

点滴集

发展·项目·改革文论

胡富斌 著

甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

点滴集: 发展·项目·改革文论 / 胡富斌著. —兰州:
甘肃人民出版社, 2007. 7

ISBN 978-7-226-03585-6

I. 点… II. 胡… III. 地区经济—经济发展—西北—
文集 IV. F127.423-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 116212 号

责任编辑: 赵宝红

封面设计: 贾文 李梦儿

点滴集——发展·项目·改革文论

胡富斌 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃朝阳新闻彩印中心印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 13 字数 400 千

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~2,000

ISBN 978-7-226-03585-6 定价: 38.00 元

序

甘肃省政协副主席

甘肃省发展改革委主任



胡富斌同志现任定西市发展和改革委员会主任，他给我的印象是勤奋好学，善于思考，努力工作。在长期的经济工作和多种岗位的历练中，他从定西实际出发，撰写了大量的理论和实证相结合的文章。现在择其精者汇集成册，取名“点滴集——发展·项目·改革文论”，公开发行，惠赠社会，我看是件好事。

胡富斌同志是土生土长的定西人，和定西的广大人民群众一样，深爱这片养育他的黄土地，为之呼唤，为之奋斗，为之不懈地贡献自己的聪明才智。定西的自然条件严酷，定西的经济社会发展历来受到党中央、国务院和中共甘肃省委、省政府的高度关注和大力支持。当地广大党员干部群众不辜负党和政府对定西早日脱贫致富的殷切期望，发扬领导苦抓、部门苦帮、群众苦干的精神，坚持顺应天时、遵循自然规律，顺应市场、遵循经济规律，顺应时代、遵循科学规律，大胆调整产业结构，发展特色优势产业，1999年整体解决温饱。目前，以马铃薯、中药材、畜草、花卉、食用菌等产业为重点的农业产业化进程不断加快，以农产品加工、现代制药业、铝冶炼加工、水电一体化开发、建筑建材为主的地方工业发展体系正在形成，新农村建设、项目建设、城镇建设蓬勃发展。

一滴水能够映出太阳的光辉。定西的改革发展，在一定意义上显现了全省扶贫开发的艰难进程，也可以说是全国贫困地区改革发展的一个缩影。研究定西的改革发展经验，在甘肃省乃至全国具有重要意义。

胡富斌同志的《点滴集——发展·项目·改革文论》，有现状总结，有问题

剖析,更有理性思考和对策建议,内容充实丰富,折射出定西由基本解决温饱向稳定解决温饱进而向小康社会迈进的过程,具有一定的参考价值。

我赞成胡富斌同志的这种努力工作、理性思考、执著追求的实干精神。希望通过胡富斌同志的《点滴集——发展·项目·改革文论》的发行,能够引起甘肃省发展改革系统同志们的关注,努力争做发展改革工作的行家里手,有更多的思考与探索,取得更好的绩效和成果。如果大家都能够站在促进区域经济社会协调发展的高度,深入贯彻落实科学发展观,结合工作实际,多做调查研究,多做理性思考,多提对策建议,这对于做好我们的发展改革工作,促进甘肃省的经济社会又好又快发展都将是十分有益的。

是为序。

2007年元月于兰州

目 录

发展点滴

艰苦奋斗 治穷致富	(3)
引导农民成为独立的商品生产者和经营者进入市场	(11)
加快结构调整 发展市场农业	(16)
必须大力改善和优化发展环境	(21)
定西城市经济发展的主要问题与对策	(26)
定西优势产业和区域经济发展的调查与思考	(37)
定西市 2003 年国民经济和社会发展报告	(42)
定西发展马铃薯精深加工的若干思考	(52)
领导班子引领发展的“六种能力”和“四个关系”	(59)
定西城乡发展的主要差距与基本对策	(62)
加快政府主导 实行重心转移	(67)
定西市 2004 年国民经济和社会发展报告	(73)
明确任务 提高能力 努力做好新形势下的发展和改革工作 ...	(79)
陇西县城市资产经营对全市的借鉴意义	(84)
明确任务 加大力度 加快定西小康社会建设步伐	(91)
定西市经济社会发展的基础环境与主要任务	(97)
定西市 2005 年国民经济和社会发展报告	(117)
编制定西市“十一五”规划纲要的内容定位和基本架构	(123)
强基固本 凝聚合力 以思想政治建设推动争创一流业绩	(127)
内官镇的典型调查及对全市推进镇域经济社会发展的思考 ...	(134)
定西区域经济发展布局的战略构想	(141)
定西市 2007 年经济社会发展主要指标预测	(145)
定西市 2006 年国民经济和社会发展报告	(152)

项目点滴

突出重点 重视难点 抓好热点	(161)
充分发挥项目建设对定西市经济社会发展的拉动作用	(167)
项目建设 重在落实	(176)
突破难点 抓住重点 建立支点 优化增长点	(182)
加快改革 调整结构 突出重点 扩大总量	(190)
2004:项目建设督察报告	(196)
定西市以工代赈项目稽察报告	(201)
完善项目建设机制 推动经济快速发展	(207)
回眸 2004 展望 2005	(214)
突出重点 强化措施 抓好落实	(218)
掌握投向 把握时机 多方争取	(225)
明确思路 突出重点 切实搞好易地扶贫搬迁试点工作	(227)
创新思路 强化措施 定西市项目建设成效显著	(235)
“十一五”期间农村基础设施建设重点	(241)
2006:项目建设督察报告	(247)
定西市项目稽察工作的调查与思考	(254)

改革点滴

面向社会 扩大服务 创办实体	(263)
严格接待管理 提高服务质量	(267)
中小企业改革现状及面临的主要问题	(272)
试论机关后勤工作的改革	(278)
革故除弊 脱胎换骨	(284)
关于山东诸城企业改革的考察报告	(293)
体制创新 机制转换 结构调整 售股改制	(302)
多形式放开 全方位搞活	(310)
强化管理提质增效 拓宽思路促进发展	(316)

动因 突破 效应	(320)
围绕产权制度改革 加快企业改革步伐	(329)
国有国营—国有民营—民有民营	(333)
关键是要抓好“三改一加强一配套”	(336)
定西企业改革要点	(343)
关于张掖深化企业改革的考察报告	(363)
回顾总结 寻找差距 突破重点	(369)
2001:企业改革督察报告	(376)
定西企业“三置换一保障”改制试点效应显现	(382)
产权改革 政企分开 服务配套	(386)
回顾 梳理 探索 展望	(393)
后记	(402)

完善项目建设机制 推动经济快速发展

(二〇〇四年十一月)

1998—2003年,定西共实施债项目247项,总投资207980.12万元,其中国债专项资金81912.7万元,中央基金、国家补助等其他预算内资金11693万元,地方配套自筹及其他资金114374.42万元。截至2003年底,累计到位资金156306.22万元,其中国债专项资金72485.7万元,中央基金、国家补助等其他预算内资金9093万元,地方配套自筹及其他资金74727.52万元,累计完成投资164196.62万元。建成项目192个,在建项目55个。先后建成了一批基础设施和基础产业项目,使全市滞后的基础设施建设和社会事业得到了前所未有的发展,有力地促进了全市经济的快速发展和社会事业的全面进步。解决了定西市多年来经济社会发展中的一些突出矛盾,办成了一批事关定西市经济社会发展全局、多年想办而难以办成的大事,为经济发展注入了新的活力。但是,由于实施国债项目的经验不足,认识不到位,地方财政困难,在国家、省上多次审计、检查中发现,定西市在建设和管理中存在许多问题,特别是在2001年9月5日—26日,审计署南京特派办对定西市2000年国债专项审计中发现,部分国债项目前期工作不充分、深度不够、质量不高,在国债项目实施中,滞留、挪用国债资金较多,配套资金到位率较低,违反基本建设程序,擅自超规模、超概算或者擅自缩小建设规模,工程建设进度缓慢等问题非常突出。由于全市的工作没有跟上去,极大地拖了全省国债项目管理工作的后腿。审计结束后,全市上下在认真反思的基础上,针对存在的问题,市、区(县)政府对整改工作给予了高度重视,总结经验教训,采取切实有力措施,摆问题、找差距、抓整改。通过加强国债项目管理,加大资金拨付力度,认真落实工程建设“四制”管理,进一步加大项目督促检查力度,加快在建项目建设进度等一系列措施,全市国债项目建设管理工作落后的局面得到了初步改善。特别是2003年以来,按照全省经济工作会议、计划会议和国债建设项目工作会议的安排

部署,市委、市政府从全局的、战略的高度,确立项目建设在经济发展中的主导地位,用全新的思想观念、超前的思维方式、求实的工作作风,紧抓国家实施积极的财政政策和西部大开发战略的机遇,议大事,谋全局,按照“整体推进、突出重点、依托优势、构筑特色”的项目建设思路,狠抓舆论宣传和思想发动,掀起了一场“理思路、谋发展”的工作热潮,进一步增强了依托项目求发展的责任感、紧迫感、使命感,全市上下开始形成了齐抓共管项目工作的良好局面。到2003年底,全社会固定资产投资完成24.90亿元,增长速度为18.69%,这是国债项目实施以来,定西市投资形势最好的一年。在项目建设管理中,全市重点在完善机制上下工夫,着重抓了以下四个方面的工作。

(一)完善项目的推进机制,确保在建项目的工程进度和质量

2003年初,市政府根据国家和省上有关项目管理方面的政策规定,及时印发了《关于加强项目建设管理工作的意见》。全市各级各部门都进一步明确了对项目工作的认识,完善项目管理制度,形成了上下联动、全力抓项目的良好氛围。

1.加强组织领导。2003年,市政府对项目工作高度重视,先后5次召开项目工作会,对全市项目工作进行研究、安排和部署。2月份,市上成立了由市长任组长、5位副市长任副组长的重点建设项目领导小组,及时协调解决项目建设过程中的重大问题,并下设办公室,从市直有关单位抽调10名同志集中开展工作。为了保证办公室工作的正常、高效运转,办公室下设规划咨询、项目督察、文秘信息3个工作小组。规划咨询组主要负责“十五”后3年项目规划的制定、调整和项目的前期工作;项目督察组主要是了解信息,编写《项目管理指南》,协调跑项目,并对国债、以工代赈及重点项目进行督察;文秘信息组主要承担日常工作中的协调衔接,编发《投资动态》指导工作,到年底共编发66期。各县区也相应成立了由县区主要领导任组长的项目建设领导小组,并按照市政府关于对重点建设项目实行领导责任制的要求,市、县都确定了2003年重点项目,明确建设任务,分解工作责任,建立了每个项目有领导抓、有主管部门管、有实施单位搞、有项目法人干的全方位的责任机制。

2.建立健全制度。一是建章立制,规范项目管理。3月份,市上制定了《重点建设项目管理办法》、《以工代赈项目管理办法》、《国债项目管理办法》、《国债项目收费减免的意见》、《建设项目前期费用使用管理意见》。

各县区也围绕项目建设、资金管理,制定了相应的管理制度。陇西县制定了《陇西县国家生态环境建设综合治理工程管理实施办法》、《关于加强项目前期工作的意见》、《陇西县项目库建设实施方案》等。渭源县制定了《以工代赈项目自验表》和《国债项目自验表》,对部分项目实行了公示制。漳县在责任制考核中对县级领导和所联系部门、单位实行同奖同罚,制定了末位淘汰制。二是培训学习,提高管理水平。为了进一步规范国债项目管理行为,全面、准确地理解和掌握国家和省上的各项政策规定,提高管理人员的素质和水平,全市以加强业务培训为突破口和切入点,编印了《国债建设项目管理工作指南》,6月下旬举办了各县、市直有关部门和重点项目建设单位负责人共220人参加的项目管理培训班,邀请省上长期从事项目管理工作的领导和项目咨询专家以及基层具有较为丰富工作经验的同志主讲,收到了较好的效果。三是规范操作,严格项目建设程序。首先是把好项目选择关,在筛选和申报项目时,把符合国家政策投向,前期工作有一定深度,项目用地和自筹资金落实有保证,对地方经济和社会发展带动作用强并具备开工条件的项目作为重点,积极向省上推荐争取国债投资。其次是加强了对项目“可研”和初设的审查论证工作。依托市咨询中心,并从有关方面聘请了一批专业技术人员,组建了一套审查论证班子,对国债项目的前期文件进行审查论证,既达到了事前监督的目的,保证了前期工作的质量,也是一种对项目实施单位国债项目管理知识的再培训,提高了大家对国债项目严肃性的认识。

3.紧抓在建项目。按照市政府提出的要以一流的工作干好在建项目的要求,市、县主要领导和分管领导多次深入到国债、以工代赈项目和重点项目施工现场,实地察看工程质量和建设进度,协调解决项目建设中的困难和问题。7月上旬,市委、市政府召开以项目建设为重点的全市经济形势观摩会,总结交流了项目建设的经验,促进了项目建设工作。2003年的在建项目,重点抓了三项工作。一是突出抓了在全市投资总量中所占份额较大的退耕还林(草),水土流失综合治理,农村人饮及抗旱应急,农村能源建设,县际公路,定西、临洮污水处理,贞芪扶正中药产品开发,马铃薯薯饼及贮存库,临洮20万吨马铃薯深加工,漳县30万吨水泥生产线等一批骨干项目。二是大力抓了通甘路、通渭大河滩水库灌区改造、明尧水库、临渭路、漳县南渠、临洮郑家坪提灌、岷县梅川渠改扩建、陇西县首阳渭河大桥等一批拖后腿项目的建设进度。通

渭县针对近几年项目建设管理中存在的滞留、挪用国债和以工代赈资金,工程建设进度缓慢等问题,以严重影响通渭县项目争取的通甘路、明尧水库除险加固工程为突破口,召开四大班子联席会议,研究制定了具体实施办法。通甘路、明尧水库除险加固工程到年底已基本建成。三是紧抓了新批准的市中级法院“两庭”建设,岷县检察院业务用房,定西、通渭看守所,市县区疾控中心和市医院综合楼等一批新项目。这些项目都成立了专门班子,明确分工、责任到人,严格按照项目建设的时限要求,倒排项目时间进度表,明确各阶段的工作任务。同时,加强了项目建设的调度和管理,落实各项建设条件,积极组织和协调建设资金的拨付,确保了工程进度和质量。

(二)完善项目的储备机制,加强项目前期工作

2003年,定西市紧紧围绕国家的产业政策和资金投向,在加强基础设施建设和优势资源、优势产业开发上做文章,突出重点,发挥优势,加大了项目前期工作力度。一是筛选、论证、储备了一批较好的项目。共储备项目258项,总投资85.4亿元。岷县围绕“两洋一药”优势产业和水电资源开发等已完成30多个项目的“可研”论证等前期工作,近一半属于1000万元以上的骨干项目。漳县重点突出对县域经济发展带动作用大的漳武通县公路、盐业配送中心等骨干项目开展前期工作,概算总投资近2亿元。临洮、安定申报的项目也注重以1000万元左右的骨干项目为主。陇西县已储备各类项目126项,其中完成“可研”论证85项,完成项目建议书或“可研”批复16项。对一些公检法司、社会发展等方面的小项目,项目单位大多数都没有搞项目的经验,前期工作中的随意性很大,对这些项目,市上就采取在给省上推荐之前实地查看的办法,对项目的用地、规模、资金平衡等认真进行靠实,杜绝了一些不必要的问题。二是加大了对项目前期工作的投入。市财政安排150万元,用于全市13个重点项目的前期工作和12个专项规划的编制。各县区财政安排499.9万元,用于项目前期工作。三是各县区都普遍重视了向省上、国家相关部门汇报项目、了解信息的工作,项目前期工作比较主动。四是完成项目建设第一批规划的编制工作。根据省上关于今后列入年度建设计划的项目必须出自规划,做到按规划确定项目的要求,市上拟定了规划编制方案,并向省计委作了专题汇报。第一批编制的有马铃薯、中药材、畜牧、花卉、食用菌产业以及农村能源建设、工业发展、县际

公路及县乡道路、电力建设、城镇基础设施建设、旅游、以工代赈等 12 个专项规划。这批规划已有 9 个经市政府、省计委审查批复,其余 3 个正在修改完善。五是为了做到项目前期工作科学、可行,市政府组建经济和社会发展专家咨询委员会,从清华大学、同济大学、兰州大学、甘肃省农科院等大专院校和科研单位聘请专家型人才,负责对全市的一些大项目的前期工作进行论证把关。

(三)完善项目的投资、融资机制,鼓励和引导社会投资

为了充分发挥国家、省上预算内投资“四两拨千斤”的作用,在积极争取国家、省上投资的同时,吸纳聚集社会资金,深化城市资产管理体制改革,充分利用外国政府贷款和政策性贷款,多渠道拓宽投资、融资领域。一是从计划渠道争取的国家、省上预算内投资额增大。2003 年共争取到的项目总规模为 6.25 亿元,其中中央国债、中央基金、国家补助、省拨款等投资 4.05 亿元,比上年同期增加 1.32 亿元。国家、省上预算内资金的投入,给全市经济社会发展注入了新的活力,缓解了一些项目建设资金困难的问题。二是社会投资力度进一步加大。全市签约社会投资项目 102 项,达 35.8 亿元,年底已执行合同 72 项计 32.3 亿元,共到位资金 8.35 亿元。主要项目有定西江夏名城暨岷口江夏商贸城计划总投资 2.38 亿元,临洮海巅峡水电站计划总投资 4.26 亿元,陇西文峰中药材现代物流园区计划总投资 5000 万元,岷县清水电站计划总投资 1.6 亿元,这些项目的陆续开工建设,为全市固定资产投资快速增长带来新的活力。三是城市资产市场化运作取得初步进展。市政府出台了《关于进一步深化城市资产管理体制改革的意见》等一系列政策,全市各级政府把城市资产作为政府的“第二财政”进行经营和管理,坚持道路搭框架、土地换资金和政策促发展的原则,储备和开发了一些土地,以经营收益反哺城市建设,缓解了建设资金不足的问题,有力地推动了县城改造和小城镇建设。全市国有土地使用权公开拍卖和挂牌出让 46 宗、355.65 亩,实现土地收益 10885.65 万元,开始走出了一条以资源换资金、以存量引增量滚动式发展的良性循环路子。定西师专面对国家和省上对学生公寓建设没有专项投资,而公寓建设又非常迫切的实际,2 号公寓楼建设已进行了市场化运作尝试,将该楼 8 年学生住宿收费权转让给承建单位,解决了建设资金缺口问题。临洮县城区道路冠名权出让也在顺利进行。四是充分利用外国政府贷款和政策性银行贷款。临洮县

已有三江、新兴、腾胜公司马铃薯淀粉生产线项目,新兴千亩花卉高科技示范项目,恒达绿色食品5000吨气调库等5个项目列入全省利用外资计划,利用德国、西班牙、芬兰等国家政府贷款总投资人民币1.14亿元。市医院争取到抗“非典”援助软贷款1000万元,用于综合楼建设。

(四)完善项目的考核机制,实行目标管理责任制

2003年,市政府制定了《2003年全区重点建设项目领导责任制》,与各县区政府签订了《城市经济责任书》,把项目建设作为全市城市经济责任书中的一项主要内容进行考核。在考核办法中,对固定资产投资总额等一些弹性较大,对考核推动工作作用不大、比较软的指标所占分值比例进行了调减,对重点建设项目管理、预算内投资到位率(包括国债、以工代赈资金和国家、省上投资的其他资金)、争取项目建设资金、项目库建设等一些关键指标相应调高了分值。为了搞好考核,市上也加大了项目督察的力度,在经常性检查的基础上,已集中组织督察两次,从9月份开始,还组织疾控项目、教育项目等几次专项督察,特别是5月19日—29日,市委、市政府主要领导和分管领导带领项目办和计划、财政、建设、交通、水利水保等部门的同志,对全市重点建设项目、国债项目和以工代赈项目从项目审批、初步设计、招标投标、工程质量、工程进度以及项目资金管理和使用情况等方面进行了一次认真的集中督察。共实地检查了23项重点建设项目、27项国债项目、33项以工代赈项目,查验了51项国债项目和以工代赈项目的工程资料,并对国债资金、以工代赈资金的财政拨付情况和部分建设单位的账务进行了查对,下发整改意见书28份,并将督察情况及时向全市作了通报。各县区在市上督察之前,也对1998年以来的所有国债项目、以工代赈项目以“查问题、抓整改、促进度”为重点,进行了全面的自查自纠,特别是对国家计委、审计署、省计委历次审计检查中发现的问题,进行了认真整改,有力地促进了项目建设进度和工程质量。全市上下对项目整改及自查力度明显加大,初步实现了由被动接受检查向主动自查的转变。6月30日—7月4日,省计委项目稽察办对定西市的国债建设项目进行检查后给予充分肯定,认为定西市对国债项目的管理较之以往有了很大改善,各级政府、各有关部门和各项目单位对国债项目重要性、严肃性的认识有了很大提高,普遍加强了国债建设项目的管理力度,提高了依法管理国债项目的水平。对以往国债项目建设中存在的问题进行了较彻

底的整改,在项目审批、招标投标、质量管理等环节都没有出现较大的违规现象,国债建设项目整体上进展顺利。但是,根据全市自查和省上检查的情况看,定西市的国债项目建设和管理中也还存在着不少问题,一是滞留、挪用国债和以工代赈资金的问题仍然比较突出,二是国债项目地方配套资金到位率低,三是部分工程进度缓慢,四是个别项目在实施中监理工作不规范等。7月31日市政府主要领导和分管领导召开了整改工作会议,提出了明确的整改目标和措施。目前,项目建设将全面铺开,市上要求,要在认真抓好这些问题整改的基础上,继续紧抓项目建设这一中心工作不放松,按照“以项目推动全市经济,以项目扩大招商引资,以项目调优经济结构,以项目增强发展后劲”的思路,进一步采取有效措施,加大工作力度,确保全面完成项目建设工作任务,更好地发挥投资对全市经济增长的拉动作用。

(原载《发展项目改革》,2004年11月)

回眸 2004 展望 2005

——定西市项目工作的回顾、形势和任务

(二〇〇五年一月)

2004年,定西市项目工作按照市委、市政府“发展抓项目”的总体要求,经过全市上下齐心协力、艰苦奋斗,较好地完成了全年的工作任务,全社会固定资产投资保持了较好的增长态势。全市固定资产投资完成30.54亿元,完成计划任务的101.8%,同比增长22.67%。其中基本建设投资15.28亿元,增长16.57%,更新改造投资7.38亿元,增长38.56%,房地产开发投资1.66亿元,增长20.2%,其他固定资产投资6.22亿元,增长21.96%。从项目建设情况来看,全市在建50万元以上各类项目303个,完成投资23.92亿元。其中亿元以上的项目8个,完成投资0.52亿元,1000万元以上的项目43项,完成投资17.34亿元,500万元以上的项目87项,完成投资20.27亿元。

回眸2004年,全市项目工作重点突出了各项措施的落实,采取了抓责任、抓落实、抓管理、抓前期、抓融资、抓服务的举措,全年固定资产投资运行呈现出以下几个方面特点。

1.项目投资总量快速增长。2004年度投资规模从2003年的24.90亿元增加到30.54亿元,增长22.67%。

2.项目融资渠道不断拓宽。2002—2004年的3年时间,全市从计划渠道争取到国债资金、以工代赈资金以及各类补助等国家、省上投资11.56亿元。2004年招商引资累计到位资金9.12亿元。

3.重点项目进展顺利。2004年,全市实行领导责任制的重点项目123项,其中67项在建项目和56项前期项目从“可研”审批、启动实施到建成都进展顺利。

4.从投资运行情况看,交通、能源项目投资成为投资快速增长的主导力量,占全社会固定资产投资的36.54%;制造业投资增势强劲,马铃薯、中药材、畜草等优势产业的投资力度明显增强;第三产业投资稳步增长,

主要原因是交通运输、邮电通信、文教卫生等行业的投资持续增长。

2004年,在市委、市政府的领导下,全市上下克服重重困难,艰苦努力,扎实工作,为实现预定目标和完成投资任务做了大量工作,取得了较大的成绩,也为2005年的建设和发展打下了良好的基础。但是,还存在一些不容忽视的问题:一是项目投资总量不足。2004年固定资产投资仅占全省的4.07%,人均固定资产投资只有1025.42元,远远低于全省和全国的水平。二是固定资产投资结构不够合理。基础设施投资比重高,产业投资比重低;国家投资比重高,民间投资比重低;民间投资主要集中在房地产业和餐饮娱乐等服务业方面,工业投入不多,特别是工业建设骨干项目偏少。三是项目资金来源不畅。银行信贷资金继续紧缩,各商业银行贷款权上收,惜贷心理严重,存贷差继续扩大。四是重大项目储备不足。

2005年,全市投资工作面临着新的发展机遇;国家继续实施宏观调控政策,加强经济社会发展中的薄弱环节,如农业、科技、教育和卫生等,这正是需要全市高度重视和加快发展的重要方面。同时,国家实施宏观调控,将促使发达地区的产业向中西部梯度转移,为全市招商引资,把已有的交通区位优势以及电力、土地和劳动力等资源优势转化为经济优势,提供了非常有利的条件;国家重视“三农”,从政策、资金、科技和改革等方面不断加大扶持力度,对欠发达农业地区的投资尤为重要;国家继续支持西部大开发,发行长期建设国债资金,继续加大基础设施建设、生态环境建设和改善农村生产生活条件的政策对我们十分有利;国家新增预算内经常性建设投资,支持经济社会协调发展,对我们争取更多的投资提供了难得的机遇;中共甘肃省委、省政府将马铃薯产业列为全省重点产业,决定举全省之力,做大做强马铃薯产业。以上政策性机遇为全市的投资建设创造了良好的环境条件,我们切实要把政策机遇转化为项目、转化为投资,把市场需求转化为经济增长。与此同时,2005年全市投资领域同样也面临着严峻挑战:国家实行稳健的财政政策,继续减少国债发行规模,对我们争取大项目有一定影响;国家继续实行宏观调控政策,对我们欠发达地区的发展带来一定的难度,特别是对金融信贷、高耗能加工企业发展影响较大。

根据全市经济工作会议精神,2005年项目工作要以党的十六届三中、四中全会精神为指导,按照市委、市政府“发展抓项目”的总体要求,围绕“一个目标”,推进“两个转移”,突出“三个重点”,突破“两个难点”,

完善“四个机制”，通过充分调动各方面的力量，努力保持固定资产投资的较快增长。

围绕“一个目标”：就是要紧紧围绕市委、市政府提出的构建区域经济中心、打造发展平台的战略构想，按照全面、协调和可持续发展的要求，保持投资增长，优化投资结构，提高投资效益，力争 2005 年固定资产投资达到 35 亿元，增长 14.6%。

推进“两个转移”：要以国家投资体制改革决定的贯彻落实为契机，认真研究提出全市贯彻落实实施意见和相关配套办法，大力推进投资主体和方向的转移。一是推进投资主体的转移，实现以国家投资为主向民间投资为主转移；二是推进投资方向的转移，实现以基础设施投资为主向扩大产业投资为主转移，增强经济发展的后劲。

突出“三个重点”：一是项目建设。要在全力抓好在建项目和重点建设项目的同时，要认真抓好项目争取和储备工作，对目前已有一定基础的 20 万吨变性淀粉加工等重大项目要积极争取，力争年内实施。要抓住国家在农村基础建设、教育卫生等方面加大投入的机遇，根据国家产业政策和投资导向，积极论证规划一批生产经营性、基础设施及社会公益性项目。继续做好 13 个专项规划编制，力争能列入国家和省上的行业规划。对于已经落实资金的在建项目，各部门、各县区要全力抓好建设实施，保资金及时到位、保工程进度、保质量万无一失、保项目效益发挥，特别是对列入市县区重点项目领导责任制的在建项目，要切实加强项目管理，进一步完善和规范项目建设程序，落实项目法人责任制，加强对项目的全程监管和审计监督，确保项目建设顺利进行。二是工业建设。要围绕培育现代制药及农产品加工、铝冶炼及加工、水电一体开发、建筑建材四大工业体系，抓好 21 个重点工业项目建设。通过抓存量资产盘活、总量扩充、发展平台建设，大力开展招商引资，力争有更多的工业企业进驻。三是城镇建设。市区要抓好“一河四路二桥四片”工程建设，各县城区建设要重点抓好一批基础设施项目的实施。

突破“两个难点”：一是投资、融资问题。制约项目实施的核心问题是资金的筹集问题，因此，要把投资、融资问题作为搞好项目的突破口来抓。第一，要紧紧围绕国家产业政策和投资方向，以高质量的项目争取国家和省上尽可能多的建设资金。第二，要通过组织召开银、企协作座谈会和项目推介会等形式，加强银、企的沟通和协作，加大金融支持项目建设的力度。突出以争取省开行贷款为切入点，做好全市重点产业化开发项目及重大基础