

电力行业管理与执法实务全书

电力安全管理 (三十)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

电力行业管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-321-6

I. 电…

II. 卢…

III. 电力工业—法规—中国—汇编

IV. F407.616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103281 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 499.125 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

定价: 2560.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎安全生产月期间将加大特大事故的查处力度	1
◎全国安全生产月电视电话会议召开	2
◎实施安全生产法促进安全生产稳定好转王显政	3
◎注册安全工程师执业资格认定有结果	7
◎全国安全生产工作座谈会在山西省晋城召开	8
◎国家安全生产监督局总调度室对下一步安全生 产工作提出几点建议	8
◎今年以来全国安全生产简况	9
◎关于印发《安全验收评价导则》的通知	10
◎国家质检总局发出电梯等五项特种设备安全警示	21
◎6月1日起特种设备安全监察将更严	23
◎抓重点地区重点领域重点环节国务院安全生产 检查组将赴各地检查	24
◎我国出台处罚办法严惩安全生产违法行为	26
◎近期中国安全生产状况总体稳定但形势依然严峻	55
◎“全国安全生产月”活动有调整“安全生产万 里行”等推迟举行	57
◎关于开展2003年“全国安全生产月”活动的补 充通知	59
◎从《工伤保险条例》看社会的进步	63

◎国务院颁布《工伤保险条例》将于 2004 一月施行	65
◎中国华电集团投资 100 亿建扬州第三发电厂	67
◎江苏将建一批电源项目解决严重缺电	68
◎中国安全生产存在三大问题安监局提四建议	69
◎华能集团 50 亿建铜川电厂	71
◎安全生产行政复议暂行办法	72
◎安全生产局通报山西吕梁矿难要求严查煤矿事故	84
◎电力行业安全生产管理工作座谈会在京召开	87
◎加快安全监管机构建设步伐	88
◎代表高度关注安全生产相关议案近 40 件, 涉及 将安全生产作为基本国策、健全监管机构、加快 配套法规建设等	92
◎中英专家交流安全工程教学	95
◎山西忻州将建 4×60 万千瓦大型火电项目	97
◎朱镕基签署国务院令公布《特种设备安全 监察条例》	97
◎国电集团开展安全互学互查活动	99
◎2003 年 1 月份全国安全生产形势通报	100
◎山西省经贸委出台小火电建设政策	101
◎2002 年我国安全生产十件大事	102
◎关于认真做好“两会”期间安全生产工作的 通知安委字〔2003〕1 号	105

◎关键还是认真贯彻落实——五论开创安全生产 工作新局面	110
◎国务院第 68 次常务会议审议并原则通过了《特种 设备安全监察条例(草案)》	114
◎北京:工伤认定有新规	115
◎关于对外承包工程质量安全问题处理的有 关规定外经贸部、建设部合发〔2002〕500 号	116
◎关于特种作业人员安全技术培训考核工作的 意见(安监管人字〔2002〕124 号)	119
◎华电集团提出新战略 2010 年装机 6000 万	126
◎华中全网安全生产基建首次“双零”	127
◎福建电建一公司全力确保春节安全稳定工作	129
◎着眼长远今年中国安全生产工作大盘 123 初定	130
◎国家经贸委主任李荣融在全国安全生产电视电 话会议上的讲话	131
◎吴邦国:抓好安全生产为两节两会营造良好氛围	140
◎国电公司召开安全生产和稳定电视电话会	144
◎《电力建设安全工作规程(架空电力线路部分)》 审定会在北京召开	150
◎国家安监局发布 1 至 11 月份全国安全生产信息	150
◎国家安全生产监督局提出下一步安全生产工作建议 ..	152
◎王显政:要靠科技进步实现中国安全生产状况好转 ...	153

◎中国政府采取严密防范措施确保今年安全生产好转 ..	154
◎渝黔斥资百亿元共建乌江彭水水电站	156
◎中国扩大安全生产领域对外开放	156
◎加强国际合作交流推动安全生产工作	158
◎局面如何创新众位专家献计中国安全生产政策 研究论坛举行	162
◎贵州纳雍二电厂 4×30 万千瓦机组工程开工建设....	164
◎河南第二火电建设公司连续安全生产五千天河南 电力公司安全形势稳定	170
◎三峡左岸电站 8 号机组顺利进入 72 小时试运行.....	172
◎浙江大规模兴建核电厂、天然气电厂	172
◎总投资 2700 万美元我国首个秸秆发电示范项 目落户单县	176
◎大唐发电签约乌江第 11 级梯级电站	177
◎国内首座奥里油发电厂项目正式启动	178
◎工行将借款 34.5 亿元用于瀑布沟电站投资建设.....	180
◎南方电网上半年完成电网建设投资 119 亿元.....	180
◎受龙卷风影响上海一天内连发 2 起较大的电力事故 ..	182
◎首都机场突然停电 20 分钟后恢复正常	185
◎货车撞杆导致停电损失十万换个教训	186
◎北京发生外力破坏电力事故五座大厦停电	187
◎辽宁电网遭大风雪袭击沈阳辽阳受损严重	188

- ◎8 月份电力生产、基本建设人身死亡事故 189
- ◎发电机突然跳闸上海市 4 日险些发生大停电事故.... 190
- ◎北京发生历史上最严重的电力设施破坏事故 193

◎安全生产月期间将加大特大事故的查处力度

国家安全生产监督管理局局长王显政 10 日说，今年安全生产月活动期间，要加大对特大事故的查处力度，促进安全责任制的落实。

王显政在全国安全生产月电视电话会议上说，今年以来，特别是二季度以来，全国伤亡事故总量有所下降，但重特大事故仍时有发生，部分地区和领域的安全生产形势依然严峻。截至 5 月底，全国共发生一次死亡 10 人以上的特大事故 58 起、死亡 1038 人，事故起数和死亡人数同比分别上升 5.5%和 3.5%。

他说，这种现状与人民群众的期望不相适应。必须采取行之有效的过硬措施，迅速扭转安全生产形势严峻的状况。

王显政要求，通过开展安全生产月活动，进一步推动安全生产的法制建设，促进安全生产监督行政执法工作。各级地方政府要认真落实有关规定，尽快建立起能够独立履行《安全生产法》执法主体职责的安全生产监督管理机构，形成统一高效、运转协调的安全生产监管体系，从根本上解决“落实不下去，严不起来”的问题。

全国安全生产月活动由中宣部、国家安全生产监

督管理局、国家广播电影电视总局、中华全国总工会和共青团中央联合组织，从 2002 年起在每年的 6 月举行。今年是全面实施《安全生产法》的第一年，安全生产月活动的主题是“实施安全生产法，人人事事保安全”。

◎全国安全生产月电视电话会议召开

鉴于今年 6 月份“全国安全生产月”活动处于全国防治非典型肺炎的特殊时期，为加大安全生产宣传教育力度，开展好“全国安全生产月”活动，中宣部、国家安全生产监督管理局、国家广电总局、全国总工会、共青团中央决定于 2003 年 6 月 10 日 15 时联合召开全国安全生产月电视电话会议。届时，中宣部、国家安全生产监督管理局、国家广电总局、全国总工会、共青团中央和北京市人民政府有关领导及相关部门负责人，北京市有关部门、单位和北京煤矿安全监察办事处有关负责人及相关人员出席。

会议由国家安全生产监管局副局长闪淳昌同志主持。会上闪淳昌同志传达黄菊副总理重要批示；国家安全生产监管局局长王显政同志、中共中央宣传部副部长胡振民同志、全国总工会书记处书记纪明波同志分别讲话。（讲话内容详见本网学习园地）

◎实施安全生产法促进安全生产稳定好转王显政

今年6月29日是《中华人民共和国安全生产法》颁布一周年的日子。一年来，各级人民政府和各有关部门结合贯彻党的十六大精神，在全国掀起了学习宣传贯彻《安全生产法》的热潮，推动了安全生产法制建设的进程。

各地组织了各种学习宣传活动，通过组织法律宣讲团、培训班、学习班等多种形式，重点学习宣传《安全生产法》的立法宗旨、法律制度和重要意义，强化了全民的安全生产法律意识。国家安全生产监督管理局将贯彻实施《安全生产法》作为重点工作进行全面部署，抓紧组织有关配套法规的制定工作，先后起草了30多件配套行政法规和部门规章，已由国务院发布了《危险化学品安全管理条例》，发布实施了《危险化学品登记管理办法》《注册安全工程师职业资格制度规定》《安全生产违法行为行政处罚办法》和《安全生产行政复议规定》等部门规章。《生产安全事故报告和调查处理条例》草案已报国务院审查，尚有十几件规章正在加紧制定。

广东、江苏、河南、北京、上海等省市也相继出台了《安全生产法》的配套地方性法规和政府规章。

贯彻实施《安全生产法》，推动了各级安全生产监督管理机构的建设，全国已有 26 个省级安全生产监管机构，一些地方的监管机构正向市、县延伸。各级安全生产监管机构和煤矿安全监察机构结合五项安全专项整治工作，以《安全生产法》为武器，加大了监督执法力度并取得了阶段性成果，全国安全生产状况总体平稳，趋向好转。

但是，对贯彻实施《安全生产法》的效果不能估计过高，仍需各级人民政府和各有有关部门坚持不懈地长期努力。当前存在的一个突出问题是监督执法工作力度不够，集中反映在思想上、组织上和工作方式上的“三个不适应”：一是观念不适应。一些同志仍然跳不出行业管理和行政管理的思维定式，观念没有创新，缺乏高度的法律意识和法制观念。二是机构人员不适应。要依法行政，必须有组织保证。一些地方的安全生产监督管理机构不健全，没有行政执法队伍，难以完成监督执法的繁重任务。三是监管执法工作方式不适应。有的同志对依法监督和实施行政处罚比较生疏，不善于运用法律手段，有法不依、执法不严、违法不究的问题依然存在。

全面贯彻实施《安全生产法》是今年工作的主线。各级安全生产监督管理部门和煤矿安全监察机构要

贯彻落实国务院安全生产电视电话会议精神，抓好“三件大事”，加快“六个支撑体系”建设，推进“五项创新”，必须不折不扣地落实《安全生产法》的各项法律规定，强化监督执法工作，以实现安全生产稳定好转的目标。

第一，安全生产监督执法工作要真正到位。安全生产监督管理部门是专门负责安全生产监督管理特别是行政执法的行政机构，依法监管是我们的主要职能。安全生产综合监督管理工作应以监督执法为主，要重点抓检查督促、行政处罚、查处事故和协调关系，做到认识到位、职责到位、工作方式到位、措施到位。要依靠地方各级人民政府，发挥其他有关部门的专项监督管理职能。依法行政是各级安全生产监督管理机构和煤矿安全监察机构履行职责的行为准则。要以《安全生产法》为母法，尽快建立层级齐全、内容全面、科学系统的安全生产法律体系，把安全生产监督执法的职责法律化、制度化，依法履行职权。要建立公正廉洁、高效权威的安全生产行政执法队伍，通过建章立制明确义务和责任，促使执法人员增强责任意识，依法办事。

第二，要加强法制宣传教育，提高行政执法水平。依法行政的首要问题是提高执法者的法律素质。各级

领导机关和领导干部要率先垂范，高度重视监督执法人员法律素质的提高。领导干部和监督执法人员要联系实际，结合本职工作，结合专项整治，结合事故处理组织学习有关法律法规，对重要的法律条文要烂熟于心、运用自如。要加强对重点地区和高危行业的生产经营单位的安全生产法律宣传教育，树立依法从事生产经营、安全生产的意识。要针对监督执法中的问题有组织、有计划开展集中或专项的法律培训，使各级领导干部和监管执法人员具备基本素质，熟悉行政执法程序，敢于执法，善于执法。

第三，强化执法监督工作。要继续推进安全生产监督管理体制的深化改革，加大监督执法力度，抓好四项工作：一是建立健全各级安全生产监督执法责任制。责任必须量化，分解到人，要制定具体的监督执法工作的考核标准和指标。二是结合五项安全整治，抓住重点地区和典型案件，开展专项行政执法。对那些以身试法和严重违法的生产经营单位和个人，要依法从重处罚，特别是实施经济处罚。三是通过查处重大、特大事故，依照《安全生产法》和《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》，严肃追究有关责任人的法律责任。四是建立联合执法机制。要与公安系统、检察院、法院、行政监察等执法机关建立联

席会议制度、案件移送制度、处罚协商制度、情况通报制度等工作制度，组织联合执法活动，建立有关执法机关之间各司其职、相互配合、齐抓共管的联合执法机制。

◎注册安全工程师执业资格认定有结果

近日从人事部和国家安全生产监督管理局了解到，全国注册安全工程师执业资格认定工作有了结果，全国有 1620 人获得了注册安全工程师执业资格。

2003 年 4 月 8 日，经注册安全工程师执业资格认定工作领导小组审核，全国注册安全工程师执业资格认定人员名单在《中国安全生产报》和国家安全生产监督管理局网站、国家煤矿安全监察局网站予以公示。5 月 30 日，人事部办公厅和国家安全生产监督管理局办公室发出了认定人员名单通知。

注册安全工程师认定工作是我国安全生产领域的一项开创性工作。国家对生产经营单位中安全生产管理、安全工程技术工作和为安全生产提供技术服务的中介机构的技术人员实行执业资格制度，纳入全国专业技术人员执业资格制度统一规划。执业资格制度工作一旦全面铺开，全国将实行统一大纲、统一命题、统一考试。

◎全国安全生产工作座谈会在山西省晋城召开

国家安全生产监督管理局(国家煤矿安全监察局)于7月22日至23日,在山西省晋城无烟煤矿业集团有限责任公司召开全国安全生产工作座谈会。

会议主要内容:认真学习贯彻中共中央关于在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知和胡锦涛总书记七一重要讲话,深入贯彻落实国务院近期关于安全生产工作的一系列重要指示和部署,总结上半年工作,分析全国安全生产形势,围绕年初确定的工作目标,进一步明晰工作思路,推进工作创新,安排部署下半年工作,促进全国安全生产形势稳定好转。

会上国家安全生产监督管理局局长王显政作重要报告。

◎国家安全生产监督局总调度室对下一步安全生产工作提出几点建议

(一)要认真做好国家局组织的全国安全生产检查工作,督促各地坚决贯彻落实国务院安全生产电视电话会议、国办紧急通知和国家局召开的全国安全生产电话会议精神,进一步落实各级安全生产责任制,切实开展安全生产大检查,对重大隐患及时、有效地

进行整改，遏制特大事故的发生，促进全国安全生产稳定好转。

(二)针对今年以来水灾事故多发的情况，建议国家局在汛期组织一次防汛专项督察，督促各地贯彻落实国家局关于加强汛期安全生产工作的有关要求，认真做好汛期的安全生产工作，采取有力措施，防止汛期发生特大水灾事故。

(三)有关部门应加强建筑施工企业的监管，特别是对转包工程的安全监管一定要到位，防止转包建筑施工企业不落实安全生产责任制，忽视现场安全管理，造成重、特大事故。

(四)要进一步加大水上交通和道路交通的监管力度，防止水上交通，特别是货车、农用车违规载人造成事故。

◎今年以来全国安全生产简况

1月1日—5月31日，共接到全国各类伤亡事故：

(一)特别重大事故情况全国发生一次死亡30人以上特别重大事故5起(其中：煤矿4起、231人；火灾1起、33人)，死亡264人，同比增加4起、135人。

(二)特大事故情况全国发生一次死亡10—29人特大事故53起，死亡774人，同比减少1起、100

人。其中：煤矿企业发生 17 起，死亡 270 人，同比减少 8 起、173 人；非煤矿山发生 1 起，死亡 15 人，同比起数持平，死亡人数增加 3 人；非矿山企业发生 2 起，死亡 28 人，同比起数持平，死亡增加 8 人；消防火灾发生 2 起，死亡 31 人，同比起数持平、死亡人数减少 5 人；道路交通发生 23 起，死亡 334 人，同比增加 2 起、12 人；水上交通（渔业和其它船舶）发生 8 起、死亡和失踪 96 人，同比增加 5 起、55 人；铁路、民航方面未发生特大事故，同比持平。

◎关于印发《安全验收评价导则》的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理部门：

根据《中华人民共和国安全生产法》的有关规定，为加强生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（矿山建设项目除外）安全设施“三同时”工作，规范建设项目安全验收评价行为，确保安全评价的科学性、公正性和严肃性，国家安全生产监督管理局编制了《安全验收评价导则》，现印发给你们，请遵照执行。

二〇〇三年五月二十三日

安全验收评价导则

1 主题内容与适用范围

本导则依据《安全评价通则》制订，规定了安全