《东南亚文丛》

2000年越南社会经济

——目标、方向及主要对策

越南国家计划委员会编著

李　　伟　　译

李家祥　　校

陆世降

颜展鸿

戎孝炳　　审

广西人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

《东南亚文丛》编委会

编委会顾问：　费孝通　雷洁琼　丁廷模　王蓉贞
陈　仁　季羡林　姚　楠　韩振华
何肇发

编委会成员：　（以姓氏笔画为序）
王志贤　刘迪辉　朱振明　孙福生
许清章　李延凌　杜敦信　汪新生
周中坚　张江垠　周南京　郭　明
梁志明　董苏煌　戴可来

编委主任：　戴可来

编委副主任：　张江垠　郭　明

丛书总编辑：　李延凌

《东南亚文丛》

出　版　说　明

本着让世界认识中国、 中国更多地了解世界，为进一步深化改革，加快对外开放的步伐；加强与周边国家，尤其是与东南亚国家之间的经济贸易、政治外交、科学文化等方面的交流和合作；为社会主义经济建设创造一个良好、宽松、和平的外部国际环境这一宗旨，广西东南亚经济与政治研究中心与广西人民出版社合作编辑出版了《东南亚文丛》大型丛书。

众所周知，地处东南亚的越南、老挝、柬埔寨、缅甸、泰国、马来西亚、新加坡、 印度尼西亚、文莱和菲律宾10个国家（陆地面积448万平方公里，人口约4亿），地理位置和战略地位十分重要， 在国际地缘政治和世界经济格局中有着重要的影响。东南亚国家优越的地理条件、富饶的资源和物产、迷人的热带风光，加之这些国家奇丽的民族风情和带有迷人色彩的文化类型，长期以来成为殖民主义者、帝国主义者染指、侵略、掠夺的对象。第二次世界大战之后，这个富饶而又美丽的地区，也一直是世界政治，，军事的热点地区之一。

同时，我们也欣喜地看到，近数十年来， 东南亚国家日益摆脱殖民主义和帝国主义的控制， 逐步走向国家

独立和民族解放，　以及努力发展经济的道路，不少国家的建设取得了巨大成就，令世人嘱目。东盟国家的经济发展速度，自70年代以来，一直走在世界前列，其中新加坡和文莱自不待言，泰国和马来西亚正在叩响工业化国家的大门。印度尼西亚和菲律宾亦在努力发展经济，可望在下个世纪初进入新兴工业化国家的行列。而东盟以外的国家，也正在发生变化。长期饱受动荡和战乱之苦的印度支那，　正逐步走上和平发展的道路。　自越共七大之后，越南加快了经济改革和对外开放的步伐，各国投资者积极到越南投资。缅甸正在打破闭关自守的状况，进行改革。东南亚国家随着经济的发展，在亚洲太平洋地区的政治舞台上，将会发挥更重要的作用。

中国是东南亚国家的近邻，自古以来，就与这些国家存在着密切的关系。海上丝绸之路的开辟，促进了中国与东南亚国家经济贸易文化的往来和相互了解。　中华人民共和国成立后，　中国与东南亚国家的友好关系，　有了巨大的发展。1955年，周恩来总理在印度尼西亚召开的“万隆会议”上，　与东南亚以及其他一些国家的领导人积极倡导并确定了著名的处理国家关系的基本原则，即“和平共处五项原则”，在国际上产生了积极、深远的影响。新中国建立以来，中国与东南亚一些国家的外交关系虽然出现过一些曲折，但历史总是在曲折中前进。随着中国与印度尼西亚复交，与新加坡、文莱建交，柬埔寨问题在联合国常任理事国框架文件基础上，　逐步获得解决，　为中越关系实现正常化扫清了道路，　1991年11月，　越南高级代表团访华，　标志着中越系实现了正常

化。现在，中国与东南亚十国已全部建立或恢复了外交关系。　中国与东南亚国家这种良好关系的局面，　是新中国成立以来前所未有的，这是中国实行改革开放政策所带来的必然结果。

当前，世界形势复杂多变，旧的格局已经打破，新的格局正在形成，这是一个充满挑战和机遇的时代。在这种形势下，中国如何把握住有利时机，加强与周边国家的友好关系，扩大与东南亚国家在经济贸易等方面的交流合作，是摆在实际工作者和理论研究工作者面前的一个重要课题。

《东南亚文丛》即是为服务于这一课题而进行的一种尝试。如果这套丛书在推动中国加强对东南亚国家的研究，使我国人民加深对东南亚国家的认识和了解，以及在促进我国与东南亚国家开展经济贸易、文化交流方面能起到一定的作用的话，我们将感到无比的欣慰！

《东南亚文丛》编委会

1992年3月于南宁

需要全本请访问 www.ertongbook.com

前　　言

在中越两国关系恢复正常化一周年之际，我们谨向各级政府部门、科研机构、经贸单位以及社会人士推荐《2000年越南社会经济：目标、方向及主要对策》这本书。

本书由越南国家计划委员会编著，国家计委副主任黎春桢主编，22名越南社会经济专家和学者参加编写，国家计委所属的《计划化》杂志社于1990年12月出版。本书较全面地介绍了1986—1990年越南社会经济的形势、实践经验和教训，较系统地论述了九十年代社会经济的发展观点、战略目标、方向及主要对策。全书共分五章：第一章、越南社会经济的现状和发展潜力，第二章、从现在到2000年越南社会经济稳定和发展的战略方向，第三章、经济结构和一些主要部门（行业）、领域的发展方向，第四章，实施战略计划的解决方法，第五章、改革管理机制和组织。

我们翻译出版本书的目的是使读者了解越南国家智囊机构如何评价本国的社会经济形势，提出怎样的九十年代发展观点、战略目标、方向及主要对策的原貌。由于当今世界处在改革开放的大潮中，各国都在不失时机的不断地调整本国的各项政策和实施方法。现在的越南社会经济发展情况与本书的一些内容相比较，已出现了一些新的变化。但无论如何，本书仍是一本了解、研究越南社会经济情况的好资料。

在此，对本书的出版发行给予大力支持的广西人民出版社、广西社会科学院东南亚研究所、广西社科院印刷厂，以及赵和曼、夏永翔、陈端喜、陈立广、刘文华、罗桂友、傅慧明等同志，表示由衷的谢意。

本书由李伟同志翻译，李家祥、陆世降、颜展鸿同志校正，戎孝炳同志审定。

鉴于我们水平有限，难免有错漏之处，欢迎读者批评指正。

广州军区政治部联络部

一九九二年十一月五日

目　　录

第一章　越南社会经济的现状和发展潜力……（1）
第一节　1986—1990年越南社会经济情况……（2）
一、生产领域和基本建设投资……（2）
二、关于流通分配、进出口领域……（10）
三、关于科技、教育和文化、医疗事业……（14）
四、关于社会再生产……（16）
第二节　越南社会经济发展潜力……（22）
一、人力和越南人……（22）
二、自然资源……（24）
三、地理位置……（30）
四、物质技术基础和科学潜力……（30）
第二章　从现在到2000年越南社会经济稳定和发展的战略方向……（32）
第一节　发展观点……（32）
第二节　战略目标……（40）
第三章　经济结构和一些主要部门（行业）、领域的发展方向……（47）
第一节　经济结构……（47）
一、经济部门和领域结构……（48）
二、经济区结构……（52）
三、经济成份结构……（56）
第二节　发展农林渔业和建设农村……（59）
一、农业……（59）

二、林业……（65）
三、水产业……（71）
四、建设农村……（76）
第三节　工业发展……（82）
一、工业发展形势点滴……（82）
二、工业发展观点、任务和目标……（85）
三、工业发展方向……（91）
第四节　发展交通运输和邮电通讯……（98）
一、发展交通运输……（99）
二、发展邮电通讯……（104）
第五节　发展商业和服务业……（106）
一、现状、背景和发展趋势……（106）
二、商业、服务业发展战略……（108）
三、发展目标……（112）
四、战略发展方向和主要政策……（113）
五、解决方法和步骤……（116）
第六节　各地区经济发展方向……（118）
一、各地区经济发展方针……（119）
二、各地区主要发展方向……（120）
三、一些主要办法……（131）
第四章　实施战略计划的解决方法……（133）
第一节　消费、积累和国家财政金融……（133）
一、消费和积累政策……（135）
二、国家的财政金融政策……（136）
第二节　扩大对外经济的合作与发展……（145）
一、制定政策的基础……（145）
二、对外经济政策的主要内容……（149）
三、保证对外经济发展的必要条件……（152）
第三节　人口、劳动就业、工资收入和保障人民身体

健康……（152）
一、人口……（152）
二、劳动就业……（155）
三、工资、报酬和收入……（165）
四、社会保障政策……（170）
五、保障人民身体健康……（173）
第四节　发展文化、教育和培训事业……（178）
一、提高文化生活……（178）
二、发展教育和培训事业……（186）
第五节　发展科技事业……（192）
一、科技现状和潜力……（194）
二、科技发展方向、任务……（196）
三、科技发展的对策……（200）
第六节　关于资源与环境政策……（201）
一、资源与环境的特点……（202）
二、资源与环境政策的主要内容……（205）
三、一些主要措施……（207）
第五章　改革管理体制和组织……（211）
第一节　六大至今的经济管理改革过程……（212）
一、六大前的试验和反复过程……（212）
二、根据六大精神改革管理的方向和取得的效果…（213）
三、改革的初步成效和经验教训……（215）
第二节　商品经济中计划与市场的关系……（218）
一、计划与市场关系的重要性……（218）
二、计划在新经济体制中的作用……（218）
三、市场在新经济体制中的作用……（220）
四、计划管理与市场调节相结合……（221）
第三节　宏观经济管理中的经济杠杆……（224）
一、税收……（225）

二、利率……（226）
三、价格……（227）
四、汇率……（228）
五、收入分配中的物质奖励……（229）
第四节　完善新的管理体制中的管理和法律……（231）
一、加强政府对经济的管理……（231）
二、完善法规，使之适应新经济体制的需要……（233）
第五节　新的管理机制中的干部问题……（235）
一、培养干部……（236）
二、干部的选拔和使用……（237）
附录：1986—1990年越南国家经济数据……（239）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　越南社会经济的现状和发展潜力

从1975年，越南完全独立和统一后，越南革命转入新的阶段，全国开始建设社会主义。

越南搞社会主义起点低，又受到长期战争的沉重影响。15年来，越南人民不停地奋斗，经受了考验，越过很多艰难险阻。为医治战争创伤，恢复被严重破坏的经济，逐步确立新的生产关系做出了许多努力；开始建设社会主义物质技术基础；发展文化教育、医疗卫生事业，建立和巩固人民政权。虽然如此，经济仍处在欠发展的状况；生产规模普遍较小，带有严重自给自足性质；生产技术装备、经济基础结构以及社会文化水平落后；社会劳动效率非常低；经济结构仍带有落后农业国的特征；多方面严重失衡，国内没有积累，过多依赖国外；各单位、各部门和各地方分割、封闭状况还很普遍，集中的官僚包给制带来许多消极后果，经济活动的效益很低。

具有以下特征的社会经济危机连续多年：严重的通货膨胀；生产增长缓慢和不稳定，资源、设备、劳动力和人才使用效率低；人民生活贫困，文化精神生活和道德水平低下；社会治安秩序没有保障；贪污和许多社会消极现象普遍发展，由于社会公平被违反，群众对党的领导和国家的管理能力失去了信心。

以上情况有历史原因和多年战争破坏的深远影响，但主要原因是我们照搬别国的带有主观意志性的模式去建设社会主义。这集中体现在如下一些方面：经济布局、投资结构过于优先发展重工业，造成基本建设泛滥，取消生产资料私有制度的各种经济

形式，偏重于国营和集体经济形式的发展；对经济的管理片面依赖于行政命令和集中计划化机制，否认商品经济和市场机制；机构臃肿，缺乏效力。这些方面已严重地限制了生产力和经济的发展。

全党、全国人民贯彻六大决议，在频繁变动和十分困难的环境中实施1986—1990年五年社会经济发展计划，已在社会生产各方面，特别是在经济方面展开了革新事业，在实现许多积极转变和取得一些重大成就的同时，仍有不少缺点，这主要是很多具体工作没有做好。

第一节　1986—1990年越南社会经济情况

正确评价1986—1990年社会经济各主要活动领域的情况，肯定做得较好和指出做得不够的地方，吸取领导和管理经济的经验教训，对制定国家战略计划有着重要的意义。

一、生产领域和基本建设投资

我们已改变方向，开始形成多种成份经济结构，进一步调整粮食、食品、消费品、出口产品的目标方向和投资结构。

（一）农林渔业部门

全国许多地方的农业已有相对扎实、多样的发展，施行精耕细作，增加商品生产。预计1990年的农业总产值相当于1985年的118.4%，1986—1990年年均增长3.45%，其中1988年增长4.3%，1989年增长7.4%，1990年增长0.5%。①

相对集中的农产品生产区已形成，并且逐步扩大，如水稻生产区，特别是九龙江平原的水稻生产区，咖啡、橡胶、茶叶

①本书引用的各种数据主要是根据统计总局的统计资料和一部分国家计委的资料。

生产区，养虾、种桑养蚕生产区，居民居住地的种林区，以及水牛、黄牛的饲养都发展的比较好。新经济区的建设，承包土地、荒山，动员少数民族同胞定耕定居等工作在许多地方取得了较好的效果。以农民为主体的家庭经济、合作社、生产集团以及国营经济组织充分地发挥劳动力、土地、技术、资金的潜力。在平原、城市周围、中游的畜牧、养殖等有较大发展。

突出的粮食问题首先得到解决：1989年粮食产量达2140万吨；1990年可以保持这个水平，约2150万吨。1986—1990年与1980—1985年进行比较，粮食产量年均从1700万吨上升到1970万吨，增长16%，生产效率从每公顷24.7公担上升到每公顷28.4公担，而种植面积只增加6万公顷。杂粮生产没有增加反而减少。1985年水稻产量是1580万吨，估计1990年达到1900万吨，生产效率从每公顷27.8公担上升到每公顷31.8公担。1985年全国人均粮食304公斤，1989年上升到332公斤，1990年达到325公斤。1981—1985年商品粮比率约占22%，1986—1990年占27%。仅九龙江平原，人均占有粮食630公斤以上，商品粮比率占40%以上。过去全国每年都缺粮，要进口50—100万吨粮食，这两年由于生产进步和市场流通，国内消费需求得到保证，农民和国家的储备增加，每年还出口约150万吨大米。

除国内生活得到保证以外，农林渔产品出口数量不少。1986—1989年农业主要产品出口年均速度为：大米增长20%，咖啡增长58%，鱼虾增长46.7%，圆木增长30%，藤竹、蒲草、麻增长18—19%，橡胶增长13%，茶叶增长9.5%，花生增长5.5%，罐头增长4.3%，鸡鸭蛋增长4.6%。1990年农产品出口继续增加，与1989年相比，其中花生增长2.1倍，肉产品加工增加2.3倍，麻丝增长2倍，成品木增长40%，大米12.7%，咖啡11.5%，椰子油7.8%，橡胶7.4%。1990年农林水产品出口达8亿美元，相当于总出口额的60%。以上成就为解决国内粮食需求和扩大农产品出口，稳定社会经济做出了重要贡献。

许多地方的农民生活得到改善。约10%的农户生活比以前更好，约60%的农户越过贫困线，他们建有新房，有足够的家庭生活用品。各承包户可以享受收获产品产量的40%左右。按1989年市场价计算，农民每月人均收入为21428盾，而1986年是18545盾，经过4年增长15.5%。

促进农业生产发展主要有以下3个因素：一是努力集中精力，把农业放在工作的首位。增加水利投资，电力投入，5年扩大灌溉面积35万公顷，排水18万公顷。每年供应各类化肥215万吨，年均供应化肥比前五年增长18%。提供多种新稻种，使占农业总面积2/3的土地种上新稻种，取得了防病，重新安排插秧时节，符合各地生态环境，增加工效的好效果。二是落实政治局10号决议，改革合作社、生产集团的组织管理制度。决议主张承包土地、荒山，调整合作社的管理，更好地解决劳动者的利益，鼓励农民增加人力、物力的投入以发展生产。三是根据市场经济改革流通分配政策。按经营价格进行购销，取消上级强迫形式服务价和指导价，取消贸易限制。除这三个因素外，还因为这三年风调雨顺。

虽然如此，农业的潜力还没有充分得到发挥。山区的生产发展缓慢，森林破坏仍然很严重，造成生态失衡。荒山秃岭的植树工作没有做好，很重要的一个原因是组织实施工作没有得到保证。杂粮有减少趋势，猪和家禽发展慢。短期经济作物的产品价格不稳定，销售环节多处被阻塞，需继续疏通，增加稳定作用以鼓励生产。农产品的保管、加工没有按要求进行，造成丢失、质差的损失，使商品价值减少很多。小手工业行业活动缺乏活力，农村没有工作的人数上升。农村社会文化活动单调。贫困户数约占10%，其中有很多孤单家庭还依靠社会优待政策。在广大的农民中，购买力很低。

虽然贯彻政治局10号决议带来许多积极效果，但有一些问题没有得到纠正和及时解决。大部分合作社、生产集团没有起到互

助桥梁的作用，以促进社员家庭经济按生产和生活的客观要求发展。合作社和社员的所有权使用问题，特别是土地使用权还不很明朗，正阻碍着家庭经济的发展。

首先解决粮食问题是农业经济在商品生产发展道路上重要的成就之一。虽然如此，全国人均粮食产量还没有达到必要的稳固水平，各地的差距很大，北方的消费还不平衡。国内消费和出口之间的协调，供求关系调节，价格都还没有跟上市场、时节的变化，没有保证按相关的合理价格稳定国内各地区、各城市的粮食需求。国内消费与出口之间、中央与地方之间在组织生产、加工、经营粮食方面安排缓慢，还有很多缺点。

（二）工业和小手工业生产

1989—1990年是一些中央国营重要工业部门的生产能力得到增加和根据发展多种成份的商品经济主张建立一些轻工业企业和私营、个体小工业企业的时期。所有生产单位都进行自我转变，全面实行新的管理机制，取消集中官僚包给制，生产与市场相连接，实行经营核算。

1986—1988年三年依然实行包给制，工业和小手工业总产值年均增长10.1%，1989年只相当于1988年的96.7%，1990年增长4—5%。1986—1990年5年里，年均只增长5.7%。现在正处在工业和小手工业转换、重新安排生产阶段。大部分主要产品如电力、石油气、水泥、锡、煤、铁、变压器、拖拉机、肥皂、纸……仍保持或增加产量，质量有所提高。虽然如此，生产经营形势还不稳定，数量的减少影响到增长速度。

一些大规模工程，经过多年施工，已投入生产。主要是治安水电站和和平水电站两个机组投入运行，1986—1990年供电率增加近150万千瓦，电网得到改造，北方扩展到广南—砚港、南方扩展到九龙江平原各省。1985年电产量是52亿千瓦小时，1990年估计增加到90亿，许多地方的生产和生活供电情况得到明显改善。除了与西方各公司合作投资7亿美元勘探石油气正在实施外，

越苏石油气联营已进入开采经营，1987年达到150万吨原油，1990年达到250万吨以上，超过计划指标，3年原油产量共计达500万吨以上。建筑材料方面，水泥产量增加100万吨以上，1985年水泥产量是150万吨，1990年上升到260万吨。建筑玻璃生产从1200吨提高到8000吨。造纸生产方面，扩大了新梅造纸厂，并已投入使用。在纺织部门，拉丝能力增加4650吨，一些纺织厂近几年已进行装备和工艺改造，质量有所提高，扩大了品种和生产能力。电子工业，主要是组装各类电视机、计算器，为国内消费和出口服务。缝纫行业出口发展快，产品增加多，一些企业达到较高的工艺水平，得到顾客的信任，1990年达到11350万件产品，由于苏联、东欧的销售受阻，各企业正寻找市场，扩大销售渠道。

鼓励发展私营和个体工业、手工业的主张已得到实施，带来的效果如增加了一些小规模的生产企业，吸引了资金和劳动力，为国内消费和出口服务。从1986年到1989年，私营企业数从565家增加到1284家，安排劳动力从5600人增加到21000人，私营户数1988年约4000户，1989年上升到82000户。资金总数增加，1988年约1000亿盾，1989年约1500亿盾。一些由地方与外国合作投资的企业已开始生产。1985年由私营和个体创造的产值占工业、小手工业总产值的17.5%，1986—1990年上升近27%。虽然生产经营有困难，但大部分企业仍维持生产并有所增长。由于既搞生产，又搞服务的综合经营，各私营户利润增加。但私营、个体工业、小工业生产的增长仍弥补不了地方工业的减产。从事私营、个体企业的人，大部分是脱离已解体的合作社的有技术和资金的人，或是一些退出国家工职，动用家庭和亲戚朋友财产的干部、工人；一些是近几年才积累资金的小资产者，一些是与越侨合资的。有大笔资金的人们总的来说没有参加生产，主要集中于买卖。

近几年，国营企业和区域合作社小手工业开始实行自主经营，取消包给制，追回超期借款和加速资金周转，对自主经营制

需要全本请访问 www.ertongbook.com