

第一章 社会主义市场经济 与地方社会财力

第一节 市场经济条件下的社会财力

一、社会财力及其资金表现

社会财力是全社会在一定时期内创造的以货币形态表现的可以支配和使用的价值。社会财力运行是以货币形态表现出来的社会价值资源的需求与供给、社会价值资源配置和社会资金周转及循环的全过程。静态社会财力是一国国力的重要表现，动态社会财力是社会资金的周转与循环。它在市场经济运行中起着主导作用。

市场经济下的社会财力表现为资金形态，社会财力的运动表现为资金的运动，是通过社会再生产过程表现出来的。社会再生产过程中，实物运动从属于价值运动，它们有时独立运动有时相对运动形成复杂的过程：（1）在生产领域，实物运动表现为生产

资料与劳动力相结合，使原材料转化为产品、产成品；与此相对应的资金运动，表现为生产单位的储备资金转化为生产资金，又转化为成品资金。这里，由资金能否增值决定着生产实物的品种，由资金能否有效利用和收回控制着投入内容、数量和生产组合方式。（2）在分配领域，资金分配通过价格、财务、工资、利润、税收、财政、储蓄、信贷、金融市场等渠道进行，物资分配则通过商业、物资或国外部门进行。这里，资金分配在时间、空间、数量等方面都相对独立于物资分配，而物资分配则是根据资金分配总量和结构的状况来决定物资储备存量及其结构、物资预期流量及其方向。（3）在流通领域，物资运动和资金运动表现为等价交换关系，二者互为前提和条件，并且在时间、空间、数量等方面相互结合；这里也存在着资金相对独立的流通过程，资金以各种形式表现为金融产品，这些金融价值产品的交换表现为资金流通，起着引导物资流向的作用。（4）在投资领域，表现为资金的单向运行，形成对物资、金融产品或智力产品的需求，前者表现为通过实物投资，资金追逐物资的过程；中者表现为通过金融投资，资金追逐各种社会产权的过程；后者表现为通过智力投资，资金追逐精神和文化产品的过程。（5）在消费领域，实物产品的消费过程同时是价值的消费过程，也是资金的消费过程。这里二者的运动是一致的。

可见，在整个国民经济中，存在着两个并驾齐驱的经济运动：物资运动和资金运动。这两种运动的形式、渠道和速度都不一样，他们有时互相结合，有时互相分离，分别按各自的规律进行运动。其中资金运动在国民经济的范围内，从纵向看存在于社会再生产各个环节，从横向看分布在国民经济各个实体之中，具有独立的运动过程。因此，研究社会资金的总量、构成和运行规律，则是政府宏观调控的重要任务。

二、社会财力货币收支体系的构成

研究社会主义市场经济的资金运动要联系到整个货币运动，因为对社会主义的商品生产和流通进行宏观管理，要进行全部实物产品（包括生产资料和消费品）的运动与货币运动的平衡。同时，从整个商品的再生产过程看，某些单纯的货币运动最终也体现为资金的运动。所以社会主义货币资金运动的源流，形成了如下的各种货币收支。（1）以基层企业为中心的货币收支。这是指一切实行独立核算的经营单位的货币收支。这些单位既包括生产单位，也包括流通单位和服务业单位，他们的收支有一个共同点，即都是资金循环和资金周转过程中的货币收支。（2）以国家财政为中心的货币收支。包括中央和地方的预算收支以及依靠预算拨款单位的货币收支，它们具有无偿征收和拨付的特征。（3）以银行为中心的货币收支。包括中央银行和商业银行两部分货币收支。中央银行通过法定准备金和超额准备金，再贷款与商业银行发生货币收支；商业银行通过吸收存款集中社会闲散资金和通过贷款机制投放和创造货币形成特殊的货币收支；银行资金是有借有还的，是周转性的。（4）以个人为中心的货币收支。指城乡居民通过向社会提供劳动、资金、技术、管理和其他生产要素所得到的各种收入和各项消费支出。个人货币收支活动是我国基础性货币收支。（5）对外货币收支。包括进出口贸易外汇收支和其他对外贸易外汇收支。前者主要是对外商品贸易、技术贸易、劳务进出口、对外承包工程等；后者主要包括境外外资、利用投资、国际金融、国际保险、国际运输、国际旅游等。这些货币收支活动互相之间的关系如图 1-1：

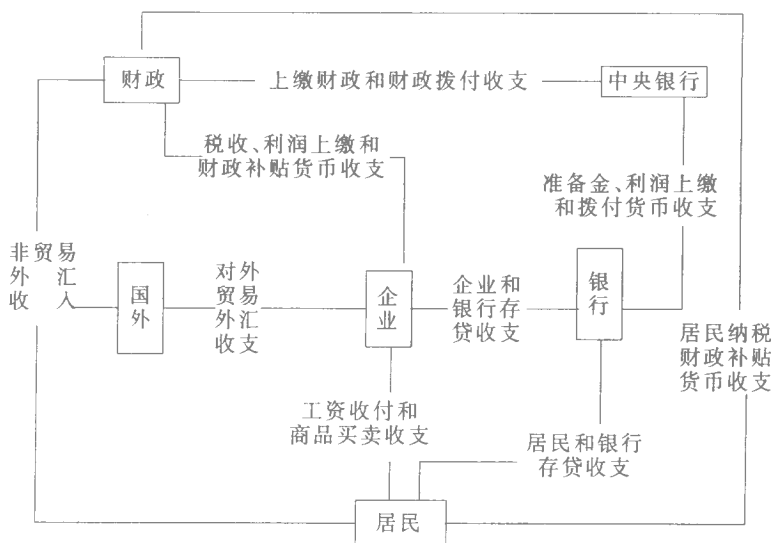


图 1-1 社会货币收支体系

上述 5 个方面反映了全社会总货币资金的运动。整个资金运动每一方的收入必然以另一方的支出作为条件，同时体现着国家、企业和个人三者之间的经济关系。因此，全社会总货币资金的运动不仅在“量”上表现为我收你支，此消彼长，首尾相连，不可分割的货币流动整体，而且在“质”上体现了全国范围内各个方面之间的经济关系，从而构成了一个以价值形态为特征的经济领域。

在这个领域中，表现为社会资金的运动，反映了社会资金运动的规律性。根据商品生产和价值规律的要求，资金具有垫支性、周转性、补偿性和增殖性。社会资金首先垫支于再生产过程中不断自行周转的生产要素的价值量，其次按照货币资金 → 生产资金 → 产品资金 → 货币资金三种形态进行周转和循环。在循环过程中，

根据资金补偿的要求，企业产品必须计算成本，企业间产品交换必须按价格进行；根据资金增殖性的要求，企业经营必须取得盈利，国家资金要不断地进行积累。资金只有在运动中不断地增值，社会财富才能增多。

三、国家资金及其积累

在上述的整个社会资金中，起主导作用的是国家资金的运动。

国家资金是指由国家掌握的社会主义财产价值的货币表现。广义地说，它由财政资金、银行信贷资金和国有生产性资金三部分构成。在我国，国有生产性资金一般用于国营企业的生产资金、控股资金和投资性营运资金，属国家资金，虽然这部分资金具体使用由企业决策，但国家要从国家整体利益出发，保持价值所有权，即要保证国有资产保值增值。因而国有生产性资金属于广义的国家资金；而银行在我国归国家所有，银行信贷资金来源中的银行自有资金和由财政增拨的信贷资金是国家资产，银行吸收的存款虽然都是有“主”的，但其中近 30% 左右属于财政性存款或国有资金存款，其余 70% 属于个人和非国有企业的存款，有相当部分可以由国家支配。所以，广义的国家资金包括银行信贷资金。狭义地说，国家资金就是指由国家集中掌握的财政资金。

国家财政资金在市场经济中具有及其重要的稳定社会和促进发展的作用。从世界各国的实践看，财政资金一般应占国内生产总值的 30% 左右。才能发挥良好的调控作用，我国财政资金占国内生产总值比重过低，已严重制约了财政功能，因而加强财政资金管理，注重和实现国家资金积累，就成为国家宏观调控的重要任务。

国家资金积累，就是由国家财政聚集和掌握的货币资金积累。

它同国民收入经过分配再分配和最终使用形成的积累基金是两个不同的概念。国家货币资金积累是尚未进行分配和使用的货币资金；它既可以用于消费，也可以用于投资，它也有广义和狭义之分。

广义地说，国家资金积累包括由国家财政集中的资金积累、银行信贷集中的资金积累和国营企业利润及国有股分红的资金积累。它们构成了由国家掌握的总财力。

狭义地说，国家资金积累就是指由国家财政所集中起来尚未分配使用的货币积累。它的来源主要是：（1）税金及国营企业上缴利润；（2）国有资产的产权收益；（3）通过国家垄断性价格、自然资源和国土租金等增加的财政收入等等。

综上所述，财政资金、信贷资金、国有生产性资金构成了国家资金；加上集体和合作企业资金构成了社会主义资金；再加上其他各方面资金，就构成了社会总货币资金。它是以财政、信贷资金为中心的社会总财力，而财政资金又具有核心作用。

第二节 社会主义市场经济与社会财力

一、社会主义市场经济的特点

如前所述，在市场经济条件下，国民经济实现总量增长和按比例发展决定于社会价值量的生产、分配和使用状况，换句话说，国民经济运行的基本特征是商品追逐货币，即所谓的物随钱走，物质运动靠价值运动的诱导，因而社会总财力的分配和使用状态决

定着国民经济总量和结构的平衡状况，决定着资源的最优配置。因此，社会财力成为我国进入社会主义市场经济体制后研究社会经济运行的重要领域和范畴，观察和力求控制社会财力的规模结构和方向，则是市场经济条件下政府宏观调控的核心内容之一。所以研究社会主义市场经济条件下的社会财力状况尤为必要，为了很好地解决这个问题，首先要分析社会主义市场经济，之后才能正确了解社会财力的运动规律及其在社会主义市场经济下的特有表现。

社会主义市场经济，具有市场经济的一般性质，但又不能简单地等同于资本主义条件下的市场经济。它与公有制和国家计划具有相容性。社会主义市场经济的基本内涵是：使市场在社会主义国家的宏观调控下对资源配置起基础性的指导作用，使经济的运行遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能把资源配置到效益较好的环节中去；通过市场调节促进生产和需求的及时协调，通过公平竞争实现优胜劣汰；通过运用经济政策、经济法规、计划指导和必要的行政管理，引导市场健康发展，其中国家计划的重点是合理确定国民经济和社会发展的战略目标，搞好经济发展的预测、总量控制、重大结构与生产力布局规划，集中必要财力、物力进行重点建设。社会主义市场经济的特征主要有以下几个方面。

1. 多种经济成份共存。

在市场参与者的经济成份方面，建立以公有制经济为主体，个体、私营和外资经济等多种经济成份长期共存、共同发展、平等竞争的所有制结构。其中公有制的实现形式可以多种多样，如国有国营、国有民营、国家控股、股份合作、集体联营、混合经营等等。这使社会财力的所有权形式多元化，国家调控社会财力的政策也要相应多元化。

2. 多种分配方式并存。

在社会分配方面，建立以按劳分配为主，多种分配方式并存的分配制度。把按劳分配和按生产要素分配结合起来，坚持效率优先、兼顾公平，有利于优化资源配置，促进经济发展，保持社会稳定；保护合法收入，鼓励通过诚实劳动和合法经营先富起来，鼓励资本、技术等生产要素参与收入分配；依法惩处非法收入。这些是国家财力分配政策的基本原则。

3. 政府必须转变职能。

政府作为市场经济运行的调控主体，必须转换职能，主要运用经济手段、经济政策、经济法规去指导市场的运行；主要通过制定国民经济长期发展战略和产业政策，通过综合运用财政、货币、利率、汇率等经济杠杆和相关的法律手段搞好国民经济的总量综合平衡、抑制通货膨胀、促进重大经济结构优化、实现经济稳定增长。因此，国家主要管好财政、金融、外汇方面的社会财力。

4. 建立全国统一的开放市场。

在市场运行体系和管理方面，为确保打破条块分割，地区的封锁和垄断，必须建立全国统一开放、竞争有序的市场体系，建立统一健全的市场法规和法则，加强市场管理，清除市场障碍。在商品市场逐步完善的基础上，重视发展资本、劳动力、技术、信息生产要素市场，完善生产要素价格形成机制。这是形成合理的社会财力结构的政策前提。

5. 企业成为法人实体和竞争主体。

在市场运行主体方面，通过建立现代企业制度加快国营企业改革，使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。明确和实现国家和企业的权利和责任：国家按投入企业的资本额享有所有者权益，对企业的债务承担有限责任；企业依法自主经营，自负盈

亏。国家培育和发展多元化投资主体，推动政企分开和企业转换经营机制。这对于建立合理的社会财力主体结构有重要意义，这里国家主要应促进企业资本金的形成。

6. 建立社会保障体系。

在市场经济的稳定方面，建立社会保障体系，实行保障城镇困难居民基本生活的政策。国家从多方面采取措施，加大扶贫攻坚力度，解决贫困人口的温饱问题。这需要国家制定社会财力运用的社会稳定政策。

二、社会主义市场经济下的社会资金构成及其特点

社会财力来自社会产品和国家收入的初次分配与再分配，归属于不同的利益主体。在社会主义市场经济条件下，有六个组成部份。它们呈现出不同的特点。

1. 预算内资金，是财政资金的主体。

由于我国改革开放以来采取了“放权让利”的政策，财政收入占国民收入的比重持续下降，财政功能逐渐弱化。进入市场经济体制以来，国家调整了财政政策，财政功能有所增强，财政职能由过去的集中性分配社会产品，转变为资源配置、公平收入分配和稳定经济与增长三大方面，预算资金围绕这三大目标安排支出、确定收入，发挥调节作用。

2. 预算外资金，是财政资金的辅助形式。

是指国家机关、事业单位、社会团体、具有行政管理职能的企业主管部门，为履行或代行政府管理职能，依据国家法律法规和具有国家法律效力的规章而收取、提取、募集和安排使用，未纳入财政预算管理的各种财政性资金。改革以来，我国预算外资

金收入的范围不断扩大，数量急剧增加。1978年预算外资金为347亿元，相当于财政收入的31%，1991年预算外资金高达3,243亿元，为同期财政收入的94.5%，而1995年地方预算外资金2,407亿元，为同期地方预算内收入的80.6%，其规模已与预算内资金相当。作为国家财政的辅助财力，预算外资金有其自身的特点：一是分散性。资金来源和使用范围十分广泛，并分散由各地区、部门和单位掌管使用。与国家预算的集中性相比较，表现为非集中性的财政资金。这种特征符合因地制宜发展国民经济的要求，但也带来了资金提取和使用的随意性和非规范性倾向；二是自主性。地方、部门和单位在国家规定的范围内，对预算外资金有支配权和使用权。资金的筹集和使用，采取自收自支的方式，国家不直接占有，也不任意平调。这种灵活方式一方面充分调动了有关单位的积极性，另一方面也造成了资金滥用、不能体现国家管理职能的现象。为此需建立资金使用监督机制；三是专用性。预算外资金收支一般为专款专用。它们都是为了解决某些专项支出的需要而设立的，不是有着特定的用途，就是要求按规定的方向使用，原则上不能混用。预算外资金的性质和特征，决定了财政部门必须要加强对它的管理和监督，以保证国家财力分散有度、有序、有效。

3. 国家银行信贷资金。

国家银行信贷也是社会产品和国家收入再分配后的一种形式，是国家动员资金和分配资金的一个重要工具。具有计划性、物资保证性和偿还性的特点。国家银行信贷的货币收支活动在社会主义市场经济体制下，分为中央银行和专业银行（商业银行）两部分。它们作为经营货币业务的金融实体，在金融体系中居于核心地位。

中央银行即中国人民银行的信贷收支项目是由与各专业银行

及其它金融机构的资金往来组成。资金来源项目中，（1）财政存款是国家金库存款；机关团体存款是财政拨款机关、团体的经费存款，因而常把它称为财政性存款；邮政储蓄存款则是通过国家邮政部门直接吸收的居民或单位的零散资金，三项构成存款总额。（2）法定存款准备金是专业银行和其他金融机构按规定将存款的一定比例上交中国人民银行，作为法定存款的准备金存款。此外，还保持一定的存款，作为业务备付金和应付转帐清算之用，称为备付准备金。（3）流通中现金是历年通过货币发行投入流通中的现金所构成的一项经常性的数量可观的资金来源，是影响社会财力总量的重要内容。（4）自有资金是财政历年拨付的信贷基金和银行本身结益的转化。四种来源构成国家信贷资金总量。

对专业银行来说，最重要的信贷资金来源始终是存款。大约占收入总计的 70%—80%。其中企业存款指独立核算企业的结算户存款和专用基金存款，其数额多少主要取决于企业的销售额；储蓄存款是城乡居民的待用或结余的钱，近年迅速增长，已超过整个信贷资金来源的一半；自有资产比重很小，但它表明银行的清偿能力；专业银行向中央银行借款，可通过以下两种形式：一是通过透支或贷款的形式，二是通过再贴现的形式。其数额受专业银行本身的经营状况及业务规模和中央银行再贷款计划及信贷资金规模的限制，同时要受再贴现率的影响；同业拆借是专业银行间临时性资金的融通，主要用于银行资金的周转。专业银行的资金运用主要是贷款，我国贷款过去基本上都是信用贷款，目前已出现信用贷款、抵押贷款、贴现等多种形式。

4. 外汇资金。

外汇是以外国货币表示的用于国际间结算的支付手段。外汇收支与国内资金周转和货币流通息息相通，从外汇收入看，外汇资金的最主要来源是出口外汇收入。但这需要国内先垫付人民币

资金，用于组织出口产品的生产、收购和运输，最后销售到国外才能取得外汇收入。因此，出口所得外汇资金，实际上是人民币资金的转化形态，其资金来源不是财政资金，就是信贷资金。从外汇支出看，进口用汇所需的配套人民币要由财政、信贷提供。在外资亏损的情况下，其亏损的弥补，主要应由财政负担，财政补贴不足时，就会挤占信贷资金。因此，要考虑外汇资金收支与财政资金收支和信贷资金收支的平衡关系问题。

我国外汇收支主要由进出口引起，此外，还包括非贸易外汇收支，如科技交流、团体互访、私人汇款、旅行支票、国际金融、境外投资等等，这种收支活动随着我国的对外开放呈上升趋势。

5. 企业税后利润。

包括国有企业自留利润、其他企业税后未分配利润。随着社会主义市场经济体制的确立，我国形成了以公有制为主体，个体、私营和外资经济为补充。多种经济成份长期共存、共同发展、平等竞争的所有制结构。在这种条件下，企业税后利润所形成的社会财力增长迅速。很多地区乡镇企业产值已占社会总产值一半，很有与国营企业并驾齐驱的趋势，因而构成社会财力资源的重要来源。对这部分财力，国家主要是通过各种经济杠杆的运用，引导其遵循国家产业政策和符合社会总供求平衡的目标。

6. 居民货币收入。

在社会主义市场经济下，我国居民收入分配从过去单一的工资分配形式转化为多渠道、多方式的分配，主要包括工资收入、其他劳务费收入和个人投资收入三部分。前两部分是社会成员在社会再生产或社会事业发展中所付劳动的报酬，第三部分是社会成员通过资产的投资取得的收益。目前，以其他劳务费和投资收益形式形成的个人收入从无到有，数量逐渐增加，范围日益扩大，在社会个人收入中所占的比例越来越大。其中，各项劳务费收入仍

属各个不同再分配环节劳动者付出劳动后所获的报酬。而个人投资收益则属企业利润分配范畴，它对财政分配的影响视企业性质而定。例如，当社会成员以个人投资者的身分参与国有股份制企业的投资时，一方面，个人投资的数量越多，意味着国有股份制企业更大程度上吸收运用社会资金，从而增强了企业的经济实力，更好地发挥企业生产经营的规模效益，为财政收入的增加开辟了更广阔的财源；另一方面，个人投资者要以平等的权力参与企业利润分配，这时，企业利润分配的方式方法决定着国家财政和个人投资者在企业收益中所占有的比重，决定着两者的利益关系。

总之，个人收入分配是否得当，对国家财政会产生直接的或间接的影响，它直接关系到能否充分调动社会成员的劳动和投资积极性问题，从而通过促进或抑制经济增长而影响财政收入的增减变化。

三、社会主义市场经济条件下社会财力的特点

从以上的分析可以看出，在市场经济条件下，政府职能发生了变化，社会财力的分配向企业和个人倾斜，形成了社会财力的几大特点。

（一）分散化

我国的社会财力由过去中央政府的高度集中到向地方、企业、个人分散，从一定程度上讲，有利于调动各个经济主体的积极性。在市场经济环境中，经济活动主体作为独立自主的商品生产者和经营者，其自我发展、自我改造的能力在不断增强，会在利益原则

的诱导和驱动下，使其资源配置不断调整，直到趋于合理。因此，财政既无必要也不能象过去那样统管建设资金的分配，而是通过税收、财政信用等财政手段去规范企业的投资行为，引导资金的流向；另外，还要进行好农业、能源、交通等基础产业和设施的建设。但是财力分散也必须适度，如果过度分散，使政府缺乏必要的财力进行宏观调控，会给社会造成很大的危害，具体来说，有：

(1) 使中央财政入不敷出、赤字累累、陷入困境。财政分配过度向地方、企业、个人和预算外倾斜，直接的后果是造成中央财政的拮据和困难，使其收支不平衡，削弱了中央政府的宏观调控能力；

(2) 引起社会总需求膨胀和通货膨胀。引起社会总需求膨胀和通货膨胀的原因是多种多样的，但一个重要的原因就是财力过度分散。首先，在企业短期化行为和攀比效应的影响下，财力分配向企业和个人倾斜，势必导致消费基金的膨胀。其次，中央财政为弥补庞大的赤字，要向银行透支，而透支不可避免地会引起财政性发行，从而易使货币发行量超过同期经济增长的速度，导致国民收入的超分配，进而引起社会总需求膨胀和通货膨胀。

(3) 导致投资结构和产业结构失衡。财力的过度分散引起投资结构和产业结构的失衡：一方面，在我国投资主体多元化，投资决策分散化，特别是地方政府、企业投资动机趋利化的现实条件下，地方和企业财力的增长就意味着价高利大的加工工业部门的扩张。由于投资结构倾斜而引起的加工工业的扩张和基础产业的萎缩大大拉开了两者的发展差距，导致产业结构的失衡。另一方面，由于中央财政入不敷出，财力匮乏，在其他各项支出都具有较大刚性，难以大幅度削减的情况下，就无法对农业、能源、原材料、交通运输、邮电通讯等发展滞后的基础产业部门有足够的投入，使产业结构失衡的局面难以改变并且更趋严重。

(4) 妨碍国民经济的持续、稳定、协调发展和经济效益的提高。如果中央政府没有

够的财力投入基础产业，那么农业、能源、原材料、交通运输、邮电通讯等部门发展严重滞后所形成的“瓶颈”制约作用就难以消除，这样国民经济各部门之间就难以协调发展。

（二）财力结构的可变性

财力结构的可变性是财力运动规律的辩证反映，是财力的动态描述。财力的构成和分布，有历史形成的原因，也受现实社会经济因素的影响，国民经济中的产业、技术、投资、价格、就业等因素的变动，所有制形式、经营方式的变革，都在不同程度上影响着财力结构的质和量的变化，是财力结构可变的直接制约因素。我国在实行市场经济以前，社会财力单一，缺乏可变性，长期处于活力或生机不足的状态，经济体制搞得很死。例如国家和企业的财政关系，企业内部的分配关系处理不当等。财力结构的可变性还表现为，现在的与潜在的，直接的与间接的财力之间没有不可逾越的界限。国家在现有生产力水平、经营管理水平、投入产出水平下的财力格局，是一种现实和直接的财力，而尚未开发，或尚可挖掘的潜力，包括制止浪费在内，则是一种潜在和间接的财力。它们之间可以转化。认识财力的可变性特征，在于根据国情，按照新的经济运行机制，采取措施，促使各层次财力向结构优化方面转化。

（三）不平衡性

财力结构的不平衡性是指财力体现出来的各种层次的关联发展存在很大差异，是财力的静态的集中表现。财力结构的不平衡性表现在每一种财力提供财政收入的质和量的差异。这种差异是由社会生产和分配的特定布局决定的。决定财力结构不平衡的因素主要有：（1）各种所有制成份的经济发展速度和经济效益不同；

(2) 各个地区经济发展速度和效益不同，使地区经济发展不平衡；
(3) 各个产业的发展高度和所占比重各不相同，使产业结构发展不平衡；(4) 国家采取不平衡政策，影响到经济发展的不平衡。认识财力结构的不平衡性，可根据其不平衡特点，制定财政政策和
其他经济政策，使财力结构趋向稳定化。

(四) 可控性

财力结构的可控性表现在：(1) 国家财力集中过程中，无论是当年可以提供的或新增的国力，或者是以前年度积累起来的国力，都是形成财力结构的现实要素，成为调整财力结构的可控物质力量。(2) 国家财力的集中程度，制约着现有社会财力的继续扩大和发展。国家集中过多，会破坏现有财力的产出，从而使生产萎缩，导致财力枯竭。国家集中适度，则有利于财力的扩大。使潜在的、间接的财力变为现实的、直接的财力。(3) 现有生产要素的不同配置，可以产生不同的效益，对相同要素改变结构，可以取得结构效益，从而控制财力的构成，引导各种财力的发展方向，形成合理的财力结构。

第三节 社会主义市场经济下的财政财力管理

一、财政管理的地位和作用

财政管理有双重含义。一是指对财政收支活动的管理，二是

指通过财政活动实施对国民经济的调节与控制。在经历了近 200 年人类经济发展的过程后，使财政不仅作为国家参与社会分配的形式，而且据此成为国家调控经济的手段，从而构成国民经济管理的重要内容。财政管理的地位和作用可以概括为财政管理是国民经济的财力管理和国民经济的分配管理两大方面。

（一）从财政作为国民经济分配主体看财政管理的地位和作用

财政管理对国民经济运行的影响寓于财政分配的功能之中，通过财政收支的运作而实现。这意味着，财政管理对国民经济运转的影响最终通过财政分配活动——财政收支对国民经济的影响表现出来。

1. 财政分配影响生产、流通、消费。

财政是以国家为主体的分配，它属于分配领域。这个地位决定了社会再生产过程中的生产、流通、消费对财政分配有着巨大的影响作用，而财政分配对生产，流通与消费也有着巨大的影响作用。（1）财政分配影响生产表现在两个方面：一是财政分配作为对生产要素的分配，实际上引导着物资和劳动力在各产业、各部门、各地区之间的配置，从而制约着生产规模的扩大和经济结构的转换与协调；二是财政分配作为对生产成果的分配，通过对生产消费和生活消费的引导与调节，对生产发挥着巨大的反作用。（2）财政分配影响流通也表现在两个方面：一是财政分配总量影响社会总供求的平衡，财政支出相对与财政收入，总量过大导致需求膨胀，总量过小会造成流通萎缩；二是财政分配结构影响社会供求结构的平衡，财政支出结构形成一定的购买力结构，相对于物资供应结构不合理，就会使社会供求结构失衡；（3）财政分配影响消费表现的两个方面：一是财政收入变化影响消费基金总