

电力行业管理与执法实务全书

电力工程建设 (六)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

电力行业管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-321-6

I. 电…

II. 卢…

III. 电力工业—法规—中国—汇编

IV. F407.616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103281 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 499.125 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

定价: 2560.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎南沙 5 企业投资数亿建核电重型装备新基地	1
◎秦山核电建成投产浙江得 50%电量	1
◎华东电力市场监管框架“初现雏形”	2
◎中国首次从俄西伯利亚远东地区大量进口电力	5
◎云南曲靖非常措施打响“保煤增电”战役	7
◎浙江永康自备发电机达 10000 台	10
◎750 千伏扩径导线架线施工接受试验验证	12
◎秦山一期核电工程和二期有何区别	13
◎我国火力发电项目节水示范工程在大同建成	15
◎青海省委书记到拉西瓦水电站建设工地调研	16
◎国家电网七措施应对电荒及电源无序建设	17
◎私募资本 30 亿元新上海电气将“出世”	19
◎青预计 2020 前基本完成黄河上游水电开发	26
◎中国积极调整能源结构广东 LNG 项目启动	27
◎凌云分类招商多路引资水电开发项目 5 个	28
◎国网公司：电力运行中存在两大突出问题	30
◎中巴签署恰希玛核电站二期工程合同	30
◎贵州九电厂与南方电网签订购售电合同	31
◎华北电网与山东电网联网工程进入攻坚阶段	32
◎扬巴输变电工程投运南京供电高效服务获赞	32

◎今年中华华东跨区输电及川电东送合同敲定	34
◎1200 亿元打造全球五强的“核反应”	34
◎三峡电提前 4 年入赣缓解用电燃眉之急	44
◎电力工业部关于印发《加强电网调度管理工作 的若干规定》的通知	45
◎电力工业部关于颁发《电力工程项目建设工期定额》 和《供热机组工程项目建设工期定额》的通知	52
◎电力工程项目建设工期定额总说明	52
◎河南省资源综合利用发电和热电联产认定管理办法 ...	58
◎制止价格垄断行为暂行规定	64
◎煤电之争诱发电力告急	67
◎电力工业利用存量资产引进外商投资审批 程序的规定	80
◎建设部、国家土地管理局批准发布《电力工 程项目建设用地指标(火力发电厂、变电所部分)》 ...	84
◎电力部关于全面推行电力工程设计招标工作的通知 ...	90
◎关于做好 2000 年关停小火电机组工作的通知	94
◎国家计委关于“九五”后期调整电力建设结 构有关问题的通知	95
◎关于向电厂征收排污费有关问题的批复	101
◎《关于电力项目实施资本金制度的若干意见》	102
◎关于电力项目实施资本金制度的若干意见	103

◎关于颁发《火力发电厂劳动定员标准》(试行) 的通知	106
◎电力工业部关于向电厂征收排污费有关问题的通知 ..	110
◎外商直接投资电力项目报批程序暂行规定	113
◎关于规范购电合同管理的暂行办法	128
◎关于加强电力外资项目经济评价工作的指导意见	136
◎电力工程设计招标投标管理规定	141
◎电力工业部关于《全面推行电力工程施工、监理 招标投标工作》的通知	151
◎西部大开发中的水电资源配置	153
◎关于江苏省物价局、计经委和电力局联合下发	154
◎美国电力工业改革的影响	162
◎英国电力工业的改革	167
◎大力发展我国的绿色环保分散电源发供电技术 刻不容缓——兼论分散电源发供电技术的发展 对电力工业及相关行业的影响.....	172
◎放开——电煤政府指导价问题	188

◎南沙 5 企业投资数亿建核电重型装备新基地

广州南沙开发区建设指挥部与中国东方电气集团公司等 5 家企业代表举行了项目协议签字仪式。中国东方电气集团公司等 5 家企业将在南沙开发区投资数亿元人民币，建设我国核电重型装备制造的新基地，并将于近期动工。

同日，以中国东方电气集团公司为主，联合广州南沙工化投资有限公司、广东省粤电集团有限公司、广州广重企业集团有限公司、中国第二重型机械集团公司等共同投资的中国东方电气（广州）重型机器有限公司正式组建。该公司综合各方优势，将主要承担我国核电站核承压设备、大型石化容器等重型、高精尖设备的制造，制造的设备单个重量可达千吨，将成为我国核承压设备、重化工设备的主要制造基地。

◎秦山核电建成投产浙江得 50%电量

国核工业集团公司昨天在北京人民大会堂宣布，秦山核电基地二期工程 1、2 号机组已全面建成投产。这意味着，秦山核电一年将多生产电量 80 至 100 亿千瓦时，经华东电网分配传输，浙江省将得到其近 50% 的电量。

根据浙江省电力公司提供的数据，今年全省的供电目标是 1108 亿千瓦时。秦山核电基地二期工程宣传科科长肖志勇表示，今年秦山核电基地新增的向浙江的供电，相当于全年浙江供电量的近 1/20。

秦山二核是国家“八五”重点项目，1996 年 6 月 2 日主体工程开工，是我国“九五”期间开工的四座核电站中惟一自主设计、自主建造、自主管理、自主运营的国产化项目。建设工期为 72 个月，设计装机容量为两台 65 万千瓦压水堆核电机组（即 1、2 号机组），总投资 148 亿元，电站设计寿命为 40 年。

秦山二核 1、2 号机组全面建成投产，标志着我国实现了由自主建设小型原型堆核电站到自主建设大型商用核电站的重大跨越。秦山二核生产的电价是每千瓦时 0.414 元，是我国目前已建成核电站中电价最低的。

据悉，秦山核电二期工程 3、4 号机组扩建项目建议书目前已在审批中。

◎华东电力市场监管框架“初现雏形”

根据电力体制改革的要求，我国“十五”期间将初步建立竞争、开放的区域电力市场，电监会将向区域电力调度交易中心派驻分支机构，建立全国的电力监管体系。在美国能源基金会的资助下，国电动力经

济研究中心和华东电网有限公司联合成立课题组对华东电力市场的监管体系进行了研究，目前已提出华东区域电力监管机构的框架建设建议。

华东地区是我国经济最发达的地区之一，也是电力市场化改革实践最早的地区之一。华东电网覆盖上海市、江苏省、浙江省、安徽省和福建省，2003 年全区 GDP 为 38127 亿元，占全国的 32.7%，而与此同时，华东地区 2003 年总用电量 4506 亿千瓦时，仅占全国的 23.8%。到 2003 年底，全区装机容量达到 7957 万千瓦，占全国的 20.7%，电源结构以火电为主，约占 80%，水电占 17%，核电占 3%。

华东电力市场建设将按照“安全稳定、协调发展、开放透明、积极稳妥”的原则分三期实施，一期采用统一竞争、分区控制、协调运作的模式；二期实现区域内的统一运作、统一控制；三期在售电环节引入竞争机制，建立完善配套的华东电力市场体系。

在交易方式上，华东电力市场在运作初期将采用合约交易为主、现货交易为辅的方式。交易类型主要包括年度合同、月度合约竞价、日前现货竞价和实时平衡。建立华东电力调度交易中心和省（市）电力调度交易结算中心，月度合约竞价和日前现货竞价在大区平台上进行，年度合同和实时平衡在省（市）进行。

市场运作初期，实行单一制电价加有限竞争模式，具备条件时再转入两部制电价。

目前，华东电力市场即将进入模拟运行阶段。课题组对华东电力监管体系提出的总体设想是：在市场建设初期，华东区域电力监管机构定位为电监会的分支机构，根据授权行使监管职能，以维护华东区域市场的公平竞争、促进资源优化配置、保证电力行业可持续发展。区域电力监管机构可下设省电力监管机构，同省政府协作，对该省电力监管机构实施双重管理，以充分发挥省政府在电力工业发展中的作用。随着市场的发展和政府职能的转变，以后可以逐步建立垂直一体化的国家、区域、省电力监管机构。

现阶段区域电力监管机构的主要职能包括：审定区域内电力市场的运作模式和电力调度交易机构设立的方案，制定电力市场运行规则；监管区域电力市场的运行，规范电力市场秩序，维护公平竞争；管理许可证业务，参与电力监督技术、安全、定额和质量标准的制定并监督检查，协同有关部门对电力行业执行环保、节能等政策、法规和标准进行监督检查；监督检查输电电价和各项辅助服务收费的执行情况；研究提出输电电价的定价建议；参与区域电力发展规划的制定，参与拟订区域电力市场发展规划和区域电力

市场设置方案；监督区域内电力法律、行政规范的执行情况，依法对电力企业违法违规行为进行调查，处理电力市场纠纷。

课题组认为华东区域电力监管机构可下设市场监管处、输电监管处、价格与财务监管处和稽查处 4 个业务部门。对区域电力市场的监管，又可划分为对电力调度中心的监管和对市场交易主体行为的监管两个方面。

课题组还专门就如何监管区域电力市场里的“市场操纵力”进行了研究，提出要对区域电力市场的结构进行评估，监管市场主体的资产重组行为，通过电力调度交易中心对市场行为进行评价，制定合理的市场规则以限制市场操纵力的滥用，增加市场竞争。

◎中国首次从俄西伯利亚远东地区大量进口电力

黑河市 4 月底正式从俄罗斯远东地区的两座水电站输入电力，这是中国方面首次从俄西伯利亚远东地区较大量地进口电力。

据介绍，这些电力将专门供黑河市经济合作区内的高耗能基础原材料工业使用。黑河市经济合作区管理委员会主任苏振平说，今后 10 年内，通过横跨黑龙江的输电线路，黑河市将从黑龙江对岸的俄罗斯阿

穆尔州输入总量为 154 亿度的电力。

2002 年 7 月，原国家经贸委、外经贸部等中国有关部门正式批准了黑河市从俄进口电力的申请。同年 10 月，黑河市政府以及中方有关企业的代表在莫斯科与俄罗斯统一电网国际电力股份有限公司代表正式签订了电力贸易合同。去年 8 月中俄有关方面又对该合同进行了重新修订。

根据这项合同，2004 年至 2013 年，黑河市将从位于俄阿穆尔州首府布拉戈维申斯克西北约 200 公里处的结亚水电站和以东约 180 公里处的布列亚水电站输入总量为 154 亿度的电力。

俄方承诺，向黑河输出的电力价格最初为每度 1.8 美分，随着输电量的逐步扩大，电价也将会随之逐步下调。目前，黑龙江省电力公司架设的跨江输电线路承担从俄输电的工作。黑河市政府官员表示，由于年输电量从 2006 年开始将达到每年 10-20 亿度，该市正在同有关方面商讨投资新建一条横跨黑龙江的线路，以满足输电要求。

据黑龙江省社会科学院提供的一份资料显示，目前俄罗斯年发电量达 1 万亿度以上，其中大型发电站多集中在西伯利亚和远东地区，目前该地区的电力已出现大量过剩，仅西伯利亚动力公司一年的闲置发

电能力就达 200 亿度以上。

随着经济的高速增长，特别是高耗能产业的过快发展，中国的电力需求近年大幅增加，并出现阶段性的短缺情形。中国从俄邻近地区大规模进口电力并纳入国家电网，不失为一条解决国内电力短缺的经济可行途径，黑河自俄进口电力正是有益的尝试。

◎云南曲靖非常措施打响“保煤增电”战役

自去年下半年以来，细心的曲靖人会发现，麒麟西路的路灯只亮了一半，过去流光溢彩的“光亮工程”实行了“灯火管制”；就连平日里通体透明的滇东电业大楼也开始节约用电……

云南曲靖市实际日需电量 2100 万千瓦时左右，除地方小水电外，日需上网电量 1800 万千瓦时左右。而今年头两个月，实际日上网电量只能达到需求量的 81%，只能基本保证人民生活和重点企业用电。黄磷企业开工一半，电石、铁合金等全停。

3 月份以来，意识到问题严重性的曲靖市委、市政府再也坐不住了，迅速出台多项措施，在全市打响了一场“保煤增电”战役。

非常措施十几条

曲靖市委、市政府首先强调了“高度统一思想，

提高认识”。要求各县(市)区人民政府、各有关部门紧紧围绕“确保煤炭供应、实现火电满发”这一目标,把增加电煤产量、确保电煤供应作为当前压倒一切的工作来抓。

具体措施包括:

加强领导,落实任务。在电煤供应工作中,各县(市)把供煤任务分解落实到各矿井,对不按规定完成供煤任务的县(市)区,给予通报批评并追究有关领导的责任。确保电煤运输畅通。在主要路段实行交通管制,对用于电煤抢运的车辆和挂有“电煤抢运工程车”临时牌照的,交警给予优先放行。同时对产煤乡镇乡村公路进行修建,全面确保运输畅通。

对电煤质量进行监督和仲裁。市技术监督局派专人参与取样、化验,解决供需双方电煤质量存在争议的问题。

加大对煤矿的技改力度,提升矿井单井产量。对150对矿井加大技改力度,提高单井产量,保证有效增加新的电煤供应量。

设立检查站,堵住电煤外流。由各县(市)区煤炭局(办)牵头会同有关部门尽快恢复和新设煤炭流通检查站,利用“堵”的特别办法增加电煤供应量,严禁电煤外运出省。

对电煤市场经营流通秩序进行整治。坚决取缔和打击囤积居奇、掺杂使假、哄抬物价等扰乱煤炭正常经营秩序的行为。坚决取缔土法炼焦、土法炼锌。

加大对电煤供应工作的综合督察力度。

采取煤电挂钩及考核措施，增加电煤供应量。

实行煤税挂钩。在严格执行供煤任务、保证供煤质量的前提下，年终由市经贸委提供供煤情况，由市财政局按文件规定进行税收分成。

功夫不负有心人，猛药之下，竿立影见。今年一季度曲靖生产原煤 487 万吨，比上年同期增长 70%，生产焦炭 117 万吨，比上年同期增长 89%。从上网电量来看，曲靖电力供应形势逐步好转。3 月份，滇东电网供电量为 40341.83 万千瓦时，比 2 月供电量增加 35%。

更大手笔在后头

为云南省最大的火电基地，和一个探明的煤资源储量达 85；6 多亿吨，远景储量达 270 多亿吨的资源重地，曲靖有理由拿出更大的手笔。曲靖今年计划投资 30 亿元，加快煤电重点项目建设进程，力争生产原煤 2500 万吨。

在煤炭建设上，目前滇东电厂供煤配套煤矿——

白龙山煤矿总投资 32 亿元，项目建议书已上报国家发改委待批。曲靖电厂二期配套煤矿改扩建 24 对矿井，总投资 2 亿元，目前正进行井巷、设备材料及土建安装工程，建成后可年供煤 140 万吨。宣威电厂六期配套煤矿 18 对矿井，投资 1.8 亿元，现正在进行井巷建设。全市去年生产原煤 1990 万吨，今年计划生产 2500 万吨，明年达到 3000 万吨。

在电力建设上，曲靖电厂二期扩建工程基本完工，第三台机组于去年 11 月投入运行，第四台机组今年 4 月底可投产运行；三期扩建工程可研已通过审查，计划 2005 年开工建设。宣威电厂六期扩建工程进展顺利；已完成投资 10 亿元，第一台机组已于去年 12 月投产，第二台机组今年 7 月即可投产运行；七期扩建工程将于今年下半年启动。滇东电厂一期、二期，雨汪电厂、罗平老渡口电站、宣威泥猪河水电站等工程的前期工作进展顺利。

有理由相信，随着曲靖市保煤措施层层落实，发电机组一一投运，及对高耗能企业用电的相对制约，当地顺利度过“电荒”将为时不远。

◎浙江永康自备发电机达 10000 台

4 月 23 日，浙江永康市大坟山沿村的林中七来到东城供电营业所，注册新装了一台 24 千瓦容量的自

备发电机，这是永康市第 10000 台自备发电机。至此，永康市的自备发电机容量达到了 33 万千瓦。

永康是私营经济较为发达的县级市，全市大小用电企业共有 19719 户，电力供应缺口超过 50%。该市于去年 8 月份开始对企业供电实行了“停四送三”，而且在每天的 17 时至 21 时必须让电于民，企业实际每周只能用 2 天半的电。为此，永康市政府、供电局实行了一系列政策措施，鼓励企业购买自备发电机保生产。

去年 12 月 11 日，永康市政府出台了自备发电机补助办法，按核定容量每千瓦补助 50 元，促使众多企业纷纷解囊购置。今年 3 月份，永康市政府把原定的 1000 万元补助金额提高到了 1402 万元并如数发放到各企业。该市还积极拓宽柴油调拨渠道，每天都从外地调拨 350 吨柴油，27 个加油站全部敞开供应，企业随时都可购买到柴油发电。永康市供电局加强了安装验收和技术指导工作，每个供电所指定 2 名技术员，专门负责指导企业自备发电机的安装与运行。从去年 10 月 20 日开始，分批对 2500 多名企业电工和管理人员进行自发电技术培训，整改了 2100 台不符合规程要求安装的自备发电机。据估计，永康市自备发电机一季度所发电量约为 2000 万千瓦时，为有效应对电

力紧缺起到了重要的作用。

◎750 千伏扩径导线架线施工接受试验验证

为了给即将开工的西北 750 千伏输变电工程建设提供扩径导线架线施工事实依据和第一手资料，为今后创造良好可靠的架线技术条件，4 月 23 日至 24 日，由辽电送变电公司率先进行的 750 千伏扩径导线架线施工可行性试验验证会议在春意盎然的滨城大连召开。

国家电网建设公司、电力规划总院、西北电力设计院、辽宁电力送变电工程公司等专家出席了此次验证会议。此外，代表西北电力公司的甘肃光明监理公司、河南立新监理公司和负责对 750 千伏扩径导线研制、开发、生产的上海电缆研究所、南京线路器材厂、武汉电缆厂等单位的专家和代表也参加了会议。

750 千伏扩径导线是国网公司第二批科研项目之一，它的设计、科研、制造和运用对于满足西北高海拔地区工程建设需要，降低工程造价和提高相关单位技术水平，促进电力建设事业的发展具有重要的现实意义。近年来，扩径导线在前期研制、开发、生产环节已取得初步成果，目前有关如何解决扩径导线施工过程的控制问题显得尤为重要。

会上，送变电公司送电技术专家向各位领导和专