

电力行业管理与执法实务全书

电力安全管理 (十六)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

电力行业管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-321-6

I. 电…

II. 卢…

III. 电力工业—法规—中国—汇编

IV. F407.616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103281 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 499.125 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

定价: 2560.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎全国送变电施工安全技术座谈会纪要	1
◎关于认真做好元旦、春节期间安全生产工作的通知	3
◎王显政:确保“两节”期间全国安全生产形势稳定	8
◎金磊夫主任在国家局宣传教育中心成立揭牌仪 式上的发言	9
◎安全生产的社会监督(二)	12
电力安全生产监管办法	16
◎“能源短缺”能否改变中国——在“拉闸限电” 黑夜中的反思	22
◎湖北电力工业的突出问题及应采取的措施	37
◎向节约要效益	42
◎美国能源管理对我省的启示	47
◎湖北能源跨世纪战略的七大问题	53
◎我国能源经济集约化研究——兼论湖北能源跨 世纪战略问题及对策	62
◎九十年代能否走出能源困境——湖北省能源状况 及发展意见	90
◎中国面临能源短缺危局打破行业垄断成当务之急	97
◎中俄能源合作是大势所趋	103
◎当前我国能源消费形势分析	110

◎政府在能源消费领域采取的新举措及其效果	112
◎电荒引发各地饥不择食警惕高耗能小发电卷土重来 ..	120
◎电，还要“热”多久	122
(1)	122
◎前后两轮“上划、代管”的严重危害	128
◎跨越式节电可解中国电荒	132
◎美国能源管理与电力改革	134
◎打破电力垄断，归位政府调控	147
◎我国电力体制改革透析	164
◎科技进步带来的对策裂变——澳大利亚电力市场 化改革考察与借鉴	177
◎对我国《电网调度管理条例》修订的建议	190

◎全国送变电施工安全技术座谈会纪要

2003年11月24-26日，全国送变电施工安全技术座谈会在广西南宁召开，国家安全生产监督管理局王小拾副处长、中国能源化学工会电力工作部陈之骥副处长、国家电网公司工程建设部吴云喜副处长、南方电网公司计划发展部安全主管陈晓明高工、中国电机工程学会电力建设安全技术分委会吴华斌主任委员、广西电力公司李一平总工程师、工程部李斯剑副主任、广西电机工程学会莫修秘书长、广西送变电建设公司党委书记韦作分和广西水利电力建设集团公司安监部王连庆主任出席了会议，会议由李岗副主任委员主持。

25日上午的大会首先由吴华斌主任委员讲话，讲话对当前全国送变电施工安全形势进行了分析，阐述了电力改革与发展对送变电施工安全的影响，提出了抓住机遇、迎难而上，开创送变电施工安全新局面的工作要求。接着广西电力公司李一平总工程师致词，李总对全国送变电施工安全专家齐聚南宁表示欢迎，并介绍了广西电力的发展状况。国家电网公司工程建设部吴云喜副处长代表国家电网公司对大会表示祝贺，对辛勤工作在送变电施工安全战线的安全人员表示感谢和慰问，吴处长结合9月份国家电网公司组织

的全国基建安全抽查情况分析送变电施工安全存在的问题，介绍了电力体制改革后，国家电网公司基建安全管理思路和施工企业改革的最新动向，并对分委会工作提出了希望。南方电网公司计划发展部安全主管陈晓明介绍了南方电网公司改革后机构变化情况和电力建设安全文明施工管理思路，以及“5+1”管理体系。

国家安全生产监督管理局王小拾副处长代表任树奎司长对大会表示祝贺，并通报了国家安全生产监督管理局近期情况和机构变化情况。中国能源化学工会电力工作部陈之骥副处长介绍了能源化学工会的情况和多年来对分委会工作的关心、支持，强调了在电力体制改革中工会保护弱势群体利益的原则。

随后，广西送变电建设公司、山东送变电工程公司和浙江省送变电工程公司分别做了安全文明施工管理经验交流。

下午四川送变电建设公司张志敏副总工程师代表修编小组做了《电力建设安全工作规程》(架空电力线路部分)修编说明；华中电网有限公司安监部杨长勇副主任介绍了国家电网公司组织的赴日、韩超高压输变电建设安全考察情况；江苏送变电建设公司演示了江阴长江大跨越安全施工组织技术措施；上海送

变电工程公司演示了钢结构防坠装置在送变电施工登高作业中的应用；最后，姚士东秘书长汇报《电建安技》出版情况和2003年分委会工作情况。

会后，代表们参观了广西送变电建设公司生活小区，小区优美的环境、浓厚的文化氛围和完善的后勤服务给代表留下了深刻的印象，代表们看到了广西送变电建设公司近几年飞速的发展变化和雄厚的经济实力。

全国送变电施工安全技术座谈会得到了广西送变电建设公司的大力支持，并为大会提供了周到服务。

◎关于认真做好元旦、春节期间安全生产工作的通知

国务院安全生产委员会办公室文件

安委办字[2003]3号

各省、自治区、直辖市、计划单列市人民政府及新疆生产建设兵团，国务院有关部门，中央管理有关企业：

2004年元旦、春节即将来临。为全面贯彻落实中央经济工作会议和国务院安全生产委员会第一次全体会议精神，切实做好节日期间的安全生产工作，确保全国安全生产形势稳定，保证人民群众度过一个祥

和、快乐、喜庆的节日，现将有关要求通知如下：

一、切实把安全生产的各项措施落到实处。

各地区、各部门和各单位要按照“三个代表”重要思想的要求，切实加强对安全生产工作的领导，坚持“安全第一、预防为主”的方针，牢固树立“以人为本”和全面、协调、可持续发展的理念，进一步增强抓好安全生产工作的责任感、使命感和紧迫感，正确处理安全与生产、安全与效益、安全与地区发展的关系。要认真执行《安全生产法》等法律、法规，层层落实安全生产责任制，对存在的安全生产薄弱环节要采取有效的防范措施，加强对重大危险源的管理和监控，防止重、特大事故的发生。

二、生产经营单位要依法加强安全生产工作。

生产经营单位要严格执行有关安全生产的法律、法规、规章和各项安全生产标准，依法加强安全管理，开展安全生产自查自纠工作，发现事故隐患，及时认真整改，确保安全生产。要结合冬春季安全生产的特点，继续组织开展“冬春百日安全”和群众性的事故隐患排查等活动；加强节日期间在岗职工的安全教育，防止出现松懈情绪和节日期间突击生产、无视安全生产的情况，杜绝为赶工期、赶进度而违章指挥、违章作业和冒险蛮干的错误做法；对节日期间停产和

节后恢复生产的，要制定妥善的安全防范措施。

三、认真组织开展安全生产检查。

各地区、各部门和各单位节前要加强对重点地区、重点行业、重点单位和重点部位的安全检查，彻底排查各类事故隐患，并制定有效措施进行整改。

一是要认真检查煤矿安全生产情况。产煤地区各级人民政府和各级煤矿安全监察机构要对辖区内的煤矿企业进行一次全面的安全检查，对应关未关、明停暗开、死灰复燃和不具备安全生产条件的小煤矿要严厉查处，并坚决予以关闭；对国有煤矿要严格检查“一通三防”隐患，超通风能力生产的一律予以停产整顿。高瓦斯和煤与瓦斯突出矿井，必须坚决落实“先抽后采、以风定产、监测监控”十二字方针，搞好瓦斯治理，坚决防止重特大事故的发生。

二是要对危险化学品、烟花爆竹及民爆炸器材从业单位进行全面检查。元旦、春节前后是烟花爆竹生产销售旺季，也是烟花爆竹事故高发期。各地区和有关单位要高度重视，要按照国家安全生产监督管理局等部门《关于做好职能调整期间烟花爆竹安全监管工作的通知》（安监管管二字[2003]177号）和《关于深化危险化学品安全专项整治的通知》（安监管管二字[2003]45号）精神，对烟花爆竹及危险化学品的生

产、经营、储存、运输、使用和废弃处置各环节进行全面检查，做到不留盲点，不留死角。对不具备安全生产条件的生产经营单位，要坚决予以取缔，对关闭或转产企业存留的药料、成品、半成品要妥善处置。同时要对民爆器材单位进行严格检查，严厉查处私藏雷管、炸药等爆炸物品的非法行为。坚决防止危险化学品泄漏和民用爆炸物品爆炸事故的发生。

三是要加强对节日期间的交通运输安全工作监管力度。公路、水运、铁路、民航等交通运输部门要做好运输工具的安全技术检验工作，防止交通运输工具带“病”运行；交通运输安全监管部门要加强节日期间的安全检查工作，严厉查处无证驾驶、超速超载、酒后驾驶、疲劳驾驶等违章现象，坚决杜绝乘客非法携带易燃、易爆和剧毒物品搭载客运交通工具，确保节日期间交通运输安全。

四是要认真开展人员密集场所及商住楼房的消防安全检查。节前要组织力量对人流密集的商场、影剧院、歌舞厅、宾馆饭店、学校、车站、地铁、码头、机场、旅游景点、网吧、公园等场所进行一次安全检查，要注意重点检查消防安全管理状况，疏散通道是否畅通，消防设施是否完好有效，防火应急预案是否切实可行。要认真吸取湖南衡阳“11.3”特大火灾事

故的教训，加强居民住宅楼、店铺及仓库的消防安全管理，对不具备安全条件、违章经营、存在重大火灾隐患的，要坚决予以停业整顿。要对各类游乐设施和交通运输工具进行一次专项检查，及时排除事故隐患，确保游乐设施和交通运输工具安全运行。

四、切实转变作风，依法加强安全生产监管和监察工作。

各级安全生产监管部门、煤矿安全监察机构以及负有安全生产监督管理职责的部门要切实转变工作作风，认真履行监管和监察职责，以强烈的责任感和使命感，坚决落实党中央有关安全生产工作的要求，创造性地开展工作，以奋发有为的精神状态，开创安全生产的新局面。在工作中要积极探索安全生产监督管理长效机制，增强监管的实效性和针对性，坚持关口前移，重心下移，深入现场检查，及时发现和排除事故隐患，依法严肃查处各种违反安全生产法律、法规的行为。

五、坚持节日期间的值班制度。

节日期间，各部门、各单位、各企业要安排专人昼夜值班，保证一名领导干部在岗带班，一旦发生险情或事故，要及时组织力量进行抢险和妥善处置，并按程序及时、如实上报。

◎王显政:确保“两节”期间全国安全生产形势稳定

国务院安全生产委员会副主任王显政 15 日在全国安全生产电视电话会议上说,要采取有力措施,坚决遏制年底和元旦、春节期间重特大事故的发生,确保全国安全生产形势的稳定。

王显政说,年底和“两节”期间,一向是交通运输、烟花爆竹、燃气管道、锅炉、设备冻裂等事故的高发期,也是煤矿“一通三防”、烟花爆竹和民用爆破器材、消防安全等工作的关键时期。

王显政要求,立即组织开展年底的安全生产大检查,落实各项防范措施,及时消除安全隐患。地方各级政府、各有关行业主管部门,要尽快行动,突出重点。要认真检查煤矿安全生产情况,对明停暗开、死灰复燃和不具备安全生产条件的小煤矿要坚决予以关闭。对国有煤矿要严格检查瓦斯治理的措施,凡是超通风能力生产的一律停产整顿。

王显政强调,“两节”期间是烟花爆竹生产销售旺季,集会、庆贺等公众聚集活动较多,即将开始的春运将给交通安全带来很大压力。要对危险化学品、烟花爆竹及民爆器材从业单位进行全面检查,特别是不准组织中小学生等未成年人从事烟花爆竹生产活

动；认真开展公众聚集场所及商住楼房的消防安全检查，严防群死群伤事故；加大对节日期间交通运输安全工作的监管力度，确保交通运输安全。

◎金磊夫主任在国家局宣传教育中心成立揭牌仪式上的发言

各位领导、各位嘉宾：

在全国人民认真学习、深入贯彻党的十六大精神，满怀豪情地迎接新的一年，全面建设小康社会的喜庆日子里，国家安全生产监督管理局宣传教育中心挂牌成立了。

首先，我代表宣教中心的全体同志，向出席今天揭牌仪式的显政局长、淳昌副局长、铁锤副局长、各位嘉宾、各位朋友表示由衷的感谢！向为中心的组建倾注了大量心血，对中心的发展给予极大关心和支持的领导和同志们表示深深的敬意。

“高度重视安全生产，保护国家财产和人民的生命安全”，这是十六大赋予我们的庄严使命。加强安全生产综合监督管理，实现人民安康、社会安定，既是时代对我们提出的新要求，也是历史赋予我们的光荣职责。国家局宣教中心的成立，是局党组贯彻落实十六大精神，在新形势下安全综合监督管理思想的升华，是安全管理实践的创新。

安全生产宣传教育，是全党、全社会宣教工作的重要组成部分，是搞好安全生产的一项重要基础性工作。新组建的安全生产宣传教育中心，作为党组的喉舌和国家局赋予一定行政职能的直属事业单位，承担着宣传贯彻党和国家安全生产法律、法规、方针、政策，在全社会营造“关爱生命、关注安全”的舆论氛围和社会风尚的重任。

宣教中心决心在国家局的领导下，以十六大精神为主旋律，以推动《安全生产法》实施为重点，全面贯彻“三个代表”重要思想，把保护人民生命和国家财产安全，促进社会经济发展，做为宣教工作的着力点，面向全社会，打造有影响力、有说服力、有凝聚力的安全宣教品牌。重点抓好“安全生产月”；“安全生产万里行”；“中国安全生产国际论坛和展览年会”等等活动；在新闻媒体创办“安全、安康”宣教栏目；创办国家局的安全管理刊物；与教育部门共同推动中、小学的安全基础教育工作；大力推动企业安全文化建设和社区群众性安全宣教工作；发挥宣教中心的桥梁和纽带作用，指导和协调安全文化事业、安全文化产业的发展。通过一系列社会影响大、覆盖面广、受众多、深入人心的大型宣教活动和大力度的宣教工作，提高全民族的安全素质，为实现全国安全生产状

况的不断好转，提供理论和舆论支持，提供精神动力和思想保障。

局领导要求我们，“新单位要有新面貌，要用新思路开创新局面”；把宣教中心高标准、高起点的建设好、运行好，是我们的首要任务。宣教中心将充分发挥在国家局直接领导下的有利条件和全社会对安全生产工作越来越重视的大好形势，拟用一年左右的时间，初步建立起安全生产宣传教育的组织管理系统、新闻舆论系统、安全文化研究系统、安全文化产业系统、安全文艺宣传系统；用两年或更短一点的时间，在全国基本建成以各级安全生产行政部门为主体，有关部门和社会团体以及企业广泛参与的安全生产宣传教育网络。通过三年左右时间的努力，把国家局宣传教育中心建设成为，在全国安全生产宣传教育领域具有一定权威，在国际同行业中具有一定影响和地位的宣教机构。

宣教中心是国家局构建的安全生产“六个支撑体系”中最先建立起来的，局领导对宣教中心的工作非常重视并寄予很大希望，对当前的工作和今后的发展做出了一系列重要指示。我们将不负重托，恪尽职守，团结奋斗，努力工作，在国家局的领导下，在机关各司(室)、各单位和社会各界的支持下，更好地完成肩

负的职责，为开创全国安全生产工作新局面，全面建设小康社会做出积极的贡献。

◎安全生产的社会监督(二)

二、充分发挥各种社会组织的监督作用 1. 发挥安全生产中介服务机构的作用 《安全生产法》第六十二条规定：“承担安全评价、认证、检测、检验的机构应当具备国家规定的资质条件，并对其作出的安全评价、认证、检测、检验的结果负责。”这是对有关安全生产中介服务机构的一些原则要求。

安全评价、认证、检测、检验是安全生产工作的重要环节。安全评价是指对生产经营单位的有关安全生产条件是否符合有关法律、法规和国家标准或者行业标准所提出的综合性意见。

安全认证，是指根据生产经营单位申请，由有关机构对其安全生产条件是否达到一定的要求进行的证明，并发给其证书或者标志。安全检验、检测主要是指通过一定的技术手段，对与安全生产有关的设施、设备的质量、性能或者某些物质的成份、含量等指标、参数所进行的验证、测量等。在安全生产工作中，安全评价、认证、检测、检验发挥着越来越重要的作用。

安全评价、认证、检测、检验报告(证明)是生产

经营单位进行安全生产管理以及负责安全生产监督管理的部门履行安全生产监督管理职责的重要依据。一些法律、法规还要求生产经营单位必须进行相应的安全评价、认证、检测、检验。如，根据《危险化学品安全管理条例》第九条的规定，设立危险化学品生产、储存企业应当向有关主管部门提出申请，并提供一系列文件，其中包括安全评价报告。该条例第十七条还规定，生产、储存、使用剧毒化学品的单位，应当对本单位的生产、储存装置每年进行一次安全评价；生产、储存、使用其他危险化学品的单位，应当对本单位的生产、储存装置每两年进行一次安全评价。

承担安全评价、认证、检测、检验的机构属于服务性的中介机构，其主要职责是接受有关生产经营单位或者负有安全生产监督管理职责的部门的委托，进行相应的安全评价、认证、检测、检验等技术服务工作。

过去，这些工作有不少是由有关行政管理部门直接承担的，随着政府职能的转变，中介机构在这方面将会发挥越来越大的作用。安全评价、认证、检测、检验的结果已经成为生产经营单位安全生产管理以及负责安全生产监督管理的部门进行监督检查的重