

信息产业管理工作实务全书

电子政务 (三)

本书编写组编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

信息产业管理工作实务全书 / 本书编写组编. —呼和浩特:
内蒙古人民出版社, 2004

ISBN 7-204-05937-9

I. 信… II. 本… III. 信息工业—产业组织—研究—中国
IV. F49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 114932 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 187.50 字数: 4 056 千字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-05937-9/F·116

定价: 480.00 元(本卷定价: 16.00 元)

目 录

◎农业部将建立五大农业信息服务系统.....	1
◎强化应用 四川眉山国税全力打造数字税务	2
◎云南省电子政务一期建设目标基本实现.....	4
◎亚太组织讨论电子政务.....	6
◎三天会议聚焦四大焦点 G8 峰会首脑忙警察 也忙.....	6
◎临产《电信法》显五大新意资费问题被重点 关注.....	13
◎河北“政务快车”驶上信息高速路.....	15
◎探讨上海未来五至十年信息化建设目标.....	18
◎信息产业部取消和调整七项行政审批项目.....	19
◎我国电子信息产业预计上半年销售收入九千亿..	20
◎新西兰电信赢得最佳电信运营商称号.....	23
◎商务部副部长称中国电子商务主体正转向 传统企业.....	23
◎统计数据显示，部分过热领域价格涨势趋缓.....	24
◎切莫忽视电子政务.....	28
◎我国应制定政府门户网站标准及管理辦法.....	32
◎全年 GDP 有望增长 9%	33

◎年中经济评论.....	36
◎专家点出目前中国电子政务的四大软肋.....	39
◎传输异地备份站.....	40
◎2004 年上半年经济新亮点.....	42
◎深刻认识宏观调控复杂性.....	44
◎北京重组电子政务流程.....	48
◎国家投资 5000 万支持审计署信息化建设 提速.....	50
◎中国上半年财政收入为何大幅增长.....	53
◎专家提醒：经济可持续发展需警惕“拉美 现象”.....	56
◎加快电子政务建设北京市两年内要建 10 个 财政专网.....	58
◎广州市将推广电子政务社区信息化系统.....	58
◎电子政务建设服务型政府的必由之路.....	59
◎专家：中国经济是回扣经济.....	62
◎中国物价上涨出现减缓迹象.....	64
◎信产部出台措施加快西部信息化基础设施 建设.....	66
◎广州明年建成区域信息中心.....	67
◎人均 GDP 上 1000 美元台阶，政府应重视间接 刺激消费.....	68

◎中国税改“雷声大雨点小”专家解析放缓原因.....	69
◎政府网站不更新是一种不作为的表现.....	70
◎关于用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业的实施意见.....	72
◎浙江省计算机信息系统集成项目经理资质管理实施意见(试行).....	96
◎浙江省计算机信息系统集成资质管理实施办法.....	105
◎关于在全省范围内使用浙江省数字证书的通知.....	120
◎浙江省计算机信息系统集成资质年审、换证及变更实施细则.....	121
◎关于发布《浙江省信息技术与信息化工作专家库管理办法》(暂行)的通知.....	128
◎浙人公〔2003〕86号关于认真做好推荐评选全国信息产业系统先进个人先进集体工作的通知.....	134
◎关于印发《全省无线电管理派出机构临时工管理办法》.....	141
◎河北省信息产业厅统一受理行政许可申请、统一送达行政许可决定暂行.....	164

◎河北省信息产业厅行政许可审查暂行规定.....	168
◎河北省信息产业厅听取申请人和利害关系人 意见暂行规定.....	170
◎河北省信息产业厅行政许可听证暂行规定.....	172
◎河北省信息产业厅对被许可人的监督管理 暂行规定.....	177
◎河北省信息产业厅实施行政许可的监督检查 暂行规定.....	179
◎河北省信息产业厅实施行政许可责任追究暂 行规定.....	181
◎河北省行政法和行政执法监督规定.....	184
◎安徽省计算机信息系统集成资质管理办法.....	196

◎农业部将建立五大农业信息服务系统

快速准确的农业信息正成为政府引导农业生产、规范市场经济秩序和提高应急反应能力的重要手段之一。鉴于全国农业信息资源标准不规范共享程度低的现状，农业部31日在此间宣布，今后要逐步解决农业信息的“信息孤岛”与“网站雷同”问题，重点建设农业监测预警等五大农业信息服务系统，将产销、供求等信息及时传递给亿万农民，调动种粮积极性保障国家粮食安全，促进农业增产农民增收。

农业部副部长范小建在全国农业信息工作会议上表示，目前全国的农业信息覆盖面不宽，仍有近四分之一的县没有建立起农业信息服务平台，一半以上的乡镇没有建立起农村信息服务站，在一定程度上存在信息资源的重复建设问题。农业信息对政府宏观决策的支撑，对农户生产经营服务的引导，在政府对农产品市场监管能力的提升等方面还有待进一步发挥作用。

目前我国农业信息资源开发的横向“信息孤岛”与纵向“网站雷同”问题突出。范小建说，横向的“信息孤岛”表现在涉农部门的信息沟通不顺畅，信息交换制度不完善，不能实现涉农信息共享。纵向的“网站雷同”表现在中央与地方的农业信息网站内容雷

同，没有各地的特色，甚至有些信息没有执行统一的数据标准。

为此，农业部决定，今后将在全国建立农业监测预警系统、农产品供求和推介服务系统、农产品价格信息系统、农业科技信息联合服务系统和农业市场监管信息系统。在未来几年内，通过这五大信息服务系统的建设，开发和整合国内、国际资源，建设一个延伸到县乡的全国农村信息服务网络，在全国31个省份、新疆生产建设兵团建立农业数据中心，90%以上的县建立起农业信息平台，70%以上的乡镇建立起农村信息服务站；通过建设市场监管系统，实现部省两级对农药、兽药、饲料、农机、无公害农产品及绿色食品认证审批等行政许可事项的网上处理；通过行政和技术等措施，基本实现国际、国内农业信息资源的共享和整合。

◎强化应用 四川眉山国税全力打造数字税务

四川省眉山市国税局按照市委、市政府提出的建设“数字眉山”的要求，实施科技兴税战略，全力构建税务信息化，取得明显成效。

全面夯实信息化建设基础。自撤区设市以来，该局税收信息化建设累计投入1000多万元。去年上半

年，市局对全市国税系统网络进行了成功的升级改造，形成了覆盖全市国税系统所有节点的“信息高速公路网”。为确保网络运行安全，该局制定了网络系统运行安全、病毒防范等系列规定，定期开展安全检查，通过安装防火墙和搭建病毒监控中心，实现了对全局计算机网络和主机系统进行集中、实时的监控管理。

强化信息化应用，推进税收工作数字化管理。该局将信息化管理渗透至税务工作各个环节，实现了从行政管理到后勤服务，从党风廉政到安全保障的全部信息管理，显示出信息化对税务管理的强大助推力。一是全面加强金税工程建设。积极推广运用增值税一般纳税人防伪税控系统，全市使用增值税专用发票的一般纳税人企业共有609户，已全部纳入防伪税控系统，占应纳税户数的100%。已取消增值税专用发票手工开票，防伪税控系统的推广工作在全省国税系统名列前茅。二是深化应用四川省国税征管系统和重点税源监控管理等业务系统软件，全面启用软件模块，把各种税务管理事项全部纳入软件管理，形成了所有征管资料在软件中记录、生成和保存。三是强化以公文处理为主体的行政管理信息化工作。市、区县两级局做到了无纸化办公。

不断提升纳税服务信息化水平与层次。该局积极推行多元化申报纳税。目前，全市共有电话、网络、邮政网点申报纳税人5884户，占全部纳税户的90%以上，累计征收入库税额11343万元。市国税局通过在党政网和国际互联网上开通眉山国税网站，通过“口岸电子执法系统”出口退税子系统，实现了海关、税务、外汇、外经贸等部门的出口报关和退税环节的联网数据核查，使海关数据从以前的2个月缩减到现在的7天，对加快出口退税进度，打击出口骗税起到了十分重要的作用。

眉山国税全力建设“数字国税”服务“新型工业化”建设，有力地促进了税收任务的完成。截至4月底，全市国税系统累计组织税收收入19017万元，同比增收559万元；其中，两税累计完成16374万元，同比增收472万元。

◎云南省电子政务一期建设目标基本实现

云南省电子政务一期工程“互联互通到县”的目标已基本实现。去年12月27日，云南省电子政务网开通仪式在昆明举行。省委副书记、省长兼省信息化领导小组组长徐荣凯点击按钮，宣布云南电子政务网开通。

推行电子政务是实施云南信息化战略的一个重

要步骤，是创新政府管理体制、加快国民经济和社会信息化的重要切入点。云南省电子政务建设于2002年底启动。按照“统一规划、统一步调、统一网络、统一标准、分步实施”的原则，第一步目标是实现“互联互通”到县和省级主要部门。目前，省电子政务网络管理中心已与53个省级部门、16个地州市和129个县(区、市)的主干网络互联互通，实现了省委、省人大常委会、省政府、省政协几个办公厅与省直机关各职能部门的主干网络互联；实现了各地州(市)、县网络管理中心的主干网络互联；建立了网络安全平台以及身份认证、访问控制等网络安全基础设施；建成了云南省电子政务主站点，开通了云南省电子政务电子邮件系统、VOD视频点播系统等，建成了包括新华社、国研网、中国数字图书、中宏数据库、中国经济电讯等内容的公共信息资源库。为较好地利用和管理电子政务网络，全省53个省级部门、16个地州市和129个县(区、市)均成立了电子政务建设及管理部门，形成了相应的组织管理机构，并抽调专门的技术人员负责电子政务运行维护工作，基本形成了一支电子政务专业技术人员队伍。

按照省信息化领导小组的部署，云南省电子政务建设第二步和第三步目标分别是：努力实现“资源共

享、网上办公”，建立较为健全的政务信息系统和公文处理与交换系统，实现公文处理和交换的电子化；实现“电子政务网络化”，构建面向公众的政务系统，让公众可以通过网络申报纳税，政府有关部门可以通过网络社会化发放工资、养老金、失业保险金和医保金等，政府职能部门可以在网上审批有关事项，实现“一站式”服务。

◎亚太组织讨论电子政务

亚太经合组织电子政务论坛7月3日在汉城开幕，大约200多名亚太经合组织成员有关高级代表参加了开幕式，讨论了电子政务概念、各会员国电子政务建设情况及方向。讨论结果将在今年8月召开的亚太经合组织高官会议和10月举行的亚太经合组织领导人非正式会议上进行讨论。

◎三天会议聚焦四大焦点 G8 峰会首脑忙警察也忙

八国集团首脑会议8日在美国佐治亚州小城萨凡纳召开。美国、英国、法国、德国、意大利、日本、加拿大和俄罗斯的领导人出席了此次为期3天的峰会。美国总统布什特意邀请了阿富汗、阿尔及利亚、巴林、约旦、也门和土耳其等阿拉伯国家领导人参加。

今年峰会的主题为“自由与合作通向繁荣和安全”，尽管世界经济和油价问题是国际关注的重点，但美国力主讨论伊拉克重建、中东国家改革以及非洲安全问题。

正式讨论“大中东计划”

美将在此次峰会上正式推出“大中东计划”，即帮助包括以色列、土耳其、阿富汗、巴基斯坦和22个阿盟国家在内的所谓“大中东”国家实施政治、经济、社会和文化改革的计划。但这一计划草案今年初被曝光后引起了一片反对声。联合国安理会目前正在审议美英提出的伊拉克问题新决议草案，布什政府自然希望在峰会上能争取到法、德、俄等在此问题上的支持。应邀与会的伊临时政府总统亚瓦尔将有机会表明伊方的立场。为说服法国总统希拉克，美国通过伊拉克新任总理向法国表示希望获得支持，但是法德已明确表示，在伊主权移交后也不会向伊派驻维和部队。

平抑油价：难料能否达成共识

受伊拉克战争的影响，对中东原油依赖性很大的欧洲感觉其长远利益已受损，加上欧洲国家在反恐问题上的立场与美国也不尽相同，而恐怖主义正是目前影响原油价格的主要因素之一，因此八国领导人能否就平抑原油价格问题达成共识尚难预料。由于中东局

势紧张等因素的影响，原油价格能否在近期回落到人们希望的价格尚不得而知。

舆论指出，美总统布什希望借此次峰会之机修补美欧关系，但由于分歧错综复杂，欧美可能在八国峰会上维持表面的团结，而在伊拉克、中东等关键问题上，美国难以争取到欧洲国家实质性的合作。

随处可见荷枪实弹

美国政府、联邦调查局和国土安全部日前联合宣布，八国峰会是恐怖分子袭击的重点目标。记者7日下午驱车赶到萨凡纳市，就感到了这里异常紧张的气氛。还没有到达萨瓦纳市区记者就一路看见许多警车在沿路巡逻。刚一入城就发现市区主要街道都已经被封锁。萨凡纳市遍地都是荷枪实弹的警察开着警车巡逻，从着装上看既有州立警察又有联邦特工。直升机始终在城市上空做低空盘旋。随处可见全副武装的美国士兵驾军车在城市各个大街小巷来回穿梭。在萨凡纳河上时不时能看到架着机关枪的美国海岸巡逻艇在执行任务。据了解，从上个月开始，这里就已经进入了紧急状态，而且美国动用的两万名警察和联邦特工中，很多人从一年前就开始接受反恐和防暴训练。

10分钟接受4次安检

就此次会议的安保情况，记者询问了一名值勤的

联邦特工，得到的答案只有四个字“无可奉告”。在与一名保安交谈后记者得知，有些警察甚至是从华盛顿特区赶来的。一名记者用英语向路边的警察询问新闻中心的地址，由于过度紧张，竟然将“取证件”说成了“取机密”(credential与confidential发音相近)，引得警察盘问了这名记者许久方才放行。当天晚间在记者从新闻中心住地途中，发现很多警察带着警犬在路边草丛中仔细搜寻，不放过任何一点蛛丝马迹。

8日一早记者乘船前往新闻中心的时候，再一次体验了萨凡纳异常严密的保安措施。从上船到下船的短短十分钟内，记者一共经历了4次安检。一名记者随身携带的指甲刀作为可疑物品被没收。还有一名女记者的化妆用品也被暂时扣留。

各国记者备受优待

据新闻中心负责人介绍，来采访此次峰会的各国记者共有约2500名。为了搞好此次会议的宣传，美国人大搞公关，一反常态地对各国记者大献殷勤。一到峰会为记者安排好的旅馆住下，记者便收到了大会主办方为记者准备的小瓶纯净水和零食、纪念品等，记者受到这样的礼遇在美国并不多见。记者在迷宫一样的萨凡纳街头向警察问路时，在说明身份后总能得到微笑和满意的答案。有一次问路时，一名联邦特工事

先并不知道记者的身份，语气略有些生硬，但在得知记者的身份后，特意赶上记者的汽车表示道歉。

在经过严格的身份审查和数道安检程序进入新闻中心后，记者更加有了宾至如归的感觉。新闻中心与萨凡纳市区隔河相望，设施一应俱全。东道主为了会议的顺利召开做了大量的准备工作，为记者创造了良好的工作条件。各国记者可以24小时在此向世界各地发出关于峰会的最新消息。24小时都有免费的点心和饮料供应。一些世界著名的IT业厂商也不放过此次商机，记者编辑区使用的数十台电脑全部是苹果公司的最新产品。

老百姓牢骚满腹

萨凡纳是美国南部一座著名的古城，一向享有“佐治亚最有情调的城市”的美誉。城市的大街小巷都长着一种奇怪的橡树，远远望去好像长着长胡子的老人，非常别致，当地人把这些“长胡子”叫做“西班牙青苔”。

萨凡纳古城老城区建筑保存完好，颇有欧洲古镇的历史沧桑感。这里生活节奏很慢，甚至连行车的速度都明显比华盛顿慢得多。小镇居民热情好客，记者走在街头，经常有热情的居民与记者打招呼。

然而似乎在一夜之间，小城恬静的生活气氛被八

国峰会打破了。当地一家餐馆老板告诉记者，萨凡纳常年游人如织，但由于八国峰会的召开，小城中的许多居民都已外出“避难”。这几天是萨凡纳“有史以来最差的日子”，“你们来得真不是时候”。餐馆一位服务员也抱怨说，这几天城里到处戒严，害得她不能准时上班。

元首住平房坐电瓶车

这次八国峰会在萨凡纳市一个叫做“海岛”的大西洋畔小岛上举行。“海岛”的面积为8平方公里，岛上有600座私人房。峰会被安排在两座房屋中进行，一座作为举行会议的地点，另外一座是举行仪式和工作午餐的地点，两座房屋有10分钟的车程。岛上的平房可供各国首脑及其妻子和部分随行人员居住。

据报道，各国首脑在“海岛”上活动时将乘坐小型电瓶车，它是特别为这次峰会而设计的，结构非常简单，只有一个方向盘和一个加速装置。

美国总统布什邀请的其他中东和非洲国家首脑晚上不在“海岛”上过夜，特别直升机将每天负责把他们送往这里开会。

(本报萨凡纳6月8日电)

与会者各有关注

安南：通过官方援助、减免债务和建立公正开放