

地方税收管理对策

李悦诚 主编

中国海洋大学出版社
· 青岛 ·

图书在版编目(CIP)数据

地方税收管理对策/李悦诚主编. —青岛:中国海洋大学出版社,2006.10
ISBN 7-81067-920-1

I. 地… II. 李… III. 地方税收—税收管理—中国 IV. F812.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 104685 号

出版发行 中国海洋大学出版社
社 址 青岛市鱼山路 5 号 邮政编码 266003
网 址 <http://www2.ouc.edu.cn/cbs>
电子信箱 whs0532@126.com
订购电话 0532—82032573 82032644(传真)
责任编辑 施 薇 电 话 0532—88888719
印 制 文登市印刷厂有限公司
版 次 2006 年 10 月第 1 版
印 次 2006 年 10 月第 1 次印刷
成品尺寸 170 mm×230 mm 1/16
印 张 32.875
字 数 595 千字
定 价 49.90 元

版权所有 侵权必究

《地方税收管理对策》编委会

主 编	李悦诚			
副主编	蔡自力	韩耀星	李章长	于敏之
	刘砚华	李 钢	杨 恩	王德志
编 委	荆向东	刘本贤	远留振	周宗安
	范洪舟	王伟刚	于绍东	张 弓

序 言

《地方税收管理对策》共收录了 91 篇有代表性的调研报告和学术论文,内容覆盖了税收与经济、征收与管理、税源管理、税务稽查、税收信息化建设、税收执法、纳税服务以及税收队伍建设等税收工作各个重要方面。通过这些调研报告和学术论文,集中反映了 4 个方面的思想和精神:

(一)以科学发展观统筹地方税收各项工作

科学发展观的基本内涵应是发展的科学性,税收事业的发展有其规律性,用科学的知识与方法去认识和把握这些规律,并据此制定出规范化、合理化、科学化的税收制度,这就是税收事业发展的科学性,也是摆在广大税收工作者面前的重要任务,事物发展的复杂性和长期性,也就决定了我们工作的艰巨性。书中“树立和落实科学发展观,健全适应经济快速发展的税收管理机制”、“新形势下如何提高税收管理现代化、科学化和制度化的思考”等文章即是典范之作。提出“我们应当以科学发展观总揽全局,站在时代前沿和战略制高点上思考谋划税收工作发展全局”、“用科学的精神探索规律,激发开拓进取内在动力”等重要观点。

(二)将“以人为本”的理念植入地方税收工作

以科学发展观为指导构建和谐社会,形成和谐的税收征纳关系,离不开“以人为本”这样一个重要理念。在税收工作中贯彻以人为本的理念,就是让以人为本成为税收肌体和血液中的细胞,让它融入税收立法、税收执法和税收司法等整个治税体系。书中“对我国税收遵从的探析”、“对建立外籍人员纳税约谈制度的探讨”、“以民为本 服务经济——征



收局纳税服务实践”、“对加强纳税服务中心建设,进一步完善纳税服务机制的思考”、“关于优化纳税服务的几点思考”和“浅议如何完善纳税人服务体系”等论文即充分体现了税收征管工作中人本主义的思想。

(三) 强化了地方税收服务于地方经济与社会发展的宗旨

地方经济与社会发展离不开地方政府的管理,而地方税收则是地方政府管理的主要手段,一方面地方税收要积极组织收入,保障地方公共物品和服务的有效提供,另一方面地方政府要运用税收作用于特定的经济和社会发展目标,在逐步强化地方治理的今天,地方税收对于维护地方经济和社会的稳定与发展发挥着越来越重要的作用。同时,地方经济与社会发展又为地方税收提供了广阔的发展空间,也带来了更多的机遇和挑战。青岛市地方税务局审时度势,紧跟地方经济与社会发展的脉搏,面对地方经济与社会发展的新形势和新问题,进行调查研究,高质量地完成了“积极发挥税收职能作用,促进青岛经济建设与社会发展”、“关于青岛市税收超经济增长问题的理论研究”、“建立房地产业税收管理长效机制的实践与思考”、“对即墨市专业市场税收征管的思考”、“健身行业发展现状及税收征管对策”、“对当前加强和改进思想政治工作的几点思考”等研究项目。

(四) 突出了税收征管是地方税收工作的重心

“工欲善其事,必先利其器”,在坚持税政统一的、中央相对集中的税收管理体制之下,地方税收工作的重心是税收征管,税收征管是地方税收的利器。青岛市地方税务局紧紧围绕税收征管这个核心积极开展调查研究工作,并取得了丰硕的成果,这些成果在《地方税收管理对策》一书中得到了充分的体现,从所收录的调查研究报告和学术论文来看,几乎都或多或少地涉及税收征管的重要内容,因此,在某种意义上,《地方税收管理对策》就其内涵来讲即是地方税收管理的对策。书中给我留下深刻印象的文章主要有“税收收入影响因素分析及其预测模型构建——以营业税为例”、“平度市地方税源结构现状及发展趋势的调查与思

考”、“青岛市外籍个人所得税征管问题及对策”、“浅谈建立绩效考核评价体系,促进税收精细化管理”、“对民办学校所得税征管的调查及政策建议”、“建立房地产业税收管理长效机制的实践与思考”、“浅谈如何加强内资关联企业转移利润、规避企业所得税监控管理”、“社会综合治税初探”、“关于对地方税收避税与反避税工作的探讨”、“浅析当前税务稽查调查取证工作存在的问题及对策”、“试论电子商务对税收征管带来的影响及对策”、“浅谈当前税收执法中调查取证存在的问题及对策”、“以‘一桌全能化’服务为载体优化纳税服务的实践与思考”、“认真做好党风廉政建设工作,树立地税良好的社会形象”等等。文中提出的“着眼全局统筹,推进税收管理理念的创新”、“经济决定税源,管理增加税收”、“依靠政府支持,推进综合治税机制的创新,夯实税收发展的社会基础”、“以政府大力支持为支撑,建立税收管理规范化体系”、“以部门密切协作为保障,完善税收管理社会化机制”、“全面构建科学化、精细化的税收征管体系,法治化、规范化的税收执法体系,全方位、立体式的纳税服务体系,一体化、信息化的现代技术体系,竞争型、创新型的人本管理体系等”、“以现代信息技术为依托,推进税收管理科学化进程”、“抓住关键环节,推进管理工作机制的创新”、“坚持以人为本,推进内外和谐机制的创新,营造税收发展的环境氛围”等重要观点对于推动地方税收工作具有着现实意义。

《地方税收管理对策》一书的出版,说明青岛市地方税务局十分重视调查研究工作。重视调查研究,是我们党的基本工作方法和优良传统。坚持理论与实际相结合,由此制定和执行正确的路线方针政策,是我们党领导革命、建设和改革的基本经验。历史经验还说明,各种问题的解决都取决于正确的决策,而正确的决策来源于对客观实际的周密调查研究。如果不了解实际情况,凭老经验、想当然、拍脑袋,把自己的主观愿望当做客观现实,就不可能作出正确的决策。因此,没有调查就没有发言权,没有调查就更没有决策权。党的十六届四中全会关于加强党的执



政能力的决定,提出了提高包括构建和谐社会在内的5个能力,并要求立足现实、着眼长远,抓住重点、整体推进,不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领。在中国改革发展处在关键时期、社会利益关系更为复杂、新情况新问题层出不穷的背景下,党中央再度强调调查研究,就是要求各级领导干部在实践中调查研究,总结提高、增长本领,妥善解决错综复杂的问题。谋事在人,成事也在人。可以这样说,坚持做好调查研究这篇文章,是我们的谋事之基,成事之道。今天,青岛地税局将调查研究应用到地税工作理论与实践,这将对青岛市地税工作实现领导决策的民主化、科学化,进而实现税收管理精细化,提高政府公共服务水平,都有着极其重要的现实意义。

在我的记忆里,青岛市地方税务局还是一个注重学习的团队,组织过形式多样的干部学习和培训活动,我也曾有幸来青岛市地方税务局做过学术报告。《地方税收管理对策》论文集的出版,标志着这个学习型团队又进入到一个更高的层次。换句话说,调研型团队是学习型团队的高级形式。该书不仅着眼于本地实际情况的调研,更注重调研结果的理论凝练;不仅展示了青岛市地税人的学习新貌,也值得在全国税务系统中推广和借鉴。我作为一名从事税收理论与政策教学研究的大学教师,也很乐意将它推荐给我的同行和同学们。

王国华

于中央财经大学

2006年8月

目次

序言	王国华(1)
----------	--------

税收与经济类

树立和落实科学发展观 健全适应经济快速发展的税收管理机制	李悦诚(1)
青岛市与南方经济发达四城市地方税收增势之差	
原因浅析及其对策建议	李悦诚(8)
英国政府新公共管理改革实践与启示	蔡自力(14)
关于青岛市税收超经济增长问题的理论研究	辛丕吉 兰正青 耿玉亮(20)
税收收入影响因素分析及其预测模型构建——以营业税为例	李爱红(33)
论税源经济效应及政府作用	王 秦 赵缚江(39)
平度市地方税源结构现状及发展趋势的调查与思考	方海鹰 逢建栋(43)
浅谈税收计划与经济税源发展	邢春海(53)
以人为本 服务经济——征收局纳税服务实践	崔妍飞(58)
胶州市外商投资企业税收贡献量的调查报告	王 田 牟大维 陈常灵(62)
地方税收体系现状分析及优化设计	郭 勇(70)
城阳区个体经济税收现状的分析与思考	孙曦红(74)

税收征管改革类

对建立外籍人员纳税约谈制度的探讨	李章长(80)
青岛市外籍人员个人所得税征管问题及对策	何 倩(86)
浅谈建立绩效考核评价体系 促进税收精细化管理	曲同强 杨建武(94)
对民办学校所得税征管的调查及政策建议	张守涛(100)
关于农村税收存在的薄弱点及完善措施	张玉伦(104)
试论建立以诚信为特征的新型税收征纳关系	韩 涛(110)
浅谈建筑业税收管理存在的问题及相关措施	赵信森(117)
加强出租房屋税收征管的几点意见	姜元军 尹作玲(121)



借鉴德国税制与税收管理对改进我国税收工作的思考
..... 赴德国税务培训学习考察团(126)

对即墨市专业市场税收征管的思考 张吉云 于雪峰 杜 峰(136)

浅谈青岛市二手房交易个人所得税存在问题及对策 王娴梅 田 雯(140)

开发区建筑安装行业经营和核算中存在的问题及税收征管对策 鲍 宁(145)

税源管理类

建立房地产业税收管理长效机制的实践与思考 李悦诚(149)

关于构建地税税源精细化管理体系的思考 任希巍 刘全山(154)

浅谈如何加强内资关联企业转移利润
 规避企业所得税的监控管理 袁 博(162)

房地产企业潜在税收转移手段调查研究 罗卫东(167)

加快推进税源管理精细化进程的思考 王 琦 邓福亮(172)

税收信用建设的现状与前瞻思考 王少庭(177)

社会综合治税之初探 段家骏(183)

健身行业发展现状及税收征管对策 逢炯萍 孙永胜(191)

综合治税的内涵及方法的调查研究 邵 勇 张华东 鲁永坚 李 俊(196)

推进社会综合治税工作的实践与思考
..... 卜海鑫 张文军 周建领 赵树桐 崔 伟(200)

浅谈当前税源精细化管理途径 宫振德 刘爱欣(206)

四方区交通运输业税收管理探讨 赵树桐(213)

税务稽查类

对我国税收遵从的探析 韩耀星(217)

关于对地方税收避税与反避税工作的探讨
..... 国际税务管理反避税课题调研组(230)

浅谈账外账偷税的特点、成因及其稽查对策 于 波 王宗欣(236)

关于税务稽查若干问题的思考 许凤耀 张 军(240)

浅析税务稽查案件后续管理工作 张进本 宋 涛(248)

对强化税务稽查促进依法治税工作的几点思考 刘作棣(253)

对新形势下税务稽查工作存在问题及对策的思考 刘庭礼(259)

浅析当前税务稽查调查取证工作存在的问题及对策 胡 茵(263)

税务稽查的博弈论分析 王润华 孟丽丽(267)

浅析证据规则在税务稽查中的适用 周丕江(273)

当前影响稽查工作的主要问题和对策建议	王志宾(279)
--------------------------	----------

信息化建设类

试论电子商务对税收征管带来的影响及对策	李 钢(285)
对推行以电子申报为主的多元化申报方式提 高征管效率和质量的几点思考	王 岩(302)
浅析信息不对称对税收工作的影响	蓝 一 王晓燕 李 妍(306)
当前税收征管模式下加强信息应用和管理的思考	姜群先(310)
浅谈税收信息化建设	王 茜(314)
浅析运用人的积极性与计算机技术的科学性实现 税收的精细化管理	矫新田(319)
浅谈涉税信息的有效管理	崔增山 于法刚(323)
论税收管理中电子技术手段的应用	刘希飞(327)
对计算机记账的税务稽查风险及防范	左学云(330)
关于应对电子商务搞好税收征管的探讨	庄军聪(334)
以信息化推进税收征管建立和完善内部考核评价机制的思考	吴玉廷 夏 俊(338)

税收执法类

新形势下如何提高税收管理现代化、科学化和制度化的思考	于敏之(342)
税务执法风险的成因分析及对策	邱 琳 付丰林(347)
税务执法中存在的问题及对策	桑 路 张国富(352)
涉税中介机构在税收执法中的作用及国际借鉴	管丽娟(358)
浅谈当前税收执法中调查取证存在的问题及对策	逢锦林(365)
对基层税务机关执法适度的思考	张成金(370)
当前依法治税存在的问题及治理对策	刘明辉(374)
税务稽查执法责任制编制现状、难点和解决途径	薛建国 王以理(378)
对加强税收执法能力建设的粗浅认识	贾宏波(383)
基层税收执法存在的主要执法风险及防范措施研究	王晓春(388)
浅谈在新形势下深入推进依法治税工作的几点认识	任 敏(398)

纳税服务类

对加强纳税服务中心建设 进一步完善纳税服务机制的思考	杨 恩(403)
以“一桌全能化”服务为载体 优化纳税服务的实践与思考	梁景昆(408)



关于优化纳税服务的几点思考	马 静(413)
试论税务部门如何优化税收服务	徐继红(418)
浅谈基层税务机关如何做好纳税服务工作	张志永(423)
浅议税务机关的纳税服务与纳税人的税收成本	吕荣亮 尹建伟(426)
浅议如何完善纳税人服务体系	崔冰冰(430)
纳税服务偏差的“蝴蝶效应”发生及校正	李 鹏(433)
关于切实加强服务管理 不断深化“管理年”活动的实践与思考	刘 波(438)
关于加强基层局纳税服务工作的几点思考	郑 猛(444)
税收“大服务”理念在基层的实践和思考	王 陵 魏义政(447)

机关、队伍建设类

对当前加强和改进思想政治工作的几点思考	李悦诚(453)
认真做好党风廉政建设 树立地税良好的社会形象	刘砚华(458)
做好新形势下地税办公室工作的思考	荆向东(463)
充分发挥案件查办标本兼治的双重功能 加强青岛地税党风 廉政建设	林建家(469)
注重四个坚持 创新思想政治工作 为地税改革和发展提供强有力的保证	齐宝田(473)
浅谈坚持人本管理 有效推进地税文化建设	史国平(484)
对“六好基层单位”创建的实践与思考	姚爱民(487)
浅谈抓落实的理性思考	王长江(491)
浅谈税务机关开展党风廉政教育 应树立的三个新理念	庄广宁(497)
试论税务机关怎样做好培训规划工作	范洪舟(500)
税务部门廉政文化教育应突出“五性”	赵 雯(504)
参考文献	(508)

税收与经济类

树立和落实科学发展观 健全适应经济快速发展的税收管理机制

李悦诚

摘要 党的十六届三中全会提出的科学发展观,既揭示了社会发展的客观规律,又体现了税收发展的内在要求,不仅是国家建设的根本方针,也是我们适应快速发展的经济形势,加强改进税收工作,保证税收与经济协调发展的行动指南。

当前税收工作面临的形势更加现实而紧迫,推动税收征管改革任务任重道远,我们应当根据发展变化的新形势,围绕科学发展观的要求,及时调整观念、思路和方法,使各项工作始终紧跟时代发展的步伐,促进税收工作不断创新和发展。

一、着眼全局统筹,推进税收管理理念的创新,筑牢科学发展的思想根基

思路决定出路,谁站得高看得远,谁就能抢占先机,赢得主动。我们应当以科学发展观总揽全局,站在时代前沿和战略制高点上思考谋划税收工作发展全局。运用发展的思维理清工作思路、制定目标规划,用发展的观点解决面临的新情况新问题,遵循现代税收管理的客观规律和变化趋势,科学、理性、及时地调整传统税收观念和思维方式,把思想统一到科学发展观上来,自觉地用科学发展观指导税收工作实践。

(一)用发展的观念统揽全局,制定地税长远规划目标

坚决贯彻“经济决定税源,管理增加税收”的治税思想,是地税工作实现可持续发



展的科学指南;牢固树立依法治税的灵魂地位,是公正公平执法的强力保证;始终秉承“以人为本”的带队理念,是地税事业不断进步的根本保障;一贯坚持与时俱进的创新思维,是税收管理在信息时代取得优势的活力之源;努力营造和谐有序的税收发展环境,是我们从容应对各种挑战和困难的关键所在。当前,我国已经进入全面建设小康社会,加快现代化步伐的历史新时期。全国税务系统上下加快发展、率先发展、协调发展的意识日益增强,努力探索科学的税收发展之路已成为税务部门和税收工作者的共识和追求。再创伟业续写辉煌,是青岛地税人义不容辞的重大责任,努力实现青岛地税新的跨越式发展,是青岛人民赋予我们的历史使命。形势逼人,不进则退;形势催人,稍慢也退。我们应当保持清醒的头脑,深刻认识税收面临的机遇与挑战,正确认识自身的优势与不足,充分认识发展的潜力与困难,增强信心,团结一致,共谋发展。面向“十一五”,青岛地税要实现位置前移、争创一流,必须深刻分析宏观经济发展新形势,准确把握税收发展新动向,不遗余力地推进税收管理观念、制度、机制和手段的现代化进程,着力在深化征管改革、推进依法治税、优化纳税服务、拓展信息技术应用和培养现代化人才等方面,抢占发展的“制高点”,争创新优势。在全省和全市“十一五”发展规划的框架下,力争用5年的时间,全面构建科学化、精细化的税收征管体系;法治化、规范化的税收执法体系;全方位、立体式的纳税服务体系;一体化、信息化的现代技术体系;竞争型、创新型的人本管理体系等“五个体系”。提高依法治税、有效执行、持续创新、拒腐防变“四个能力”。通过依法组织税收收入,大力加强财源建设,努力提高税收“两个比重”,让各级党委政府普遍感到满意;通过严格规范公正执法,全程深化纳税服务,创建公平的税收环境,让广大纳税人普遍感到满意;通过突出能力素质建设,健全反腐倡廉机制,树立良好的地税形象,让社会各界普遍感到满意的“三个满意”。

(二)用科学的精神探索税收规律,激发开拓进取内在动力

实现上述目标,既要求我们与时俱进,在思想观念上增强发展和必胜的信念;又要求我们勇于创新,在发展过程中提高应对挑战和困难的能力;更需要我们真抓实干,立足大局抓机遇,求真务实促发展。随着经济的发展和城市建设步伐的加快,各级党政领导对地税工作越来越重视,工作要求越来越高,财力需求越来越大,国家总局、省局也对税收管理工作提出了更高的标准和要求,我们的工作与各级领导的要求和国内一些条件大体相同的城市相比,在思想观念、管理机制、工作作风等方面,确实存在着差距,需要我们正视自身问题并学习借鉴先进经验,不断改进工作。“十一五”期间,是青岛发展史上一个重要的历史时期。青岛市通过举办2008年奥运会帆船比赛,将大大提升国际影响力和经济国际化程度,建设“全国重点中心城市和世界知名特色城市”,将进一步提高城市的美誉度和核心竞争力。进一步推进和发展“三大特色经济、四大工业基地、六大产业集群”,未来5年的GDP增长预期保持在13%以上,到2010年,全市生产总值将达到4800亿元以上。良

好的发展势头和日益扩张的经济规模,必然带来充沛丰裕的税源,从而为地方税收的可持续增长创造良好的条件和基础。只要我们抓住机遇,强化税收管理,把潜在的优势税源转化为现实的税收收入,我们的税收规模和管理水平就必然会同步上升到新的高度,达到与青岛市经济发展相适应的水平。

(三)用求实的态度落实工作,解决发展中遇到的问题

各项工作能否达到既定目标,关键在于能否求真务实、真抓实干。我们应当紧密结合工作实际,弘扬善于学习、勤于思考的风气,戒除故步自封、作风飘浮陋习,弘扬脚踏实地、真抓实干的正气。各级领导干部,应当带头树立科学的发展观和正确的政绩观,立足本职干事业,心系大局谋发展,努力把心思放在事业上,把精力落在求实上,把聪明才智用在工作上,团结和带领广大干部职工以干事图立身,以贡献求进步,以创新求发展。要围绕“学苏州、赶宁波”的目标,以“敢为人先”的创新精神,努力摒弃那些求稳怕变、墨守成规、阻碍创新、有悖与时俱进的传统思维,在各个领域不断开拓进取,推进新的改革、创造新的经验。各级、各部门应立足当前、着眼长远,把全体干部的思想统一到加快发展认识上来,把发展的思维统一到改革创新上来,把创新的思路统一到科学管理上来,把管理的理念统一到狠抓落实上来。努力缩短我们与先进地区地税工作的差距,实现新的更快发展。

二、依靠政府支持,推进综合治税机制的创新,夯实科学发展的社会基础

社会综合治税是加强税源管理的治本之策,是税收管理方式的新突破,是税收征管业务流程中不可或缺的一个重要环节。它的具体实践是以国家税收法律、法规为依据,积极争取并依靠地方党委政府的支持,推动政府各部门和社会各界积极参与综合治税,建立税源信息传递或者共享制度,形成实时、动态的税源监控网络,实现对税源全方位的控管;全面、有效地汇集由各相关部门掌握的涉税信息,综合分析利用,提高对税源预测的准确性,并为纳税评估、纳税信用等级评定、稽查选案和实施税务检查提供基础信息来源。

(一)以政府大力支持为支撑,建立税收管理规范化体系

政府领导是综合治税工作的强力支撑,也只有党委政府才能统筹协调各部门、各单位积极参与综合治税。2003年青岛市政府成立了社会综合治税领导小组,自上而下地建立起“政府领导、税务主管、部门配合、社会参与、司法保障、信息支撑”的市、区(市)、乡镇(街道)三级综合治税社会网络,完善了组织、协调、管理等工作机制,推动了综合治税工作的深入发展。2005年,市政府又成立了综合治税办公室,作为常设机构,并从市财政、国税、地税等部门抽调专人集中办公,专职负责和



协调全市综合治税工作。通过进一步完善建立长效机制,把社会综合治税纳入了年度目标管理考核,纳入了政府对各部门、各单位综合考核和领导班子政绩考核的重要内容,严格考核,落实奖惩。通过建立健全综合治税人员管理、考核、培训、奖惩制度,确保兑现和落实,完善了组织机构,健全了管理机制。中共青岛市委、市政府的正确领导和大力支持,不仅为税收管理提供了强力的保障,而且也有力地组织和协调有关部门,充分发挥其职能作用,调动了社会参与综合治税的积极性、主动性,激活了社会协税资源,形成了税收管理的社会合力,提高了税收管理的社会化水平。

(二)以部门密切协作为保障,完善税收管理社会化机制

我们在税收管理工作中,坚定不移地走税收社会化管理的路子,充分利用社会综合治税系统,积极主动地与有关部门和单位协商沟通,逐个部门签订综合治税协议,先后与青岛市建委、土地、工商、公安、交通、经贸等 25 个市直属部门、单位用文件的形式确立联系制度,不断完善部门间配合协作机制,关系进一步理顺,职责更加明确,有关部门主动配合意识和责任意识明显增强,明确各自的职责任务和要求。从 2004 年下半年开始把综合治税工作转入青岛市地税局(简称市局,下同)纳税服务中心,由其具体负责研究拟定全系统社会综合治税工作的实施方案,制定具体的工作计划,抓好各项相关工作的督导落实;负责协调各方关系,搜集信息资料、起草相关材料等一系列日常组织、协调和指导工作。我们还主动召集综合治税工作座谈会,请市政府分管市长主持,邀请各职能部门领导参加会议,通报部门协作情况,认真履行职责,研究加强配合协作工作,解决工作中的疑难问题。各职能部门积极配合税收工作,认真履行综合治税协议,及时提供信息,丰富和充实了税源信息的资源,较好地解决了税源信息与征税信息不对称的问题。2005 年采集信息 12 万条,监控税收 4.4 亿元;2006 年 1~5 月份采集信息 8.6 万条,监控税收 2.5 亿元。

(三)以现代信息技术为依托,推进税收管理科学化进程

发挥社会综合治税网络的作用,利用社会税源信息的资源,实行信息有效整合是解决税收管理信息匮乏的重要措施。我们通过综合治税网络信息传递渠道,利用信息化管理系统充分采集各类涉税有效信息,抓住涉税信息采集、筛选、落实、反馈 4 个环节,狠抓税源信息采集、传递效率和征管应用。通过社会综合治税网络和信息传递渠道,各成员单位定期或不定期的将各类涉税信息及时、准确地传递给地税部门。在政府的支持下,实现了与工商、国税、质量技术监督等部门的联网,对有关涉税数据、信息实时传送交换。结合综合治税工作流程,我们开发应用了计算机综合治税信息管理软件,市局综合治税办公室负责全市性涉税信息的整理、分类;市局机关各部门对涉税信息进行二次深入分析、加工,利用综合治税系统通过网络派发到相关基层征管责任单位;各单位据此并结合采集到的辖区经济税源信息,按照职责传递到管理科室,落实到征管责任区

的税收管理员,建立起政府、市局、基层局和科室四级税源信息管理平台,确保了税源信息采集和传递的有效性和及时性。税收管理人员对传递的税源信息逐条、逐户结合纳税申报情况进行认真分析、处理和对比,不断完善税源控管台账和税源信息管理系统,更加准确、真实、动态地掌握征管责任区的税源现状,做到了情况明、底数清,有针对性的加强税源监控,提高了税源监控的质效,确保税源信息应用效益。

三、抓住关键环节,推进管理工作机制的创新,提供科学发展的持续动力

管理是税收工作的基础,提升征管水平,推进依法治税,必须夯实管理基础,发挥管理效能。税务机关应当站在依法治国的战略高度,立足依法治税这一根本,将依法治税贯穿于税收工作始终,积极探索和掌握经济和税收规律,依法解决税收工作中的各种矛盾和问题。不断加大执法管理力度,营造公平、公正的税收环境。将收入主导型逐步转变成法治主导型,逐步健全和完善税收征管责任目标体系,在地税工作中确立法治的主导地位,努力实现地方税收法治化。

(一)继续树立和强化法治意识,营造崇尚法律、遵守法律的氛围

2005年我们举办了“严格税收执法严肃征收纪律”领导干部读书班,落实“两严”规定,并层层签订依法征收责任书。全系统的各级领导干部和执法人员带头学习和掌握税收法律和法规的各项规定,强化税收执法管理重要性的认识,不断增强法律意识,提高法律素养以及依法治税的能力和水平,使广大干部深刻认识到,没有法的权威性、强制性、规范性、约束性,税收工作将无法开展,执法必依法,违法受追究。为落实依法治税制度,促进税收任务完成,打下坚实思想基础。我们应当继续严格执法管理,完善执法制度,加强执法监督,落实执法过错责任追究,善于用法律手段处理和解决税收征纳过程中遇到的问题和矛盾,自觉做到心中有法、言必合法、行必守法,不断提高税收执法质量。

(二)切实加强依法治税工作的领导,把“立党为公、执法为民”落实在税收工作具体实践中

近年来,我们依法征收,杜绝违规人为调库;依法管税,杜绝“关系税”、“人情税”;依法稽查,杜绝随意执法。强化税收执法责任制的推行,加强对税收执法违规、违纪案件的查处,推广实行税收执法自动考核,加强执法考核监督;认真查处混税种、混入库级次、多征、预征、缓征等违规征收问题;严格执法执纪,防止有令不行、有禁不止的行为;加强税收减免管理,严格执法日常管理,坚决遏制骗取税收优惠的不法行为;加强税收专项检查,实行稽查案件复检、抽检制度,切实搞好重大案件审理,提高稽查质量。我们应当继续把依法治税作为税收工作的基本准则,把各



级地税机关的一把手作为依法治税的第一责任人,加强对推进依法治税的领导,一级抓一级,以明确岗位职责为基础,以完善工作规程为核心,以自动监控和科学考核为手段,以严格责任追究为保障,抓好依法治税工作各个环节的落实。

(三)完善执法监督制约机制,做到依法行政、权责统一、高效便民

2005年,我们以落实税收执法责任制为着力点,积极探索和完善执法监督制约机制,开发完成了税收执法监控考核软件,确立了24个执法质量考核指标,把各执法环节纳入计算机系统自动考核,初步实现了执法责任的量化管理和追究。加强执法监督,严格规范性文件审核把关,审核、审查会签规范性文件32件。坚持重大税务案件集体审理,全年共审理此类案件20件。开展了税收执法检查,对检查出的8类47项问题落实了整改措施。下一步,我们将按照山东省地税局(简称省局,下同)党组的部署要求,加快推行税收执法责任制,所有的税收征管活动,都依照法律、法规的规定进行;坚持公平、公正原则,平等对待纳税人,依法保障纳税人的合法权益;各项税收管理活动,都应当遵守法定时限,提高办税效率。依法履行法律赋予的职责,依法运用法律赋予的执法手段,依法承担法律责任,实现权力和责任的统一。依法做到执法有保障,有权必有责,用权受监督,违法受追究。通过强化执法监督,完善事前、事中、事后监督制约机制,不断提高税收执法水平。

四、坚持以人为本,推进内外和谐机制的创新,营造科学发展的环境氛围

以人为本是科学发展观的核心和本质,也是在税收工作中贯彻落实科学发展观的必然要求。落实科学发展观的关键是以人为本,把建设一支具有较强执政能力、适应现代化税收征管要求的高素质地税干部队伍作为一项战略性任务来抓,打造出一流的班子、一流的队伍、一流的作风。积极贯彻党中央提出的以人为本的执政理念,始终坚持全心全意为人民服务的宗旨,做好为纳税人服务的工作,营造和谐的内外税收工作环境氛围。

(一)完善体制环境,打造素质过硬的税收干部队伍

我们以领导班子好、队伍素质好、管理机制好、执法质量好、社会形象好、党风廉政建设好为目标,围绕建设政治坚定、业务熟练、作风优良的干部队伍和营造健康、向上、和谐的工作环境,通过加强教育、培训,开展创建活动,加强党风廉政建设和行业作风职业道德建设,不断增强干部队伍综合素质。深入开展创建基层“先进领导班子”活动;积极推进人事制度改革,建立了多层次、全方位的选拔用人机制;加强干部队伍培训,选派干部进行脱产培训,对新进局干部进行初任培训,2005年有36名同志入选省局业务骨干人才库;深入开展“六好”创建活动,有5个单位被