛盾的尖锐，社会化服务开始超出社区集体统一经营的范围,县、乡供销商业、外贸及国家的农业科技事业单位,以帮助农民走向流通为依托，探索如何开展全方位服务。第三阶段从 90 年代初开始，农村社会化服务开始向初始形式的系列化、制度化、产业化方向发展，以盈利为目的的工商企业，以贸工农一体化形式加入到农村社会化服务中。同时政府加强了对农村社会化服务的组织领导，正式规划全省农村社会化服务体系网络建设，并将此作为农村经济进一步发展的基础性工作，作为县级行政机构朝“小政府、大服务”方向改革的通道。这些都使农村社会化服务提高到一个新的水平。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

农村社会化服务体系的建立，为农民找到了一条走向市场的途径。它作为一座通向市场的桥梁，作为沟通农户与市场的纽带，把处于内向、封闭的小循环中的农民带向外向、开放的市场大循环中，使农民在某种程度上摆脱盲目性，得以有组织、有效益地进行生产经营活动，提高对市场的适应能力。在农村社会化服务体系中，服务主体要有针对性地为农户提供商品经济信息，根据国家和市场需要同农民签订技术承包合同、产销合同、订购合同，以鼓励或约束生产，指导农户的生产经营决策，把小生产与大市场、农民生产与国家计划联系起来。

（七）农业生产基础建设。80 年代初，省上就确定了实施“22274 工程”，夯实农业基础、改变农业生产基本条件的方针，也就是经过努力，用 10 年左右的时间，使全省水浇地面积达到 2,000 万亩；“三田”（梯田、砂田、沟坝地）面积达到 2,000 万亩，科技承包田达到 2,000 万亩，建成 7 个化肥厂、4 个农药厂。我省从 1983 年起，每年把国家投入的 1.6 亿元专项建设资金的 80% 以上的农业资金用于农田水利和水土保持。在财力十分紧张的情况下，不断发动群众积极投入到农业建设中来，有力出力，有钱出钱，同时积极引进外资，先后建成了引大入秦、景电二期、靖会、刘川、西岔等 40 多项大中型水利工程，又开工建设了民勤调水、东乡南阳渠等 40 多项中小型水利工程，新增水地 21.3 万公顷，新增“三田”5.2 万公顷。到 1996 年底，全省水浇地面积达到 1,700 万亩，“三田”面积达到 1,982 万亩，农机总动力达到 783.88 万千瓦。在大中型水利工程覆盖不到的中部和干旱地区，发动群众集资自建“121 雨水集流工程”，即每个农户修一处面积约 100 平方米的雨水集流面，建两眼水窖，除解决人畜饮水外，利用窖水补灌，发展 1 亩左右庭院经济，1995 年就有较干旱山区的 150 多万群众当年受益。近 10 年来，甘肃坚持每年兴修梯田 80 万亩以上，到 1996 年，梯田面积已

达到2,113万亩。

（八）科技兴农改革。从1984年起，全省开始试行4个百万亩科技承包项目，率先在农技体制改革方面进行了积极的探索，1986年到期的这轮科技承包，共增产粮食1.5亿公斤，在省内外产生了较大的影响。省委、省政府及时把这项改革的办法和经验推广到全省，1987年、1990年、1993年陆续进行了第二、三、四轮承包，作为实现'八五'和'九五'农业发展目标的战略性措施，并在方法形式上逐步进行了完善。到1996年底，全省每年承包的农田面积约2,400万亩，承包范围涉及到62个县（市、区）、238万农户。农业科技承包的推行，加大了农业科技项目推广的广度和深度，提高了科技生产的规模和水平，取得了农业增产增收的显著效益，推动了农村经济的发展。1996年，全省粮食作物地膜覆盖面积达到561万亩，比上年增加286万亩，河西沿祁连山冷凉灌区粮食作物大面积亩产超千斤试验示范、高寒阴湿地区粮食自给工程、温饱工程、星火计划等一大批农业科技，在农业生产中的贡献率达到42%。

目前我省农村经济改革尚处于初级阶段，改革的任务仍很繁重。对农村经济的改革就是要改革不适应生产力发展的生产关系和经营体制，建立充满生机和活力的农村社会主义市场经济体制和运行机制，以市场取向作为贯穿农村经济改革的主线，继续深化农村经济改革，以全面实现省委、省政府提出的2010年远景目标。

第二节　甘肃农村经济发展的目标和优势

本世纪末到下世纪初的未来十几年，是甘肃经济全面起飞的时期，也是甘肃农村经济大发展的重要阶段。日益激烈的市场竞争，对于基础条件较差的甘肃农村经济来说，面临着诸多的困难和问题。然而，甘肃只要充分利用资源等现有条件，因地制宜，顺应

瞬息万变的市场，准确把握机遇，挖掘潜力和优势，农村经济就会较快地步入效益型的发展路子，以达到快速增长的水平，广大农民的生活也将会很快由温饱迈向小康。

一、发展目标

本着解放思想、艰苦奋斗、以市场为导向、以资源为基础、以科技为动力、开发治理与扩大规模和提高质量相结合，构造多元化的增长结构，培育灵活的经营机制，扬长避短，分类指导，系列开发，增长有效供给与农民收入，促进农村经济快速及协调发展的指导思想，甘肃“九五”时期和2010年农业和农村经济的发展目标分别如下。

2000年，全省建立起农村社会主义市场经济体制框架。河西、沿黄灌区和城郊地区率先奔小康，扶贫攻坚地区稳定解决温饱，中间地区为实现小康打好坚实基础。其主要规划指标为：农村人口控制在2,040万以内，农村社会总产值达到1,500亿元(当年价)，农业总产值190亿元(以1990年不变价计)，乡镇企业产值达到1,000亿元(1990年不变价计)，农民人均收入达到850元(1990年不变价计)，粮食产量达到900万吨，油料产量达到50万吨，甜菜产量达到180万吨，棉花产量达到3万吨，肉类产量达到80万吨，蛋类产量达到25万吨，奶类产量达到20万吨，水产品达到1.2万吨，农业商品率达到60%以上。

2010年，全省农村达到物质生活比较富裕和精神生活比较充实的水准。河西、沿黄灌区和城郊地区基本实现“三化”，扶贫攻坚地区基本达到小康，中间地区在实现小康的基础上稳定提高，为实现“三化”创造条件。其达到主要规划指标为：农村人口控制在2,260万人以内，农村社会总产值达到6,000亿元(当年价)，农业总产值达到310亿元(以1990年不变价计)，乡镇企业总产值达到5,000亿元(以1990年不变价计)，农民人均纯收入达到1,450元(以

1990 年不变价计),粮食产量达到 1,160万吨，油料产量达到 75 万吨,甜菜产量达到 390 万吨，棉花产量达到 9 万吨，肉类产量达到 100 万吨,蛋类产量达到 43 万吨,奶类产量达到 40 万吨,水产品产量达到 3 万吨,农业商品率达到 70% 以上。

“九五”时期到 2010 年甘肃农村经济发展主要规划指标的年增长速度为：农村社会总产值 19.3%、农业总产值 5%、乡镇企业总产值 21%、农民人均纯收入6.6% 、粮食产量 2.6% 、油料产量 4.2%、甜菜产量 8%、棉花产量 12.2%、肉类产量 3.9%、蛋类产量 8.8% 奶类产量8.6% 和水产品产量10.7%。

二、发展优势

1. 国家对中西部地区农村经济的发展在政策上予以倾斜。党和政府高度重视农村经济的发展问题，为加快中西部地区农村经济发展，国家采取一系列的有效措施。如把乡镇企业的战略重点向中西部倾斜，增加中西部乡镇企业的发展贷款；为加大扶贫力度，在原有扶贫资金和专项建设资金保持不变的基础上，每年再增加 10亿元的以工代赈资金、10亿元扶贫贴息贷款，并将沿海发达地区的扶贫资金调整到中西部贫困地区；扶持粮棉大县及建立“两高一优”示范区；延长两西建设资金的投入时间，等等。各项政策和措施的出台，现在与未来都将对甘肃农村经济的发展产生重大影响。

2. 社会经济大环境给农村经济的发展提供了机遇。随着市场经济体制的确立和农村改革的深化，农村经济发展的领域日益宽广。大办第二、三产业,发展高产优质高效农业,农林牧副渔、工商建运并举,产供销、贸工农联合经营,等等,农村经济不断向深度和广度进军。特别是流通渠道与价格的放开，为农村经济发展开拓了广阔的天地。参照方案论述农村市场，甘肃只要以市场为契机并准确把握，农村经济就会不断进入发展的新阶段。

3. 农业科技的研究与推广已成体系。为振兴农村经济，实现农业现代化，甘肃农业科研及推广事业于党的十一届三中全会后得到了长足的发展。在健全省级科研组织，并不断向一流人才、一流设施和一流技术目标的迈进中,基层建立了地、县、乡、村四级农业技术推广机构,形成了县有中心、乡有站、村有组织的服务网络。随着农业科技的进步与投入，良种选育、地膜栽培和雨水集流等一项项科技成果在生产中被广泛应用。而地膜技术已由种植业向养殖业,由水川区向干旱山区及阴湿山区，由富裕户到贫困户大面积地推广与普及。1996 年科技对农业的贡献率已达到 42%,其中种植业达到 40%。

4. 劳动力资源十分丰富。甘肃是一个以农业为主的省份，农业人口占到全省总人口的 89%,农村劳动力资源总数达 870 多万人,90 年代后，农村劳动力每年以 30 万人的速度增长，而每年安排的新增农村剩余劳动力仅 10 余万人。如按人均占有耕地计算，全省现已有农村剩余劳动力 290 余万人。若按目前农村剩余劳动力为三分之一来说，则三分之二的农村劳动力创造了目前的农村社会总产值。再者，若提高劳动者的素质等，则还能创造出更多的价值。充分开发利用农村的劳动力资源，是农村经济发展的主要途径之一。各级政府在多渠道、全方位的就业方针指导下，已采取了一系列的有效措施。如由种植业转向农林牧渔业，农业转向第二、三产业，进行劳务输出，开展异地移民开发等。1996 年全省劳务输出和输转人数为 190 万人,劳务收入达 16 亿元。农村经济要多渠道增加收入，其中必须尽快地充分地开发劳动力的潜力。

5. 水利事业得到巨大的发展。甘肃是一个以干旱而著称的省份。建国 40 多年来，甘肃水利事业在党和政府的重视下，取得了前所未有的巨大成就。据 1994 年资料统计，全省已建成水库 294 座(未含刘、盐、八、碧四库),总库容 21 亿立方米，修建塘坝

885 座,蓄水能力 2,000 万立方米，改建新建干支渠 3.93万公里。灌溉面积由建国初期的 470 万亩，发展到近 1,500万亩。其中低水高用兴建电力提灌工程4,400多处，灌溉面积达 220 多万亩 开采利用地下水打机井 3 万多眼，可灌溉面积 250 余万亩。兴修“三田”1,543万亩，治理水土流失面积 4.3 万平方公里，修建重要堤防 2,000多公里。解决干旱山区和病区 498 万人、559 万头牲畜的饮水困难。目前在建和准备建的有引大人秦工程、景电二期（延伸向民勤调水)工程、东乡南阳渠灌溉工程、马莲河流域治理项目、盐环定扬黄工程和疏勒河农业综合开发项目等。其中有的已经发挥效益，如引大东二干渠全线通水，冬灌面积达 21 万亩；有的则将在近几年或下世纪初发挥效益。拟上的引洮工程，已完成可行性报告，现正在立项的过程中。为解决 120 万人饮水困难，省政府在一无地下水，二无地表水地区实施的“ 121 雨水集流工程 ”，不仅大大加快解决了干旱地区人畜饮水困难的步伐，而且开创了依靠社会办水利的新途径。甘肃为山地型高原，水能蕴藏量非常丰富，全省有水力资源1,724万千瓦，可能开发的水力资源1,051.5万千瓦,其中小型水力资源 220.40 万千瓦，良好的水力资源条件，为甘肃水利事业未来的发展奠定了基础。

6. 发展畜牧业有着广阔的天地。甘肃幅原辽阔，全省面积为 45.4万平方公里，其中草原面积为 24,959.29万亩，占到总面积的 36.57% 。另外还有 26,898 万亩的宜牧草山草坡。畜牧业在甘肃农村经济中的地位仅次于种植业，有牧区畜牧业、农区畜牧业和城效工矿业区畜牧业。以畜牧业生产为主的县有阿克塞、肃南、肃北、天祝、玛曲、碌曲和夏河七县,草原面积 14,520 万亩，占到全省草原面积的 70% 以上，并有着丰盛的牧草。农区和工矿区养殖业在畜牧业中也占有相当重要的地位，提供着全省 80% 左右的商品猪肉和禽蛋。1995 年全省畜牧业产值达 81.84亿元,其中牧业产值

需要全本请访问 www.ertongbook.com