

The background of the cover features a complex, abstract design. It consists of numerous thin, light gray lines radiating from various points, creating a sense of movement and depth. Interspersed among these lines are several solid gray circles of different sizes, some of which are also crossed by short, intersecting lines, resembling a network or a molecular structure. The overall effect is a modern, technical, and somewhat futuristic aesthetic.

# 档案管理操作实务

(下)

编者董原

# 目 录

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 档案馆的业务基础工作 .....     | 1   |
| 接收与征集档案 .....        | 1   |
| 珍贵的文化财富 .....        | 9   |
| 档案的整理、编目、鉴定与统计 ..... | 17  |
| 库房建筑、设备和档案保护技术 ..... | 25  |
| 档案管理现代化 .....        | 31  |
| 档案馆的服务工作 .....       | 34  |
| 提供档案为社会服务 .....      | 34  |
| 开放历史档案 .....         | 37  |
| 社会经济效益 .....         | 42  |
| 档案馆的编研工作 .....       | 51  |
| 概述 .....             | 51  |
| 历史档案的编纂与公布 .....     | 54  |
| 馆内的研究工作 .....        | 59  |
| 文书档案工作 .....         | 69  |
| 文书档案的接收 .....        | 69  |
| 文书档案的管理 .....        | 76  |
| 文书档案的利用 .....        | 86  |
| 文书档案的移交 .....        | 94  |
| 科学技术档案工作 .....       | 99  |
| 概述 .....             | 99  |
| 科技档案的形成和管理 .....     | 108 |
| 科技档案工作的作用 .....      | 140 |
| 科技档案工作的经验 .....      | 149 |

## 档案馆的业务基础工作

档案馆的业务，包括收集档案，对档案进行整理、编目、鉴定、统计、保管和开展档案文献的编纂、研究、公布与利用工作。从收集到保管的各项业务，属于档案馆的基础工作，只有经常做好这方面的工作，才能顺利地开展编研和利用工作，有效地提供档案为社会服务。

各级档案馆储藏的档案，一般的都采取按全宗管理的原则与方法。全宗就是一个机关、团体、部队和企业、事业单位或个人在其工作活动中形成的档案的总和，它是国家全部档案的基本单位，也是档案馆管理档案的基本单位之一。一个全宗不能分散，不同全宗不能混淆，以保持全宗的完整性和历史联系。形成全宗的组织称为立档单位。按全宗原则管理档案，把一个立档单位形成的全部档案组成一个有机的整体，可以全面反映该单位活动的历史，便于利用和研究工作。各级综合档案馆收藏的档案，均以全宗为单位进行收集、整理、统计和保管。到一九八五年底，全国的档案馆已保存 181928 个全宗。少数专门档案馆和城市基建档案馆不按全宗管理档案，而采取按专业、工程项目、产品、区域等分类管理方法。

## 接收与征集档案

### 一、接收档案

档案是档案馆工作的物质基础，其主要来源一是新

中国建立后各机关、团体、部队、企事业单位以及社会著名人士的活动所形成的有长久保存价值的档案，二是新中国建立以前遗留下来的历史档案。五十年代和六十年代初，全国各级档案馆在筹备和初建过程中，都曾经广泛地收集分散在各处的历史档案和明清两代、民国时期形成的历史档案，以及新中国成立后被撤销的各机关、企事业单位的档案。七十年代末到八十年代初期，地方各级档案馆都接收了“文化大革命”期间撤销、合并机构的档案和清理“敌伪档案”时集中的一批档案。一九八〇年以后，各级档案馆为适应经济建设、科学研究和编史修志等要求提供大量的、系统的档案的新形势，都逐步扩大接收范围，又接收了大量的各种门类的档案。一九八三年，国家档案局提出大力加强以丰富馆藏、开放历史档案为中心的档案馆建设的任务以后，各级各类档案馆普遍加强了收集工作。首先从调查研究入手，摸清应进馆档案的数量及其整理、保管、利用状况，制定收集档案的范围和工作计划，有步骤地进行接收工作。为了确保进馆档案的质量，适应档案管理标准化、规范化和现代化的需要，有些档案馆根据《档案馆工作通则》的规定，制订了接收档案的标准；同时加强与有关部门的联系，做好进馆前的准备工作。

国家档案局和中央档案馆，于一九八三年十二月联合印发了《中央档案馆接收档案的标准》，主要规定：

（一）进馆档案必须按全宗整理、移交。各机关移交的档案要完整，凡是反映本机关主要职能活动、具有科学历史研究价值、需要永久保存的档案要收集齐全。

（二）档案分类清楚，一个全宗应按统一的分类方案，保持前后一致。一般要按年度——组织机构（或问

题)分类,也可采用组织机构(或问题)——年度分类,各类之间界限清楚,类与属类层次分明,归类准确。

(三)进馆的档案必须是经过鉴定、具有永久保存价值的档案,并按文件的自然形成规律和保持文件之间的历史联系的原则组成案卷。卷内文件要进行系统排列,编写张号(不装订的案卷要编件号)。填写卷内文件目录、备考表和案卷封面,把案卷封面上的全宗名称、分类名称、案卷标题、卷内文件所属年度和件数与张数、保管期限、全宗号、目录号、卷号等项目填写齐全。案卷标题要简明、确切地反映卷内文件内容,一般的要标出文件的作者、文件说明的问题和文件的名称(文种)三部分。

(四)编制案卷目录应以全宗为单位,根据分类方案和案卷数量编一本或若干本,并对案卷数量、分类原则、整理情况、存在的问题等要加以说明。

(五)编写机关的和全宗的历史考证。机关历史包括机关成立的时间、原因,撤销的时间、原因,机关的性质、任务、职权和隶属关系及其演变,内部机构和直属单位的设置及其演变,机关负责人姓名;全宗历史的内容包括档案的数量、完整情况,档案的分类原则、整理和鉴定情况、档案的损坏情况等等。

地方各级档案馆在研究和确定接收档案的范围时,注意收集反映本地特点的档案进馆。江苏省苏州市城建档案馆注意接收反映古城风貌的档案进馆。黑龙江省齐齐哈尔市档案馆收藏有举世闻名的扎龙自然保护区形成的资源普查及有关鹤类研究的档案,齐齐哈尔市马戏团出国演出形成的档案,黑龙江冰刀、红梅牌奶粉、史国公酒等名牌产品档案,全国著名劳动模范马恒昌及马恒

昌小组的档案，以及七十年代末兴起的龙沙冰景游览会档案等。各馆还注意收集与馆藏档案有关的各种形式的资料，如史书、志书、年鉴，文件汇集、史料汇编，政务公报、业务手册，家谱、族谱，回忆录，人物传记，各种丛书、专著、报刊以及基础统计数字资料等等。有的档案馆收藏了一些印章。(图)有些档案馆还根据档案归属管理的规定，与有关档案馆进行了档案的移交、交换与复制工作。

## 二、征集革命历史档案

由于历史的原因和战争的关系，中国共产党领导中国人民进行革命斗争过程中形成的档案，散存在全国各地。中共中央和国务院对这部分珍贵的革命历史档案非常重视。早在一九五〇年六月，中央人民政府政务院就发布了《征集革命文物令》。征集范围包括秘密或公开时期的土地证、路条、摄影图片、表册、宣言、文告、传记、墓表、革命先辈和烈士的遗稿、墨迹等一切有关革命的档案文献。一九五一年七月，中共中央发出《关于收集党史资料的通知》，对收集革命历史档案、文件、资料的范围又作了具体规定。一九五五年四月，中共中央办公厅再次发出《关于收集党的历史档案的通知》，进一步明确了党的历史档案征集范围，包括：中共中央机关和各地党委机关在新中国建立以前散失在各地的各种档案文件（包括青年团各级机关的文件）和出版的党刊文集；历史上曾经存在过业已撤销的党的（团的）机关以及临时性的机构（如中共代表团等）的档案文件和出版的党刊文集；党的历届中央委员及省以上各地党的负责人在新中国建立以前的著述、文件、照片；一九四九年以前各地人民政权、军队及其它革命组织的档案材料等。

根据这个《通知》的要求，全国各地开始进行宣传、调查，将收集到的档案填写目录，逐级上报。一九五六年四月，国务院《关于加强国家档案工作的决定》规定，革命历史档案统由中共中央档案馆筹备处负责集中、整理和保管。同年十二月，中共中央办公厅和国家档案局又制发《收集革命历史档案的办法》，确定：从一九一九年“五四”运动到一九四九年中华人民共和国成立，整个新民主主义革命时期内，共产党和它所领导的人民政权、军队、青年团以及其它革命群众团体所形成的档案，都属于革命历史档案的收集范围。具体来说：人民政权机关的历史档案，指在一九四九年十月以前撤销的人民政权机关和解放区的各种干部学校（行政学院、抗日大学、延安大学、鲁迅艺术学院等）、国营企业（如贸易公司）所形成的档案，以及一九四九年前存在较久、一九四九年后仍存在较短时期而后撤销的机关所形成的档案；革命群众团体的历史档案，主要是指中国共产党领导下的工会、学联、妇联、农会及各种政治和文化组织（“反帝大同盟”、“中国革命互济会”、“中华民族解放先锋队”、“中国左翼作家联盟”等）所形成的档案。对已故革命活动家的个人档案的收集范围包括：著述原稿、修正稿和初版本，自传、日记、笔记、手迹、照片，与战友、亲友及其他人的来往信件，反映其一生事迹的有关书刊、资料、回忆录等。这项收集工作，由于各地广泛发动群众，经过几年不间断的努力，取得了很大成绩。一九六〇年四月，国家档案局发出《关于集中革命历史档案资料的通知》，要求在一九六〇年内把革命历史档案、资料分别集中保管。凡属中共中央和中央局一级机关的档案和书刊、照片等统一向中央档案馆集中。省级

或相当于省级的区党委一级机关以及省以下各级革命组织的档案资料，在一九三七年七月以后形成的，向各省级档案馆集中；一九三七年七月以前形成的，集中到中央档案馆。已故革命活动家的著作文稿、日记、笔记、信件、照片等，中央委员以上的存中央档案馆，其余的由省级档案馆保存。从一九七六年到一九八一年底，中央档案馆又陆续征集了毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等老一辈无产阶级革命家的手稿 3800 余件，革命历史文件资料 1 万余件，照片 8000 多张。邓颖超将她保存的 117 件周恩来的手稿也移交给中央档案馆。（图）

### 三、扩大收集范围，不断丰富馆藏

为了完好地保存和有效地利用国家的档案财富，把档案馆真正建设成为永久保存档案的基地、社会各界利用和研究档案的中心，更好地适应社会主义现代化建设事业的需要，从进入八十年代以后，国家档案局一直要求各级档案馆注意扩大档案的接收范围，不断丰富馆藏；并于一九八五年总结几年的实践经验，研究制定了《各级国家档案馆收集档案范围的规定》，进一步明确了档案收集工作的基本指导思想，即在维护国家历史真实面貌的前提下，根据档案分级管理的原则，将应该由本馆收集的一切具有历史凭证作用和科学研究价值的各种门类、各种载体形态的档案，完整齐全地收集进馆，建立内容丰富、结构合理的馆藏体系。

各级综合性国家档案馆收集新中国成立后的档案，其范围包括：（一）本级中国共产党委员会、顾问委员会、纪律检查委员会，人民代表大会及其常设机构，人民法院，人民检察院，人民政府，人民政协，工会、共青团、妇联等机构及其工作部门和直属的临时性单位形成的需

长久保管的档案；经协商同意或受委托，接收或代存同级民主党派机构形成的需长久保存的档案；县级档案馆接收乡、镇中共党委和人民政府及其工作部门形成的需长久保存的档案。（二）本级人民政府直属工作部门的派出性单位形成的档案。（三）本级人民政府直属工作部门所属的独立分管某一方面工作或从事某项事业的行政管理机关和企业事业单位，如水利部门下属的水利工程局、农业部门下属的种子公司、文化部门下属的文化馆和剧团、教育部门下属的专门学校、卫生部门下属的专科医院、工业部门下属的生产地方传统名优产品或有特种生产工艺的工厂等形成的具有长久利用价值的档案。（四）经协商同意，收集或代存集体所有制单位和典型的个体户、专业户形成的具有长久使用价值的档案和本级人事管理权限内著名人物形成的档案。（五）撤销单位的档案。

各级综合性国家档案馆还收集新中国成立前的档案，范围是：（一）中央档案馆收集、保管中国共产党及其领导的政府、群众团体中央机关、派出机构（包括中央局、分局、边区政府等）的革命历史档案。（二）中国第一历史档案馆主要收集和保管明、清两代中央机关的档案。（三）中国第二历史档案馆主要收集和保管民国时期中央机关的档案。（四）地方各级综合性档案馆收集、保管新中国成立前本地方革命历史档案及旧政权机关等形成的档案。

中国人民解放军档案馆收集、保管新中国建立之前的革命军事档案，以及一九五〇年之后中共中央军事委员会及各总部的档案。

中央和地方各级专门性国家档案馆，分别收集、保管具有全国意义或本地方意义的、与本馆专业对口的同

类性质的专门档案或复制件。如中国照片档案馆在全国范围内收集具有全国意义的照片档案或复制件。

各级国家档案馆在接收各单位的档案的同时，还可以接收有助于了解档案内容及其立档单位历史的各种资料。

由于加强收集工作，扩大收集范围，各级档案馆的馆藏量普遍增加。从一九八〇年到一九八五年，广西壮族自治区各级档案馆馆藏由 261159 卷上升到 1016164 卷，增长 2.89 倍；内蒙古自治区各级档案馆由 1091214 卷上升到 1942117 卷，增长 77.98%。以一九八四年与一九八五年相比，全国省级档案馆馆藏由 12850761 卷上升到 13227611 卷，增长 3%，其中江苏省档案馆由 559122 卷上升到 619326 卷，增长 11%；湖北省档案馆由 285278 卷上升到 331406 卷，增长 16%；贵州省档案馆由 226634 卷上升到 328389 卷，增长 45%。辽宁、四川省档案馆馆藏量已达 100 万卷以上；天津、上海市档案馆也接近 100 万卷。县级档案馆馆藏量增长更快。到一九八五年底，湖南全省的县级档案馆平均馆藏 2.03 万卷，其中衡东和湘潭县档案馆馆藏已达 6 万余卷。河北全省县级档案馆馆藏量在一九八三年底平均为 5264 卷，1 万卷以上的有 9 个馆，到一九八五年底已平均达到 9942 卷，1 万卷以上的有 87 个馆。山西省雁北地区 14 个县档案馆的馆藏量，在一九八五年底都达到 8600 卷以上，其中 11 个馆达到 1 万卷以上。青海省档案局为鼓励各州(市)、县档案馆丰富馆藏，对成绩突出者还发了物质奖。全国各级各类档案馆的馆藏档案总量，一九八五年底已达 70661630 卷，上架排列总长度为 923500 米，比一九八二年的 51641120 卷增长 37%，比一九八〇年增加 1 倍多。

全国各级档案馆扩大收集范围，不仅使馆藏档案数量增长，而且使馆藏结构开始向多样性和全面性发展。许多县档案馆已经接收原人民公社和乡镇机关、县级机关所属部门、某些企事业单位以及一些具有代表性、典型性的基层单位形成的档案。(图)有些县档案馆还开始接收各种科技档案、照片档案和录音录像档案。各级档案馆在丰富馆藏、突破以往收集范围那种狭窄的框框方面，已经迈出了新的一步。

但是，从反映历史实际和适应社会需要来看，档案馆的馆藏还不够丰富，主要的问题一是数量少，据一九八五年底统计，省级档案馆有9个不足20万卷，其中3个还不足10万卷；二是结构单一，馆藏90%是历史档案、文书档案，其他种类档案甚少。这种状况有待于继续改善。

## 珍贵的文化财富

在全国各级各类档案馆的馆藏中，一九四九年以前形成的历史档案，到一九八五年底已达2314万余卷，其中具有全国意义的革命历史档案约有42万余卷，辛亥革命前的古老历史档案约有1450余万卷、件（大部分为件），民国档案约有300万卷（册），中华人民共和国建立之后共接收文书档案3920万余卷，科技档案135万余卷（册）；专门档案324万余卷（册）；声像档案29万余本（盘）。这些内容丰富而珍贵的档案，是国家的重要文化财富。

### 一、革命历史档案

在中央档案馆、中国人民解放军档案馆和陕西省等

一部分省级档案馆中，珍藏着五四运动前后中国的革命者在反动政权重压之下，英勇斗争，传播马列主义，筹建共产主义小组，创建中国共产党等伟大革命活动中形成的档案文献；中国共产党建立以来的历次代表大会、代表会议和历届中央全会的档案文献；中共中央颁布的各种决议、决定、指示和通告；中国共产党和共产国际的来往文电；中国共产党和国家主要领导人毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等人的手稿、书信等；苏兆征、方志敏、恽代英、叶挺等烈士的狱中日记、著作、遗嘱等。这些十分宝贵的档案文献是研究中共党史、新民主主义革命史、中国现代史的第一手史料。

第一次国内革命战争失败之后，在中国共产党领导下，先后在各地创立的苏维埃红色政权和抗日战争、解放战争时期在各地成立的革命政权机关、团体形成的档案，内容颇为丰富。仅陕西省档案馆就珍藏着革命历史档案达 58 个全宗 38784 卷，尤其是陕甘宁边区政府及所属机构的档案，保存得相当完整。由于该全宗有许多珍贵的史料，因而利用率也相当高，仅一九八三年就利用了 5402 卷次。河北省档案馆馆藏多达 252 个全宗、8300 多卷，主要是晋察冀、晋冀鲁豫、冀热辽、冀东、冀中、冀南、太行、北岳等区以及顺直省委、河北省委的档案，这对研究中央和地方革命政权的建立和发展、老一辈无产阶级革命家的理论和实践、人民大众在中国共产党领导下进行的各种斗争和生产建设，都是极为难得的珍贵文献。

## 二、历史档案

（一）明、清档案。一九一一年辛亥革命以前的历史档案，主要是明、清两代的档案，绝大部分收藏在中

国第一历史档案馆，此外在西藏历史档案馆和辽宁、四川、天津、北京、河北、吉林、黑龙江、江苏、甘肃、新疆、青海等省、自治区、直辖市档案馆也有保存。中国第一历史档案馆收藏从明代洪武四年（一三七一年）至清廷被推翻（一九一一年）历时 500 多年的 1000 多万件档案，内中尤以清代的为最多。从清入关前的天命九年（一六〇七年）至宣统三年（一九一一年）清代中央机关和地方机关的官文书，乃至清亡之后，废帝溥仪暂居故宫和天津张园、静园时期的档案，均有收存。这里的文件名目繁多，下行的有制、诏、诰、敕；上行的有题、奏、表、笺；平行的有咨、移、关文以及行行色色的函、电、照、单、图、册、札、片等等，多达百种。在这个宝库里，珍奇罕见的档案如满文老档、满文木牌、道光立储密旨、咸丰六年文科大金榜、光绪三十年小金榜，以及明清舆图、玉牒、殿版《实录》、《圣训》、各种典籍、臣工进单、金册、表文及国书等为数甚多。而洪秀全的亲笔诏书、白莲教的布告、台湾林爽文起义（一七八六至一七八七年）时发布的军令和告示、义和团的传单、民主革命家秋瑾的亲笔字据等等绝无仅有的历史革命文献也参杂其中。明清档案的内容涉及清代的政治、经济、军事、外交、文化、教育、天文气象、医药卫生、山川地理、地震灾荒、以及宫廷生活、皇族事物、民俗风情等等，是研究明、清历史和近代史的资料宝库。当这批档案一经面世，立即引起国内外学者的轰动，被誉为无价之宝，与甲骨文、敦煌写经并称为十九世纪末，二十世纪初中国文化宝藏的三大发现。

西藏历史档案馆保藏着自元代（十三世纪）始直至一九五九年的 300 余万件（册）古老历史档案。其主要

内容有历代朝廷及民国时期中央政府给达赖、班禅、驻藏大臣的封文、诏书、敕谕，噶厦（西藏地方政府）向下发布的政令性文件，下级政权机关向上呈送的各种报告、纳税清册等；清代末期英、俄、德、法、日等国与西藏地方政府的来往交书。大批的档案有力地证明了中国中央政府对西藏长期行使主权这一铁的事实，反映了西藏地区各方面的历史面貌，也记述了清末以来列强侵略西藏的罪恶行径，以及藏汉人民合力反抗入侵者的光辉事迹。数量浩繁的西藏古老历史档案，是研究中国西南边疆史、西藏地方史、少数民族史和推动西藏地区现代化建设事业不可缺少的宝贵材料。

新疆维吾尔自治区档案馆收藏着近 2 万卷清代历史档案，从康熙五十一年（一七一二年）直至清末（一九一一年），长达 200 年。其中仅吐鲁番厅这一个全宗，就有 19281 卷。大批的清代档案中有康熙五十一年、雍正七年、乾隆十六年清帝颁发给新疆蒙古族土尔扈特部落首领的三件敕谕，满、蒙文合璧，颇具史料价值。档案中还有记载左宗棠出兵新疆，驱逐阿古柏，设立行省和刘锦棠、饶应祺治理新疆的史实等等。所有这些档案对研究新疆历史、尤其是吐鲁番地区史具有重要价值。

青海省档案馆珍藏的明代铁券，是天顺二年（一四五八年）英宗朱祁镇赐给右军都督府右都督李文的，距今虽然 500 余年，但保存完好，字迹清晰，金光闪烁，系档案文物于一身，是档案宝库中不可多得的珍品。而辽宁省档案馆保藏的六件唐代残档，有三件为开元二年（七一四年）所形成，是国内档案馆中最古老的纸质档案。在该馆保存的明代山东备倭都司档案中，有抗倭名将戚继光亲笔签批的六份文件，对研究明代抗倭斗争和

戚继光的生平提供了真凭实据。辽宁省档案馆藏有清代档案 20 万卷,是东北地区一大档案基地。在吉林省档案馆的清代档案中,发现了革命党人熊成基在该省被捕就义的不少史料,为史学研究者所珍视。

不少地方档案馆的馆藏都别具特色。河北省档案馆完整地保存着清康熙四十五年(一七〇六年)至宣统二年(一九一〇年)直隶省获鹿县、正定县、井陘县、宝坻县的钱粮、户口、帐簿清册和地契,多达 1600 多卷,详细、具体地反映了清代中国农村基层单位至每个农户的经济状况,对研究清代农村的生产关系,是十分难得的第一手史料。浙江省兰溪县档案馆完好地保存着清同治二至七年(一八六三年至一八六八年)间编制的鱼鳞册 820 卷,这是对全县各农户所有田、地、山、塘实行丈量后绘制而成的,是统治者征收田赋的依据,也是研究当时土地分配、租佃关系和田赋问题的十分珍贵的史料。

四川省档案馆所藏的清代巴县档案,是又一笔宝贵的历史财富。这批档案,是西南博物院院长冯汉骥一九五三年在四川巴县长江南岸樵坪乡一座古庙中发现的。全部档案从康熙九年(一六七〇年)至宣统三年(一九一一年),多达 1.3 万余卷,比较详尽地记述了巴县二百多年间的发展和变化,其中反映清政府镇压太平军、义和团、李兰军以及各处起义,记述人民大众反对列强侵略的各地教案等档案相当完整。而在大量的田赋、税收、手工业、商业等类档案中,保存了行行色色的手工业行帮、商帮所定的章程。这些档案比较系统地反映了清政府对当地群众的剥削和压迫,以及群众的反抗,也反映了资本主义在四川的萌芽和发展。在已知的县署档案中,

巴县清代档案年代最久、数量最多、内容最为系统完整，是研究清史、近代史、四川地方史和经济史的宝贵史料，受到中外学者的珍视。（图、、、）

此外，在贵州、云南等省的地（市）、县档案馆收藏了羊皮封面的彝文、象形文字图籍和贝叶经等宝贵文献。

（二）民国档案。一九一一年辛亥革命之后到一九四九年中华人民共和国诞生之前的历史档案，凡属南京临时政府、广州大本营和广州国民政府、武汉国民政府、北洋军阀政府、国民党政府、日本帝国主义扶植下的汪精卫政权等中央一级机关以及社会团体、企事业单位、学校和政党等形成的档案，主要保存在南京中国第二历史档案馆内。该馆所藏 917 个全宗，近 137 万卷，排列上架长达 35000 米。其中北洋政府时期的档案有 10 万余卷；一九二七年后，南京国民党政府行政院、财政部、经济部、社会部、教育部及资源委员会、海关总税务司署等全宗的档案都在万卷以上，海关总税务司署全宗（一八六二年至一九四九年）即有 15 万多卷。而蒙藏委员会、司法行政部和海关等许多全宗的档案，虽经战乱却未被分散过，为该馆所仅有。这些档案涉及到中央政权机关制定的各种法规、制度、施政方针、中外关系、中央与地方的关系、各派政治力量之间的关系、历次军阀混战、官僚资本与民族工商业之间的关系，等等。诸如南京临时政府临时大总统孙文亲自签署的大批法令和文电、就任和辞去临时大总统职的文件，孙中山亲笔写给廖仲恺、胡汉民、蒋介石等多人和日本友人犬养毅的信，有关平定陈炯明叛乱、镇压商团事变、支援省港罢工、第一次北伐等等的文件，都是国家的重要历史文化财富。至于反映袁世凯称帝、南北议和、善后会议、张勋复辟、曹

锒铛选、直皖奉军阀和各地军阀历次混战、镇压群众运动以及二次北伐、新军阀混战、十年内战、国共第二次合作、抗日战争和解放战争时期的档案，均有所藏。史学界和文化教育界的学者们称该馆为研究中华民国史、中国现代史和革命史的资料宝库。

在上海、天津、广东、四川、云南、辽宁、浙江、湖北、武汉、重庆、广州、青岛等许多省、市的档案馆，也都保存着大量的民国档案。上海市档案馆保藏的上海公共租界工部局和上海法租界公董局的档案，从一八五一年起直到一九四三年止，历时近百年，比较全面地反映了自鸦片战争以来，列强和帝国主义对中国所进行的军事、政治、经济和文化侵略，以及中国封建势力、官僚买办阶级相互勾结，镇压历次革命运动的罪恶行径。天津市档案馆的民国档案多达五、六十万卷，其中河北邮政管理局（一八七七至一九四九年）、天津广仁堂（一八七八至一九四九年）、天津市商会（一九〇三至一九五〇年）等全宗，不仅年代久远，而且内容系统完整，颇具史料价值。武汉、青岛等市的档案也多具以上特色。这些城市都遭受过列强和帝国主义的侵略，从档案中可以了解到租界的设立、扩充与收回的情况，人民群众反抗帝国主义经济、文化及宗教入侵的情况以及进出口贸易、金融货币、物价、人口、土地等等历史情况，对研究中国半殖民地半封建社会的形成和发展，帝国主义侵华史、租界史、中外关系史和各种专业史、志，都是不可多得的第一手史料。在上海和其他省市保存的商会、工商联、同业公会及企业档案，对研究中国民族资本的发生、发展都有重要参考价值，已越来越受到历史研究者的重视。