

第一章 国土资源综合评价

一 概述

(一) 沿革

丰都县位于四川省东部，东经 $107^{\circ}28'03''$ — $108^{\circ}12'37''$ 北纬 $29^{\circ}33'18''$ — $30^{\circ}16'25''$ 东邻石柱 南接武隆、彭水 西靠涪陵 北毗垫江、忠县。隶属四川省涪陵市，下置 16 镇、14 乡（图 1-1），县治设名山镇。全县面积 2913.13 平方公里 人口 74.60 万（1994 年）。

县城开发历史悠久。周时，境属巴国，曾为巴子别都。秦及西汉均属巴郡积县（今涪陵）东汉和帝永元二年（公元 90 年）始置平都县 以县治倚平都山（名山）得名。其后县名、隶属多有反复。1958 年改名丰都县。

在长达 2000 余年的历史中，县域国土开发极为缓慢，向为以农业为主的、落后的穷乡僻壤。本世纪前后 开发渐有起色 引进蚕桑、创办教育、卫生、邮政设施 相继发展了陶瓷、电力、印刷、火柴等近代工业 初办航运、商贸、银号等第三产业。新中国成立后 水利、公路等基础设施从无到有、逐渐增加 除农业有所发展外 陆续建成食品、纺织、建材、化肥等小型工业企业。1978 年以来 乡镇企业及旅游业异军突起，成为县域经济发展的积极推动力量。与此同时，社会事业也有长足进步，人民生活水平稳定提高。由于历史、自然、资源、区位诸方面条件的限制 丰都县至今仍为相对落后的农业县，在县域国土开发与经济社会发展的历程中，任重而道远。

(二) 自然地理

丰都县域略呈北西—南东向长方形延展，长江自西南向东北流贯全县，将县域一分为二，江北与江南面积之比大致为 1:2。

大地构造单元属四川台向斜东部川东褶皱带八面山弧群之一部，出露寒武—侏罗系岩层 主要岩层为二迭系、三迭系（背斜）及侏罗系（向斜）下分北东、南西走向的七个构造单元，含交错分布的四个背斜及三个向斜，形成南高北低、“四山夹三槽”的地貌特征。县内山地 约占全县面积的 $3/5$ 以低山为主 由西北向东南依次为黄草山、蒋家山、方斗山、七跃山 以蒋家山（江北）、方斗山、七跃山（江南）为县内主要山脉。山脉之间由丘陵、平坝组成三个槽谷低地，是全县主要农耕区。全县最高海拔 2000 米（七跃山沙堡子）最低 118.5 米（龙孔乡大山溪口）。

图 1-1 丰都县行政区划图

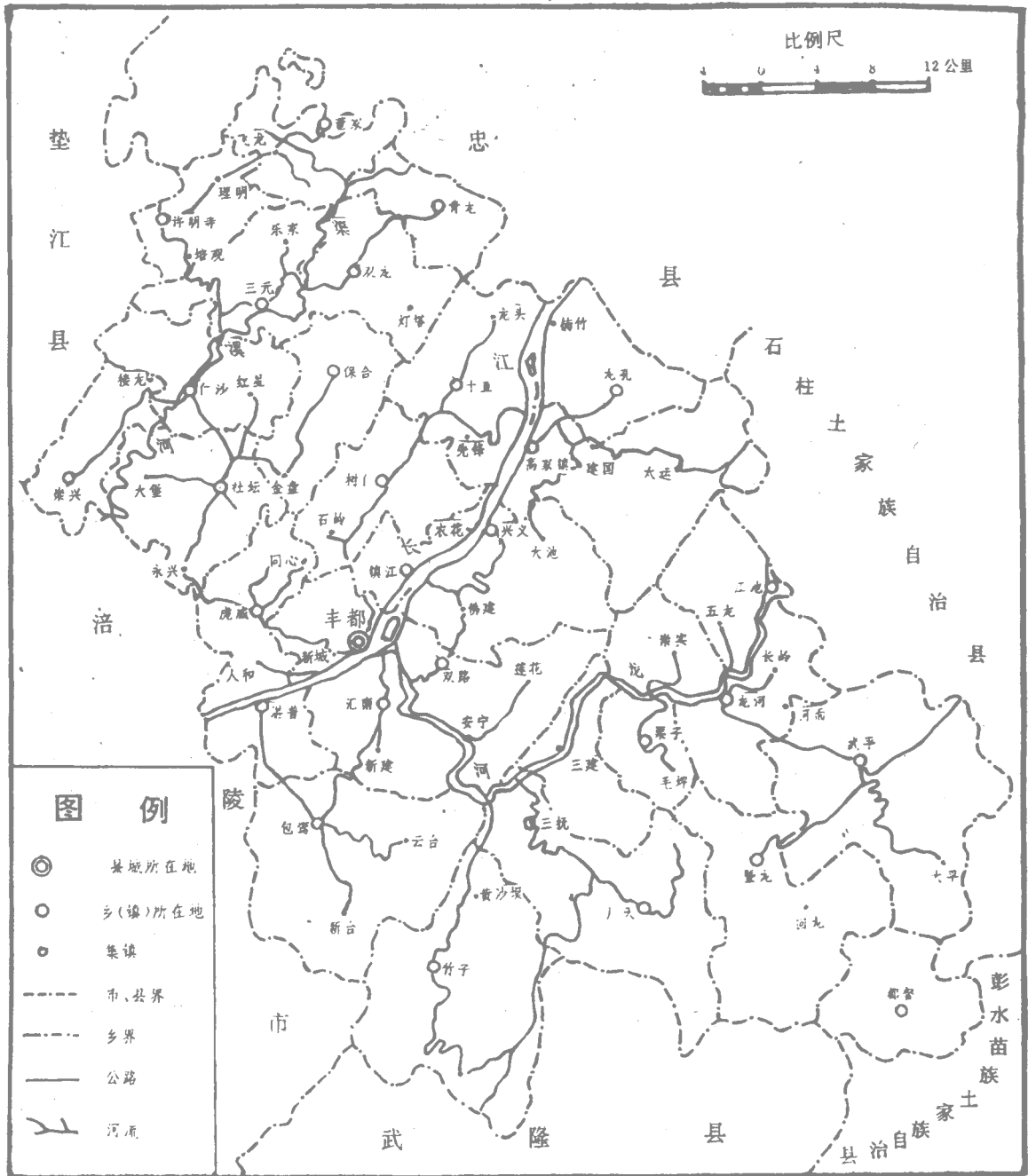


图 1-1

丰都县属亚热带季风气候区，冬冷少雨，夏热多伏旱，春早而冷暖多变，秋凉而多绵雨。年均气温 18.3℃ 垂直变化明显 在海拔 1400 米的中山区仅为 12℃；一月均温 7.2℃ 七月均温 29℃ 极端最高 43.5℃，最低气温 -2.5℃。年降水量 1087.1 毫米，35—40% 集中于夏季，山区及江南降水量多于江北。

全县有长江及其支流 1037 条，七跃山区有消失河、季节河 7 条。长江干流由涪陵市马颈子入境，蜿蜒流向东北，于龙孔乡大山溪出境，境内流程 47 公里，年径流总量约 4258 亿立方米。龙河为长江一级支流，源于石柱县，由江池镇入境，于双路镇葫芦溪口注入长江，境内流程 59.5 公里。流经本县，于涪陵市汇入长江的渠溪河（境内流程 50.4 公里）、碧溪河（境内流程 35.6 公里）也是县内较大河流。境内地下水丰富，最主要水源为海拔 800 米以下背斜山脊所藏碳酸岩岩溶水，其余有产于海拔 500—800 米各背斜翼部之碎屑岩孔隙、裂隙水，产于海拔 500 米以下丘陵地区的基岩裂隙水。

全县土壤分三个大区：紫色土区，约占全县幅员 70%，位于丘陵、低山及沿江河谷；黄壤土区约占全县幅员 23%，由海拔 1400 米以下各年代岩层发育而成，主要分布于长江南岸；海拔 1400 米以上的七跃山等地为中山黄棕壤土区。

本县植被按海拔从低到高，可分三个垂直林带：亚热带湿润河谷疏林带，亚热带针、阔叶混交林带及亚热带常绿阔叶、落叶混交林带；有较多野生药材。全县野生动物有 26 目、近 30 科、300 种，有鸟类、哺乳类、鱼类等。黑颈鹤、红腹角雉、红腹锦鸡等为珍稀动物。

二 国土资源及其开发利用现状

（一）自然资源

1. 土地资源

据丰都县土地详查资料（1992 年）全县土地基本情况为：

（1）耕地

总面积 132.12 万亩，占全县幅员 30.03%。其中田地面积 48.31 万亩，田、土比为 36：64。耕地分布上，大致江北、江南各占 1/2。江北地区，面积仅占全县 1/3 左右，耕地面积近 61.72 万亩，垦殖率达 41% 以上。江南地区垦殖率仅为 25% 左右。

（2）园地

总面积 6.79 万亩，仅占幅员的 1.56%，其中果园、桑园、茶园面积比为 40：49：11，三园面积占全部园地 99.70% 以上。果园、桑园主要分布于长江河谷、江北向斜谷地，茶园相对集中于江南。

（3）林地

总面积 194.32 万亩，占土地总面积的 44.47%，为第一大地类。有林地面积

146.79 万亩 占全部林地的 75.54%；江南林地合计 155.80 万亩，占全县林地、江南土地总面积比重分别为 80.18% 及 54.33%。

(4) 草地

总面积 1.05 万亩 仅占幅员 0.24% 主要分布于江南地区 另据有关部门资料 草地资源量实际较大。

(5) 居民与交通、工矿用地

合计 20.13 万亩 占全县土地 4.15%。县治名山镇该两类用地较多，计 0.74 万亩，占全镇土地总面积的 12.07%。

(6) 水域

总面积 13.80 万亩，比重 3.16% 以河流水面为多，计 8.79 万亩，占此类 63.70% 其余依次为滩涂（15.25%）、坑塘（9.43%）、水库（7.07%）。沟渠、水工建筑等占地面积不大。

(7) 未利用土地

合计 70.79 万亩 比重 16.20% 为第三大地类。依比重大小 逐次为田、土坎（51.64 万亩，72.95%）、荒草地（7.66 万亩，10.82%）、其它未利用地（6.80 万亩，9.61%）、裸岩、石砾地（4.69 万亩，6.62%）。田、土坎实际已经以不同方式加以利用，故本县土地后备资源实际不多。除田、土坎以外的其它未利用地，相对集中于江南地区。

2. 气候资源

(1) 光能

本县属日照低值区，常年平均日照时数为 1333.3 小时 比高值区 拉萨，2937 小时 少 55% 较适合短日照作物 水稻、玉米、大豆、红苕等 栽培。常年太阳辐射能较高 为 81.71 千卡/平方厘米。大春生长期中，辐射能及日照时数均占全年 85% 左右，故种植业中大春作物具有相对优势。

(2) 热量

本县 ≥ 0 积温多变动于 4600—6400℃， ≥ 10 ℃ 积温多为 3800—5400℃ 积温变化主要原因为海拔。海拔 1000 米以下地区 作物适应面广 四季均能栽培 其中海拔 500 米以下地区尤适宜柑桔发展；海拔 1000—1400 米地区 作物选择性极强，水稻、玉米尚可正常生长。海拔 1400 米以上地区积温偏低，不宜农耕。

(3) 降水

本县降水丰沛，时空分布不均。年降水量约 1200—1400mm 夏半年降水占全年 73—79%，仍有利于大春作物生长；空间分布主要受海拔影响，差异不算极端。

(4) 湿度

本县沿江河谷年均相对温度为 79% 最小相对湿度出现于 3 月 为 14% 相对温度仍因海拔而呈现较大差异。

3. 水资源

(1) 地表水

本县多年平均径流量为 17.16 亿立方米，多年平均过境水量为 11.25 亿立方米(不计长江的过境水量)两者合计，年地表水总量 28.41 亿立方米。

(2) 地下水及水资源总量

据估算，本县地下水年出水量为 1.34 亿立方米。与地表水合计，水资源总量为 29.75 亿立方米。

(3) 水能

本县水能理论储量为 26.16 万千瓦，可开发量为 19.39 万千瓦。水能资源高度集中于龙河，其理论水能储量(21.86 万千瓦)及可开发量 18.24 万千瓦，分别占全县总量的 85.36% 及 94.07%。

4. 生物资源

(1) 森林

本县树种资源为 67 科，112 属，228 种，其中常绿乔木 45 种，落叶乔木 125 种，竹类 19 种。常见树种有马尾松、柏树、青杉、枫杨、黄连木、女贞、枫香。活立木蓄积量 242 万立方米，年生长量 16 万立方米，可产竹材 17 万吨。

(2) 草地

按详查资料，本县草地、荒草地合计 8.71 万亩；非草地类资料尤其是林地中，还间有一定草地资源。

(3) 野生植物

县内有中药材 1200 种以上，其中野生药材 1015 种，以五倍子栽培较具规模(详查资料，0.52 万亩)，经济林木有油桐、油茶、漆树、猕猴桃等类，还有纤维类、木本药材类及木本粮食类植物。红豆木、银杏、楠木为珍贵林木。

(4) 野生动物

县内野生动物主要有：哺乳类(8 目、10 余科、40 种)，鸟类(12 目、15 科、200 余种)，鱼类(6 目、13 科、54 种)。野生动物中以鱼类具规模开发价值。其余有两栖类、爬行类、甲壳类动物。

5. 矿产：

(1) 天然气

主产于江北槽谷带的虎威、金盘、青龙一带，理论储量 100 亿立方米，1976 年起开发，目前已开气井 10 余座，日产量控制于 100 万立方米。

(2) 煤

产于江北、江南的低、中山地带，总量约 150 万吨。煤层厚 0.3—0.4 米，主要为褐煤，目前仅少量开采。

(3) 灰岩

主产于包鸾、太运(高镇)即方斗山脉西北翼，储量约 11 亿吨，氧化钙含量高

于 50%，为县内少数具开发价值的矿产之一。

(4) 石英砂岩

主产于包鸾大石门 储量为 2500 万吨 二氧化硅含量 71—85%，从储量、品位看亦具开发价值。

(5) 黄铁矿

散见于各中、低山，储量 714 万吨，品位较低（14.7—20.1%），矿层厚度 0.25—0.40 米。

(6) 含钾页岩

主产于七跃山、茶元一带 储量为 700 万吨 层厚 8—13 米 氯化钾含量 7.6—9.6%

(7) 其它

县内尚发现有石膏、重晶石、铝土、沙金、大理石等 但一般储量小 质量差 工业开发价值不大。

(二) 社会经济资源

1. 人口、劳动力

(1) 人口数量与分布

1994 年 全县人口为 745966 人 男女性别比 52:48。自 1978 年以来 全县人口以 4.66‰ 的平均年增长率增加，属较低增长水平，由人口基数较大、人口老龄化及相应死亡率上升、人口净迁出等原因造成。

同年 全县农业人口 671610 人 占总人口的 90.03% 较 1990 年(92.94%)下降近 3 个百分点。人口主要集中于江北农耕及工业相对发达区。以 1990 年全县平均人口密度指数为 100 则江北各乡镇均在 110 以上 其中名山镇达 6200 以上 江南各区、镇则为 35—114 其中最低者为茶元(35)、栗子(53)、包鸾(70)。

(2) 人口质量

1990 年，本县人均国民生产总值仅 760 元 这一物质基础决定了人口身体、文化素质均不会太高。在 15 岁以上人口中 文盲、半文盲比重为 21.01% 这一数值高于南川(14%)和涪陵(16%) 非文盲中 文化层次偏低 初中以下文化水平人口共计 50.9 万人 占总人口的 69.6% 占 15 岁以上人口的 87.80%。每千人中大学毕业生仅 3.1 人。

(3) 劳动力

据 1990 年第四次人口普查数据推算，1994 年全县劳动适龄人口为 50.16 万人；同年实际在业人员为 47.26 万人。另据县就业局资料 1990 年以来 全县共输出劳动力 27.2 万人次 1994 年实际输出 7.65 万人次。

1994 年县内就业人员中，第一、第二、第三产业就业人员数为 33.01 万、6.16 万及 8.09 万，占就业劳动力总数的比重分别为 69.85%、13.03% 及 17.12%。

2. 基础设施

基础设施又分生产性及非生产性基础设施，主要集中于第三产业。1990 年全县第三产业固定资产原值为 5.08 亿元，占全县固定资产总值（8.53 亿元）的 59.55%。但除去房地产固定资产原值 4.22 亿元之外，实际所余不多。主要设施为：

（1）交通运输设施

全县交通运输设施分为水运与陆运两类。1994 年，全县共有船舶 318 艘、1.42 万千瓦，货运能力 2.7 万吨位，客位 3.28 万个。另有围船 8 艘，多为客、货兼用。丰都港货运腹地及货运发生量均比较小，故而仓储设施不多，货物多为露天堆放。水运主要依托长江航道。

1994 年，全县公路通车里程为 986 公里，公路最高等级为 3 级，有汽车 415 辆，其中客车 157 辆，2812 客位，货车 258 辆，1244 吨位。本县长期依靠水运交通，陆上交通，无论境内、境外，都极不发达，相应的车站等设施均极为落后。

（2）邮电通讯设施

全县邮政业有设施 79 处（邮局 1 支局 12 所，2 代办所 64），邮路长度 602 公里，电话 8256 门（实占 4095 门），其中市话 5000 门，农话 3256 门；1994 年邮政储蓄余额 4015 万元，发行杂志 38.5 万份，报纸 252 万份。

（3）商业、贸易、餐饮业设施

1994 年，全县批发、零售及餐饮业共有机构 7905 个，网点 8745 个，从业人员 1.36 万人。批发业有机构 26 个，网点 356 个，人员 1907 人，全部集中于名山镇，零售机构 6630 个，网点 7122 个，人员 10094 人，其中 1322 个机构、1361 个网点、1582 人集中于名山镇；餐饮业有 1249 个机构，1267 个网点，1582 个从业人员，其中 437 个机构、452 个网点、678 个从业人员集中于名山镇。1994 年全县社会商品零售总额 1.62 亿元，外贸收购总额 2566.5 万元。

（4）金融、保险业设施

据本县“第三产业普查”资料（1993 年），全县金融、保险机构计 141 个，其中金融业机构 130 个，保险业 11 个，从业人员合计 830 余人。1994 年储蓄余额 6.21 亿元，贷款余额 8.22 亿元。

（5）教育设施

本县有教育机构 461 个，教师 5007 人，在校生近 10 万人，其中小学 403 所，学生 63095 人，普通中学 53 所，学生 20388 人，其余有师范、职业学校、成人学校及幼儿园等。总体看，教育业结构较为单一，以普通教育占绝对比重，教育层次仅限于高中以下。

3. 生产设施

（1）第一产业设施

1990 年，全县第一产业固定资产原值为 6585 万元，占全县固定资产总值的

7.72%。除农业所用土地外，水工设施及农用、排灌设备为第一产业主要设施。1992年，全县共有水工设施 5013 处 其中水库 98 座 山坪塘 4587 口 渠堰 279 条 石河堰 10 条 电灌站 39 处 蓄提引水总量 1.27 亿立方米，有效灌面（1994 年）为 28.42 万亩（统计亩）1994 年农机总动力 8750 千瓦，农用排灌动力机械 499 万千瓦 耗电 1605 万千瓦时。

(2) 第二产业设施

1990 年，全县固定资产原值为 2.19 亿元，其中工业为 1.68 亿元 建筑业为 0.51 亿元。1994 年全县共有工业单位 7639 个，其中乡及乡以上工业企业 295 个，独立核算工业企业 271 个。全部独立核算工业企业固定资产原值合计 3.00 亿元，主要分布于下述行业：

食品饮料业 0.68 亿元（比重 22.67%，下同）纺织、木竹、皮革、家具业 0.48 亿元（16.00%）；化学、医药、橡胶、塑料业 0.19 亿元（6.33%）；建材业 0.79 亿元（26.33%）；金属制品、机械、交通及电气设备制造业 0.15 亿元（5.00%）；电、气、水供应业 0.45 亿元（15.00%）。

4. 旅游资源

(1) 名山

古名“平山”、“平都山”因北宋文豪苏轼题诗而有“名山”之名。位于县城东南 俯瞰长江 背负群山 山顶海拔 287.2 米。山上修竹茂林，山间殿宇掩映。相传汉时王方平、阴长生在此修炼成仙，道教曾在此设天师治；晋代始建庙宇。后人将阴、王讹为“阴王”暗合民间关于阴间的传说 丰都因之而称为“鬼都”。后依民间传说 建成“阴曹地府”建筑群 香火日盛 历代多有名人造访。1980 年起渐次修复名山胜迹，后又建客运索道。1982 年，国务院批准为全国重点风景名胜长江三峡景区的名胜古迹 旅游业由此大兴。主要庙宇有天子殿、二仙楼、玉皇殿、大雄殿、百子殿等。山中还有麻姑洞、五云洞、奈何桥等景点。

(2) 双桂山

位于县城西北 与名山相邻 山势成双峰对峙 造型极佳。海拔为 384.7 米。山上绿树成荫 曲径通幽 建有鹿鸣寺、苏公祠、护国亭、恩来亭、良缘亭等。在名山与双桂山之间，新建有鬼国神宫、阴司街等建筑。

(3) 其它

县境之内 尚有多处可开发景点 如雄关天险、飞瀑奇洞、古寨石桥等 但较分散，且交通条件较差，开发起来有一定难度。

三 国土资源综合评价

市场经济的核心是资源的优化配置，参与配置的资源，既包括自然资源，也包括诸如劳动力、资金、技术等社会经济资源。在向市场经济转轨变型的过程中，区域国土开发与整治，实际是寻求国土资源的最优开发方式及配置方式，以促进区

域经济的良性循环及快速、稳定增长。国土资源综合评价，是达到上述目的的重要基础工作。

（一）自然资源评价

1. 数量、质量评价

（1）多样化特征明显 丰度不大

本县自然资源，受较复杂的自然地理因素影响，具有多样化特征，但除了林地、耕地、草地及天然气、水能、灰岩、石英砂等稍具规模之外 其余资源丰度均不大。

（2）地域组合特征明显 比较优势不大

地形、地质及热量条件的不同 使本县资源呈现地域组合特征 基本可分为江北及江南两区。江北区以耕地、天然气资源见长 江南则以林、草地及灰岩、水能取胜。在与周边区域的比较中，本县基本不存在资源的独特性或比较优势，其原因在于大区域中自然资源形成条件基本一致。本县属较不发达区，其产业与资源有很大相关性，资源种类少而使行业较单一，并且可能与周围地区在资源开发思路趋同、产品趋同而形成盲目竞争。

2. 开发潜力评价

（1）开发方式

本县自然资源条件决定了其开发方式只能是集约型的。资源种类虽多，可开发的种类并不多，丰度也不大，故开发的着力点只能放在加大劳力、资金、技术的投入以取得较高的回报上。如耕地资源，由于地形原因本身不算丰富，后备资源也不多，城市及工业、交通等的发展反而使其总量减少，唯一出路只能是加大投入，通过增加复种指数、提高单位面积产量、调整产品结构、提高产品质量等方式，集约利用之，并在效益许可的范围之内，尽量使资源在境内循环多次与增值，例如可形成农产—畜产—加工的产业链。不具工业开采价值的小型资源，如矿产、水能等 可实行多点小规模开发 乡村工业尤其能胜任此类工作。

（2）资源开发与区域经济发展

区域经济发展 通常是从区内的资源开发起步 英国、日本工业化初期均有此特征；所以在区域经济的初期发展阶段，其产业与自然资源有极大相关性。本县工业较为薄弱，很大程度上是由于资源条件（农产及矿产等）不能为其提供太多的选择机会 不能形成群体优势。

区域经济规模的增大 使之有可能向外部索要资源 但前提是有资金、技术及产品作为与外部交换的条件，这往往是发达国家和地区所采取并能实施的手段。本县经济的发展最终要靠工业化，但资源限制造成先天不足及发展环节的缺失，解决的办法只能是“提前”向外部索要资源。索要不是乱要 其标准大致为 其一，可能与本县资源形成行业优势的 资源，如本县水电资源较为丰富，而耗能工业门

类较多，可适当挑选资源组合之；其二，可以通过较少资源投入取得较高投资回报与附加价值的行业及其资源应优选之。

（二）社会经济资源评价

1. 劳动力

本县劳动力总体特征是数量较大，质量较低；结合本县资源实际，容纳更多的劳动力比较困难，如从长远角度看，劳动力密集型产业层次一般比较低，有必要在未来的投入中加大资金、技术而不是劳动力投入之份额。故与资源一样，县内平衡的常规性解决办法不是上策，主要解决途径应该是：

（1）在更大空间范围中寻求劳动力资源配置，实现国民经济的部分外部增值

1994年，全县社会劳动者总量为48.26万人，同年劳务输出7.65万人次，劳务输出人员份额为13.68%，是一个不小的数字，劳务总收入1.95亿元，已具有较大规模。丰都临长江，对外交通往来较为方便，而且一直较为落后，人员外迁既有动机，又有条件，故有一定传统，1954—1990年净迁出人口达4万余人，平均每年净迁出1000余人，考虑到其间相当一段时间是计划经济时期，有此规模已实属不易。劳动力资源的境外配置，是行之有效的办法，除可部分解决就业外，还可扩大与外界在技术、管理经验、资金诸方面交流。繁荣劳务市场，除了严格管理外，还有必要提高劳务人员文化素质即提高其竞争能力。

（2）提高劳动力素质，为劳动力产业大转移打下基础

较高的文盲率及较低的人口平均文化层次，说明本县人口文化素质较低。历史上，县民多以务农为生，偶有经营商业、小手工业的经验，而现代工业既需要有组织纪律、有技术的劳动力，更需要有经营、管理、营销诸方面人才，需要企业家；哪怕是现代农业，经营者面对的也不是封闭的自然经济环境，同样需要经营、投资、效益、市场等方面的意识或技巧，方能立于不败之地。现代化过程中，产业结构将实现向第二、第三产业的重点转移，这不仅仅反映在国民经济份额的变化上，而是全面反映于产业效益的普遍提高即全面现代化上。与之相应，劳动力亦将大量转向第二、第三产业，而无论劳动力是否参与转移，其文化、观念素质的提高都是必由之路。普通及专职业教育是提高劳动力素质的最直接手段。

2. 资金

（1）投资能力与规模

本县资金来源于内部与外部。内部资金，主要为财政收支与银行信贷。1994年，全县财政收入6155万元，支出7680万元，为赤字，在财政支出上，文化、教育、卫生及行政等占绝大比重，基本为“吃饭财政”，当年基本建设支出仅为84万元。县内投资主要来源于银行信贷；以当年贷款余额与上年余额之差为当年净增投资额，净贷款额从1991年的3304万元，增加至1994年的9978万元，年增长率为44.54%。

外部资金除劳务输出收益外，还有移民资金、外商投资及扶贫开发基金。1994 年与境外客商签定意向性协议 48 项 新办外资企业 9 家 资金总量 4.61 亿元 其中外资 0.29 亿元。另有移民资金 0.3 亿元 扶贫开发基金 0.15 亿元 三项外来资金合计 0.74 亿元。“九五”期间 中央银行货币政策仍然是适度从紧 全国范围内资金形势仍可能紧张，但对丰都而言，总计达 20 亿元 静态框算 的三峡移民资金将大部在“九五”期到位 故资金形势稍为乐观。

(2) 投资效益

与上述投资规模增长速度比较，投资效益的增长并不显著。1991—1994 年 财政收入年增长速度 24.27% 各项税收年增长速度仅为 7.7% 同期 GNP、国民生产总值 90 价 并增率为 13.54%。

3. 科学技术

(1) 科技机构、人员

本县现有四个科技机构，分布于情报、榨菜、农机、农科等领域，由于种种原因，或有名无实、或运作不力。1993 年来 全县有各类专业技术人员 8656 人 按比重排序为：教育、文化、广播电视(55.43%)；卫生、体育、社会福利(11.19%)；商业贸易、饮食(5.80%)；工业(9.53%)；农业(9.18%)；建筑业(4.07%)；专业技术人员中大专以上学历人数 1281 人(18.26%) 高级职称者 77 人(0.89%)。从人员行业分布看，第一、第二产业中专业技术人员比重较低。

(2) 科技水平

本县新建成“星河”号游轮，制造工艺、设施及舒适程度均比以前上了一个档次，在县级地域中，能行此举者毕竟不多，应该代表本县当前所能达到的最高工艺水平。从总体来看，各行业产品技术含量并不太高。

(3) 展望

科技事业可分为三个层次，即开发、服务与教育。相当长时期内本县科技工作重点应为服务与教育。随着本县工业化及农业现代化的演进，科学技术的涵盖面将更广，增加科技投入势在必行。

4. 旅游资源

(1) 本县旅游资源具有稀缺性、独特性，故有比较优势

世界上 以某种资源或特色命名的地方不少 如酒城、赌城、水城 等等 但能以此对游客产生巨大吸引力的则不多 以“鬼城”命名者 丰都可谓独此一家。丰都因鬼城之名而孕育出独特的鬼文化，是佛、道、儒教以及中国民间宗教的奇特混合体 兼具刺激、诱惑、新奇之功效 游客自然络绎不绝。

(2) 旅游资源开发具有带动性

“鬼城”与长江三峡旅游热线的结合，使丰都旅游业兴旺发展；全县有三家旅行社，其中二类社一家，三类社两家，在县级单位中并不多见；年累计游客为 40—50 万人次 海外及港澳游客 4 万人次，已达相当规模。在本县所有资源中，能具如

此开发价值及比较优势的，仅旅游资源一项。

旅游业使第三产业服务的“人口门槛”无形中扩大，由此获益的行业为交通运输、餐饮及旅馆业，商业也获得一定的市场。旅游业还可能带动旅游品加工业，如工艺品、小食品加工业的发展，甚至可以开拓部分农产品市场。本县能对相关产业、行业起较大联动作用的，亦仅有旅游业。

（三）国土资源综合评价

1. 优势资源

（1）耕地与林、草地资源

属于资源丰度较大，但不具备比较优势的资源。

（2）天然气、水电、灰岩、石英砂

属于藏量相对丰富，有工业开发价值的资源，部分有形成行业乃至产业链的潜力。

（3）旅游资源

为最具开发价值并有进一步开发潜力的价值，能产生较大联动效应。

2. 中性资源

为优、劣兼具的资源。

（1）资金

随着三峡工程进展，移民资金将陆续到位，并形成投资高潮，资金使用效率应予提高。

（2）劳动力

数量有优势，质量应予提高。

3. 劣势资源

技术资源。通过发展教育、增大科技投入、区域合作、对外开放可在一定程度上弥补之。

四 经济增长与产业评价

1980—1994 年，全县 GNP 年均增长率为 7.44%；其中，1980—1990 年为 5.19%；1990—1994 年为 13.40%。相应人均 GNP 由 1980 年的 472 元增加为 1994 年的 1205 元（90 价），年均增长率为 6.9%；其中，1990 年人均 GNP 为 737 元，1980—1990 年年均增长 4.56%，1990—1994 年年均增长 13.08%。

（一）产业结构

1. 产业结构演变特征

1980—1994 年，在国民经济持续增长的过程中，各产业发展速度不一，由此产生了结构调整（表 1-1）。

表 1-1 丰都县 GNP 及其分布
(1980—1994 年,90 价)

	1980 年		1985 年		1990 年		1994 年	
	万元	%	万元	%	万元	%	万元	%
GNP	32771		36892		54367		89918	
GDP	32771	100.0	36892	100.0	50532	100.0	85888	100.0
第一产业	26919	82.1	24721	67.0	30043	59.5	41541	48.4
第二产业	2942	9.0	6015	16.3	10982	21.7	23290	27.1
第三产业	2910	8.9	6156	16.7	9507	18.8	21057	24.5

GDP 为国内生产总值的英文缩写。

(1) 第一产业比重迅速下降

1980—1994 年,第一产业比重由占绝对优势的 82.1% 迅速下降至 48.4%。下降近 34 个百分点,平均每年下降 2.5 个百分点。按此速率,再过 20 年左右,第一产业比重似乎将降至零,但这事实上并不可能。发达国家第一产业 GDP 比重大致稳定在 5—10% 左右,说明其比重下调有一个极限。

(2) 第二、第三产业同步发展

从表中可见,自 1985 年起,第二、第三产业基本是同步发展趋势。以表中数据为基础,求得各年段 GDP 及三产业发展速度,可以看出第三产业波动性较大,自 90 年代起,第三产业发展速度高于整个国民经济及第一、第二产业的发展速度(表 1-2)

表 1-2 产业发展速度
(1980—1994 年 %)

	1980—1985 年	1985—1990 年	1990—1994 年	1980—1994 年
GDP	2.4	6.5	14.2	7.1
第一产业	-1.7	4.0	8.4	3.1
第二产业	15.4	12.8	20.7	15.9
第三产业	16.2	9.1	22.0	15.2

基础数据取自表 1-1。

本县第二、第三产业同步发展,可能有两种解释:第一,在经济增长初期,第二、第三产业是同步发展的,但第二产业将率先加速,直至其比重到达其一峰值后逐渐回落,被第三产业取而代之,但从 90 年代起第三产业发展速度快于第二产业,而第二产业比重远未达峰值的实际情况看,这种解释似不能成立。第二,产业

的发展快慢 受资源条件影响极大 而从前面资源评价可知 第二产业缺失起步所需资源 而第三产业则得益于旅游资源及旅游业。一失一得之间 正好促成两产业的同步发展；如是今后仍将维持这种格局，并成为区域经济发展中的一个特殊模式。

2. 展望

(1) 经济增长与结构调整

本县属川东地区，即令在较之于全国经济发展水平亦属较低省份的四川省内 也是较不发达的县域。区域经济发展有一个由不平衡到平衡的过程 发达国家内各地区发展水平差距也呈缩小之势，即发达是一个普遍空间概念。中央已体察东、西部差距并决心在‘九五’内缩小之 丰都也应缩小与全川乃至全国平均水平的差距 因此 有必要在今后 继续保持较高增长速度。

经济增长应注意重点产业的选择，由此产生产业结构调整，这实际是一个资源优化配置的过程，即将资源相对集中于发展潜力较大的产业与行业，更好地促进国民经济的整体发展。

(2) 经济增长方式与结构调整

经济增长方式的转变将是今后重点 即强调效益型增长方式。效益型增长 与强调资源优化配置的市场经济体制、与深化改革的基本目标是合拍的，它实际上可分为不同层次：在宏观经济层面上，应强调产业结构的优化即资源配置的优化；在产业层次上，应强调产业内部结构优化；在微观经济层面上，应强调成本与收益、质量、规模经营、组织结构调整。在未来 本县要保持较快增长速度 并同时注重增长效益，将是一个艰巨的任务。

(二) 第一产业

1. 产业内部结构

(1) 种植业

种植业在第一产业中的比重不断下降。1980年 在农业总产值中 种植业比重曾经达到 73.5% 而到 1990年 其比重已降至 52%，1994年达 48%。种植业内部结构变化不大 粮食作物产值比重 由 1980年的 70.5% 降至 1990年的 68%，1994年为 65% 左右。比较历年种植业主要产品产量可知，粮食产量基本稳定，非粮食作物中，各种产品产量起伏较大。1990—1994年 蚕茧、水果产量有所增加 而油料、烟麻等有所减少，因此种植业内部结构变化迟缓。

(2) 畜牧业

畜牧业在第一产业中的比重持续上升。1980 畜牧业仅占农业总产值的 23%，1990年已达 36%，1994年更达 47%，与种植业并列为农业两大支柱。畜牧业仍以养猪为主，但是牛、羊肉类产量增长幅度较大。

其余的渔业、林业等 其产值比重不大。

表 1-3 丰都县农业总产值分布
(1980 为 80 价 其余为 90 价)

	1980 年			1990 年			1994 年		
	万元	占农业 (%)	占行业 (%)	万元	占农业 (%)	占行业 (%)	万元	占农业 (%)	占行业 (%)
全部农业	13071	100.0		38300	100.0		56500	100.0	
种植业	9573	73.5	100.0	20134	52.6	100.0	27000	47.8	100.0
粮	6745		70.5	13678		67.9	17550		65.0
非粮	2828		29.5	6456		32.1	9450		35.0
非种植业	3444	26.5	100.0	18166	47.4	100.0	29500	52.2	100.0
畜牧业	2797		87.2	13903		76.5	26600		90.2

2. 产业效益

(1) 第一产业受自身性质限制，增长缓慢

第一产业以天然生物为生产对象，有较长的循环周期，投资回收期较长，影响了其增长速度，作物生长受自然条件影响大，有一定经营风险。

(2) 资源条件限制下，增长缓慢

耕地后备资源有限，而复种指数已达 2.28(1994 年)直接和间接通过复种，扩大耕地资源已不现实。

(3) 结构调整缓慢，增长相应缓慢

除种植业、畜牧业两大行业地位转换较快以外，种植业结构调整不力，此为丰县第一产业症结之一，亦为今后发展所必须解决的重要问题。调整的手段在于：第一，提高粮食单产(目前按统计亩单产为 200 公斤左右)在既不影响粮食产量的前提下为非粮作物提供更多用地；第二，发展地方工业，以交通导向市场，扩大内外市场需求，选择较高附加价值作物，一鼓而克之；第三，重点发展的作物应质量并重，如丰县近年来力攻蚕桑，而蚕茧质量低于全省和地区平均水平，没有质量，不可能形成优势。

3. 展望

经济现代化是全方位的，也包括农业现代化，要求农业实现由传统农业向现代农业的转变。区位优势改善与本地工业发展，将为本县农业带来市场与结构调整契机。适度规模经营、基础设施建设及加大中间投入是发展“双高一优”农业的有力举措；还可在组织结构(贸工农等)及政策扶持等方面有所作为；提高人口素质仍是实现农业现代化的重要前提。

(三) 第二产业

1. 产业发展

本县第二产业发展较晚，但速度较快。1980—1994年第二产业GDP平均年增长率为15.9%。同期工业总产值由6885万元增至86396万元(90价)年均增长20.10%。工业快速发展，很大程度上得益于乡镇工业的发展。1990年乡镇工业产值比重为45.9%，1994年已占70.6%。

2. 产业内部结构

1994年，全县乡及乡以上工业企业共295家，其产值分布主要集中于食品、纺织、建材三个行业，三行业产值合计占全县的2/3。本县工业与资源的关系十分明显，除印刷、机械及饮料、啤酒、酒业外，其余工业均以本地农、矿原料为基础。

从长远来看，上述主导行业，内受资源量的限制，外受市场限制，且多与周围县域形成资源产业同构，不宜全面发展，应择优而攻之，如与本地、三峡建筑市场有关的建材业，与旅游业有关的饮料、小食品、风味食品等食品业，应为优先发展对象，同时以本地能源、天然气与耗能工业(如化工)和外地资源组合，与重庆等地实行专业化分工(机械)将促进本县化工、机械等行业有较快发展。

表 1-4 丰都县乡及乡以上工业产值分配

(1994年,90价)

	合计	食品、饮料	纺织	建材	印刷	化工	机械	造纸	水、电、气	其它
亿元	3.78	1.27	0.70	0.58	0.24	0.22	0.19	0.13	0.13	0.32
%	100.0	33.6	18.5	15.3	6.3	5.8	5.0	3.4	3.4	8.7

3. 产业效益

(1) 总体效益

1994年，全县独立核算工业企业共271家，其中亏损企业51家，亏损面18.8%，利润总额-690万元。近年来受宏观调控影响，全国工业普遍处于效益滑坡状况；除宏观面影响之外，经营管理、产品质量与产品结构等因素，也是本县工业整体效益不佳的原因。

(2) 重点行业同时为亏损重点

1994年，上述食品、纺织、建材三个重点行业，亏损额合计507万元，即以全县2/3的工业产值，获得了近3/4的亏损额。重点行业要成为本县工业支柱，并从而使工业成为本县经济的支柱，还有待努力。

4. 展望

本县第二产业尤其是工业远不能胜任全县经济发展的“龙头”地位。第二产业比重仅占GDP的27.1%，这一比重有待大幅度提高，但不应是在牺牲效益前提下的提高。本县工业如完全局限于本地资源，则发展的选择面不大，更不可能优选。

未来第二产业发展基调为：

(1) 抓住三峡市场机遇，求得建材业及建筑业的较快发展

三峡工程及淹没重建，将造成周边地区建筑业市场、建材市场的十余年繁荣。本县建筑业规模较小，仅占全县第二产业 GDP 的 10% 左右。如能在装备、技术上有所改进，有可能在市场上争得一席之地。本县建材业有水泥、卫生陶瓷、装饰材料等多种选择，发展潜力较大。

(2) 积极改善区位形势，扩大产业活动空间

本县工业天然区位优势有二：其一，港口及水运优势。水运较适合大宗、笨重产品的长距离运输，故往往在有利于组合此类资源的港口形成以重化工业为主的“港口工业”。其二，有一定资源基础，与万县、涪陵、重庆等地区性经济中心空间距离适中。在接近市场、工艺流程协作、选择外地配置资源诸方面，有一定自由度。

但另一方面，仅靠水运的低效率，将会加大本县与外界的相对距离即时间距离。改善区位形势的关键在于陆上交通与通讯。

(四) 第三产业

1. 产业结构

1990—1994 年，第三产业年均增长速度为 15.2%，略低于第二产业；但进入 90 年代以来，其发展速度明显加快，已高于第二产业发展速度。

表 1-5 丰都县第三产业 GDP 构成
(当年价)

	1990 年		1994 年	
	万元	%	万元	%
合计	10507	100.00	26561	100.00
商、贸	3698	35.2	7353	27.7
交通运输	1892	18.0	2956	11.1
金融	1301	12.4	5004	18.8
房地产	900	8.6	1550	5.8
教、文、广	866	8.2	3006	11.3
餐饮	454	4.3	1292	4.9
卫、体、福利	380	3.6	2080	7.8
邮电	133	1.3	173	0.7

对照 1990 及 1994 两年的产业内部结构，可发现其结构演变的一些特征：

(1) 主导行业地位突出，其内部比例关系得到积极调整