

电力行业管理与执法实务全书

电力安全管理 (十五)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

电力行业管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-321-6

I. 电…

II. 卢…

III. 电力工业—法规—中国—汇编

IV. F407.616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103281 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 499.125 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

定价: 2560.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎柴松岳:要进一步做好电力安全生产工作	1
◎建设部关于加强建设系统安全生产工作的紧急通知	2
◎田湾核电站工程通过运行前安全评审	6
◎华能集团公司安全生产委员会会议强调强化责任 狠抓落实确保安全生产	7
◎缸窑热电厂焊花飞舞补牢安全一片天	8
◎中国电力投资集团公司召开总经理会议专题研 究安全生产工作	9
◎区域电网安全的新契机	10
◎淮北市城区电网穿上“绝缘服”	13
◎国家电网公司召开 2004 年工作会议	13
◎国家安监总局通报两起特大事故敦促加大安全整治	16
◎温家宝:按“四个不放过”原则处理已发生事故	18
◎2020 年中国核发电量占总发电量的比例有望达 6%	20
◎《江苏省电力公司同业比较报告》通过评审江苏 电力整体水平国内领先	20
◎广东将出现全年性缺电四大措施保供电	21
◎贵州限制高能耗企业用电	23
◎贵州电力:总投产 11 台机组装机容量 266 万千瓦	24
◎内蒙古清水河将建设 6×60 万千瓦大电厂	26

◎全力保证市民优先用电杭州党政机关停用空调	27
◎专家为上海电力紧缺献策景观可用节能光源	28
◎广东:加强电力调度维护电网安全	30
◎今年三峡工程发电量将为去年的四倍	31
◎青海加紧电力建设两年后装机容量翻番	32
◎电监会:《电力法》修改有望上半年完成并上报	33
◎中国核电将迎来希望的春天	34
◎俄罗斯以市场电价成交首笔电力交易	40
◎中国国家电网公司跨区送电将达一千二百亿度	42
◎曾培炎:高标准高质量高效率建设三峡三期工程	43
◎今春四川最高用电负荷将突破 1000 万千瓦	44
◎张国宝称赞贵州“四水四火”重要作用	45
◎湖南省核电站开始选址	46
◎今年华东缺电超 700 万千瓦南方缺电 420 万千瓦	48
◎福建省电力公司确定今年工作目标实现全面协调 可持续发展	48
◎今年沈阳将投资 7 亿元加强电网建设	49
◎云南电网建设力度大西电东送 160 万千瓦	50
◎三峡工程供电范围扩大	51
◎电监会自查行业问题缓解电力供需矛盾放在首位	52
◎2004 年全国电力缺额将与上年大体相当	56
◎特种水泥厂利用窑尾余热发电技术在山东问世	57

◎杭州用电紧张超过去年夏季高峰全城动员战电荒.....	57
◎中电投集团 2004 年工作会提出努力推进全面 协调持续发展.....	59
◎华电集团确定 2004 年发电 1300 亿千瓦时.....	61
◎发展改革委就停止收取供电贴费有关问题发出 补充通知.....	62
◎国务院批准西藏阿里狮泉河水电站可研报告.....	64
◎国家电网公司新春敬老情意深.....	64
◎西电送粤同比将猛增近五成南方电网多管齐下 平衡今年电力电量.....	65
◎贵州省物价局决定调整电网电价.....	69
◎加强领导班子建设提升企业核心竞争力华电完 成对所属企业领导班子的考核建设工作.....	70
◎2020 年西电东送规模达到 1.5 亿千瓦.....	71
◎去年全国发电量和用电量均增长一成五.....	73
◎今年青海将缺电 30 亿度加快建设缓解矛盾.....	74
◎南方电网公司发布 2 号令确保经济活动合规合法.....	75
◎福建电力调通中心水火电联合优化调度确保电 网安全稳定.....	78
◎陆启洲副总经理出席全国信息安全保障工作会议.....	79
◎新《电力法》年内出台直供有法可依.....	81
◎加快电力体制改革正当其时.....	83

◎贵州重点鼓励发展电力等特色经济	87
◎今后政府将不再逐项审批电源建设项目	88
◎春节期间在河北河南看望干部群众时胡锦涛 家宝亲切慰问电力职工	90
◎国网直调系统调度工作会议提出扩大跨区送电缓 解缺电局面	91
◎送祝福查安全保供应赵希正检查节日安全生产 工作并慰问职工	92
◎史玉波在华北电网公司调研时强调安全是电力 行业的共同责任	94
◎国务院关于进一步加强安全生产工作的决定	95
◎安全生产许可证条例	107
◎人民日报发表社论建立安全生产长效机制	114
◎扎实做好安全生产工作	117
◎全国安全监管、监察局长会 1 月 18 日召开	118
◎国务院近日颁发了关于进一步加强安全生产 工作的决定	152
◎王显政对《关于建立安全生产控制指标体 系的意见》的说明	164
◎国务院日前颁布施行《安全生产许可证条例》	172
◎我国提出安全生产三步走战略要达中等发达国家水平	174
◎国务院将于 2004 年 1 月 17 日至 18 日在北京召开	

全国安全生产工作会	175
◎全国总工会劳动保护顾问组成立	175
◎进入安全敏感期和事故易发期中电投多措并举 抓安全	178
◎国务院要求加强电力安全工作	179
◎电监会发出通知认真做好电力安全生产工作	183

◎柴松岳:要进一步做好电力安全生产工作

在 24 日召开的全国电力安全生产工作会议上，电监会主席柴松岳强调，在电力供应紧张的形势下，电力行业要进一步做好电力安全生产工作。

据初步统计，2003 年，全国发电装机容量持续增长，已达到 38450 万千瓦，同比增长 7.8%；全年发电量 19080 亿千瓦时，增长 15.3%；全国发电设备平均利用小时数为 5250 小时，增加 390 小时；全社会用电量 18910 亿千瓦时，增长 15.4%，其中工业用电量 13746 亿千瓦时，增长 16.56%，城乡居民生活用电量增长 13.19%。去年跨区跨省送电增幅较大，跨区送电达 388 亿千瓦时，增长 92.8%，跨省送电 892.1 亿千瓦时，增长 28.1%，这对优化资源配置，有效缓解电力紧缺发挥了重要作用。

随着电力需求的快速增长和电力体制改革的不断深入，电力安全生产面临着一些新情况和新问题。由于电力供需矛盾突出，部分电网在缺少备用容量甚至零备用的情况下运行，对电网安全造成威胁；电网网架结构薄弱，特别是随着大容量、远距离送电和跨大区电网规模的不断扩大，电力系统安全稳定问题逐渐显现；厂网分开后，市场主体多元化，电网统一调度、安全管理关系需要进一步协调和明确；盗窃、破

坏电力设施等严重危害电力安全的情况时有发生；现行的电力安全法律法规和有关规章以及标准等，有的已不能适应当前新的形势和新的体制要求。

对当前电力安全生产存在的问题，柴松岳强调电力行业要时刻警惕。去年相继发生的 8·14 美加大停电，8·28 伦敦大停电，9·1 悉尼和马来西亚大停电，9·28 意大利大停电等，教训极其深刻，也给我国电力行业敲响了警钟。我国电力安全生产事故也时有发生，有的也造成了严重后果。因此，电力行业要充分认识电力安全生产的重要性，进一步做好电力安全生产工作。

◎建设部关于加强建设系统安全生产工作的紧急通知

各省、自治区建设厅，直辖市建委，江苏省、山东省建管局，新疆生产建设兵团建设局：

最近，一些地区和单位相继发生重特大安全事故，给人民群众的生命和财产造成重大损失。党中央、国务院领导同志高度重视，要求立即采取紧急措施，坚决遏制各类事故的发生，并严肃处理事故责任人。为贯彻党中央、国务院领导重要指示，落实国务院第 40 次常务会议精神和国务院关于进一步强化安全工作的决定，确保“两会”期间及前后生产安全和社会

稳定，切实加强全国建设系统安全生产工作，特通知如下：

一、进一步提高认识，增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感

据初步统计，2003年全国建设系统工程建设和市政公用行业共发生事故1305起、死亡1544人，事故起数和死亡人数分别比上年上升7.23%和18.67%，建设系统安全生产形势十分严峻。安全生产事关人民群众的根本利益，事关改革发展和社会稳定的大局，各地务必要从认真践行“三个代表”重要思想的高度，从自觉履行政府法定责任的高度，充分认识当前建设系统安全生产形势的严峻性，增强抓好建设系统安全生产工作的责任感和紧迫感。各级建设行政主管部门的领导干部要高度重视安全生产工作，牢固树立“责任重于泰山”的意识，深入企业和基层开展调查研究，摸清本地区安全生产工作的真实状况，针对薄弱环节和突出问题，研究和制定切实、有效的措施，坚决防止重特大事故的发生。

二、结合两个条例的实施，深入贯彻国务院第40次常务会议精神和国务院关于进一步强化安全工作的决定

各地要结合《建设工程安全生产管理条例》和《安

全生产许可证条例》(以下简称两个条例)的实施,深入贯彻落实国务院关于进一步强化安全工作的决定。根据本地区工程建设和城市公用事业各行业安全生产工作的实际,采取有效措施,切实把安全生产工作落到实处。在工程建设方面,当前要重点抓好两个条例配套法规、规章和规范性文件的制定和落实,结合安全生产控制指标,进一步落实责任制。认真落实建筑企业安全生产许可制度和建筑企业有关人员的安全生产考核制度。建设系统要认真分析施工现场的薄弱环节和事故多发部位,有针对性地继续开展安全生产专项整治,加强企业安全生产基础工作,充分发挥政府和企业及社会各方面的力量,齐抓共管,做好安全生产工作。

三、全面落实安全生产责任,依法加强政府对安全生产的监督管理

各地要立足事故防范工作,坚持“安全第一,预防为主”的方针,要强化企业安全生产的主体责任,切实解决安全工作“严不起来,落实不下去”的问题。各地建设行政主管部门要转变工作作风,改进安全监管方式方法,加大对隐患严重、事故多发的企业和责任人的监管,督促其立即采取措施消除隐患。要利用信息技术,建立企业安全信用信息系统,定

期公布企业安全方面的不良记录，增强安全生产社会舆论监督力度。对事故要严肃认真查处，并按照事故原因未查清不放过、整改措施未落实不放过、责任人员未处理不放过、有关人员未受到教育不放过的“四不放过”原则，追究事故直接责任人的责任和有关负责人的领导责任。

四、立即开展安全生产大检查，预防和消除事故隐患

目前，建筑农民工已陆续返城，各地的施工现场开始施工。各地建设行政主管部门要加强开工前对有关人员的安全教育培训和检查工作，坚决消除安全事故隐患。要立即对本地区安全生产情况进行一次全面大检查，堵塞漏洞，消除隐患，作好安全防范和突发事件的紧急预案工作。检查主要内容是：

(一)各地建设行政主管部门安全生产责任制落实情况，以往检查中发现的安全隐患的整改情况。

(二)建筑施工方面：施工现场用火、用电、消防及预防中毒制度和措施落实情况，施工现场深基坑、脚手架、防护设施、大型起重设备安全状况；开工前对施工作业人员的安全教育情况。

(三)公园、风景区及人员聚集场所方面：游乐设施安全状况，游人集中、情况复杂的地段执勤以及人

流的组织和疏导情况；公园及大型群众性活动场所的安全管理工作和事故应急救援预案情况。

(四)城市公共交通方面：城市轨道交通及公共客运交通车船设备、设施运行状况；对公交车船超载运行、携带易燃、易爆及其他危险物品乘坐公交车船的查处情况及突发事件紧急预案制定落实情况。

(五)城市燃气方面：重点检查燃气管道、液化气储罐厂、供应站(点)等安全隐患问题；非法经营液化气供应市场的查处和取缔情况；违章压占燃气管网设施、使用不合格或超期未检钢瓶的清理情况、整改计划落实情况和紧急事件处理预案等。

各地建设行政主管部门、建设系统各单位主要负责人要以对党、对人民高度负责的精神，对本地区、本单位安全生产和事故防范工作负总责，切实加强组织领导，认真开展监督检查，把各项安全生产的法规和措施落到实处，彻底消除事故隐患，同时，要加强安全生产日常监督管理工作，努力提高安全生产监管水平，促进全国建设系统安全生产形势的稳定好转。

◎田湾核电站工程通过运行前安全评审

近日，田湾核电站通过了由来自国际原子能机构及法、英、德、美等 10 个国家的 13 位专家和 2 名观察员组成的运行前安全评审团的评审。

田湾核电工程自 1999 年 10 月 20 日正式开工以来，工程建设进展顺利，工程质量、进度和投资得到有效控制。目前 1 号机组核岛、常规岛设备安装已基本结束，全面进入调试阶段；2 号机组土建施工基本完成，核岛、常规岛设备安装全面展开；辅助配套工程大部分子项已交工投用；生产准备和接产工作有序进行。按照工程进度计划，1 号机组将于 2004 年 5 月底并网发电，年底前投入商业运行。

◎华能集团公司安全生产委员会会议强调强化责任狠抓落实确保安全生产

2 月 2 日，华能集团公司安全生产委员会召开会议，研究部署华能系统 2004 年安全生产工作。会议传达了黄菊、华建敏同志在全国安全生产工作会上的重要讲话和《国务院关于进一步加大安全生产工作的决定》，传达了曾培炎同志近期关于安全工作的批示，要求结合实际，切实抓好安全生产。

华能集团公司总经理李小鹏强调，各单位要牢固树立安全责任重于泰山的思想观念，切实做到安全第一、预防为主，结合华能的实际，以求真务实的精神，抓好安全工作，确保安全稳定发电，全面完成 2004 年各项工作任务。要充分认识安全生产工作的极端重要性，统一认识、全力以赴、强化责任和管理，狠抓

落实，做到万无一失。决不允许发生重大责任事故；决不允许发生由于人为责任造成的重大人身死亡事故和设备损坏事故；决不允许在重要的时间段发生影响安全供电的事故；决不允许发生造成社会重大影响的安全事故。

会议要求，各单位要结合实际，确立本单位的安全生产工作目标和重点，层层分解目标，责任落实到位、落实到人；要真正落实领导责任制，处理好安全与效益、安全与进度的关系。进一步夯实安全基础，坚持不懈、扎扎实实地开展安全生产管理的日常工作；以基层企业为重点，确保安全生产保证体系和监督体系的有效和高效运转；加快完善有关安全生产规章制度的制定，加强培训，提高全员素质。千方百计、万无一失抓好 2004 年的安全生产。

◎缸窑热电厂焊花飞舞补牢安全一片天

本网讯在圆满完成春节期间安全稳定供热、发电任务的基础上，河北唐山发电总厂缸窑热电厂为满足夏季用电大负荷和冬季扩大供热能力等方面的需求，从 2 月 10 日至 16 日安排 2 号机小修。

此次小修，为了争时间、抢速度，在保质保量的基础上，该厂提前动手，统筹兼顾，打破专业和班组之间的界限，做到互相补缺，哪里有工作，哪里就有

忙碌的身影。图为该厂锅炉专业高压焊工对汽机管道进行消缺。

◎中国电力投资集团公司召开总经理会议专题研究安全生产工作

2月16日，中国电力投资集团公司召开总经理会议，专题研究安全生产工作。集团公司总经理王炳华主持会议，并就安全生产工作做出重要指示。集团公司副总经理孟振平、石成梁、张晓鲁，总工程师田勇出席了会议，总经理工作部、安全监督与生产部、工程部负责人及有关人员参加了会议。

王炳华做会议总结并提出重点要求：一是集团公司每半年要召开一次专门研究安全生产工作的总经理会议，总结和分析前一段时期内的安全生产工作，安排部署下一阶段的安全工作；二是原则同意关于贯彻落实全国安全生产工作会议精神的意见，在即将召开的集团公司安全生产工作会议和工程建设工作会议上进一步部署落实措施；三是由安全监督与生产部牵头，工程部和总经理工作部参加，本着“以人为本”的原则，研究提出集团公司关于安全生产的“企业声明”；四是在现有规章制度的基础上，进一步建立和完善具有现代企业特点的安全生产制度体系；五是加强预控管理，提高风险防范意识，树立“任何事

故都是可以避免的”企业安全文化理念；六是要以开放的心态学习国内外先进的管理理念和成功做法，不断提升集团公司安全生产工作管理水平。

石成梁传达了全国安全生产工作会议精神和国务院领导同志的讲话，并组织与会人员进一步学习《国务院关于进一步加大安全生产工作的决定》，孟振平、张晓鲁及田勇先后就如何贯彻落实全国安全生产工作会议精神和《国务院关于进一步加大安全生产工作的决定》，切实做好安全生产工作提出意见和建议。安全监督与生产部和工程部分别在会上作了专题汇报。

◎区域电网安全的新契机

新春伊始，西北电网有限公司召开专门会议，讨论西北电网有关安全生产管理的规定，研究部署西北电网当前的安全工作。就在这次会议上，西北电网公司第一次提出：“西北电网安全工作要树立大安全思路。”

西北电网有限公司第一次提出大安全工作思路，具有重要的历史意义，表明西北电网有限公司正在踏踏实实地履行其作为西北电网安全责任主体的职责。

去年冬季，按照新一轮电力体制改革方案，区域