

三步走发展战略 与广东现代化建设

吴奕新 著

广东人民出版社

《邓小平理论与广东实践研究丛书》编委会

主 编：于幼军

副主编：张难生

编 委：（按姓氏笔画排列）

于幼军	马恩成	刘 嵘
刘斯奋	刘景泉	李权时
李新家	张 井	张难生
张 磊	周燎刚	钟阳胜
柯木火	高齐云	梁 钊
黄家驹	曾牧野	

总 序

邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，是马克思主义普遍真理同当今时代特征和当代中国实际相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的创造性运用和发展。它初步系统地回答了像中国这样经济文化基础比较落后的国家如何建设、巩固和发展社会主义这一长期困扰当代世界社会主义运动的基本问题，成为新时期中华民族团结奋进、改革创新、繁荣振兴的精神支柱。正如江泽民总书记所指出的那样：“党的十四大提出了用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党的战略任务。这是推进改革开放和社会主义现代化建设伟大实践的迫切需要，是新时期加强和改进党的建设的重大措施，也是坚持党的基本路线一百年不动摇的根

本保证。” 用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论（以下简称“邓小平理论”）武装全党、教育人民这项战略性任务做得怎样，能否落到实处，直接关系到我国社会主义现代化建设事业的兴衰成败、国家的长治久安和民族的前途命运。因此，必须把深入学习、宣传和研究邓小平理论作为长期的战略任务，认真组织实施，不断拓展深度和广度，务求取得实效。

邓小平理论从实践中产生，又指导了实践。同全国一样，广东17年改革开放和现代化建设，是在邓小平理论指导下走过来的，是对邓小平理论的实践。邓小平同志非常关心、支持广东的改革开放和现代化建设。1984年，邓小平同志视察深圳、珠海时亲笔题词：“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。”

“珠海经济特区好。” 1992年春，邓小平同志到南方视察，在广东发表许多重要谈话，提出了社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；改革开放胆子要大一些，敢于试验，大胆地闯，判断改革开放的标准主要看“三个是否有利于”；计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别，计划经济不等于社会主义，市场经济

江泽民：《在学习 邓小平文选 第3卷报告会上的讲话》，见《人民日报》1993年11月4日第1版。

《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第51页。

不等于资本主义；抓住时机，发展自己，关键是发展经济，我国的经济的发展，总要力争隔几年上一个台阶，发展才是硬道理；要坚持两手抓，两个文明建设都搞好了，这才是有中国特色的社会主义等一系列重要的理论观点，消除了多年来困扰人们的疑虑，排除了干扰，为进一步深化改革和扩大开放指明了方向。他还勉励广东力争用20年时间基本实现现代化。这一切给广东人民以极大的鼓舞。在党中央的正确领导下，广东自觉地把邓小平理论同广东的实际紧密结合起来，创造性地贯彻执行党的路线、方针和政策，取得了新的进步。如果没有邓小平理论的正确指导，没有党中央的正确领导，广东绝不可能有今天改革开放和现代化建设的新局面。

广东在实践邓小平理论方面走在前面，为深入研究邓小平理论创造了极为有利的条件。广东的理论社科界有责任在研究邓小平理论方面多作努力，多出成果，作出应有的贡献。运用邓小平理论总结广东改革开放和现代化建设的成就和经验，又根据广东的改革开放和现代化建设的体会和经验来充实和丰富邓小平理论，这对于我们加深对邓小平理论的理解，更自觉地在邓小平理论指导下创造性地开展工作，实现用20年时间基本实现现代化的雄伟目标，具有重大的意义。基于这种认识，我们从1994年冬开始策划、组织广东理论社科界和党政机关近百名的专家学者和实际工作者，撰写《邓小平理论与广东实践研究丛书》，并努力使这套丛书做到求真、求

实、求深、求新。求真，就是要认真钻研邓小平原著和有关马克思列宁主义、毛泽东思想的著作以及党的文献，力求全面、准确地把握和领会邓小平理论的科学体系和精神实质。求实，就是用实事求是、理论与实践相结合、从实际出发的思维方法去研究和阐述邓小平理论的思想观点，并总结、概括广东改革开放和现代化建设的新鲜经验。求深，就是力求立足广东，胸怀全国，放眼世界，尽可能吸收各方面最新最有价值的信息和成果，做到理论分析有深度，有说服力。求新，就是鼓励大胆探索，勇于创新，认真研究改革开放和现代化建设实践中的新情况新问题、热点难点，提出有价值的新见解。经过一年半的努力，现在这套丛书的第一批和读者见面了。我们期望这套丛书有助于推动广大党员干部和人民群众进一步深入学习和研究邓小平理论，并学以致用，用以指导自己的思想方法，树立正确的世界观、人生观和价值观，指导各项工作的开展，为把20年基本实现现代化、两个文明全面进步的宏伟蓝图在南粤大地变为现实而努力奋斗！

《邓小平理论与广东实践研究丛书》编委会

1995年12月

前 言

伟大的实践，产生科学的理论，科学的理论又指导伟大的实践。“三步走”发展战略理论，是邓小平对当代中国社会主义建设宏伟蓝图的战略设计，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。这一发展战略的提出，展现了我国改革开放和现代化建设的雄伟蓝图和实施步骤，充分体现了邓小平胸怀全局、放眼世界、展望未来的伟大情怀。邓小平要求广东抓住机遇，加快发展，力争20年基本实现现代化，对广东地区的干部和人民是巨大的鼓舞和鞭策。因此，认真学习和深入领会邓小平提出的“三步走”发展战略理论的精神实质，结合广东的具体情况，加快改革开放和现代化建设的步伐，全面完成广东省委、省府制定的“九五”计划，

早日达到小康，力争到2010年基本实现现代化而努力奋斗，意义非常重大。

本书根据笔者的学习体会和研究，对邓小平的“三步走”发展战略理论作一个比较系统的阐述。同时，结合广东现代化建设和改革开放的实践，联系党的十四大以来的各项方针政策精神和广东省委、省政府近期提出的各项政策目标，对广东现代化建设等一系列问题进行理论分析，并提出一些建议性的思路。尽管笔者在撰写过程中坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，注意总结实践经验并吸收当前我国学者的一些研究成果，但由于水平所限，难免有错误和不妥之处，敬请读者批评指正。

目 录

前 言	1
第一章 三步走发展战略的提出及其特点	1
一、三步走发展战略目标的提出	2
二、三步走发展战略目标的特点	15
三、实现三步走发展战略目标的意义	25
第二章 三步走发展战略的理论基础	32
一、遵循实事求是的思想路线	33
二、从社会主义初级阶段出发	41
三、以经济建设为中心	50
第三章 三步走发展战略与广东的现代化建设	57
一、广东经济建设的历史回顾	58
二、遵循邓小平理论是广东进行现代化建设的	

成功所在	67
三、 三步走发展战略与广东的现代化	86
第四章 广东现代化建设的现实基础	92
一、 广东的自然地理环境和人文历史背景	93
二、 广东经济发展的现状	98
三、 广东整体经济运行态势评价	138
第五章 广东基本实现现代化的机遇与挑战	157
一、 广东加快现代化建设步伐的有利条件	158
二、 广东面临国内外的双重挑战	164
三、 广东自身发展的各种制约	171
第六章 广东与亚洲“四小龙”的经济分析和比较	178
一、 广东与亚洲“四小龙”的经济比较	178
二、 广东与亚洲“四小龙”的优势和劣势	181
三、 广东与亚洲“四小龙”发展战略的比较和选择	195
第七章 广东现代化的产业结构选择	211
一、 产业结构选择的指导思想	211
二、 未来广东产业发展的序列选择	215
三、 优化产业结构的战略构想	230
四、 粤港合作和国内周边地区的合作关系	237
第八章 广东基本实现现代化的政策与策略	244
一、 基础产业发展的政策与策略	245

二、关于商贸和第三产业的政策.....	257
三、关于宏观经济管理政策.....	266
第九章 广东基本实现现代化的推动力量	273
一、加快改革是广东基本实现现代化的必然要求.....	274
二、改革的现实起点和基本目标.....	278
三、近期广东深化改革的对策思路.....	290
第十章 广东实现现代化战略目标的根本保证	308
一、坚持四项基本原则.....	308
二、加强和改善党的领导.....	319
三、民主与法制.....	327
后 记	332

第一章 三步走发展战略 的提出及其特点

邓小平是我国改革开放的总设计师，他所倡导的建设有中国特色社会主义的理论和许多高瞻远瞩的决策，对我国的改革开放和社会主义现代化建设，具有巨大的、现实的和深远的指导意义。他不仅领导全党和全国人民确立了以经济建设为中心、坚持改革开放和四项基本原则的基本路线，推动着当代中国的改革开放不断深入发展，而且还以无产阶级战略家的胸怀和气魄，具体设计了我国社会主义现代化建设的发展战略。即经过几十年的努力，实现“三步走”的发展战略目标，使我国到21世纪中叶，达到世界中等发达国家水平，基本实现现代化。这一发展战略的确立，把我国的社会主义现代化建设引入了科学的、自觉地合乎规律的轨道，指明了

当代中国前进的方向。

一、三步走发展战略目标的提出

（一）我国四个现代化发展战略目标的提出

我国社会主义经济建设在经济调整任务基本完成并经历了一段探索与实践之后，1964年12月，周恩来在第三届全国人民代表大会上所作的政府工作报告中，根据当时的中共中央和毛泽东的意见，第一次正式地向全国人民提出了在本世纪末实现农业、工业、国防、科学技术四个现代化，赶上和超过世界先进水平的号召。但后来由于受到“以阶级斗争为纲”的错误指导方针和十年动乱的影响，使我国的四个现代化建设受到了严重的挫折。1975年1月，周恩来在第四届全国人民代表大会上所作的《向四个现代化的宏伟目标前进》报告中，再一次提出并重申了我国实现四个现代化的设想。又由于受到极左思潮和在经济建设上表现出急躁冒进的倾向的影响，以至提出了一些过高的、不切实际的目标和口号，这种情况一直延续到粉碎“四人帮”以后华国锋主持中共中央工作的两年中。

1978年12月，中共十一届三中全会确定了把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，彻底地改变了“以阶级斗争为纲”的错误指导方针。随后，邓小平逐步考虑我国发展战略的问题。

1979年12月6日，邓小平会见前来我国访问的日本首相大平正芳。大平正芳曾担任日本内阁官房长官，60年代曾主持领导制定过日本的10年国民收入倍增计划，出于对中国改革开放和现代化建设的关心，在会谈时便向邓小平提问，中国将来会是什么样的情况？整个现代化的蓝图是如何构思的？邓小平“想了一分钟”，随后提出了这个著名的影响我国经济建设的发展战略设想：“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。……到本世纪末，中国的四个现代化即使达到了某种目标，我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平，比如国民生产总值人均一千美元，也还得付出很大的努力。就算达到那样的水平，同西方来比，也还是落后的。所以，我只能说，中国到那时也还是一个小康的状态。”

可以说，在此之前的邓小平，对我国现代化战略目标的认识，基本上是遵循着全国三届人大和四届人大所提出的到本世纪末全面实现农业、工业、国防和科学技术现代化的经济发展战略目标的设想的。他多次强调到20世纪末实现四个现代化，把我国建设成为社会主义的强国。而今看来，希望用20多年的时间，全面实现我国的四个现代化是不太现

实的。

（二）两步走发展战略步骤的提出

随着我国改革开放的推进和对当代中国国情认识的深化，通过观察、分析、比较世界各国现代化发展的进程，邓小平对我国现代化发展战略目标的思考逐渐具体化，并把它确立在实事求是、符合客观发展规律的基础上。

1980年1月16日，邓小平在中共中央召集的干部会议上作的《目前的形势和任务》报告中，第一次向党内同志提出了我国现代化建设的新的战略目标：“到本世纪末，争取国民生产总值每人平均达到一千美元，算个小康水平。这个回答当然不准确，但也不是随意说的。现在我们只有二百几十美元，如果达到一千美元，就要增加三倍。”这是邓小平首次在党内提出现代化建设的量化目标，当时还未使用“翻两番”的表述，但对“增加三倍”的目标，也就是翻两番的意思。可以说，这一新的战略目标，表明了邓小平在对中国社会主义现代化建设的战略目标的认识上，比前深化了一步。

1980年12月25日，邓小平在中共中央工作会议上所作《贯彻调整方针，保证安定团结》的报告中，正式提出了：“只要全国上下团结一致地、有秩序有步骤地前进，我们就能够更有信心经过二十年的时间，使我国现代化经济建设的发

展达到小康水平，然后继续前进，逐步达到更高程度的现代化。” 邓小平设计的这个中国现代化经济建设的战略目标，很快地就为党和国家所采纳，并逐渐成为全党、全国和各级政府的共识。

1982年9月，中共十二大报告中，对邓小平所设计的我国现代化建设的战略目标作了全面具体的阐述，进一步提出了党在新的历史时期的总任务，是团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。同时，中共十二大还实事求是地确定了我国经济建设的战略目标、战略重点、战略步骤和一系列方针政策，把小康水平确定为我国到本世纪末的奋斗目标。即从1981年到本世纪末的20年，我国经济建设的总目标是：在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的7100亿元增加到2000年的28000亿元左右。战略重点是农业、能源和交通、教育和科学三个方面。为实现20年的奋斗目标，在战略部署上要分两步走：即前十年打好基础，积蓄力量，创造条件，后十年进入一个新的经济振兴时期。

至此，可以说邓小平关于我国现代化发展战略目标的设定，已经基本抛弃了过去所提出的，到本世纪末实现四个现代化这一笼统的不切合我国实际的目标。通过比较和研究外国的一些成功经验，结合中国的实际，采用了定性和定量相结合的方法来设定到本世纪末我国现代化建设的战略目标。

定性，就是确立小康水平的目标，也即是达到摆脱贫穷的水平；定量，就是确定我国国民生产总值人均达到800美元。

实现这一目标的步骤是分两步走。第一步从1980年到1990年，国民生产总值翻一番；第二步从1990年至2000年，国民生产总值再翻一番。20年的时间达到翻两番的目标。

（三）三步走发展战略目标的提出

中共十二大以后，邓小平进一步对我国现代化发展战略目标进行更广阔、更深远的思考。一方面，用世界性的尺度，用发达和中等发达这一国际性较通行的标准，来规范我国的现代化建设目标，从而把我国的现代化建设目标纳入国际范围来认识和把握。另一方面，构思中国21世纪的现代化建设发展战略，逐步完成“三步走”发展战略目标的完整设想。

到本世纪末，把小康目标确定为我国现代化建设的目标，毫无疑问，这个目标只能是解决我国的贫穷问题，是一种较低水平的现代化。随着我国整个改革开放的推进和社会生产力的巨大发展，特别是到了1984年，我国农村经济体制改革的成功和城市经济体制改革的兴起，使我国国民经济进入了一个较快的发展时期，整个社会经济面貌发生了巨大的变化。这就使邓小平从改革与发展的实践中，看到了我国到本世纪末实现中共十二大提出的小康目标，是一个可以有把握实现的目标。