走向21世纪的中国农业

孙伟化　王晓明　王占国　著

黑龙江教育出版社

1999年·哈尔滨

需要全本请访问 www.ertongbook

走向 21 世纪的中国农业

Zouxiang 21 Shiji de Zhongguo Nongye

孙伟化　王晓明　王占国　著

责任编辑：李　彤
封面设计：孙少江
责任校对：董淑丽

黑龙江教育出版社出版（哈尔滨市南岗区花园街 158 号）
印刷厂印刷·黑龙江教育出版社发行
开本 850×1168 毫米　1/32·印张 10.25 ·字数 240 千
1999 年 4 月第 1 版·1999 年 4 月第 1 次印刷
印数：1—

ISBN 7－5316－3574－7/S·3　　定价：15.60 元

目　　录

前　言……（1）
第一章　农业经济增长方式的转变……（1）
第一节　农业发展现状 ……（2）
一、农业综合生产能力大幅度提高，成绩显著……（2）
二、农业经济增长的主要制约因素 ……（9）
第二节　转变农业经济增长方式的思路与对策 ……（14）
一、农业经济运行制约因素的成因……（14）
二、转变农业经济增长方式的思路与对策……（17）
第二章　农业产业化经营 ……（32）
第一节　农业产业化经营的意义 ……（33）
一、农业产业化经营的概念界定……（33）
二、农业产业化模式……（42）
三、农业产业化经营的意义……（44）
第二节　实现农业产业化经营的对策 ……（47）
一、农业产业化经营的现状评估……（47）
二、前景展望与对策……（50）
第三章　农业适度规模经营 ……（61）
第一节　农业适度规模经营的内涵 ……（62）
一、适度规模经营的含义……（62）
二、影响农业适度规模变动的因素……（65）
三、评价农业适度规模经营的指标体系……（65）

四、推进农业适度规模经营的意义…… (67)
第二节　农业适度规模经营模式选择 …… (71)
一、必备条件…… (71)
二、农业适度规模经营的模式选择…… (76)
第四章　人口控制与农业剩余劳动力转移 …… (89)
第一节　农业可持续发展面临的人口压力 …… (89)
一、农村人口增长与分布…… (90)
二、农村人口增长过快对农业发展的影响…… (99)
三、农业剩余劳动力转移流动现状 …… (103)
第二节　农业剩余劳动力转移的对策 …… (107)
一、农业剩余劳动力转移模式 …… (108)
二、大力发展乡镇企业 …… (112)
三、加快城市化进程,积极发展小城镇…… (118)
四、严格控制人口增长 …… (125)
第五章　农村扶贫与贫困人口脱贫…… (130)
第一节　扶贫战略选择 …… (131)
一、贫困人口的分布 …… (131)
二、贫困的主要成因 …… (134)
三、扶贫战略选择 …… (139)
第二节　贫困地区与贫困人口脱贫对策 …… (143)
一、贫困的标准及测量 …… (143)
二、扶贫目标、方针与政策…… (145)
三、以工代赈 …… (149)
四、脱贫的主要对策 …… (151)
第六章　农业生产结构的调整与优化…… (168)
第一节　农业生产结构的现状及成因 …… (168)
一、农业生产结构的概念和农业生产特点 …… (168)

二、农业内部结构现状 …… (170)
三、农业内部结构不合理的主要成因 …… (176)
第二节 调整和优化农业内部结构的战略措施 …… (177)
一、农业内部结构是否合理的评价标准 …… (178)
二、强化农业资源调查和农业区划 …… (181)
三、绝不放松粮食生产 …… (185)
四、放手发展林牧渔业 …… (189)
第七章 生态农业建设…… (200)
第一节 生态农业的类型与开发模式 …… (201)
一、农业发展的历史阶段 …… (201)
二、生态农业的内涵 …… (205)
三、生态农业分类 …… (209)
四、生态农业发展模式 …… (212)
第二节 生态农业建设面临生态环境债务的挑战 …… (217)
一、主要的生态环境债务 …… (217)
二、形成生态环境债务的主要成因 …… (223)
第三节 生态农业建设的对策建议 …… (230)
一、我国生态农业建设回顾 …… (230)
二、生态农业建设目标、原则…… (232)
三、依靠科学技术,推进生态农业建设…… (234)
四、加强领导,完善服务,增加投入 …… (236)
五、实现经济决策知识化 …… (238)
第八章 农业社会化服务…… (243)
第一节 农业社会化服务体系建设的意义、原则、方向
…… (244)
一、农业社会化服务体系的涵义 …… (244)
二、农业社会化服务的意义和作用 …… (247)

需要全本请访问 www.ertongbook

三、我国农业社会化服务体系的建设方向 …… (250)
第二节　农业社会化服务体系建设的对策建议 …… (255)
一、健全农业社会化服务体系的组织结构 …… (255)
二、理顺关系、促进服务体系协调发展…… (260)
三、建立健全农业社会化服务支撑体系 …… (263)
第九章　协调工农关系推进城乡一体化…… (278)
第一节　城乡协调发展的趋势 …… (278)
一、城乡关系分割、对立的历史沿革…… (278)
二、城乡分割的后果及成因 …… (287)
三、城乡一体化是城乡协调发展的趋势 …… (293)
第二节　实现城乡一体化的对策 …… (296)
一、构建以城市为中心的经济区 …… (296)
二、推进农村小康建设,县、乡、村协调发展…… (300)
三、工农业协调发展 …… (306)
四、改革现行城乡分割的户籍制度 …… (309)
五、建立城乡共同市场 …… (311)
主要参考文献…… (317)

前　言

（一）

1998年10月14日，党的十五届三中全会通过的《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），在系统总结党的十一届三中全会以来农业和农村改革20年的历史经验的基础上，从经济、政治、文化三个方面，提出了从现在起到2010年，我国农业和农村跨世纪发展的奋斗目标和为实现奋斗目标必须坚持的十条方针。笔者认为，全面落实《决定》精神，应始终把农业放在国民经济发展的首位。如何尽快发展农业，不仅是中国政府和世界各国政府努力探求的目标，也是众多经济学家和实务工作者关注的重大课题。大力发展农业不仅是保障人民生活的要求，也是发展工业和第三产业的需要。发达国家从18世纪开始探索“农业发展土壤肥力保持模式”，19世纪后半期探求“农业发展扩散模式”，20世纪中叶研究“农业发展高产出投入模式”“农业诱导发展模式”，到近些年提出的“农业可持续发展模式”，经过了几代人的艰苦努力。而我国要落实《决定》提出的奋斗目标，无疑也要经过长期拼搏。

基于上述考虑，本书以邓小平理论为武器，拟从农业经济增长

方式的转变、农业产业化经营、农业适度规模经营、人口控制与农业剩余劳动力转移、农村扶贫与贫困人口脱贫、农业内部结构调整与优化、生态农业建设、农业社会化服务体系、推进城乡一体化等九个方面，提出我们对走向21世纪的中国农业的建议，作为笔者学习、落实《决定》的具体行动。

本书力图通过对上述九个方面问题的论述，既体现《决定》关于农村改革20年的基本经验的总结，即："承认并充分保障农民的自主权，把调动广大农民的积极性作为制定农村政策的首要出发点；必须发展公有制为主体的多种所有制经济，探索和完善农村公有制的有效实现形式，使生产关系适应生产力发展要求；必须坚持以市场为取向的改革，为农村经济注入新的活力；必须充分尊重农民的首创精神，依靠群众推进改革的伟大事业；必须从全局出发，高度重视农业，使农村改革和城市改革相互配合、协调发展"，又充分表达实现我国农业跨世纪发展目标，必须"始终把农业放在国民经济的首位；要长期稳定农村基本政策；不放松粮食生产，积极发展多种经营；实施科教兴农、加强农业科学技术的研究和推广，注重人才培养，把农业和农村经济增长转到依靠科技进步和提高劳动者素质轨道上来；实现农业可持续发展，加强以水利为重点的基础设施建设和林业建设，严格保护耕地、森林植被和水资源、防治水土流失、土地荒漠化和环境污染、改善生产条件，保护生态环境；大力发展乡镇企业，多渠道转移农业富余劳动力；切实减轻农民负担，保护农村生产力，坚持多予少取，让农民得到更多实惠；实行计划生育基本国策，大力提倡少生优育，使农村人口同经济、社会发展相适应；推进农村基层民主政治建设；物质文明建设和精神文明建设两手抓"，同时充分反映笔者在对农业、农村和农民实地调查研究后，对《决定》精神的进一步理解，在此基础上，系统提出了解决中国农业问题的思路与对策。

（二）

本书按前述农业发展需要解决的九个专题，设立九章十九节，约 24 万字。主要论述了农业经济运行的制约因素及其成因，提出了转变农业经济增长方式的思路与对策；论述了农业产业化经营的内涵、模式，提出了实现农业产业化经营的前景与对策；论述了影响农业适度规模经营变动的因素，评价指标体系，提出了农业适度规模经营的必备条件和模式选择；论述了农业可持续发展面临的人口压力，提出了农业剩余劳动力转移的对策思路；论述了农村扶贫与贫困人口脱贫的战略选择、贫困的标准及测量，提出了规范以工代赈等脱贫对策；论述了农业结构不合理的成因，提出了评价农业结构的标准和优化、放手发展林牧渔业多种经营等调整农业内部结构的战略措施；论述了生态农业建设面临的生态挑战，需要偿还的生态环境债务，提出了生态农业建设的目标、原则、分类、模式及发展思路；论述了农业社会化服务体系的意义、作用、建设方向，提出了建立健全农业社会化服务支撑体系的对策建议；论述了城乡发展失衡的危害与成因，城乡一体化是城乡协调发展的趋势，提出了构建以城市为中心的经济区、推进农村小康建设、县乡村协调发展、改革现行户籍制度、建立城乡共同市场等实现城乡一体化的对策。

笔者认为，上述专题的解决，将有助于实现《决定》提出的建设有中国特色社会主义新农村在经济上的目标，实现以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，不断解放和发展农村生产力。基本建立以家庭承包经营为基础，以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持和保护体系为支撑，适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制。农业科研、装备水平和综合生产

能力有显著提高，农产品更好地满足国民经济发展和人口增长、生活改善的要求。农业产业结构进一步优化，城镇化水平有较大提高。农民收入不断增加，农村全面实现小康，并逐步向更高水平前进。

第一章

农业经济增长方式的转变

江泽民总书记在《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》(1995年9月28日)的报告中提出,加强农业是国民经济发展的首要问题。我国农业不仅要为十多亿人口提供粮食和其他农产品,而且要为第二、第三产业提供重要原材料和广阔市场。加强农业也就是支持工业和第三产业,为农业做贡献也就是为国民经济做贡献。制定计划首先安排好农业、研究政策优先考虑农业。各级党委和政府要切实加强对农业的指导、组织和服务工作,建立健全农业社会化服务体系,引导第二、第三产业加强对农业的支持,形成"以工补农、以工建农、以工带农"的机制。实现经济增长方式从粗放型向集约型转变,从主要依靠增加投入、铺新摊子、追求数量,转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来、转到以经济效益为中心的轨道上来。江总书记的讲话,精辟地阐明了农业在国民经济中的重要地位和作用,以及发展农业、工业和第三产业之间的辩证关系。同时,指明了农业经济的发展也必须转变增长方式,走高产、优质、高效、低消耗之路。

需要全本请访问 www.ertongbook

第一节　农业发展现状

一、农业综合生产能力大幅度提高，成绩显著

改革开放以来，特别是进入“九五”计划期间，由于各省区采取得力措施稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营机制，积极推进农业产业化经营，努力建立健全农业社会化服务体系，加大农业对外开放力度，转变农业经济增长方式，调整农业内部产业结构，动员社会力量扶持贫困地区和贫困人口脱贫，不断改善农业生产条件，提高了农业的综合生产能力，结束了主要农产品长期短缺的历史。

1. 农业生产条件不断改善。

截至1997年，我国农业基本生产条件除耕地外，已有农用大中型拖拉机67万台，约2 400多万千瓦；小型拖拉机920万台，8 400多万千瓦；大中小型拖拉机机引农具1 200万台；农用载重汽车84万辆；农用柴油机510万台；渔用机动船36万条，能力达470万吨；建成水库8.4万多座，水库库容达4 600亿立方米；已建灌区5 600多处，其中3.3万公顷以上的灌区75处，2.0～3.3万公顷的达108处，灌区有效灌溉面积达2 200万公顷；水利堤防长度为24万多公里，堤防保护面积约3 300万公顷；乡村办水电站3.7万座，水电站发电能力约675万千瓦；农村用电量约1 700亿千瓦时。

据农村住户抽样调查，农村居民家庭平均每百户拥有生产性固定资产数量如下表1－1：

表1－1　农村居民家庭平均每百户拥有生产性固定资产数量

指　标	1985年	1990年	1994年	1995年	1996年	1997年

指　　标	1985 年	1990 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年
汽车(辆)	0.25	0.28	0.40	0.51	0.78	0.82

续表 1－1

指　　标	1985 年	1990 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年
大中型拖拉机(台)	0.35	0.45	0.79	0.77	0.99	1.39
小型及手扶拖拉机(台)	2.71	5.30	8.77	9.93	12.46	14.26
机动脱粒机(台)	1.91	3.55	5.15	6.33	6.87	7.41
胶轮大车(辆)	5.49	7.89	9.32	9.29	8.78	8.83
胶轮手推车	36.86	40.17	40.68	40.27	37.57	37.38
抽水机(台)	0.89	1.83	3.09	3.52	4.07	4.26
农用水泵(台)	1.69	3.86	7.90	9.07	10.07	12.12
机动船(条)	0.74	0.28	0.25	0.26	0.29	0.27

资料来源:根据《中国统计年鉴》1998 年卷整理

表 1－2　农村居民家庭平均每户生产性固定资产原值　　单位:元

指　　标	1985 年	1990 年	1995 年	1996 年	1997 年
合　　计	792.53	1 258.06	2 774.27	3 605.07	3 896.56
役畜产品畜	339.01	402.36	839.21	905.05	850.01
大中型铁木农具	48.50	70.32	153.89	200.31	207.33
农林牧渔业机械	67.65	197.07	523.92	768.25	878.28
工业机械	16.13	42.12	81.93	113.36	115.92
运输机械	112.84	215.82	444.73	608.43	636.60
生产用房	174.33	269.92	672.01	899.87	982.06
其　　它	34.07	60.45	58.57	109.80	226.36

资料来源:根据《中国统计年鉴》1998 年卷整理

上表数字充分说明,我国农业生产条件正在逐年改善,农村居民家庭平均每户拥有生产性固定资产原值,1996 年已达到 3 605.07元,是 1985 年 792.53 元的 4.55 倍,比 1995 年净增长 830.8 元,增长 29.9%。1997 年又有大幅提高。

2. 粮食生产连续丰收。

我国的粮食生产在经历了 1979 年～1984 年的快速发展和 1985 年～1989 年缓慢发展的一个波动周期之后,从 1990 年开始

到现在又进入稳定增长阶段，综合生产能力登上了新台阶。1996年粮食总产创造了历史最好水平。见表1—3：

表1—3　　主要农产品产量表

年　份	农作物总播种面积(万公顷)	粮食总产(万吨)	油料总产(万吨)	棉花总产(万吨)	麻类总产(万吨)
1978	15 010.4	30 477.0	521.8	216.7	135.1
1980	14 637.9	32 056.0	769.1	270.7	143.6
1985	14 362.6	37 911.0	1 578.4	414.7	444.8
1990	14 836.2	44 624.0	1 613.2	450.8	109.7
1995	14 987.9	46 661.8	2 250.3	476.8	89.7
1996	15 238.1	50 453.5	2 210.6	420.3	79.5
1997	15 396.9	49 417.1	2 155.0	430.0	74.9

资料来源：根据《中国统计年鉴》1998年卷整理

1997年，全国粮食总播种面积为1.12亿公顷，稳定在16.5亿亩的粮食种植面积警戒线以上。粮食总产达到49 417万吨，较历史最高记录的1996年(50 453万吨)减少1 036万吨，但比1995年的46 661.8万吨，净增2 755万吨，提高5.9%，仍为历史上第二个丰收年。较上年减产的主要原因是1997年秋季粮食作物遭受特大旱灾，受灾面积达3 000万公顷。粮食主产区普遍受到影响，北方15省区减产量占全国的50%以上。

3. 棉花和麻类生产有所回升。

1997年的棉花播种面积426.5万公顷，比上年减少25.7万公顷，但由于单产提高，全国棉花总产达到430万吨，比1996年的420万吨，增长2.4%。黄红麻产量1997年为42万吨，同1996年的36.5万吨相比，增产5.5万吨，提高15.06%。

4. 油料生产下滑、糖料产量和烤烟产量持续提高。

1997年的油料产量为2 150万吨，比1995年的2 250.3万吨减少100.3万吨，比1996年的2 210.6万吨减少60.6万吨，呈现连续下滑态势。主要受市场饱和、价格下降的影响，油料播种面积

连续大幅调减，由 1995 年的 1 310 万公顷，减少到 1996 年的 1 255 万公顷，1997 年又减少到 1 238.4 万公顷，两年减少 71.2 万公顷。而糖料生产呈持续上升之势，1997 年糖料产量达到 9 386.5 万吨，比 1996 年的 8 360.1 万吨，增产 1 026.4 万吨，增长 12%，比 1995 年的7 940.1万吨，增产 1 446.4 万吨，增长 18.2%。在经济作物中，增长幅度最大的应属烤烟，1997 年全国烤烟产量达到 392 万吨，创历史最好水平，较 1996 年的 294.6 万吨，增加 97.4 万吨，增长 33.06%，同 1995 年的 207.2 万吨相比增加 184.8 万吨，提高 89.2%。见表1－4：

表 1－4　　糖料、烤烟产量表　　单位：万吨

年　份	甘　蔗	甜　菜	烟　叶	烤　烟
1978	2 111.6	270.2	124.2	105.2
1980	2 280.7	630.5	84.5	71.7
1985	5 154.9	891.9	242.5	207.5
1990	5 762.0	1 452.5	262.7	225.9
1992	7 301.1	1 506.9	349.9	311.9
1994	6 092.7	1 252.6	223.8	194.0
1995	6 541.7	1 398.4	231.4	207.2
1996	6 687.6	1 672.6	323.4	294.6
1997	7 889.7	1 496.8	425.1	392.0

资料来源：根据《中国统计年鉴》1998 年卷整理

糖料和烤烟产量持续增长，同比较利益和扩大种植面积直接相关。仅从糖料种植面积看，1993 年～1996 年分别为 168.7 万公顷、175.5 万公顷、182.0 万公顷、184.6 万公顷，1997 年的糖料种植面积又有增加，达到了 192.3 万公顷。

5. 畜牧业和水产业快速发展。

1997 年，是改革开放以来畜牧业的第 19 个连续增长年。见表 1－5、表 1－6、表 1－7：

表 1—5　　牲畜饲养情况表　　单位:万头(只)

年　份	大牲畜年底头数	牛	肉猪出栏头数	猪年底头　数	羊年底只　数
1978	9 389.0	7 072.4	16 110.0	30 129.0	16 994.0
1980	9 524.6	7 167.6	19 860.0	30 543.1	18 731.1
1985	11 381.1	8 682.0	23 875.2	33 139.6	15 588.4
1990	13 021.3	10 288.4	30 991.0	36 240.8	21 002.0
1995	15 861.7	13 206.0	48 051.0	44 169.0	27 685.0
1996	13 360.6	11 081.8	41 225.1	36 283.6	23 728.3
1997	14 054.9	11 684.7	45 077.2	38 896.5	25 556.0

资料来源:根据《中国统计年鉴》1997 年和 1998 年卷整理

需要说明的是,1997 年卷《中国统计年鉴》中的 1996 年大牲畜年底头数为 16 649.5 万头,但 1998 年卷《中国统计年鉴》又调整为 13 360.6 万头,故本表 1996 年各栏目数均以 1998 年《中国统计年鉴》数为准。

表 1—6　　畜产品产量表

年　份	肉类产量(万吨)	猪牛羊肉	禽　肉	奶　类(万吨)	绵羊毛(吨)	禽　蛋(万吨)
1978		856.3			138 000	
1980		1 205.4		136.7	175 728	
1985	1 926.5	1 760.7	160.2	289.4	177 953	534.7
1990	2 857.0	2 513.5	322.9	475.1	239 457	794.6
1992	3 430.7	2 940.6	454.2	563.9	238 192	1 019.9
1994	4 499.3	3 692.7	755.2	608.0	254 659	1 479.0
1995	5 260.1	4 265.3	934.7	672.8	277 375	1 676.7
1996	4 595.4	3 694.7	1 074.6	735.8	298 102	1 965.2
1997	5 152.5	4 089.5		774.8	291 953	2 125.4

资料来源:根据《中国统计年鉴》1997 年和 1998 年卷整理

本表 1996 年各栏目数字,是按 1998 年《中国统计年鉴》提供的数据填写的。

表 1—7　　水产品产量表

年　份	水产品总产量(千吨)	海水产品(千吨)	鱼　类	虾蟹类	淡水产品(千吨)	鱼　类	虾蟹类
1978	4 655.0	3 598.0	2 564.0	507.0	1 057.0	997.0	37.0
1980	4 497.0	3 257.0	2 341.2	420.5	1 239.9	1 163.5	51.4
1985	7 051.5	4 197.4	2 745.3	706.2	2 854.1	2 764.8	55.4

需要全本请访问 www.ertongbook