东北亚经济圈与中国的选择

金振吉　著

中共中央党校出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序　　言

《东北亚经济圈与中国的选择》一书，是金振吉同志在中共中央党校一边学习一边研究写成的。本书不是就东北亚论东北亚，而是从分析世界经济区域集团化趋势入手，探讨“东北亚经济圈”各国的经济状况及其形成的可能性和目标模式，然后提出中国参与东北亚区域经济合作的方针和思路。我希望这本书的出版能引起关心这个问题的读者们的兴趣。

当今世界经济发展中，亚太经济的崛起，改变了世界的格局。东北亚区域性经济合作也越来越得到人们的重视。我国处于东北亚地区，对外开放是我们的国策。适应国内外形势发展的需要，还要不失时机地进一步扩大对外开放，使我国对外经济技术合作与交流更快地上一个新台阶。这就要求我们，对世界经济区域性合作，包括东北亚区域经济合作，进行扎扎实实的、具体的、深入的研究。

对东北亚区域经济合作，国内外学者已经作过不少研究，也取得了若干成果，但总的看，还处于起步阶段。有许多问题，比如东北亚合作区域如何界定；怎样超越社会制度和意识形态的差异推进合作和经济一体化；实施区域性经济合作的具体途径……等等，大家的看法并不完全一致。这些问题，只有经过广泛地研究和讨论，在很大程度上还需通过实践来解决。金振吉同志的书，作为一项研究成果，会对上述问题的解决作出自己的贡献。

我没有研究过东北亚经济区域合作问题，由于受金振吉同志刻苦钻研精神所感动，凑了这篇序。如有不当之处，请读者不吝指教。

苏　星

1992年6月

第一部分

世界经济区域集团化趋势

进入20世纪90年代，世界经济出现了新的走向，过去的以中央计划体制为一方，以自由市场经济体制为另一方的旧格局发生了变化。1958年成立的“欧洲经济共同体”迄今方兴未艾；美国同加拿大、墨西哥等国加强合作，正积极筹建“美洲自由贸易区”；日本也积极寻求同亚太地区各国的经济合作，力求组建“环日本海经济圈”。国际上有些经济学家们预言：到90年代末至21世纪初，以美国、日本、西欧三强各自为首的世界经济格局将会形成。因此可以说，区域性经济集团化在当今成为世界经济中的一种全球性的趋势。

第 二 部 分

崛起中的“ 东北亚经济圈 ”

关于世界经济在“ 21世纪将是亚洲太平洋时代 ”的论断，已成为世界最流行的预言。在亚太地区中，“ 东北亚经济圈 ”越来越引起人们的瞩目。目前，东北亚区域内的各国都在采取建立自由港、自由经济区等更加开放的形式，增强吸引力和辐射力。日本在冲绳的那霸开辟自由港；南朝鲜开始把经济重心由东海转移到西海岸，积极筹建洛洲岛自由港；朝鲜决定在中、俄、朝三国的边境哈山岛设立经济特区；俄罗斯也宣布在滨海边疆区的港口城市纳霍德卡建立自由经济区。因此，许多国内外经济学家都肯定地说：“ 东北亚是充满希望与发展潜力的区域 ”。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第 三 部 分

中国的选择与对策

在世界经济区域集团化浪潮的巨大冲击下，亚太地区经济以其潜在的实力正在崛起。在这一广阔的区域内继东南亚经济迅猛发展之后，东北亚地区的经济合作也日益被世人所瞩目。近几年，联合国开发计划署（UNDP）多次在乌兰巴托、平壤、中国长春、汉城等地召开有中国、南朝鲜，朝鲜、蒙古、俄罗斯、日本等国参加的有关东北亚地区经济合作方面的会议，并组成由联合国开发计划署（UNDP）牵头的东北亚区域经济开发规划专门小组，进行大量的协调、论证工作。可以这样说，到目前已初步形成了东北亚区域经济技术合作的战略构想，而且在一定意义上已经进入了区域内各国经济学界和企业界共同研究讨论具体实施方案，在局部上已开始一定范围内的双边或

多边的经济合作的阶段。在这种情况下，区域内的各国已经纷纷制定本国或地区参与东北亚经济圈的战略对策，使东北亚地区的经济合作成为一项不容忽视的战略任务。中国作为东北亚区域内举足轻重的发展中国家，不可能轻视这样一种迅猛发展起来的趋势。我们必须作出积极而科学的选择，这是世界经济发展的客观现实及我国对外开放的总政策所决定的。

目　　录

序言……苏星

第一部分

世界经济区域集团化趋势

第一章　经济集团化内涵及表现形式……（1）
一、欧洲经济共同体一体化进程……（2）
二、以美、加、墨为轴心的美洲经济圈正逐步形成……（3）
三、亚太地区经济合作的加强……（4）
四、不同层次的区域性经济组织的重新组合……（5）

第二章　区域经济集团化形成的原因……（7）
一、国际政治形势的新变化为区域集团化的发展提供了条件……（7）
二、经济发展的不平衡性带来世界经济多极化的发展……（8）
三、战后科学技术的迅猛发展，在促进经济国际化的同时，也加速了区域集团化的发展……（10）
四、各经济强国争夺世界市场也促进了区域集团化的进程……（12）
五、地理上的邻近及经济上的密切性是形成区

域性集团的基础……（15）

第三章　区域性集团化对世界经济的影响……（18）
一、区域集团化带动生产要素在一定区域内的合理流动，提高区域经济的竞争能力……（18）
二、区域集团化实现了在区域集团内部商品和资本的自由流动，为各国之间相互投资创造了有利条件……（20）
三、区域集团化将导致世界经济不平衡的进一步加剧，各国间的经济差距越来越大……（21）
四、区域集团化具有一定的排他性，区域性壁垒的建立会给国际贸易形成制衡……（23）

第四章　区域集团化与亚太经济发展……（25）
一、亚太地区基本状况……（25）
二、区域集团化对亚太经济的影响……（28）
三、亚太经济区域合作的基本特点……（31）

第二部分

崛起中的“东北亚经济圈”

第五章　“东北亚经济圈”及区域内各国经济概况……（41）
一、“东北亚经济圈”……（41）
二、东北亚区域内的各个国家经济概况……（43）

第六章　“东北亚经济圈”形成的必然性……（102）
一、东北亚区域经济合作的客观基础……（103）
二、东北亚区域经济合作的有利条件……（110）

三、东北亚区域经济合作的态势……（114）

第七章　东北亚区域经济合作的目标模式……（124）
一、东北亚区域经济合作的特点……（124）
二、东北亚区域经济合作的内容……（134）
三、东北亚区域经济合作的组织形式……（142）
四、东北亚区域经济合作的原则……（145）
五、东北亚区域经济合作的实施步骤……（150）

第三部分

中国的选择与对策

第八章　中国所面临的国际经济环境及挑战……（159）
一、海外直接投资浪潮的冲击……（159）
二、产业升级、传递及技术转移浪潮的冲击……（163）
三、市场多元化浪潮的冲……（165）

第九章　参与东北亚经济合作是中国的战略选择……（172）
一、参与东北亚区域合作将使中国对外开放领域更加宽广……（172）
二、参与东北亚区域经济合作将进一步开拓中国与周边国家的经贸关系，促进边疆地区的经济发展……（176）
三、借助东北亚区域合作的整体实力，有助于中国跻身于国际区域集团之间的国际分工合作……（178）

第十章　中国与东北亚各国经济合作关系……（181）
一、中国与日本的经济合作……（181）
二、中国与南北朝鲜的经济合作……（188）
三、中国与俄罗斯远东地区经济合作……（193）
四、中国与蒙古的经济合作……（197）

第十一章　东北地区在“东北亚经济圈”中的重要地位……（199）
一、东北地区具有特殊的地理位置……（200）
二、东北经济区具有丰富的资源……（203）
三、东北地区具有雄厚的工业基础……（206）
四、东北地区形成良好的开放态势……（211）

第十二章　东北地区参与东北亚经济合作的战略措施……（214）
一、以沿海、沿边开放城市建设为重点，逐步带动整个东北地区与东北亚区域内各国的经济合作……（215）
二、形成良好的投资环境，积极吸引外资……（227）
三、以边境贸易为重点，开展多层次的边境经济技术合作……（233）
四、面对国际国内市场，建立内联外引、双向循环的开放式产业结构……（244）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　经济集团化内涵及表现形式

什么是世界经济区域集团化？所谓世界经济区域集团化，是指同一地区中两个或两个以上邻近的国家实行经济联合，采取共同的经济方针、政策和措施，使各成员国的经济构成统一体。它们往往通过签约的形式，结为不同程度的松散的经济联盟，建立起国家的管理机构，允许成员国的产品与生产要素在本地区内自由流动，从而促进区域性的专业化分工，发挥规模经济效益，迅速发展生产技术，不断提高成员国的经济福利。这样的区域经济一体化，实际上是以区域经济合作为其核心内容。所以，我们称之为区域性经济集团。如欧洲经济共同体、欧洲煤钢联营、欧洲自由贸易区、阿拉伯共同市场、中美洲共同市场等等。

美国学者罗伯特·吉尔在《经济区域主义的挑战》中说：“世界经济体系正在迅速走向一个重要的转折点。在继续主宰并影响世界经济的三大经济区域里，几种新的和根深蒂固的力量正在积极施展解数。在西欧，一个统一而又规模巨大的市场即将出现，尽管进程中会有踌躇，但其形成则是肯定无疑的。而且，随着苏联东欧帝国的崩溃，一个以欧洲经济共同体为核心的更巨大的欧洲经济区也在形成中。在北美，随着加美自由贸易协定的签订，一种区域性贸易安排正在付诸实施，最终它将把墨西哥和拉丁美洲的其他国家包括进来。在太平洋地区，日本正在通过贸易、对外援助和对外投资等手段，带头创建高度一体化的区域经济。”正如罗伯特·吉尔所说的那样，在当今世界经济集团化趋势迅速发展进程中，出现了如下几种表现形式。

一、欧洲经济共同体一体化进程

欧洲经济共同体是根据法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时和卢森堡6国政府1957年签订的“罗马条约”，于1958年1月1日正式成立的。1973年，由于英国、爱尔兰和丹麦3国的加入，欧洲共同体由6国扩大到9国。1981年1月1日，希腊成为欧共体的第10个成员国。1984年，共同体首脑会议达成协议，西班牙和葡萄牙于1986年1月1日加入欧洲经济共同体。

按照“罗马条约”规定，共同体的最初目标只是建立一个以关税同盟为基础的区域性、排他性的经济集团。20多年来，共同体不仅提前实现了“罗马条约”的主要条款，并且逐渐朝着经济货币同盟和政治同盟的方向发展。目前，正积极推进欧洲统一市场的形成。

欧洲共同体于1986年2月签署了《欧洲一体化文件》，计划到1992年实现商品、资本、劳务的完全自由流动，形成内部统一大市场。此外，还有一些发达国家申请加入。从目前欧洲共同体各项目标进展情况看，到1991年初，欧共体为实现大市场提出了281条法规措施，全部提交给欧洲理事会讨论，已有60%（158条）获得通过，其中关于资本自由流动、开放公共采购市场、统一海关检查手段和统一毕业文凭等措施，对实现欧洲统一大市场“具有战略意义”。资本流动从1990年7月1日起，已在法国、联邦德国、意大利、比利时、英国、荷兰、卢森堡和丹麦等8个国家实行。同时，除希腊、西班牙、爱尔兰和葡萄牙外，欧共体自1990年7月1日起已取消外汇管制。在商品和劳动力流动方面，德国、法国、比利时、荷兰、卢森堡5国已于1990年6月19日签订《申报协议》，决定率先取消相互间的边境检查。在货币联盟方面，欧共体从1990年7月1日起实施货币联盟的第一阶段，开始协调各成员国之间的经济货币政策。此外，在税收方面也取得较大的进

展，在建立政治联盟方面也取得某些突破。

二、以美、加、墨为轴心的美洲经济圈正逐步形成

1989年1月1日，美国和加拿大签订了自由贸易区协定，后来又开始就建立北美共同市场进行谈判。布什政府与墨西哥政府进行了双边自由贸易的频繁的外交，两国首脑的互访，为美－墨尽快达成自由贸易协定确定了基调。美国对外贸易代表卡拉·希尔斯，于1990年6月3日在乌拉圭参加美洲国家组织会议时指出：“布什政府希望在90年代与拉美国家建立一种特殊关系，即创建一种新的贸易联盟，以创造拉美经济繁荣。”这正是布什政府付诸实施中的“拉美经济新战略”。其核心是，在加拿大的协同下，通过与墨西哥的经济联盟，以达到对拉美国家广泛的经济合作，以便在美洲大陆建立一个新的自由贸易区。1990年6月27日，布什总统正式提出关于地区贸易、减免债务和增加投资的美洲经济合作计划，其主要内容有，为拉美国家产品进入美国市场提供有利条件；减免拉美国家的债务；增加美国对该地区的私人投资，促进其加快私有化的进程。从客观上看，布什政府的“拉美经济新战略”，并非一厢情愿，是得到了拉美国家认可的。据海外有关报道，阿根廷、巴西、乌拉圭和巴拉圭4国总统于1991年3月26日在巴拉圭首都亚松森签署了于1994年12月31日建立“南锥体共同市场”的“亚松森条约”。这是拉美地区经济一体化的一个重大进展。

目前，随着自由贸易协定的签署，有些措施正逐步到位。在实施的第一年，已经在计算机、毛皮等商品等方面实行免税，大约双边贸易15%左右的商品已经实现自由流动。按计划将在今后5年内取消化学工业品、电讯设备和纸张等商品的关税，在10年内取消全部商品的关税，两国关税壁垒全部拆除。北美市场具有巨大的潜力，这个市场的年总产值是6万亿美元，而欧共体的年

总产值只有4.5万亿美元。将来墨西哥完全进入到这个经济圈中将呈现更大的活力，因为墨西哥盛产石油，劳动力价格便宜。与此同时，加勒比海地区各国经济已与它们边邻国的经济逐渐靠近。1990年6月，布什总统提出“美洲事业倡议”以后，美洲的经济正向着一体化方向迈进

三、亚太地区经济合作的加强

亚太地区的经济合作经历了长期渐进的发展过程，特别是日本跻身于发达国家之后，使亚太经济关系发生了变化。在日本经济腾飞的带动下，亚洲“四小龙”经济在70年代迅速崛起。进入80年代之后，中国大陆的改革和开放，东盟国家经济持续增长，使亚太地区已形成一个复杂而多层次的经济关系，一种新兴的区域经济交流合作态势逐渐形成。以日本为首的亚太地区国家提出了亚太“经济合作圈”的构想。这些设想包括“环日本海经济圈”、“东亚经济圈”、“黄海经济圈”、 “东北亚经济圈”、“大中国经济圈”，等等。1988年，日本政府及经济学界相继提出“环日本海经济圈”等经济一体化的构想。其目的是在亚太地区形成一个由日本、亚洲“四小龙”及东盟国家构成的经济圈，建立一个以日本为中心的亚洲经济新秩序。1989年，日本对亚洲投资增到60亿美元左右，而1985年的投资不到1989年的1/4。1989年，日本从亚洲所进口的加工产品占整个进口产品的50%，而1985年这一比例仅为26%。过去，亚洲“四小龙”经济的高速增长，主要是依靠对美国的出口所致，因而导致了对美贸易的巨额顺差，使美国贸易保护主义抬头，迫使“四小龙”开放市场，货币升值。面对这一势态，“四小龙”调整战略，大举向日本出口高度加工产品，使其与日本之间的经贸关系得以强化。这一经贸关系的变化将导致：一是日本与“四小龙”的经贸进一步融合；二是日本在亚太中心区域的整合力增加。尽管地区经济体之间存在各种矛盾和差异，各有

不同的自身利益要维护，然而迅速加强地区经济合作是共同利益所在，也是普遍愿望和一致目标。

但是，根据目前亚太地区政治经济各种因素状况，在亚太地区出现象欧洲共同体那样的统一而联合的亚洲经济合作组织，在本世纪内是不大可能的。在这种情况下，必然会出现较低层的区域性的经济合作与联合。目前，日本、南朝鲜、中国等国的官员、经济学家们正研究寻求一个新的经济集团化的模式。从政治环境、地理位置、经济发展状况，特别是经济上的互补性来看，形成“东北亚经济圈”的条件已相对成熟，如果突破某些环节，可以创立不同经济结构、不同社会制度、不同发展水平的特殊经济合作区，建立“东北亚自由贸易区”。

四、不同层次的区域性组织的重新组合

随着世界经济发展的越来越不平衡，经济竞争更加剧烈，保护主义更为盛行，不同层次的区域性经济组织不断涌现。在60年代，全球共有19个地区性经济一体化组织，其中欧洲5个，拉美7个，亚洲2个，非洲4个，大洋洲1个。到70年代，全球已增加28个，其中拉美新增4个，亚洲增加1个，非洲增加2个，大洋洲增加1个，另增1个跨洲际的集团（ACDC）。进入80年代后，再增添为32个，其中非洲增2个，北美增1个，另增1个跨洲际的阿拉伯共同市场（ACM）。从全球的分布来看，以拉美为最多，非洲次之，北美最少。

进入80年代以后，这些不同层次的区域性经济集团化组织，按宏观经济政策、商品流通和生产要素自由流动，进行重新组合。

（1）自由贸易区。在这类组织中，各成员国取消相互间的所有贸易障碍，但各自仍保留其对非成员国的保护贸易政策与相应的措施。为了防止非成员国利用贸易壁垒向较低的成员国输入

（或输出）商品，保证其经济政策与关税征课的完整性，在各国相互间的边境上，仍保留原所设置的海关检查员。欧洲自由贸易协会（EPTA）便是这类的例子。

（2）关税同盟。这些近似于自由贸易区，但却完全破除相互间的贸易壁垒。此外，还进一步采取共同的政策，对同非成员国的贸易，实行统一的保护性措施，采用统一的关税率，或限制数额，或禁止进口。这样，就毋须在成员国相互间的边境上设置海关检查员。西非国家关税同盟（UDEAO）就是这一类的代表。

（3）共同市场。在共同市场中，除实行自由贸易外，还允许生产要素（资本和劳动力等）在成员国间自由流动。至于对待非成员国，也是实行统一的带有保护色彩的关税与进出口政策。

（4）完整的经济联盟。各成员国实行统一的货币、财政、贸易、福利以及生产要素自由流动等经济政策。它还须设立一个超国家的中央权力机构来管理这些工作。因此，成员国实际上变成一个国家的地区，受统一政策的支配。

总体上看，世界经济区域集团化趋势表现为四种形式，但从来来世界经济集团化的总图景中看，居于主导地位的仍是美、日、欧三大集团，其余经济实力较差的国际经济一体化组织将会以某种方式与三大集团建立经济联系。

需要全本请访问 www.ertongbook.com