第一章
21 世纪初山东经济发展面临的国内外环境

目前正处于世纪之交，国内外经济和社会发展的大环境正在发生着激烈的变化，可持续发展已是大势所趋，全球经济一体化趋势越来越明显，区域经济集团化的竞争进一步加剧,新科技革命风起云涌,知识经济、新经济时代正逐步向我们走近，再加之国内社会主义市场经济体制将逐步建立和完善,各项改革将逐步深化,未来经济发展面临的竞争将越来越激烈。这些变化对山东省 21 世纪初的经济发展都会带来新的机遇和挑战。山东能否在 21 世纪初的经济角逐中脱颖而出、基本实现现代化，关键在于我们的战略决策是否对路，各种政策措施是否恰当、有力。而这一切的基础,取决于我们能否在立足省情的基础上对国内外经济发展的大环境有一个科学、准确的分析判断。为此,我们必须放眼世界,展望未来,认真研究 21 世纪初山东经济发展所面临的国内外环境及其变化趋势,以确保所采取的各项政策、措施能够适应未来形势的发展变化。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一节 21 世纪初山东经济发展面临的国际环境

世纪之交，由于国际政治与经济格局的变化，山东省乃至我国将面对一个复杂多变的国际社会。从总体上来说，我们认为，国际形势继续趋向缓和，多极化趋势加速发展，战争的威胁降低了，和平与发展是时代的主题，经济竞争将上升到了更加突出的地位，尤其是综合国力的竞争日趋激烈。山东省作为世界上最大的发展中国家的一个经济大省，在激烈的国际竞争中，既拥有相当可观的发展潜力，具有一定的后发优势，同时也面临许多不利条件,可谓是机遇和挑战同在,希望与困难并存。

一、21 世纪初,国际环境安全、稳定,世界的主题仍将是和平与发展

从整个国际环境看，世界两极格局终结后，尽管某些西方大国，凭借其经济和军事实力，谋求霸权主义和单极世界格局，为国际形势的发展增添了许多新的不稳定因素，但在一个可预见的未来，由于其无可与之真正较量的对手，加之受各种力量和因素的制约，不可能爆发世界性的大战。在全球和地区范围内，各种力量将呈现出新的分化与组合，大国之间的关系经历着重大而又深刻的调整，各种区域性、洲际性的合作组织空前活跃，广大发展

中国家的总体实力在增强，多极化趋势在政治、经济等领域都有新的发展，并将逐步趋于稳定。各国人民要求平等相待、友好相处的呼声日益高涨，要和平、求合作、促发展已经成为时代的主流，这些都有利于维护世界的和平、稳定和繁荣。从发展趋向上看，世界多极化格局已是大势所趋，估计至 2010 年有望最后形成。正是由于多极化格局使大小力量中心都发挥作用并相互制约，所以和平与发展的时代潮流是任何人所改变不了的，争取在一个较长的时期内保持良好的国际和平环境是可以实现的。在这一宏观背景下，国际竞争和经济合作中维护国家利益和争取优势地位将要逐步成为国际斗争的主要内容，世界的主题仍将是和平与发展。

从周边环境看，我国与日本的经贸关系发展顺利，双边贸易继续保持增长，日本企业对华投资、中日政府间资金合作情况基本良好，政治上虽时有不协调的因素，但友好合作仍将是主流。我国与俄罗斯确立了面向 21 世纪的战略协作伙伴关系，建立了一系列促进两国关系全面发展的机制，特别是两国总理定期会晤机制，为俄中经贸关系健康稳定发展奠定了良好的基础。我国还与东盟就面向 21 世纪的睦邻互信伙伴关系达成一致。总的来说，我国同所有邻国都建立了睦邻友好和互利合作关系，这就决定了在 21 世纪初期我国面对的仍将是一个和平友好的周边环境

除周边国家外，我国与其他国家的外交关系也有一

个大发展。相对来说，中美关系最为重要，也最为脆弱。说其重要是因为美国是唯一的世界超级大国，是我国对外打交道的主要对手。脆弱，是因为美国不愿看到中国的强大和统一，总要施加压力和进行干涉。中美之间既有严重的分歧和矛盾，又有不断的增多的共同点和共同利益。中国需要美国的市场、技术和资金以及其它方面的合作，因此必须极其重视保持和发展与美国的关系。美国也把中国列为其新兴大市场战略的第一对象，在国际事务特别是亚太地区离不开中国的支持，因此也重视对华关系，更不敢轻易把事情做绝。因此，在今后的一个相当长的时期内，中美关系将处于又合作又斗争、又冲突又妥协的状态中，尽管时而出现反复甚至倒退，但不致失控，主要趋势仍是协调与合作。近年来中美最高层领导实现互访,就建立面向 21 世纪的建设性战略伙伴关系达成共识,并达成了中国加入 WTO 的协议,应该说总的发展势头是好的。另外，我国与欧盟的关系发展较快，他们也取消了把我国作为“非市场经济国家”的认定。同时我国在与广大发展中国家特别是亚洲和南美的合作上也有了较大发展。

当然，局部看，也还存在着一些不安定的因素，周边国家还存在许多可能波及我国的局部冲突，但从目前发展趋势看，21 世纪初，世界经济的发展趋势和多极化格局的形成，特别是我国在地区安全中作用的上升，使东南亚地区交错上升的两种力量中和平力量仍将处于主导地

位,和平、稳定的周边环境可基本保持。总之,21 世纪初,多极化格局向纵深的发展,决定了我国所面对的仍将是一个较为和平的世界环境,虽然“枪炮声”以及其他一些不协调的‘音符’时有耳闻,但这只是局部及短暂的,世界的主题仍将是和平与发展,这必然有利于我们在 21 世纪仍集中精力致力于经济建设。

二、未来整个世界经济的增长前景看好

从整个世界经济的增长前景看,我们认为应该持谨慎乐观的态度,总的来说发展前景看好。对于未来全球经济增长,多数国际组织和研究机构认为,全球经济向上发展的趋势将会持续,甚至还会加速。世界银行认为:只要国际金融市场特别是日本和欧美不出大问题,2002 - 2008 年的全球经济可望年均增长 3.2%,高于前 20 年的增长速度(1980 - 1990 年为 3.1%,1991 - 1998 年为 2.5%);经济合作与发展组织(OECD)认为,OECD 国家在未来 5 年仍将保持 2 - 3% 的增长速度。另有一种最为乐观的估计认为,根据经济长波理论,80 年代末期源于美国的第五次工业革命有 30 年的生命周期,在 2020 年之前将带动世界经济保持高速增长,不会出现剧烈波动。

从大的方面讲,二十一世纪初世界经济的发展趋势主要取决于美、欧、日等主要经济实体,这些国家和地区的发展态势仍将左右整个国际经济的发展状况。美国已连续实现 100 多个月的增长,尽管目前的有些因素如贸易逆差、劳力短缺、成本上升等可能使增长速度放慢并存

需要全本请访问 www.ertongbook.com

在动荡的可能，但近十年来经济持续高增长的基本动力和背景不会有大的变化，加之其内在调节机制灵活、转移危机的能力较强以及结构调整和高新技术产业的发展将维持其较高的劳动生产率等，总的看在 21 世纪初期仍会继续保持增长。欧盟统一货币后，内部机制与运行状态比以往任何时候都更加健康，在经过 3－5 年一个的蓄势阶段后，统一的效应将逐步释放，经济将会出现一个平稳增长的势头，整个欧元区的经济实力将在一个不远的将来足以与美国相匹敌。日本经济虽积弊严重，但是由于长期以来积累了大量的物质财富和人力财富，其复苏是必然的，目前也已经出现了复苏的迹象，如果结构调整顺利,日本在 2001 年之后经济可能恢复增长，当然维持低速增长的可能性较大。东南亚地区尽管遭受金融危机的袭击，但多数国家内在活力较旺，目前已经基本走出低谷，步入经济恢复增长阶段。整个世界经济经过一个时期的调整、复苏，有望重新步入稳定增长的轨道。在整个世界经济增长前景看好的大趋势下，这必然有利于促进我国及山东经济的快速发展。

三、全球经济一体化和区域经济集团化在 21 世纪初都将得到进一步发展，将对我国及山东经济的发展带来新的机遇和挑战

从目前发展趋势看，随着国际分工和通讯、交通技术的进一步发展,20 世纪末出现的全球经济一体化趋势将在 21 世纪初会继续下去并不断深化，这对我国及山东经

济的发展将带来新的机遇，但同时也面临着挑战。

目前，全球每年净外商直接投资达 2500 亿美元，全世界贸易总量 12 万亿美元。国际贸易和资本的大发展，已使全球经济紧密联系在一起。就我国来说，从 70 年代到 90 年代,其进出口贸易占 GDP 的比重已增加了两倍，绝对数额 1998 年是 1978 年的 15.7 倍,达 3239.3 亿美元,已进入世界十大贸易国之林。另外,我国还是除美国之外最大的外资受资国,1998 年,外资净流入达 585.6 亿美元。我国与世界贸易体系的一体化会带来比较优势的好处，并为国内资源的配置给出更加明确的信号。与国际金融体系的一体化有助于降低资本成本，深化国内金融市场。从发展趋势上看,吸取亚洲金融危机的教训,针对国际资本大规模、高速度流动的新的国际金融监管机制将加快建立,低关税促进贸易自由化,跨国公司促进投资自由化,防范金融风险促进金融国际化,全球经济一体化程度在 21 世纪将会更加深入。未来世界经济一体化将从商品贸易延伸到服务贸易上。发展中国家既可以更多地享受国际生产要素流动和技术进步的好处，同时又在越来越多的市场层次上面临日益激烈的国际竞争。我国作为世界上最大的发展中国家，在全球经济一体化的大趋势面前,既有机遇,也有挑战,如何在全球一体化进程中趋利避害,在促进发展的同时,防范金融风险,确保经济安全,是 21 世纪初必须解决的重大课题。与全球经济一体化相伴生的是区域经济集团化的发展。预计 21

世纪初世界各国将竞相加强与邻国或区域内国家的经贸合作关系，以增强国家整体竞争力，全球将导入以区域经贸合作为基础的国力竞争新局面，集团间的竞争将是国际竞争的基础框架。欧盟从《马斯特里赫特条约》的共同大市场经过《申根协定》步入东扩和单一货币的时代，澳新紧密联盟已经提前完成了自由贸易区的建立，发展战略中的东盟和南锥共同体均在原有基础上迈出了区域贸易自由化的实质性步伐，北美自由贸易区和亚太经合组织的创建更是区域经济集团化中的大事件。这种区域性经济组织在 21 世纪初期还会进一步发展。这是因为，这种集团的存在，一方面会促进集团内部自由贸易的发展，另一方面会增加集团对外的竞争力。由于世界经济竞争日趋激烈，因此，现存的集团经济会进一步深化，未结盟的国家和地区也会出现一些新的集团。

区域化的经济集团对国际贸易是起促进还是阻碍作用，取决于其贸易转移效应和贸易创造效应的对比，也取决于这种集团是开放性的还是以贸易保护为主的封闭性集团。从目前形势看，贸易集团的发展在 21 世纪初将对我国及山东经济的发展产生较大的负面影响，其主要依据是：

1.1999 年 1 月开始启动的欧元，将使欧盟在 21 世纪初期经济活动更加内向化。欧元的启动，可以使生产要素自由流动，汇率风险消失，交易成本降低，从而更有效实现区内资源转换与优化配置。欧元国家贸易的相互保

护、依存、互补程度会进一步加深,区内贸易将扩大,从而减少与非欧元国的贸易往来。由于我国对欧盟的出口产品在质量、品牌、售后服务方面均不占优势,欧元的启动,将使我国对欧盟出口面临更激烈的竞争。当然,欧盟毕竟是发达国家的联盟,欧元的启动虽然短期内对世界贸易和投资均有不利影响,但随统一货币引发的资产优化重组及各种屏障的消除,欧盟经济必将有一个大的发展,在 21 世纪初前十年的后期,其贸易与投资创造效应将会对整个世界贸易产生较大的促进作用。

2. 为从金融危机引发的经济危机中恢复过来, 东盟在本世纪末 21 世纪初有可能走向封闭和贸易保护。加拿大国际贸易专家斯哥费尔德最近在《环球邮报》撰文认为,亚洲金融危机将妨碍贸易自由化,一旦东盟走向这种趋势,我国将是最主要的受害者。一方面由于一些国家别有用心的舆论宣传,使东南亚国家一直担心发展迅速的我国将危机邻国利益,因而这种集团的建立在很大程度上会针对我国。另一方面,我国及山东同东南亚国家的经贸往来在其对外贸易中一直占有较大的比重,因此其内化必将会影响我国及山东外经贸的发展。

欧盟和东盟的这种内化趋势,有可能引发大规模贸易保护主义。对我国而言,由于我们实施不结盟的政策,因此地区性集团的发展对我国是不利的,目前应力求尽早加入 WTO,这样可使我国经济与 WTO 成员国的经济融为一体,由此才能化“弊”为“利”。

四、世界经济增长‘重心’的转移,为我国及山东经济的加快发展提供了新的发展机遇

从世界经济的发展趋向看，经济发展将呈现为一体化与区域化并存的局面，新的世界经济中心在悄然崛起，增长重心开始转移。据对世界经济发展史的研究表明：全球经济中心 19 世纪是英国，20 世纪是美国，21 世纪是亚太地区。世界经济合作与发展组织（OECD）的最新正式报告称，“全球经济的中心正在坚定不移地转向亚洲和太平洋地区”。亚太地区为世界所看好，经济迅速崛起，是最有活力、增长最快、最有前途的地区，特别是东亚地区又是亚太地区经济增长的热点。在亚洲、太平洋地区，日本的经济奇迹、亚洲‘四小龙’的腾飞、我国让世界瞩目的高发展速度、美国经济重点由东岸向西岸的转移、西欧对亚太地区的广泛重视就是最好的证明，所以有人称东亚正在成为世界经济格局中新的第四极，也有不少人把 21 世纪称为‘亚太时代’、‘东方复兴’、‘东亚繁荣’、‘太平洋时代’等等。1997 年虽然亚太地区的部分国家遭受到严重金融危机的打击，但经过前些年经济的高速发展，这个地区已经具备了相当的经济基础，具有相对有效的经济管理制度和高素质的经营管理人才，其发展潜力依然巨大，金融危机虽使经济发展遭受重创，但随着危机的逐步解除,经济发展必然会重现辉煌,21 世纪世界经济贸易重心向这个地区转移已是确定无疑，不仅区域内贸易与投资会增加迅速，而且还将吸引大量的区域外商品和生

产要素。我国尤其是山东在地理位置上处于亚太经济圈特别是东亚地区的核心地带，这种独特的地缘区位优势为山东提供了能更多地分享国际经济发展成果、进而加快发展自己的难得机遇，必然要成为亚太地区经济发展的推动者和直接受益者。

目前,西方发达国家的国际贸易和投资日益活跃,从当今世界上已形成的国际资本流入的三个“热区”(东盟与中国、东亚地区和拉美地区)的情况来看,山东省与其中的前两个“热区”有紧密的地缘关系,这就有可能利用世界经济的周期性扩张，扩大山东省对外开放的程度和空间。

五、新科技革命在 21 世纪的广泛展开，将会大大推动经济的快速发展

世界科技和生产力发展的历史表明，每次科技革命的发生都伴随着生产力的革命，哪一个国家能抓住科技革命的机遇，哪一个国家就能迅速促进经济飞跃发展并成为经济强国，18 世纪的英国如此，20 世纪的日本也是如此。

萌芽于 20 世纪末的又一次新科技革命必将在 21 世纪广泛展开,未来的经济竞争实质是高新技术之争,是又一次的科技革命之争。21 世纪新科技革命是以高新技术在各个领域的广泛应用为代表的，各国高技术的发展重点将包括信息技术、生物工程、新材料、新能源、航空航天和环境保护等领域，核心是信息科学技术及生物技术。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

由于科研成果—— 技术开发——商业化的周期不断缩短，科学发现和技术创新对经济增长的推动作用将更为直接和迅速。如当前在竞争最激烈的信息技术领域，技术创新转化为商业化生产的周期已经缩短到 1 年甚至 3 个月，技术更新与产品更新几乎同步。

在未来 5 – 10 年里，对全球经济影响最大的当属信息技术的产业化和在商业领域的广泛应用。信息科学技术是研究信息的产生、存储、传递、处理过程及广泛利用的新兴科技领域。自从在本世纪中期初见端倪以来，信息科学技术以其广泛的影响和巨大的生命力，迅速风靡全球，成为发展最快的科技领域。卫星通讯、多媒体技术等无一不是其发展的产物。近些年来，信息科技迅速产业化,形成强大的新兴产业群,如 1996 年美国高技术信息产业的产值高达 8660 亿美元。与信息技术广泛应用相关的网络经济的发展速度及其产生的效益更是难以计量。预计在未来 5 年里发达国家将陆续出现网络经济发展高潮。受其影响，全球计算机和电子产品、航空、公用设施、汽车、运输和仓储、石化、医药、造纸和办公用品、消费品及重工业等部门将陆续出现高速增长。

生物技术尤其是生物工程领域中的突破，也对全球经济产生重大影响。它在技术上的突破是从本世纪 50 年代 DNA 双螺旋结构的发现开始的，主要以人类面临的人口、粮食、环境、健康等重大难题为目标,如今也形成了强大的产业群。近两年，人类对基因的分离、重组及细胞

克隆的技术都已实现(1997 年克隆羊多利成为全球瞩目的‘ 名星 ’)。可以预见，21 世纪生物技术的快速发展将会导致农业、医学的重大突破，并引发相关领域的革命。

此外，新材料和新能源技术、空间技术及海洋技术等也在迅速发展，并逐步产业化。这一切都带给我国、山东以全新的发展机遇，可以充分利用新科技革命的成果，加速发展经济。

六、知识经济的兴起、全球性的经济结构调整和产业结构升级将对我国及山东经济产生巨大影响

我们目前正处在经济发生巨大变革的时代，随着科学技术的迅速发展及其成果的广泛应用，以知识为基础、以信息产业为代表的知识经济正在悄然兴起。随着知识经济的发展以及全球范围内高新技术的扩散和应用，各国为在知识经济和服务经济的竞争中确立领先的发展地位，必将竞相投资发展高新技术产业，21 世纪初信息、电子、生物技术、航空技术等高科技工业以及运输、通信、金融保险等专业性服务业,将逐步取代石化、钢铁等传统基础工业，由引导致的经济结构调整就成为世界性的趋势。

发达国家的结构调整，特别是从传统制造业向新兴产业的转变、从以制造业为主向以服务业为主的演变以及跨国公司向海外投资的扩大，将加快国际间的产业转移与技术转移，这将为发展中国家带来历史性的机遇：

第一，跨国公司内部扩张将为发展中国家参与水平分工提供机遇,尤其是那些与新兴产业联系紧密、为跨国

公司国际化生产配套的产业获益将更为明显。

第二，全球范围内产业的垂直转移将加快。发达国家将继续把劳动密集型和部分资本密集型产业，向发展中国家转移，腾出资金和物力开发高新技术产品。例如日本计划用 20 年时间淘汰大约 60％的传统产业和产品；美国、英国、德国相继研制出具有 21 世纪水平的汽车、航空和电子技术产品，正加紧向包括我国在内的亚洲和其他地区转让被替代产品。

第三，发展中国家将利用高新技术加速传统产业的改造。生物工程技术、信息技术和新材料的推广应用将促进发展中国家产品结构升级、工艺更新和产业组织调整,产品增值率也会提高。

在此过程中，发展中国家也面临着挑战：

第一，新技术的开发和推广应用，促使产品的生命周期越来越短，要求技术成果转化为商品的效率提高，加大了发展中国家技术追赶的难度。在严酷的市场竞争中，发展中国家要参与全球结构调整，抓住时间和效率比利用技术本身更重要。

第二，全球产业转移也会加剧传统制造业生产过剩。一方面世界产业结构的总体变化慢于各国产业结构的变化，越来越多的国家加入到传统制成品的生产中，将造成该类产品供给的急剧增加；另一方面，随着信息技术的发展和应用，对传统制成品需求的收入弹性已呈递减之势。因此，许多发展中国家贸易条件将进一步恶化，利益进一

步流失。

第三，发达国家正在把更多的资金集中用于竞争力强的高新技术产业,例如,美国将 80% 的资金投入此类产业，15%的资金投入传统产业的技术改造，只有 5% 投入一般产业。值得注意的是，大型跨国公司之间的并购已不是出于经营或财务压力而被迫采取的商业行为，而是一种立足未来全球竞争的经济战略。全球大规模的并购活动多集中于金融服务与保险、电信、化学与制药、零售和媒体等领域。国际资本向发达国家新技术产业和优势部门集中，会进一步拉大同发展中国家的差距。

能否抓住这次机遇，接受发达国家特别是美国向国外转移的产业,发展并壮大自己的知识型产业,实现自己产业结构的调整与升级，将从根本上决定我国及山东省在 21 世纪的经济发展。从 21 世纪初我国及山东产业结构调整面临的国际环境看,可以说喜忧参半。首先,就全球来讲，一体化的大发展使产业结构调整在全球范围内展开，我国也可以搭上一趟顺风车。但是区域集团化的发展又使发达国家产业结构调整首先在本集团内部展开，因此发达国家的传统产业将首先转向区内相对落后国家，这对处于发达国家经济集团之外的我国及山东经济的发展无疑是不利的。其次,就周围环境看,一方面亚洲金融危机使周边国家经济普遍不景气,经济发展的“元气”大伤。危机所导致的货币贬值和财富下降将减少这些国家的进口并增强其出口竞争力，这对急需需求刺激

以拉动产业结构升级的我国及山东经济也是不利的。另一方面,危机所导致的这些国家投资吸引力的下降,相对来说是减少了强有力的竞争对手。我国及山东经济可以充分的吸收原先流向这些国家的直接投资，以市场换技术,争取在 21 世纪初完成对产业结构的调整，尤其是接受美国等发达国家在此次产业结构中向外转移的产业，争取在亚洲的梯次产业结构中处于顶端。如能做到这一点,确是一种比较理想的结果。

总之，抓住知识经济以及世界经济结构调整带来的机遇，就会使我国及山东省在 21 世纪的角逐中脱颖而出，失去这次机遇将会再次同西方的赛跑中落后。就目前发展趋势看,机遇大于挑战,我们应当充分利用一切有利条件,借知识经济的‘ 东风 ”,加速科技进步和产业升级,这将是 21 世纪我国及山东经济加快发展的重要希望之所在。

七、21 世纪初，国际引资环境将会发生一些有利的变化，同时也对我国乃至山东省的引资结构提出挑战

我国贸易的快速增长是与国际资本流入的大幅增加相伴随的。21 世纪初期，我国及山东经济的发展同样需要大规模的外资注入。一是为了补充建设资金的不足，更重要的是我们亟需伴随外资而来的先进的科技，达到产业结构调整和升级的目的。

从目前世界投资的发展趋势看， 21 世纪初我国及山东省的引资将面临许多有利条件：

第一,全球经济一体化的趋势势头强劲,跨国公司正在成为各国大公司的主要经营模式，资本在国际间的流动将更加频繁。预计全球每年净外商直接投资额将从现在的每年 2500 亿美元增加至 3000 亿美元。

第二，由于我国经济目前增势良好，有望在 21 世纪初期保持一个稳定快速的增长，这将对国际大量的剩余资本形成较强的吸引力。

第三，1997 年的东南亚金融危机,使大批新兴国家清偿力和信心迅速下降，对外信贷评级降低，在未来几年中，流入这些国家的外资将大大减少。而受衰退影响最大的国家如印尼、马来西亚、韩国、泰国等,在此之前都是亚洲乃至世界最主要的外资受资国，也是我国引进外资的主要竞争对手。这些国家对外信贷评级的降低，会使我国的竞争力相对上升，在吸收西方投资中占有不断上升的优势。

但是,还应当清醒地看到，21 世纪初期我国及山东省引进外资在具备有利条件的同时，也面临许多竞争与挑战：

第一，亚洲金融危机发生后，我国虽未受到直接冲击，但我国的金融体系也存在与东南亚国家极为相似的许多地方，东南亚危机所导致的该地区对外信贷评级的降低将会使欧美国家对亚洲的贷款和投资更加谨慎，使流向定整个亚洲的资本大量减少，从而相应会给我国及山东省 21 世纪的引资带来一定困难。

需要全本请访问 www.ertongbook.com