

电力行业管理与执法实务全书

电力安全管理 (三十七)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

电力行业管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-321-6

I. 电…

II. 卢…

III. 电力工业—法规—中国—汇编

IV. F407.616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103281 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 499.125 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

定价: 2560.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

| | |
|-------------------------------------|-----|
| ◎学习先进推广经验切实抓好非公有制企业安全 监管工作 | 1 |
| ◎加强安全生产监督管理促进非公有制经济的 健康发展 | 24 |
| ◎电力安全生产形势、差距和对策(续完) | 46 |
| 浅谈电力营销的“瓶颈效应”与对策思路 | 59 |
| ◎浅谈如何加强对特大型客户的供电服务 | 66 |
| ◎谨访另类“窃电” | 69 |
| ◎电力营销信息系统的方案设计和应用 | 70 |
| ◎如何提高营销生产管理质量及职工的责任心? | 77 |
| ◎供用电格式合同的不足及完善 | 80 |
| ◎电费违约金须有合同约定 | 88 |
| ◎用电申请无悖于优质服务 | 92 |
| ◎输变电部迎峰渡夏工作预案 | 94 |
| ◎关于土建工程管理注意点 | 97 |
| ◎送电线路红外测温管理规定 | 101 |
| ◎输变电设备评级管理制度 | 104 |
| ◎严防电力电缆线路火灾事故 | 129 |
| ◎赵希正:网内电厂要勇于同先进发电企业竞争 | 130 |
| ◎国调直调系统 2004 年 8 月份运行方式 | 131 |

| | |
|---------------------------------------|-----|
| ◎上海限电措施放开三千企业恢复正常生产 | 134 |
| ◎全国科学用电知识电视大赛开赛 | 135 |
| ◎电网“全黑”也不怕应急处理预案有望年内出台 | 136 |
| ◎黑龙江省倾力打造东北能源工业基地 | 137 |
| ◎《丰谷分时电价及丰枯季节电价实施办法》 的执行时间 | 139 |
| ◎山西电科院 5 人私分 4000 多万国有资产被起诉 | 139 |
| ◎广东问风借电南澳建首个海上风电场 | 141 |
| ◎广东县级供电企业将改革 50 个代管县市广电直管 ... | 143 |
| ◎山西朔城供电:鹬蚌相争何时了? | 146 |
| ◎高温退用电落上海下周取消部分限电 | 150 |
| ◎前七个月煤电油运生产达近年来最高增长水平 | 151 |
| ◎江苏省各大火力发电厂忙脱硫 | 152 |
| ◎浪费严重公众用电常识期待“恶补” | 153 |
| ◎山西电力主网建设项目进入投产倒计时 | 156 |
| ◎国网公司多种形式纪念邓小平同志诞辰 100 周年 | 157 |
| ◎中信实业银行授信内蒙古电网 30 亿元 | 160 |
| ◎农村电网建设与改造项目参选“中国消除 贫困奖” | 161 |
| ◎浙江:政府以民为先企业错峰让电用电“低谷” 成“高峰” | 162 |
| ◎南方电网重视成本管理子战略研究 | 163 |

| | |
|--------------------------------------|-----|
| ◎加快开发雅砻江两河口水电站势在必行 | 164 |
| ◎分析:年底发电机组市场淡季不淡 | 165 |
| ◎三峡第 10 台机组投产容量等于两座半葛洲坝 | 167 |
| ◎云南将建设中国最大的西电东送能源基地 | 168 |
| ◎两大部委“发力”电力需求侧管理 | 170 |
| ◎中电投王炳华会见法马通公司总裁 | 171 |
| ◎迎峰度夏进入最后阶段江西电力确保电网安 全稳定运行 | 172 |
| ◎全国科学用电知识电视大赛 8 月 28 日开赛 | 173 |
| ◎2010 年我国风电装机容量将达 400 万千瓦 | 174 |
| ◎青海开展电力价格检查重点涉及十二种违法行为 | 175 |
| ◎风险小受追捧浙商在渝狂抢小水电资源 | 176 |
| ◎需求侧管理不等于“计划用电” | 179 |
| ◎长江上游金沙江即将开工建设 4 个巨型电站 | 180 |
| ◎广东可问风要电 10 万千瓦风电厂惠来动工 | 181 |
| ◎旧格局被打破新格局未建立利益“空当”诱使 自备电厂热 | 187 |
| ◎水利电力暗战六年地方电企产权归属难解 | 193 |

◎学习先进推广经验切实抓好非公有制企业安全监管工作

同志们：

这次非公有制企业安全生产监管现场会，是在国家大力发展和积极引导非公有制经济，加快完善社会主义市场经济体制和全面建设小康社会步伐的新形势下召开的。在广东省委、省政府和佛山市委、市政府的大力支持下，在与会同志的共同努力下，现场会取得了圆满成功。

会议深入贯彻落实党的十六大、十六届三中全会精神和《国务院进一步加强安全生产工作的决定》，认真分析市场经济条件下非公有制企业安全生产工作的规律特点，总结推广试点单位的成功经验，深入探索实施有效监管的方法途径。通过两天来的经验交流和现场参观，大家普遍提高了认识，明确了方向任务，学到了方法，进一步增强了抓好非公有制企业安全生产工作的信心。这次现场会的召开，对于进一步提高非公有制企业安全监管工作的水平，增强安全监管的针对性和实效性，扭转非公有制企业事故多发状况，进而推动全国安全生产状况的稳定好转，将起到积极的作用。

在昨天的会议上，广东省政府领导同志讲了话；

显政同志代表国家局党组，从全局和战略的高度，阐述了加强非公有制企业安全监管的重要意义，对前一阶段的监管工作和试点工作进行了回顾，明确了非公有制企业安全监管应当遵循的原则，并对下一步的安全生产工作提出全面要求。根据显政同志的讲话精神和现场会的有关情况，我讲以下三个方面的意见：

一、抓住实质和关键，把广东加强非公有制企业安全监管的经验学到手

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。加强非公有制企业安全监管，是践行“三个代表”重要思想，坚持立党为公、执政为民的具体体现；是非公有制经济持续健康发展的保障；是落实科学发展观，协调人与自然和谐发展，推动经济社会共同发展的需要。

广东是我国非公有制经济发展较快的地区，非公有制经济已成为区域经济发展的主要动力和支柱。去年，国家安全生产监管局和广东省人民政府协商，决定以佛山为重点，组织开展非公有制企业安全监管工作试点。通过一年来的试点，非公有制企业安全生产基础普遍得到加强，安全面貌有了较大改善。2003年，广东省佛山市在国内生产总值增长16.1%的情况下，实现了安全生产形势的持续好转，15家试点企业没有发

生重大安全生产事故，与试点前相比，全市各类企业的事故起数和死亡人数均有较大幅度下降。其中去年工矿商贸企业事故起数比 2002 年下降 13.3%，死亡人数下降 15.3%。今年 1~2 月份，与 2003 年同期相比，各类事故起数和死亡人数又分别下降了 5.9% 和 38.5%。一些区县如佛山市顺德区、南海区等，试点工作开展以来，事故起数和伤亡人数出现逐月、逐季下降的发展态势，安全生产状况总体上正趋于稳定和好转。

西方工业化国家在经济发展过程中，一般都要经历从事故多发到逐步趋于稳定，然后根本好转这样一个发展过程。广东目前正处在工业化中期和非公有制经济快速成长阶段，安全生产与经济矛盾的矛盾相当突出。广东各级政府及其安全监管部门不畏艰难，创造性地抓工作，以实实在在的工作成效，战胜了非公有制企业“安全难管论”和经济快速发展阶段“事故上升难免论”等错误观念。试点工作的实践表明，只要各级政府对安全生产工作真正重视起来，通过发挥社会主义制度的优越性，依靠政府、企业和社会各方面的共同努力，扎扎实实地抓工作，是可以缩短这个周期，做到经济上去，事故下来，实现安全生产与经济社会的同步协调发展的。

广东在非公有制企业安全监管方面的经验，概括起来就是：以“三个代表”重要思想和科学发展观为统领，自觉坚持以人为本、安全第一，着眼于发展，着眼于规范，立足于企业，立足于服务，针对非公有制企业的基本特征，与广东非公有制经济生产力发展水平相适应，从法制、体制、机制和投入各个环节着手，通过健全监管体系，完善政策法规，创新监管手段以及开展群众性安全文化建设等一系列措施，初步建立了政府有效监管、企业自我约束、社会广泛支持的非公有制企业安全生产工作格局，形成了以发展为目的、以企业为主体、以规范为重点、以科技为先导、以执法为保障的非公有制企业安全监管长效机制，做到了关口前移、重心下移，在非公有制经济快速增长的同时，伤亡事故下降，安全状况逐步得到改善。

广东经验的实质在于，以求真务实精神抓安全生产工作，把党中央、国务院关于大力发展非公有制经济与加强安全生产工作的指示精神有机地统一起来，用发展的眼光看待、用发展的办法解决非公有制经济发展过程中出现的安全生产问题，实事求是，真抓实干，靠积极探索和大胆实践，走出了一条以强化监管保安全、以安全生产促发展的非公有制企业安全生产工作的新路子。

广东经验内涵丰富。学习广东经验，要抓住实质，在以下六个关键环节上狠下功夫。

(一)下决心转变思想观念，把加强安全监管作为促进非公有制经济发展的战略性举措。正确的思想观念是加强监管的前提和先导。一些地方和单位安全生产工作抓不上去，说到底还是认识有差距。一些同志把大力发展非公有制经济与搞好安全生产，发展地方经济与严格安全标准，创造宽松环境与强化安全监管等，人为地对立起来。在眼前利益和地方保护主义作用下，随意降低安全门槛，放松对非公有制企业的安全监管，最终不仅造成安全工作被动，而且阻碍了非公有制经济的健康发展。学习广东经验，就是要从解决思想认识问题入手，树立科学的发展观，强化以人为本的思想观念，把非公有制企业的安全生产作为一个严肃的政治问题和社会问题，把加强安全监管作为促进非公有制经济发展的现实需要和战略举措。通过广泛深入的宣传教育，统一思想，形成共识，为加强监管奠定坚实的思想基础。

(二)切实加强领导，落实责任制。安全监管责任在地方，关键在领导。广东的经验表明，只要领导到位，事情就好办。广东省各级政府均与下一级政府签订了安全生产责任书，把非公有制企业安全监管责任

落实到部门、单位和人头，严格进行考核奖惩，形成了政府牵头负总责、相关部门协调联动、各负其责、齐抓共管的良好局面。佛山市把安全生产与资源、环境、人口等工作一样，纳入地方经济社会发展总体布局，统筹规划，协调发展。针对安全生产责任自上而下“层层衰减”问题，佛山建立了市、区、镇(街道)、村(居委会)、企业、员工六级责任制，形成了“纵向到底，横向到边”的责任体系；同时推行了安全生产行政问责制，凡出现重大问题和严重超标的单位，要说清楚原因，搞清楚责任。学习广东经验，就是要落实政府安全监管责任，把对非公有制企业的安全监管摆上应有的重要位置，真正作为“一把手工程”、“民心工程”来抓，一级抓一级，逐级负责，逐级抓好落实。

(三)加强机构队伍建设，完善监管体系。是否建立健全了监管机构，有没有与开展工作相适应的监管力量，是衡量安全生产工作是否加强的直观标准。广东省把机构队伍建设作为加强安全生产工作的关键环节，以强化基层安全生产监管组织为重点，建立了比较完善的监管网络。目前全省 21 个市地、127 个县市区都成立了安全生产监督管理局，共配备安监人员 1252 人。佛山市让安全监管机构进入地方发展经济的

主战场，在工业园区和乡镇普遍设立了安全生产监管机构，配备了 200 多名专职监管人员。中山市、东莞市所属各乡镇政府普遍成立了安全生产管理办公室。深圳市把安全生产监管机构向村一级延伸，目前已经形成了市、区、镇、村四级安全监管网络。这些举措，有效地改变了以往监管力量自上而下逐级减弱的“倒金字塔”结构，一定程度上解决了安全生产工作“严不起来、落实不下去”的问题。目前全国尚有一部分地市、县区没有专门的安全生产监管机构，绝大多数乡镇还是空白。这种状况与日益繁重的安全监管任务是不相适应的。要通过学习推广广东经验，切实解决好机构队伍建设方面的问题，尽早形成权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的安全生产监管工作体系；同时认真实行注册安全工程师制度，为非公有制企业加强安全生产工作提供组织保证和技术力量的保证。

(四)用足用好经济手段，强化经济政策的导向作用。对非公有制企业的安全监管，主要依靠法律手段、经济手段，并辅之以必要的行政手段。相对于法律手段、行政手段而言，目前我们在经济手段方面运用得还远远不够。试点单位在这方面进行了积极的探索。佛山市实行工伤保险浮动费率、差别费率制度，根据行

业类别、工伤事故发生率、事故损失程度等，对企业缴纳工伤保险费的比例，在 10—50%的区间内实行上下浮动。这样做，有效地调动了企业抓安全工作的积极性。

国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》明确了企业安全费用提取、提高企业工伤赔偿标准、企业安全生产风险抵押金三项经济政策。建立强制性提取安全费用制度，有助于改变企业安全投入不足的状况；提高企业对伤亡事故的赔偿标准，有助于提高事故成本，促使业主自觉防范伤亡事故；建立企业安全生产风险抵押制度，有助于防止重特大事故发生后业主私自逃匿现象。近年来，由于一些业主经济能力有限或者有意逃避责任，常常在发生重特大事故后躲藏逃匿，把抢险救灾和事故善后全部推给地方政府。实行安全生产风险抵押制度，就是要提前向从事高危领域生产经营活动的业主征收一笔费用，专门用于发生事故后的抢险救灾和善后。

三项经济政策建立在各地实践的基础上，是切合实际的和行之有效的。国务院《决定》颁布以来，湖南等省在贯彻落实三项经济政策方面，已经研究制定出了具体办法，并开始付诸实施。福建省通过地方性立法，规定企业要按当地年平均工资 25 倍的标准，

向因工死亡的员工家属支付抚恤金，既维护了员工的权益，又足以促使企业接受教训，加强事故防范。各地区、各单位要按照《决定》的精神，在切实掌握国家政策的基本取向、主要原则的前提下，学习借鉴广东、湖南、浙江等地的经验，结合实际情况，将有关经济政策进一步细化、具体化，充分发挥政策的导向作用。

(五)加强法制建设，坚持依法监管。健全完善的法律制度，是实施安全监管依据。《安全生产法》和国务院302号令颁布实施以来，广东省相继出台了《重大安全事故行政责任追究规定》、《各级政府安全生产领导职责》、《乡镇安全生产监督检查员管理办法》等地方性法规规章。佛山市出台了《安全生产管理规定》，韶关市出台了《乡镇煤矿安全生产管理办法》，深圳市宝安区制定了《安全生产巡查实施办法》等。所有这些，都为加强对非公有制企业的安全监管提供了强有力的法律依据。学习广东经验，就是要高度重视安全生产法制建设，加快地方性立法工作，使安全监管既有法可依，又有章可循，把安全生产工作逐步纳入法律化、制度化和规范化的轨道。

(六)加大安全投入，提高企业本质安全水平。企业既是安全生产工作的主体，又是安全生产投入的主

体。广东省通过法律约束、政策引导、技术示范等措施，较好地解决了非公有制企业安全投入不足问题。佛山市明确要求企业要按比例提取安全生产费用，加大安全投入。该市汽车运输公司投入资金，在营运客货车上安装了行驶记录仪和 GPS 等先进设备，对运输车辆安全状况实行全程监控，使百万公里责任事故率降为 0.1，大大低于国家考核标准；南海区敬人石业公司投入了 1000 多万元，淘汰了落后工艺和设备，实现了矿山开采的机械化，从根本上改善了作业条件和作业环境，已经连续四年杜绝了死亡事故。学习广东经验，就是要对非公有制企业安全生产投入问题实行严格的监管和督促，促使企业必须落实《安全生产法》关于安全投入的法律规定，及时淘汰危及安全的工艺和设备，积极采用安全性能可靠的新技术、新装备、新工艺和新材料，推动企业科技进步，改善安全生产基础条件。

除此之外，广东省一些市地还在委托基层机构执法、推行注册安全主任制度等方面进行了探索，解决了基层监管力量不足、企业“想抓安全而不会抓”等实际问题。实行民爆器材配送制和企业零库存制，加强了对爆炸危险品的管理。所有这些，都值得各地认真学习和借鉴。

二、进一步理清监管工作思路，以求求真务实精神抓好当前工作

根据党中央、国务院关于加强安全生产工作的一系列指示精神，从保障非公有制经济健康发展的实际需要出发，结合广东试点经验，当前和今后一个时期非公有制企业安全监管工作的基本思路是：以“三个代表”重要思想为指导，牢固树立科学发展观和以人为本、安全第一的思想观念，全面贯彻落实《安全生产法》和《国务院进一步加强安全生产工作的决定》，按照国家安全生产监管局《关于加强非公有制小企业安全生产监督管理的意见》，继续坚持服务宗旨，坚持依法监管，创新监管体制、机制和方式方法，充分运用法律手段和经济手段，进一步加强领导，落实责任，严格准入，淘汰落后，深化专项整治，强化基础工作，实加大执法力度，严肃查处事故。经过一个时期的努力，基本建立法律化、规范化和制度化的政府长效监管机制，基本建立自我约束、不断完善的企业安全生产长效机制，努力实现非公有制企业安全生产状况的稳定好转，各类事故起数和死亡人数大幅度降低，重特大事故明显减少。

根据上述思路，要在认真学习广东经验，把握好非公有制企业安全监管的关键环节的基础上，切实抓

好以下几方面的具体工作。

(一)落实安全生产控制指标,进一步强化基层政府和非公有制企业安全责任。建立安全生产控制指标体系,对安全生产情况进行考核和量化评价,是安全生产工作方式方法的一项创新和发展。2004年度的安全生产控制指标已经下达。指标能不能实现,非公有制企业是关键。对非公有制经济比较发达的地区来讲,尤其是这样。因此,要把贯彻落实控制指标,作为当前非公有制企业安全监管工作的首要任务。一是要把指标分解落实到区县、乡镇和基层政府,以及各个非公有制企业,层层签订责任状,建立指标承包责任制;二是要围绕着如何实现控制指标,制定切实可行的措施;三是要加强监督检查和过程控制,对各项指标的完成情况实行跟踪监控,定期进行检查和评价,及时发现和解决工作中出现的问题;四是要建立考核奖惩制度,把控制指标完成情况纳入对基层干部和企业考核的内容,实行重奖重罚,形成强有力的激励约束机制。

(二)认真执行安全生产许可制度,严把非公有制企业的市场准入关。建立安全生产许可制度,是适应和完善社会主义市场经济体制,强化政府市场监管职能的必然要求,是推动安全生产工作从事后查处向源