

一 .决策篇

编者按 本文集《决策篇》所收集的资料 均为公路、水运交通方面的重大决策性资料。主要精选节录了近十多年来党和国家重要文献；党和国家领导人的重要指示；交通部领导以及有关专家、学者的重要讲话与文章、交通部重要文件中关于交通改革与发展方面的内容。同时，还编写整理了建国以来发布与清理废止的交通法规概况。这些资料作为本文集的一个重要组成部分，旨在为读者提供一些学习参考材料，并通过学习后更加清晰地看到我国交通改革与发展的历史进程，从某个侧面了解我国交通建设的面貌 从而加深对党的十一届三中全会以来一系列路线、方针、政策的理解 进一步提高贯彻执行党在新时期的路线、方针、政策的自觉性。

限于篇幅 这些资料不全面、不完整 错漏之处也在所难免 敬请读者谅解和提出批评意见（收集编写 方乐新 审定 黄琛）

党和国家重要文献（节选）

（一 党的十五大报告重大决策

〔十五大报告 科学地总结历史 规划未来 对我国改革开放和现代化建设的跨世纪发展作出全面部署，是我党带领人民迈向新世纪的政治宣言和行动纲领，是第三代领导集体的跨世纪治国方

略。整个报告，是全党的最高决策，因而又是包括交通改革与发展在内的其他各行各业决策的最高依据。]

高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。

把我们的事业全面推向二十一世纪，就是要抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧，围绕经济建设这个中心，经济体制改革要有新的突破，政治体制改革要继续深入，精神文明建设要切实加强，各个方面相互配合，实现经济发展和社会全面进步。

展望下世纪，我们的目标是，第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党100年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国100年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

五年来，经济发展取得显著成绩。从1992年到1996年国内生产总值年均增长12.1%，既实现了经济快速增长，又有效抑制了通货膨胀，避免了大起大落。经济结构调整取得明显进展。农业得到加强，粮食等农产品稳定增长。水利、交通、通信等基础设施和钢铁能源等基础工业迅速发展。东部地区经济快速增长，中西部地区经济发展加快。“八五”计划胜利完成，“九五”计划的实施有了良好开端。

我们清醒地看到，在前进道路上还有不少矛盾和困难，工作中也有缺点和不足。主要是：国民经济整体素质和效益不高，经济结构不合理的矛盾仍然比较突出，特别是部分国有企业活力不强；党风、政风、社会风气和社会治安的状况人民群众还不满意，贪污腐化、奢侈浪费等现象仍在蔓延滋长，官僚主义、形式主义、弄虚作假的问题较为严重；收入分配关系尚未理顺，地区发展差距还明显存

在，城乡部分群众生活比较困难；人口增长、经济发展给资源和环境带来巨大的压力等等。我们要高度重视存在的问题，扎扎实实地加以解决。

在把我们的事业全面推向二十一世纪的历史时刻，必须郑重指出：全党要毫不动摇地坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于建设有中国特色社会主义的伟大实践。……要警惕右，但主要是防止“左”保持清醒头脑 克服各种干扰 坚持邓小平理论和基本路线不动摇。

（二 中央关于我国国民经济和社会发展的“七五”计划、十年规划和“八五”计划、“九五”计划和 2010 年远景目标对交通建设的重大决策内容

〔到本世纪末 我国国民经济和社会发展的战略总目标已经确定，1995 年 中央又制定了“九五”计划和 2010 年远景目标。毫无疑问，加强交通建设是实现宏伟目标的战略重点之一。改革开放以来 特别是“七五”以来 党和国家高度重视交通建设事业 作出了一系列重大决策。现将中央关于“七五”计划、十年规划和“八五”计划、“九五”计划和 2010 年远景目标对交通建设的重大决策内容予以摘录。〕

中华人民共和国国民经济和社会发展
第七个五年计划（1986—1990）

第十章 交通运输和邮电通信

第一节 发展目标和方针政策

1990 年，全社会货运总量达到 94 亿吨，比 1985 年增长

44.6%。其中，交通运输部门货运总量达到 37 亿吨，比 1985 年增长 35% 平均每年增长 6.2%。客运量达到 85 亿至 90 亿人次，增长 60%左右。

铁路货运量 16 亿吨，客运量 14 亿人次。

轮驳船货运量 6 亿吨，比 1985 年增长 23.2% 客运量 2.99 亿人次，比 1985 年增长 12.3%。

沿海港口吞吐 5 亿吨，比 1985 年增长 51.5%。

公路部门汽车货运量 9 亿吨，比 1985 年增长 38.5%。

民航运输总周转量 25 亿吨公里，比 1985 年增长近 1 倍。

邮电业务总量 50 亿元，比 1985 年增长 70.1%。

为了实现上述目标，要采取以下政策和措施：(1)坚持国家、集体、个人一起上，多方筹资兴办交通和通信。支持有条件的地方、部门合资或自建港口和专用码头，成立航空公司。(2)加强技术改革和改建扩建，充分发挥现有设施的能力。(3)组织公铁分流、江海直达以及多种形式的联运，发展集装箱运输，提高车船、飞机运输效率和质量。(4)积极稳妥地推进体制改革。……港口要进一步实行政企分开。继续适当调整运输价格和邮电资费。

第二节 交通运输网建设

适应煤炭运输的需要，展开以铁路为中心的集疏运公路、水运、接运港口相配套的运网建设；适应进一步对外开放和沟通沿海城市海上通道的需要，展开以港口为中心集疏运铁路、公路和水运相配套的运网建设；以及民用航空建设，适应旅客运输量大幅度增长的需要，在扩大铁路客运能力的同时，加强公路对铁路的分流，扩大水上和航空的客运能力。

在建设沿海开放城市机构的同时，新建和扩建一批机构。

五年内，……建成高速、一级公路 1 600 多公里，二级公路 10 000 公里，整治内河航道 5 000 公里，建成投产深水泊位 120 个，

中小泊位 80 个 新增吞吐能力 2 亿吨。

中共中央关于制定国民经济和社会发展
十年规划和“八五”计划的建议

(1990 年 12 月 30 日中国共产党
第十三届中央委员会第七次全会通过)

(15) 加强基础工业和基础设施的建设。这是今后十年和“八五”计划期间经济建设的一个重点。我国基础工业和基础设施的发展滞后,严重制约着国民经济的发展。应该采取适当的投资倾斜政策,少搞一些一般加工工业,严格控制楼堂馆所建设,筹集必要的资金加强能源、交通、通信、重要原材料以及水利等基础工业与基础设施的建设。在搞好现有企业填平补齐、挖潜改造的同时,有计划地新建、改造和扩建一批大中型电站、煤矿、油田、铁路和公路干线、港口、机场、通信干线等骨干工程以及冶金、化工等大中型项目,增强经济发展的后劲。

(17) 优先发展交通运输和邮电通信,适应国民经济发展和对外开放的需要。交通运输,要着眼于搞好综合运输体系的建设,以增加铁路运力为重点,同时积极发挥公路、水运、空运等多种运输方式的优点。……公路建设,重点是建设国道主干线,相应建设省市和县乡公路。港口,要加快能源、外贸运输和客运枢纽港的建设,努力扩大沿海港口的吞吐能力。水运建设,重点是发展远洋运输,建设沿海南北大通道和长江干线。……发展交通运输、邮电通信,要发挥各方面的积极性。国家要加强重大骨干工程的建设,各级地方政府要因地制宜,采取多种办法筹集必要的资金,兴建地方铁路、公路、桥梁、港口和邮电通信设施。

“八五”期间交通运输业发展任务和政策

交通运输的建设要着眼于 2000 年或者更远一点时间国民经济对运力的需要，搞好综合运输体系的建设，以增加铁路运力为重点，同时积极发挥公路、水运、空运、管道等多种运输方式的优势，并使各种运输方式衔接配套。运输、邮电的建设，都要贯彻统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设的方针。

公路。重点建设国道主干线 特别是京广、京沪、沈哈、陇海干线，以及沿海运输繁忙地带的高速公路和汽车专用公路。相应建设省级干线公路和县乡公路，积极扶持贫困地区公路建设。有重点地建设其他公路。

水运。加强沿河港口建设，装与卸要并举安排，建港和疏港以及港后腹地的运输能力要系统加以考虑。建设的重点是南北海上运输主通道的枢纽港，特别是煤炭、集装箱、陆岛滚装和客运等专业运输系统的码头。大力发展内河航运，建设长江干线及主要支流，续建西江整治等工程。进一步扩大远洋、沿海和内河的水运能力。同时，加强工业密集区域和重点开发区的航运建设。 1995 年沿海港口吞吐量达到 6.5 亿吨。（摘自《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》）

中共中央关于制定国民经济和社会发展 “九五”计划和 2010 年远景目标的建议

（1995 年 9 月 28 日中国共产党第十四届中央委员会第五次全会通过）

（17）**统筹全局** 在经济建设中 要通过市场机制和国家宏观调控作用 重点加强农业 水利、能源、交通、通信 科技、教育。

（19）**继续加强基础设施和基础工业**，大力振兴支柱产业。我

国已建成比较完整、具有相当规模的工业体系，但结构不合理，整体素质不高。基础设施和基础工业比较薄弱，……今后 15 年必须在以下三个方面取得明显进展：一是加强水利、能源、交通、通信等基础设施和基础工业建设，使之与国民经济发展相适应；……。

基础设施和基础工业建设，要统筹规划，合理布局，突出重点，兼顾一般，集中力量高质量、高效率地建设一批重点骨干工程，避免盲目发展和重复建设。交通，以增加铁路运输能力为重点，充分发挥公路、水运、空运、管道等多种运输方式的优势，加快综合运输体系建设，形成若干条通过能力强的南北向、东西向的运输大通道。

支柱产业的发展，必须确定有限目标，择优扶持，集中突破，注重提高，加强自主开发能力，形成经济规模，提高产品附加值和市场占有率。……汽车工业，重点发展零部件、经济型轿车和重型汽车，建立起立足国内的汽车技术开发体系，实行规模经营。

(22) 中西部地区，要积极适应发展市场经济的要求，加快改革开放步伐，加强水利、交通、通信建设，……优先在中西部地区安排资源开发和基础设施的建设项目。

(24)“九五”前期要严格控制新开工项目，按优化投资结构的要求，集中资金加强农业和水利、能源、交通、通信等重点建设。

中华人民共和国国民经济和社会发展 “九五”计划和 2010 年远景目标纲要

(1996 年 3 月 17 日第八届全国人大第四次会议批准)

一、“八五”计划完成情况

4. 产业结构调整取得明显成效，水利建设得到加强，能源、交通、通信建设创造了历史最好水平，支柱产业快速成长。

二、国民经济和社会发展的指导方针和奋斗目标

(二) 国民经济和社会发展的指导方针

牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，是今后必须长期坚持的基本方针。要正确处理改革、发展、稳定三者的关系。集中力量，重点解决关系全局的重大问题。今后 15 年，必须认真贯彻国民经济和社会发展的九条重要方针(略)。

(三) 九五 国民经济和社会发展的奋斗目标

“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：全面完成现代化建设的第二步战略部署，到 2000 年人口控制在 13 亿以内，实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制。为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定更好的物质技术基础和经济体制基础。

1. 经济总量持续增长，人民生活水平不断提高。

2. 初步建立社会主义市场经济体制，市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。

3. 产业结构进一步改善，有效供给能力增强。农业的基础地位得到加强，主要农产品稳定增长，基础设施和基础工业制约国民经济发展的矛盾继续缓解。机械、电子、石油化工、汽车和建筑业等支柱产业带动经济增长和结构升级的作用增强

预测到 2000 年主要产品的产量是：

汽车 270 万辆，比 1995 年的 150 万辆增加 120 万辆；

4. 科技教育得到加强，社会事业全面进步。

5. 转变经济增长方式取得成效，国民经济整体素质和效益进一步提高。

(四) 2010 年国民经济和社会发展的远景目标

2010 年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：实现国民生

产总值比 2000 年翻一番 人口控制在 14 亿以内，人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。

国有企业建立现代企业制度，形成一批具有较强国际竞争力的大企业、大集团。

产业结构进一步优化。……基础设施和基础工业与国民经济发展相适应。能源支撑国民经济增长的能力进一步增强，生产和消费结构得到改善。综合运输体系和现代化通信体系基本形成。

三、宏观调控目标和政策

（一）经济增长速度

根据经济发展趋势和条件，努力保持总供给与总需求基本平衡“九五”期间按国民生产总值年均增长 8% 左右把握宏观调控的力度。从需求和供给两方面采取有效的政策，实现经济持续增长和宏观经济环境稳定。

大力促进产业结构的合理化。着力加强第一产业，提高农业对国民经济发展的支撑能力。调整和提高第二产业，继续加强基础设施和基础工业，大力振兴支柱产业，发挥工业对经济增长的带动作用 and 增加出口的主力作用。积极发展第三产业，形成合理的规模和结构，发挥劳动就业主渠道的作用。

（三）固定资产投资

从保持合理的投资规模出发“九五”固定资产投资率按 30% 来把握。考虑价格因素，五年全社会固定资产投资总规模为 13 万亿元 年均增长 10%。其中 国有单位投资 8.8 万亿元 占 68%。

集中力量保重点。加强农业、水利、能源、交通、通信和支柱产业的_{重点建设}。加快现有企业和老工业基地改造和调整的步伐。

实行投资的合理分工。按照中央与地方的事权划分，分别进行建设项目的资金配置。中央掌握的建设资金，集中用于全国性或跨地区的基础设施、基础产业和支柱产业的_{重点工程}，以及科技、教育、国防等方面的_{重点项目}。地方政府投资，主要用于本地

区公益性、基础性项目。

完善投资的宏观调控。除预算内资金建设的公益性项目外，所有新建项目都必须确保应有的资本金和铺底流动资金。不符合规模经济标准、技术标准和环境保护标准的项目，不得立项和建设。对建设项目用地实行严格的管理。改进建设项目概算管理办法，切实解决超概算问题。

（五）货币供应

“九五”期间，实行适度从紧的货币政策，以保持人民币币值稳定。狭义货币供应量年均增长 18% 左右；广义货币供应量年均增长 23% 左右。

……贷款要坚持择优限劣的原则，流动资金贷款要重点支持产品有市场、有效益的企业，固定资产贷款要保证国家重点建设，严禁挪用、挤占流动资产贷款搞固定资产投资。保证贷款本息回收，加快贷款周转速度。

四、保持国民经济持续快速健康发展

（二）继续加强基础设施和基础工业

基础设施和基础工业建设，要统筹规划，合理布局，突出重点，兼顾一般，集中力量有计划地建设一批重点骨干工程，避免盲目发展和重复建设。

2. 交通

以增加铁路运输能力为重点，充分发挥公路、水运、空运、管道等多种运输方式的优势，加快综合运输体系的建设，形成若干条通过能力强的东西向、南北向大通道。合理配置运输方式，贯彻统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设的方针，加快交通干线建设，突出解决交通薄弱环节，提高运输效率。2000 年，铁路营业里程达到 6.8 万公里，复线率 34%，电气化率 27%，公路通车里程 123 万公里；沿海港口吞吐量 10 亿吨；民航运输总周转量 140 亿吨公里。

(2)公路。继续实行以地方为主，国家为辅的方针，与经济发展协调，重点抓好国道主干线建设，带动整个公路网的完善和配套。实行国家投资、地方筹资、社会配资、利用外资的建设投融资体制。发展重载货车、集装箱拖挂车和中高档客车。“九五”期间，集中资金重点建设 4 条国道主干线中的重要路段。建设部分省区市车流量大的国道及长江、黄河等公路大桥。加强国防、边防公路建设，完善配套边境口岸公路设施，加快中西部地区公路建设。

(3)沿海港口与内河航运。重点建设与运输大通道相联系的煤炭、原油、铁矿石、集装箱、滚装船运输系统。建设秦皇岛煤码头四期、天津港煤码头、黄骅港煤码头一期等工程，以及华东和华南煤炭中转储运基地。建设大连、天津、青岛、上海、宁波等集装箱码头。整治长江口、珠江口深水航道。

配套建设和改造内河航运系统 重点建设长江、西江、京杭运河等水运主通道和长江、珠江三角洲水运网。在干线航道上，采用标准化、系列化和较为现代化的船舶。提高装卸机械化和自动化。实现内河干支流直达运输和江海直达运输。

(三) 振兴支柱产业和调整提高轻纺工业

4. 汽车工业

重点发展汽车零部件、经济型轿车和重型汽车 建立自主的汽车技术开发体系，实行规模经营。以大集团为主，促进汽车工业集中投资和产业重组。国家支持 2~3 家汽车集团向 40 万辆及以上的生产能力发展。促进 8~10 家摩托车重点企业，达到具有国际竞争力的规模。2000 年，汽车产量满足国内市场需求的 90% 以上。

提高零部件的投资力度和生产集中度，扶持一批重点零部件骨干企业尽快达到高起点、专业化、大批量的生产经营水平。加快建立我国标准化、系列化、通用化的汽车零部件生产体系。

五、实施科教兴国战略

（一 加速科学技术进步

3. 积极发展高技术及其产业。在有利于我国经济发展和可跨越的技术层次上，开展高技术研究开发工作。……新能源、航天、航空、海洋等方面开发具有自主知识产权的技术。加快高技术产业化的步伐，重点是铁路高速客运和重载技术，亚微米集成电路和 8 英寸硅单晶制造技术，交通、电力、制造业及第三产业的电子自动化技术，石油钻采新技术，低温核供热技术，同步数字系列通信技术，大容量数字程控交换机技术。努力提高高技术产品的性能、质量和市场占有率。办好现有的高新技术产业开发区。

（二 优先发展教育 略）

六、促进区域经济协调发展

（一 区域经济协调发展的方向

按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点，突破行政区划界限，在已有经济布局的基础上，以中心城市和交通要道为依托 逐步形成 7 个跨省区市的经济区域。

1. 长江三角洲及沿江地区。发挥通江达海以及农业发达、工业基础雄厚、技术水平较高的优势，以浦东开放开发、三峡建设为契机，依托沿江大中城市，逐步形成一条横贯东西、连接南北的综合型经济带。

2. 环渤海地区。发挥交通发达、大中城市密集、科技人才集中、煤铁石油等资源丰富的优势，以支柱产业发展、能源基地和运输通道建设为动力，依托沿海大中城市，形成以辽东半岛、山东半岛、京津冀为主的环渤海综合经济圈。

3. 东南沿海地区。发挥毗邻香港、澳门、台湾和对外开放程度高、规模大的优势，以珠江三角洲和闽东南地区为主，进一步发展创汇农业、资金技术密集的外资企业和高附加值的创汇产业，形成外向型经济发达的经济区。

4. 西南和华南部分省区。发挥沿海、沿江、沿边和农林水、矿

产、旅游资源丰富的优势，以对外通道建设、水电和矿产资源开发为基础，依托国防工业的技术力量，形成全国重要的能源基地、有色金属和磷硫生产基地、热带亚热带农作物基地、旅游基地。

5. 东北地区。发挥交通发达、重化工业体系完整、土地和能源资源丰富的优势，加快老工业基地改造，搞好图们江地区开放开发，综合开发农业资源，发展深加工，形成全国重要的重化工业基地和农业基地。

6. 中部五省地区。发挥农业发达、工业基础较好、交通便利的优势，以陇海、京九、京广等铁路干线为纽带，形成重要的农业基地、原材料基地、机械工业基地和新的经济带。

7. 西北地区。发挥联接东亚和中亚的区位优势，农牧业、能源、矿产资源丰富和军工企业的优势，以亚欧大陆桥为纽带，加快水利、交通建设和资源开发，形成全国重要的棉花和畜产品基地、石油化工基地、能源基地和有色金属基地。

（二）主要政策措施

进一步发挥各地区的优势，发展各具特色的优势产业。东部地区要充分利用有利条件，多利用国外资金、资源和市场，进一步增强经济活力，发展外向型经济。依靠高新技术、集约经营，重点发展资源消耗少、附加价值高、技术含量高的产业和产品，同时建立比较发达的农业。在深化改革、转变经济增长方式、提高经济素质和效益方面迈出更大的步伐，促进经济又好又快地发展，为全国提供新的经验。中西部地区，要积极适应发展市场经济的要求，加快改革开放步伐，加强水利、交通、通信建设，充分利用现有的经济技术基础，发挥资源优势，大力发展农林牧业及其加工业，开发能源和矿产资源，积极发展优势产业和产品，提高加工深度，使资源优势逐步变为经济优势。

——优先在中西部地区安排资源开发和基础设施建设项目。作为全国性基地的中西部资源开发项目，国家实行投资倾斜。跨

地区的能源、交通、通信等重大基础设施项目，以国家投资为主进行建设。调整加工工业的地区布局，引导资源加工型和劳动密集型产业向中西部地区转移。

——理顺资源性产品价格，增强中西部地区自我发展的能力。加大中西部地区矿产资源勘探力度。

——实行规范的中央财政转移支付制度，逐步增加对中西部地区的财政支持。随着全国经济的发展和中央财政实力的增强，逐步提高中央财政用于支持中西部地区的比重。

——加快中西部地区改革开放的步伐，引导外资更多地投向中西部地区。提高国家政策性贷款用于中西部地区的比重。国际金融组织和外国政府贷款 60% 以上要用于中西部地区。

——加大对贫困地区的支持力度，扶持民族地区经济发展。继续组织中央各部门、社会各界和东部沿海地区，以多种形式支援西藏等民族地区、三峡库区和贫困地区的工程建设。

——加强东部沿海地区与中西部地区的经济联合与技术合作。鼓励东部沿海地区向中西部地区投资，组织好中西部地区对东部沿海地区的劳务输出。东部经济发达地区采取多种形式与中西部地区联合开发资源，利用中西部地区丰富的劳动力资源，发展劳动密集型产业。加强人才培训和交流。

（三 积极合理有效地利用外资

……要改善环境 拓宽领域 引导投向 优化结构 增辟融资渠道，加强国内配套，扩大外商直接投资规模，提高利用外资水平。逐步统一内外资企业政策，实行国民待遇。依法管理外商投资企业，保护中外投资者和职工的正当权益。引导外商参与国家鼓励的基本建设项目和现有企业技术改造。重点是：农业综合开发和能源、交通、重要原材料的建设项目，……认真做好外商投资特许权项目等新投资方式的试点。

借用国外贷款要根据我国经济发展需要、国家产业政策和偿

还能力 做到适度和高效 重点是农业、水利、能源、交通和重要原材料等行业中经济效益好的项目和出口创汇项目。积极拓宽筹资渠道，引入竞争机制，降低借款成本。多利用长期优惠贷款，降低商业性贷款比重，调整债务结构和币种结构。加强和改善对外借款的宏观调控和项目管理 建立责权利统一的借、用、还管理体系。切实抓好项目建设管理，做到按计划实施，及时产生效益。地方和部门要建立对外偿债基金，保证按时偿还外债。

党和国家领导人的重要指示（节选）

〔新中国成立后 党和国家领导人一直都十分重视和关心我国的交通建设事业，在各个时期都作出过重要指示。但鉴于本文集的时限考虑，仅收集党的十一届三中全会以来部分党和国家领导人关于公路、水运交通建设的重要指示。〕

（一）邓小平同志的重要指示

〔邓小平同志作为一代伟人 生前虽然没有系统谈交通 但对交通事业是十分重视和关切的。翻开《邓小平文选》，可以看到他在设计规划整个国民经济和社会发展宏伟蓝图时，多处谈到了交通建设问题。现将邓小平同志自党的十一届三中全会以后有关交通建设的重要言论予以摘录。〕

我们的经济 我们的农业、工业、基建、交通、内外贸易、财政金融，在总的前进的过程中都还需要有一段调整的时间，才能由不同程度的不平衡走向比较平衡。（《邓小平文选》第二卷第 159 页 人民出版社出版 1994 年 10 月第 2 版，以下只注卷数与页码）

最近一段时间内，……有些坏分子……煽动、诱骗一部分群众冲击党政机关……阻断交通，严重破坏工作秩序、生产秩序和社会

秩序。

很明显，这些人就是要千方百计地破坏我们工作重点的转移。我们如果对这些严重现象熟视无睹，那我们的各级党政机关都只有被他们困扰得无法进行工作，还有什么可能考虑四个现代化？（第二卷 第 173 ~ 174 页）

我们过去长期搞计划，有一个很大的缺点，就是没有安排好各种比例关系。煤电油运和其他工业比例失调，“骨头和肉”就是工业和住宅建设、交通市政建设、商业服务业建设等比例失调，积累和消费比例失调。今年的计划好了一些，但要根本扭转这种状况，还要经过很大的努力。（第二卷 第 250 页）

生产有了发展，还要照顾到以后的发展，要搞基本建设，要实现国民经济的综合平衡，补偿多年来的欠帐。比如，我们的城市需要建设，搞下水道、房屋、交通、办学校。（第二卷 第 261 页）

这次调整，在某些方面要后退，而且要退够。其他方面，主要是农业、轻工业和有关人民生活的日用品的生产，能源、交通的建设，……还要尽可能地继续发展。（第二卷 第 354 ~ 355 页）

十二大提出的奋斗目标，是二十年翻两番。二十年是从 1981 年算起，到本世纪末。大体上分两步走，前十年打好基础，后十年高速发展。战略重点，一是农业，二是能源和交通，三是教育和科学。（《邓小平文选》第三卷 第 9 页，人民出版社出版，天津人民出版社重印，1993 年 12 月天津第 5 次印刷，以下只注卷数和页码）

我们提出一批重大的勘察设计项目，准备提前做好建设的前期工作，这件事要认真落实。要列出表，……煤、电、油这些能源项

目 还有交通项目 前期工作要抓紧 晚了不行。

我们整个经济发展的战略，能源、交通是重点，农业也是重点。
(第三卷 第 17 页)

中国发展经济从何着手？有位日本朋友提了两点建议。第一点 先把交通、通讯搞起来 这是经济发展的起点。第二点 实行高收入高消费的政策。后面这一点，我们国家情况有所不同，现在全国没有条件实行高收入高消费的政策。(第三卷，第 52 页)

翻两番，分成前十年和后十年，前十年主要是为后十年的更快发展做准备。这种准备包括四个方面，一个是能源，一个是交通，一个是原材料，一个是智力。这需要大量的资金，我们很缺乏，所以必须坚持开放政策 欢迎国际资金的合作(第三卷 第 54 页)

海军的港口，有的可以合用，有的可以腾出来搞民用，以增大国家港口的吞吐能力(第三卷 第 99 页)

要研究投资方向问题。日本人说搞现代化要从交通、通讯上入手，我看有道理。我们在这方面老是舍不得花钱。(第三卷，第 165 页)

(天津市) 中环线搞得这么快，是不是搞了承包？就是要搞改革 搞承包 分段、分级承包 实行责任制。中山门蝶式立交桥的设计者干得好，……(第三卷 第 166 页)

坦率地说 在没有改革以前 大多数农民是处在非常贫困的状况 衣食住行都非常困难(第三卷 第 238 页)