

俄罗斯远东投资指南

主编 П·А·米纳基尔

编译 郑 虹

暨南大学出版社

1993·广州

粤新登字 13 号

俄罗斯远东投资指南

主编 n·A·米纳基尔

编译 郑 虹

暨南大学出版社出版

(广州·石牌)

广东省新华书店发行

广东省水电学校印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：7.25 字数：15.8 万字

1993 年 9 月第 1 版 1993 年 9 月第 1 次印刷

印数：1—1500 册

ISBN7—81029—268—4

C·10 定价：5.25 元

目 录

前 言	(1)
第一章 经济和社会发展概述	(1)
一、地理概述	(1)
1. 地域、行政区域划分	(1)
2. 自然条件	(3)
3. 自然资源潜力	(8)
4. 人口	(18)
二、远东经济区经济发展历史（在计划经济中远东经济区发展的特点）	(23)
三、远东经济区在国民经济中的作用	(34)
四、区域经济结构	(36)
五、资源经济部门	(46)
1. 农业	(46)
2. 林业和狩猎业	(53)
3. 渔产工业综合体	(57)
4. 燃料工业	(60)
5. 采矿工业（有色冶金工业）	(62)
6. 采金工业	(63)
六、多种金属开采工业	(64)

八、加工工业部门	(69)
九、建筑业	(80)
十、交通运输业	(84)
十一、居民生活水平	(91)
第二章 同国内其他地区的经济联系以及对外贸易、 对外经济联系	(97)
一、跨区交换	(97)
二、跨部门联系	(119)
三、对外经济政策在远东的实施	(131)
四、远东的对外贸易：结构和地理	(145)
五、同国外伙伴合作的形式	(158)
六、自由经济区	(176)
七、外债和货币金融政策	(181)
八、贵金属和金刚石的开采与利用	(186)
第三章 俄罗斯对外经济贸易法规选编	(189)
一、俄罗斯总统关于在俄罗斯联邦境内对外经济 活动自由化的法令	(189)
二、俄罗斯联邦《外国投资法》	(191)
三、关于俄罗斯联邦发放商品（工程、劳务）进 出口许可证程序的条例	(207)
四、俄罗斯联邦政府关于 1992 年在俄联邦境内实行进 出口商品许可证和限额制度的决定	(209)
五、俄罗斯联邦最高苏维埃主席团关于在俄罗斯境内 对企业、联合公司和公民实行临时征税办法的决定	(217)

前 言

远东占俄国面积的近 1/3，而人口仅为 800 多万。本指南是对俄国这一广阔地区进行充分而又具体描述的初步尝试。

自然资源丰饶的远东与富庶和迅速发展的东北亚国家相近，这引起各国实业界对俄罗斯远东极大关注。从俄国开发远东的第一天起，国际合作便成了该地区发展的重要因素之一。十月革命后，在 20 年代上半期，国际经济合作（外国资本租让，对外贸易）成了恢复战后远东国民经济和建立新经济部门的重要资金来源。

现在俄罗斯远东具有比 20 年代发达得多的经济和基础设施，然而国际经济联系的作用并无明显增大。远东的森林、鱼、金、金刚石、毛皮、煤、海港以及横贯大陆的铁路都是举世闻名的，它们是未来合作的可靠基础。

前苏联开始进行改革之后，在远东外国资本的数量不断增大。在原料部门和服务性行业中，已建立了 100 个以上的合资企业，其中不少是在卓有成效地运作。许多项目正在筹建和讨论中。然而所有这些项目只有一小部分能够实施。

有关该地区条件及其项目可行性的充分而可信的信息乃是发展远东地区合作、尤其是外国资本投入的重要条件。这

种信息无论是对于研究未来俄国远东发展的外界，还是对于当地政权机构、经济学家和私人公司来说，都是相当重要的。指南理当帮助那些关心在该地区进行工作和投资活动的条件的人们。

俄罗斯远东包括如下 10 个行政区域：滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、阿穆尔州、犹太自治州、堪察加州、马加丹州、萨哈林州、楚科奇自治共和国、科里亚克自治共和国、雅库特—萨哈共和国。

在早些时候，这些行政区域所在的地域曾叫做远东经济区。因此，在本书的行文中，除俄罗斯远东的叫法之外，还常常碰见这一叫法。

指南包括众多的有关该地区经济现状及其资源，有关工业、交通运输、农业等部门发展的材料。统计数字的研究和地域及生产企业的调查，则是这些材料的基础。有关远东同东北亚各国尤其是同其近邻——日本、中国、朝鲜的对外经济合作状况和前景的情报信息，在本指南中占有重要的位置。

撰写指南的想法是由笹川和平基金会提出来的，它是这一方案的组织者并为其出版拨款。从日本方面来说，积极参与这一工作的有笹川和平基金会吸收进来的以 K·莫纪祖基教授为首的地区发展的经济社会问题专家，以及统计学专家。除此以外，经济规划局、政府的统计总局、东京市管理局、北海道的管理机构及其他组织亦十分乐意为该方案提供资助。从俄罗斯方面来说，俄罗斯科学院远东分院经济研究所充当了该方案的主要组织者和执行者。在编写指南中研究所同远东的地方行政机构，同远东发展及对外经济合作发展方面的许多组织和专家保持着密切的合作关系。

由于这些学者和组织在实施方案中提供了巨大的帮助，
我在此对他们表示深切的感谢。

И. А. 米纳基尔教授

第一章 经济和社会发展概述

一、地理概述

1. 地域、行政区域划分

根据公认的区域划分方案,在1991年初划入远东经济区的有:萨哈共和国(雅库特)、滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区(包括犹太自治州)、阿穆尔州、堪察加州(包括克里亚克苏维埃自治共和国)、马加丹州(包括楚科奇苏维埃自治共和国)和萨哈林州。

远东经济区的领土为620万平方公里,这为俄罗斯联邦领土的36.4%(见表1.1)。

远东经济区的所有行政区域不但有着地理上的统一性,而且在经济关系方面相互联系,存在着共同的社会与经济发展问题。这就是它们在哈巴罗夫斯克市建立远东人民代表苏维埃联合会和它的协调委员会的前提条件。

表 1.1 1991 年 1 月 1 日远东经济区的面积、人口和行政区域划分

行政区域	行政区域中心	面积 (千平方公里)	人口 (千人)	人口密度 (人/平方公里)
萨哈共和国 (雅库特)	雅库特市	3103.2	1109	0.4
滨海边疆区	海参崴市	111.9	2299	13.9
哈巴罗夫斯克 克边疆区	哈巴罗夫斯克 市	824.6	1851	2.2
其中：犹太 自治州	比罗比詹市	36.0	220	6.1
阿穆尔州	布拉戈维申斯 克市	363.7	1074	3.0
堪察加州	堪察加彼得罗 巴甫洛夫斯克 市	472.3	473	1.0
其中：科里 亚克苏维埃 自治共和国	帕拉纳镇	301.5	40	0.1
马加丹州	马加丹市	1199.1	534	0.4
其中：楚科 奇苏维埃自 治共和国	阿纳德尔市	737.7	154	0.2
萨哈林州	南萨哈林斯克 市	87.1	717	8.2
远东经济区 总计		6215.9	8057	1.3

资料来源：《俄罗斯联邦国家统计局统计资料汇编》

远东经济区在俄罗斯和亚太地区中占有独一无二的经济地理地位。

该地区辽阔的前沿地带面向北冰洋和太平洋，两大洋的大陆架以其巨大而又多样的生物资源、燃料动力资源、矿物资源而受到举世关注。远东是俄罗斯毗邻美国、日本、中国、北朝鲜和南朝鲜的前沿阵地。

与此同时，该地区又处在从西欧各国到亚太地区国家最近便的路途上。在远东的不冻港、横贯欧亚大陆的西伯利亚大铁路和贝加尔—阿穆尔铁路干线的强大体系与大洋相衔接，而北海航线沿远东海岸通过。这为组织陆海、海上和航空国际直达运输，为在地区领域内组建进出口原料加工企业，为发展国际旅游业提供了良好的条件。

另一方面，远东经济区位于国家的边陲地带，远离国家的主要经济区。因此，对于该地区来说，对外经济联系往往要比国内经济联系更为重要。

2. 自然条件

远东的地形及其它位于大洲陆地与太平洋相接的位置，决定了该地区的自然条件。这种接合产生了特殊的气候，而特殊的气候又缔造了独特的植被和土壤。

气候

远东经济区在北部深入北极圈，在南部直达称为亚热带的纬度地带，这使它可以获得能量强度不一的太阳能，这亦使得它由北至南的气候差异极大。陆地与海洋由东北到西南方向的广泛接合，调节着湿度与降水量的分配状况。除此之外，还有高山峻岭的影响，这些山岭几乎遍布该区全境，改变着气流的运动。结果使气候图变得五光十色。总的趋向是

湿度由西向东增加，热能供应由西北向南和东南增大。

对于大陆、太平洋沿岸和所有岛屿来说，较为典型的是海洋性气候：四季空气湿度较高，春季、秋季和夏季凉爽，冬季较为温暖。

堪察加州的部分地域、马加丹州的东部、楚科奇地区、滨海边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区的全境以及阿穆尔州的中部和东部，主要是季风型气候：在寒冷季节和温暖季节，气流方向有明显变化。在强大的中西伯利亚高压的影响下，上述地区的冬季寒冷而干燥；春季漫长、凉爽；夏季湿润而较暖和，这种特征是在太平洋季风的影响下形成的；秋季通常是暖和而干燥的。降水量的大部分（70—80%）出现于一年中的温暖季节。

马加丹州的科累马区、阿穆尔州的西部和雅库特全境为大陆性气候：夏季短暂、干燥而温暖，冬季漫长而寒冷，年降水量的分配较均匀。北半球的冷极——奥伊未亚康（绝对最低气温达摄氏零下71度）位于雅库特境内。

对远东经济区全境来说，无论在空气方面，还是在土壤方面，其热量供应程度都是不足的。结果是：该地区几乎有90%的地域被多年冻土带包围，而其余部分则处于漫长的季节性冻结土壤带中。

远东南部位于夏秋太平洋台风作用地带，这些台风经常引起灾难性的水灾。

远东经济区从北到南划分成北极地带、次北极地带和温带。其边界并非沿着纬度延伸，而是新奇古怪地变化着。因为地带边界沿着山峰向南扩展，沿着海岸又向北升高。在温带的最南部还出现亚热带成分。

复杂的地形导致具体地区内各式各样的小气候，这常常引起各种各样的气候逆转。这种气候逆转可以用于经济目的，如向北方发展培植作物（特别是农作物）的工作。

一般气象特点如表 1.2。

表 1.2 各个地区热度和湿度的供应状况

行政单位	年均温度 (摄氏)		年平均降水量(毫米)	生长期(天)
	一月	七月		
雅库特—萨哈共和国	-34...-50	+18...+19	140...280	50...130
滨海边疆区	-12...-30	+14...+21	600...900	120...200
哈巴罗夫斯克边疆区	-22...-30	+12...+21	500...900	60...160
犹太自治州	-21...-26	+18...+21	500...800	150...170
阿穆尔州	-24...-33	+18...+21	300...600	140...160
堪察加州：半岛地区	-11...-25	+12...+16	600...1100	80...130
科里亚克自治共和国	-24...-30	+10...+14	300...700	80...90
马加丹州：北部	-24...-28	+3...+6	200...300	80...90
中央部分	-38...-48	+14...+16	200...350	80...90
滨鄂霍茨克海	-19...-23	+12...+13	200...500	90...100
楚科奇自治共和国	-11...-34	+5...+14	200...400	80...100
萨哈林州：萨哈林岛	-12...-16	+13...+16	400...850	90...150
库里马群岛	-6...-7*	+9...+17**	600...1200	110...180

资料来源：《苏联气候手册》

植被与土壤

除气候外，植被也有明显的地域性特征。植物带和亚带界限的重复甚至加深了气候带界限的新奇性，这主要是指高

山植物带。这往往也与个别地域内的气候逆转有关。所有这一切决定了远东地区植被的多样性。

最北的植物带是极地冻土带，它包括了远东经济区范围内的北冰洋各岛屿。这里的植物缺乏完整的结构体系。主要有极地灌木林、半灌木林、星星点点生长着的苔藓和地衣。

这里的土壤事实上是很缺乏的。经济用途的植物也没有。只有一些类似于高山多石的荒原上的植物。

冻土带或多或少具有完整的土壤植被。这主要是地衣和苔藓类植物。在高等植物中占主导地位的是多年生草类和灌木丛。灌木丛更为少见一些。这些植物并不高大，每年的增长量极有限。形状通常为坐垫型、草皮型、伸展型和蔓延型。植物高约数十厘米，少数达到3米。

这里的植物与高山冻土植物相类似。

土壤为沼泽土壤、泥炭土壤，少数为草土。

山地和平原的地衣冻土带是优等的放鹿牧场，尤其是在冬季。但这些冻土带由于过度放牧和火灾而遭到严重破坏。在冻土带可以在温室里从事农作物生产。只有在个别的南部地区可以在大田里栽培莴苣、芜菁、萝卜、洋白菜，有时亦可栽种马铃薯。

在森林冻土带或冻土森林带、冻土型植物还有明显的景观作用，而典型的乔木林在这里不多见，它们主要分布大河河滩地一带。这些乔木林成多层状，由白杨、柳树等构成。沿河谷和山岗可以见到落叶松林。在乔木林中往往形成单独一层灌木林，它和草地及沼泽的生态位在急剧地扩大。除密集的森林之外，常常可以见到稀疏林。面积最大的森林是葡地蔓生的偃松林。土壤是沼泽土、泥炭土和灰化泥炭土。

森林冻土带植物的经济意义首先在于它是鹿鼠最基本的食物。此外，整个地带位于北方蔬菜种植带的南部。在草原地区可以发展供乳类家畜的畜牧业。

针叶林带或泰加林带以乔木林为主。在该林带的西北部和西部主要是落叶松林和松木林，在东部和东南部主要是冷杉林和云杉林。所有树种互相渗透就形成混杂林。混杂林最有生产效能，每公顷可积蓄700立方米甚至更多一些的树木。这是世界上最为常见的森林之一。土壤是灰化土、褐色泰加土和潜育层泰加土。

该地带植物的经济意义首先在于其木材的蓄积量上，其次还在于森林的其他效用上。在这里可以栽种蔬菜、甜豆，而在该地带的南部还可以发展特种果园业。

针叶阔叶林带的植物主要是由多种类的针叶阔叶树种混交林组成。这是各种植物群的奇特混合，是灌木和攀缘植物蓬勃生长的场所。森林就其构成十分复杂，其生产效率较高：每公顷的枝干达到700立方米或更多一些。在攀缘植物中有许多是珍贵的植物，其中包括人参、刺五加、椴木（刺龙牙）、白刺等特产。主要的木材种类有：偃松、云杉、冷杉、水曲柳、柞树、椴树、槭树、榆树、胡桃树、黄槿、桦树、欧洲山杨等。

土壤为褐土壤和褐色泰加土壤。

这是经济上最为开发的地带。在这里，木材、各种植物、以及森林的非原料性效用都得到了普遍的利用。俄罗斯绝大部分的谷类作物、蔬菜作物以及当地品种的果类作物都可以在这里栽种。

一部分研究人员认为最南部的地带是森林草原带，另一

部分研究人员则认为是湿草原森林带。在这里，森林总是同空旷的草地结合在一起。整个地带已得到开发，针叶林、针叶阔叶林明显向柞树一槭树一椴树林过渡。其森林利用意义已丧失，但农业土壤改良和保护作用却是很大的。

这一地带的土壤在全远东是最肥沃的。有相当一部分地区已开发出来用于发展农业。这是远东经济区热量供应程度最好的地区，除其他作物之外，在这里还可种稻。

3. 自然资源潜力

传统意义上的远东经济区被认为是自然资源丰富的地区。自然资源的绝对量确实证实了这种意见，尽管自然资源潜力至今尚未完全研究透彻和探查清楚。

土地资源

土地和土地资源是第一性的和最主要的资源种类，其余种类的资源均依附于土地资源。远东经济区土地总额为61690万公顷。主要包括三种类型的经营用地：林地（占总面积的43.9%），放鹿牧场（占30.6%）和生产利用率不大的土地——沼泽地、裸露地等（占23.8%）。农业用地仅占土地资源的1.5%左右：其中滨海边疆区占10.1%，阿穆尔州占7%，哈巴罗夫斯克边疆区、堪察加州、萨哈林州及雅库特分别占0.9—1.3%，马加丹占0.2%。耕地面积仅占全部土地的0.5%。远东居民人均耕地为0.4公顷（从阿穆尔州的1.8公顷到马加丹州和萨哈林州的0.06—0.07公顷不等）。

包括90%耕地在内的大部分农业用地集中在阿穆尔州，滨海边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区南部平原一带。这是远东

经济区农业的主要分布区。这一分布区的任何一处都不会进入永久冻土带的范围，在植物生长期其热力保证率不超过摄氏 2000 度。这一数量的温度足可以保证粮食作物（占全区播种面积的 30%）首先是小麦、大麦、燕麦、玉米以及大豆（占 20%），许多喜温蔬菜（占 1%）、土豆（占 4%）、滨海边疆区南部的水稻（占其播种面积的 6%）等的成熟。饲料作物的播种占播种土地的 41%，而且在远东经济区的北部这一比例提高到 68—89%。然而，复杂的土壤、气候条件导致必须花费大量的资金建立农业生产和土壤改良工程体系。

在远东经济区的北部可以小范围发展供乳家畜的畜牧业，种植土豆和非喜温蔬菜。而雅库特中心地区夏季温暖、冬季少雪，在这种条件下，可以种植早熟粮食作物，繁殖可终年在牧场上放牧的供肉用马种。

北部地区有占全区领土 30% 的世界最大的养鹿牧场，在这里养鹿业得到最大的发展。

远东地区还有可用于农业进一步发展的后备的土地资源。

森林资源

远东地区土地的主要部分是森林，森林是远东巨大的资源财富。可利用的森林有 49950 万公顷或者说占远东经济区土地总数的 80%。其中 27500 万公顷被森林覆盖，这些森林集中了 208 亿立方米的木材储量。

森林中有 95% 的乔木林，葡地蔓生林（主要是偃松林）和灌木丛占 5%。

单位面积的林木蓄积量相对来说并不大，全区平均每公

顷为 75 立方米，其中马加丹州为 23 立方米，滨海边疆区为 157 立方米。木材年增长量也不大：平均北部为 0.4—0.8 立方米/公顷，南部为 1.4—1.6 立方米/公顷。

全区大部分木材（62%）集中在落叶松林中，面积最大的落叶松林主要分布在雅库特、马加丹州、阿穆尔州和哈巴罗夫斯克边疆区境内。云杉—冷杉林木材的蓄积量为全区木材蓄积量的 13%，它们主要分布在滨海边疆区和萨哈林州境内。松林占木材蓄积量的 6%，白桦林占 3%，黄桦、黑桦和灰桦等多年生桦树林占 4%。

森林的利用要做到取之不尽，在容许的范围年砍伐量为 1.0720 亿立方米，其中针叶林为 8902 万立方米（5340 万立方米落叶松林，2590 万立方米云杉—冷杉林），硬质落叶松林为 610 万立方米，软质落叶松林为 1190 万立方米。

非木材原料在远东的森林资源中占有重要地位。全区每 1000 公顷的年平均商品生产量为：毛皮 22.6 卢布（1982 年价格），野生动物肉 1.4 公斤、野果 4.4 公斤、坚果 0.8 公斤、蘑菇 1.6 公斤、药用工业原料 5 卢布、蕨菜 4.6 公斤，桦树汁 4.1 公斤。

远东森林有很大的环保意义，是地区环境稳定的主要因素。全区有 2/3 的土地为山地，这些土地在水源保护和土壤保护上起主要作用，对于保护远东特有的鲑科鱼来说尤为重要。

远东经济区的森林也担负着越来越沉重的社会负担。本地居民世代以来的生活方式与森林资源的利用有关。几乎所有农村居民和相当一部分城市居民不但从事业余的，而且还从事专业的野果、蘑菇、坚果的采集和狩猎业。林间消遣性